

特别策划



过去一年，人大工作、政协工作取得新进展新成效

在这里读懂全过程人民民主

徐隽

一年之计在于春。融融春光中，全国两会即将召开。这是观察中国式现代化的重要机会，也是认识中国全过程人民民主的重要窗口。

过去一年，全国人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以加强宪法实施和监督维护宪法权威和尊严，以高质量立法保障和服务改革发展，以有效监督推动党中央决策部署贯彻落实，以人大对外交往服务国家外交大局，各项工作取得新的进展和成效。

过去一年，人民政协坚持党的领导，坚持人民政协性质定位，坚持发挥专门协商机构作用，聚焦党和国家中心任务履职尽责，以改革创新精神推进履职能力建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，为党和国家事业发展作出了新贡献。

人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深深融入中国特色社会主义伟大实践，生动彰显全过程人民民主的勃勃生机，为续写两大奇迹新篇章提供重要制度保障。

(一)

位于上海市长宁区的全人大常委会法工委虹桥街道基层立法联系点，见证了我国民主政治发展进程中一个重大历史时刻——

2019年11月2日，习近平总书记来到这里，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流，并深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

“全过程人民民主”这一原创性概念、标识性概念，深深浸润中国人的日常生活。

——越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。

审议“十五五”规划纲要草案是今年全国两会备受关注的焦点。编制“十五五”规划的过程，正是践行全过程人民民主，凝聚中国式现代化建设强大合力的过程。

2025年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。这次活动共收到群众有效建言311.3万余条，经梳理摘编，形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

截至2025年底，全国人大常委会法工委共设立60个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立联系点7800多个；2025年，1400余名政协委员反映了社情民意信息1.2万余篇……各类反映基层民情民意的直通快车，成为密切联系群众的桥梁纽带。

——以“民声”促“民生”，让“实事”成“好事”，把“民意”变“满意”。

浙江宁波市鄞州区首南街道学士小学门口蓝绿相间的小路上，有实用的风雨连廊、色彩分明的地面、清晰的班级标牌。这样的路被当地人称作“最美上学路”，它的建成得益于鄞州区人大常委会票决“民生实事”。“群众提、代表定、政府办、公众评”的票决制，精准把握群众诉求，把实事办到了老百姓心坎上。

2025年，全国人大代表提出的269件议案和9160件建议已全部审议办理完毕并答复代表；全国政协委员提交的5900多件提案，立案5000多件，部分意见建议被吸纳到有关政策文件中。全过程人民民主真正看得见、摸得着。

——充满烟火气的民主形式，使“微治理”富有活力、更有效率。

在江苏扬州市广陵区汶河街道“民生茶馆”内，各级人大代表、政协委员和居民群众共聚一堂，共议民生事，群众的疑惑得到答复，一些意见建议被及时反映给职能部门。近年来，一批“民生茶馆”“民情气象站”“小院议事会”陆续建立，基层治理问题的解决也越来越顺畅。

全过程人民民主，始终把发展作为第一要务，以民主促进国家发展、在国家发展基础上推进民主，以高质量的民主促进国家治理的高效能，提升国家治理体系和治理能力现代化水平。

(二)

全国两会临近，代表委员又将带着人民的嘱托，共赴“春天的盛会”。

田间地头、工厂医院、学校社区……过去一年，代表委员认真履职尽责，问计于民、问需于民，建真言、谋良策、出实招，用一条条意见建议推动一

件件民生实事落地落实，生动彰显全过程人民民主的独特优势。

——“全过程”的鲜明特点，贯穿“全链条”，贯通“全方位”，实现“全覆盖”。

食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。2025年5月至9月，全国人大常委会执法检查组对食品安全法实施情况开展了检查。执法检查组高度重视听取民声、吸纳民意、汇集民智，邀请2位议案领衔代表以及10位代表全程参加活动，代表们充分发挥专业特长，从不同角度提出了加强食品安全工作的意见建议；执法检查组还组织开展了食品安全法实施情况问卷调查，回收有效问卷48.82万份，梳理公众相关建议11.98万条。

执法检查期间，全国人大常委会完成对食品安全法的小切口修订，通过与立法、监督工作相结合，进一步推动各地各部门压紧压实责任，完善相关法律法规政策和标准体系，增强执法能力，巩固食品安全社会共治格局，共同守护好“舌尖上的安全”。

全过程人民民主不是一次性的、局部的、零散的和碎片化的，而是贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“全链条”，贯通国家政治生活和社会生活“全方位”，对经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面事业和各项工作“全覆盖”。这从根本上克服了“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的弊端。

——“全过程”的鲜明特点，增强了制度自信、掌握了话语主动。

小小二维码，服务大民生。自2023年4月以来，广东广州市人大常委会对全市人大代表联络站编号编码，让群众扫码就能反映情况。“民意码上说、实事马上办”实现了既把群众实际问题解决，又把一个个来自群众的“金点子”不断转化为增进民生福祉、助推高质量发展的好建议。

不断满足人民日益增长的美好生活需要，是发展民主的题中应有之义。民主是“解决人民需要解决的问题的”，这是我国全过程人民民主与西方国家那种唯选举主义民主相比较的显著特点之一，也是全过程人民民主的优势所在，更是积极发展全过程人民民主的重要抓手。

——“全过程”的鲜明特点，丰富了人类政治文明形态，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

2025年6月26日，中国政协文史馆展厅气氛热烈，来自32个欧洲国家的驻华使节应邀参观人民政协光辉历程展，“沉浸式”的体验给客人们留下深刻印象。在这场以“深化文明互鉴，凝聚合作共识”为议题的活动中，中外嘉宾展开深入交流。其中，中国式民主为人类民主事业发展提供的经验成为关注和热议的焦点。

我国发展全过程人民民主并取得巨大成功的事实向世界充分表明，只有适合自己的民主才是可靠的管用的。要更加坚定走符合国情的民主发展之路的信心和决心，倡导和支持各国自主选择本国的民主发展道路，共同推动人类民主事业不断进步。

(三)

“治国常，而利民为本。”党的二十届四中全会通过“十五五”规划建议，提出“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的目标要求。

我们要继续用改革创新精神，把全过程人民民主重大理念实践好、发展好，更好把制度优势转化为治理效能，全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

——发展全过程人民民主，要坚持“两个结合”。

“加强城乡无障碍环境建设和社会适老化改造”“加快促进银发经济发展”……2025年9月4日，全国政协社会和法制委员会围绕“加快社会适老化改造，共建老年友好型社会”召开对口协商座谈会，组织部分委员与国家发展改革委、民政部、住房城乡建设部等有关部门负责同志面对面交流，就相关问题协商探讨。过去一年，全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次，推动各项协商建言成果更好为党和国家科学民主决策服务。

“有事好商量”根植于中华文明的历史深处。中华文明赋予全过程人民民主以深厚底蕴，“第二个结合”拓展了中国特色社会主义政治发展道路的文化根基。发展全过程人民民主主要植根中华文化沃土，体现中华文明的突出特性。要在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的民主理论和民主制度创新。

——发展全过程人民民主，要健全制度体系。

基层群众自治制度是我国一项基本

政治制度。村民委员会组织和城市居民委员会组织法是发扬基层民主、保障和规范基层群众自治的基础性法律。今年1月起，修改后的“两委”组织法正式施行，完善村（居）民委员会实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的制度机制，为发展全过程人民民主注入新的动力。

制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的进程中发展全过程人民民主，必须坚持以制度建设为主线，健全全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。

——发展全过程人民民主，要弘扬民主理念。

一张照片定格下意味深长的瞬间：全国两会上，盲人王永澄代表拿着盲文版的政府工作报告，用指尖一行一

“数”说人大工作

2025年

**依宪立法**

- 制定法律 6件
- 修改法律 15件
- 作出法律解释 1件

**加强监督**

- 审议专项工作报告 10个
- 开展5部法律执法检查活动
- 收到公民、组织提出的审查建议 6705件
- 财政经济工作监督报告 11个
- 1项专题调研
- 进行2次专题询问
- 逐一进行研究
- 及时提出审查意见

服务代表

- 组织1029人次代表参加5期专题学习班
- 邀请900多人次代表参与立法调研、人大监督等工作
- 组织1933人次代表开展专题调研
- 举办常委会专题讲座6讲
- 全国人大机关11个具体实施单位举办各类学习培训班共22期
- 举办4期地方人大常委会负责同志学习班
- 组织省市县乡四级地方人大负责同志等634人次参学

“数”说政协工作

2025年

**协商议政**

- 组织开展协商议政活动 98场次
- 其中，专题议政性常委会会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4次、专家协商会18次、界别协商会16次、对口协商会14次、重点关切问题情况通报会10次、提案办理协商会19次

委员履职

- 2000多名政协委员提交提案5900多件
- 1400余名委员反映了社情民意信息1.2万余篇

组织视察、考察团

- 37个考察团
- 500多人次参加
- 形成政协调研13篇
- 专门委员会简报9篇
- 报送政协信息6篇

视察考察

- 召开20场界别委员座谈会
- 同538名委员面对面互动交流
- 党外委员300余人次参加谈心活动反映界别群众关心关切

谈心交流

本版责编：元玉昆 版式设计：沈亦伶

数据来源：全国人大官方网站、全国政协官方网站

