

为“十五五”经济社会发展提供坚强法治保障

——中国法治论坛(二〇二五)暨第十六届中国法学家论坛发言摘编

进一步繁荣新时代法学研究

中国法学会党组书记、常务副会长 王洪祥

习近平法治思想是在法治领域坚持“两个结合”的光辉典范,是繁荣新时代法学研究的根本遵循。2025年是习近平法治思想正式提出5周年。时隔5年,党中央再次召开全面依法治国工作会议,习近平总书记作出重要指示,为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。

中国法治论坛、中国法学家论坛是学习宣传、研究阐释习近平法治思想,为建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、更高水平的社会主义法治国家建言献策的重要平台,在法学法律界有着广泛影响力和号召力。

要团结引领广大法学法律工作者坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平法治思想,进一步繁荣新时代法学研究,坚持走中国特色社会主义法治道路。要深化对习近平法治思想的认识,进一步提升贯彻落实的自觉性坚定性,时时处处用“十二个坚持”对照、审视工作;深化对法学研究形势任务的认识,进一步增强做好工作的责任感使命感,更加注重破解法治中国建设中的突出难题;深化对法学研究方法论的认识,进一步明确开展法学研究的关键点着力点,为“十五五”经济社会发展提供坚强法治保障。

建设更加完善的中国特色社会主义法治体系

中国法学会学术委员会副主任、法理学研究会会长,中国社会科学院学部委员 李林

习近平总书记强调,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家。建设更加完善的社会主义法治体系,对新征程上进一步推进全面依法治国,具有统领性、全局性和总抓手的重大意义,这将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障,为建设更高水平的社会主义法治国家奠定坚实基础。

建设更加完善的法治体系,要深化对“建设中国特色社会主义法治体系”这一习近平法治思想科学理论中原创性标识性概念的法理研究,以法治理论创新推动法治体系完善。聚焦“更加完善”的目标任务,进一步明确法治体系更加完善的科学内涵、评价标准、推动方式和保障措施等,为建设更加完善的法治体系提供可操作、可评估的规划遵循。要抓住完善法治体系这个总抓手,加快形成更加完备的法律规范体系、更加高效的法治实施体系、更加严密的法治监督体系、更加有力的法治保障体系,更加完善的党内法规体系。要不断提高法治体系的整体质量和治理效能,更好发挥法治体系对全面建设社会主义现代化国家的有力保障作用。

打造高素质涉外法治人才队伍

中国法学会学术委员会委员、中国国际私法研究会会长,武汉大学人文社会科学资深教授 黄进

打造德才兼备、德法兼修的高素质涉外法治人才队伍,需要国家、社会、高校、行业、个人多方协同发力,久久为功。要强化顶层设计与战略规划,明确各部门职责,形成协同高效的工作机制。高校是涉外法治人才培养的第一阵地,在涉外法治人才培养方面,要抓住关键环节:一是坚持立德树人、德法兼修。二是加强国际法学科专业建设,办好高水平国际法教育。深刻认识国际法学科专业是培养涉外法治人才的学科专业平台,探索建设国际法一级学科和国际法本科专业建设。三是深化高等法学教育改革,创新涉外法治人才培养模式。以培养学生创造、创新、创业精神、素养和能力为核心,通过“六跨”,即跨学科专业(打破学科壁垒,推动法学与外语、经贸、国际关系、信息技术等学科的深度融合)、跨教学科研、跨学校学院、跨学历层次(探索本硕博贯通等新模式)、跨理论实践、跨国家地区(境内外联合培养)模式来开展涉外法治人才培养。四是完善以实践为导向的培养机制,加大实践教学力度。五是大力推进“AI+法学”教育。同时,要面向涉外工作者开展涉外法治方面的继续教育培训。

衔接国际高标准经贸规则

中国法学会立法学研究会副会长,海南省人大法制委副主任委员 王崇敏

海南自由贸易港以习近平法治思想和习近平总书记关于海南工作的重要讲话和重要指示批示精神为指引,充分利用海南自由贸易港法规、经济特区法规和地方性法规三类立法权,主动对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际经贸规则,制定出台《海南自由贸易港外商投资条例》《海南自由贸易港数字经济促进条例》等法规,衔接转化落地数十项国际高标准经贸规则。

海南自由贸易港法规衔接国际高标准经贸规则,是一场涉及法律体系、监管模式、政府职能、市场生态、风险防控等多层面的系统性、深层次制度衔接。海南自由贸易港于2025年12月18日全面封关运作。未来,海南自由贸易港要坚决锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”重要战略目标,建设分层分类的法规衔接优化体系,通过“一规则一法一衔接”等“小快灵”的立法模式创新,实现与国际高标准经贸规则的深度对接,强化监管合规与风险防控预警系统,在保障国家安全的前提下实现规则本土化,建设开放型世界经济新形态。

建好综治中心 赋能基层治理

甘肃省委常委、政法委书记,省法学会会长 刘长根

党的二十大以来,甘肃深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照党中央重大部署和中央政法委具体要求,协同推进省市县乡四级综治中心建设。立足于服务群众、方便群众,推动各级综治中心临街近路建设,按照法治化“路线图”和“1厅+N室”设置功能区域,实现群众诉求“一站式”办理。目前,县级综治中心服务群众面积平均达到1730平方米。

甘肃创新建立诉调、警调、访调对接机制,推动综治中心、矛调中心、信访接待中心、诉服中心、检服中心、公共法律服务中心、社会心理服务中心“七中心”有机融合,着力推动政务中心和综治中心“双中心”互促、融合发展,努力将综治中心打造成多元解纷“超市”。推进“智慧政法”建设,海量汇聚各类涉稳数据信息,赋能基层治理。

通过3年多实践,综治中心平台作用凸显,排查化解矛盾纠纷矛盾不断显现,2025年,全省依托各级综治中心调处化解矛盾纠纷106.4万件。全省刑事案件、治安案件、未成年人违法犯罪案件连年下降,没有发生涉稳重大案事件,社会大局持续安全稳定。

加快中国特色法学学科体系建设

中国法学会副会长,中国社会科学院学部委员、法学研究所所长 莫纪宏

习近平总书记强调,“加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系”。

结合党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出的“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制”要求,加快中国特色法学学科体系建设,必须围绕加强宪法学三大体系建设这个关键,把握好三个关键方向:一是坚持以宪法学知识体系为核心,将宪法学与党内法规学、监察法学等学科有机融合,突出“坚持依法治国和依规治党有机统一”的理论特色。二是在学科建设中,宪法学担负着为其他部门法学提供基础性法律和科学研究方法的重任,要坚持系统思维,避免学科碎片化,确保各学科在宪法学知识体系的引领下相互协调、有机统一,形成覆盖全面、逻辑严密的学科体系。三是大力加强具有应用宪法学学科性质的涉外法学理论研究,推动中国自主的法学知识体系走向国际法学舞台。

“十五五”时期,要围绕全球治理体系改革,将我国的治理经验转化为国际法治话语,让中国法学理论不仅服务于国内法治建设,更为全球治理贡献中国智慧。

建设更高水平的平安中国、法治中国

中国法学会学术委员会委员,《中国法学》杂志社总编辑 黄文艺

习近平总书记对建设更高水平的平安中国、法治中国作出了重要指示。深入贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观,建设更高水平的平安中国、法治中国,是新时代新征程中国式现代化的重要目标。

这就要求,坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导,完善高效权威的国家安全领导体制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。加快完善社会治理法律法规体系,深化社会治安整体防控体系和能力建设,完善社会矛盾纠纷预防化解体系,健全社会治理体系。顺应人民对高品质美好生活的期待,扩大人权法治保障范围,拓展人权法治保障链条,健全人权法治保障体系,增强人权法治保障实效。构建系统完备的涉外法律法规体系,完善涉外执法、司法、纠纷解决机制,健全有力有效的海外利益保护体系,建强我国海外利益保护的法治安全链。以新安全格局保障新发展格局、以高水平法治促进高质量发展,为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供有力安全和法治保障。

以高水平立法保障对外投资高质量发展

商务部条法司二级巡视员 田涯

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,有效实施对外投资管理,健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化,引导产业链供应链合理有序跨境布局。这为我们以法治方式完善促进和保障对外投资体制机制,健全对外投资管理服务体系,促进对外投资高质量发展提出了更高要求。

我国对外投资历经长期发展,质量效益显著提升,现已稳居全球对外投资流量、存量前三。对外投资对我国拓展全球贸易投资伙伴网络、深度参与全球经济治理、维护多元稳定国际经贸关系发挥了不可替代的重要作用。商务部作为对外投资归口管理部门,多年来持续推动构建对外投资制度体系,强化海外综合服务体系建设,着力构建海外投资利益保护体系,为我“走出去”企业提供坚实法治保障。

但我国对外投资领域法治建设仍面临三方面挑战:一是对外投资立法层级有待提高;二是对外投资保护法律工具不足;三是对外投资管理制度仍需进一步完善。2025年,国务院立法工作计划首次纳入“推进对外投资立法”相关表述。商务部将坚持以习近平法治思想为指引,坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,立足职能,积极推动对外投资立法工作。

深刻把握“两个更加注重”

中国法学会学术委员会委员,南京师范大学中国法治现代化研究院首席专家 公丕祥

习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示,强调“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义”,深刻揭示了新征程上全面推进依法治国的战略基点和价值取向,指明了加强中国式现代化法治保障、建设更高水平社会主义法治国家的前进方向。

改革、发展、稳定是中国现代化建设的重要支点。更加注重法治与改革相协同,要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治。更加注重法治与发展相协同,要积极推动高质量发展的法治发展战略谋划,充分运用立法手段推动新质生产力加快发展,大力提升执法司法促进高质量发展的效能。更加注重法治与稳定相协同,要坚定不移贯彻总体国家安全观,深入推进综治中心规范化建设,努力建设更高水平的平安中国。

实现公平正义是正确处理法治与改革、法治与发展、法治与稳定三者关系的结合点,是法治的生命线。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,确保执法权力依法公正文明行使,通过公正司法维护人民群众的正当合法权益,充分彰显中国式现代化法治保障的价值准则。

完善法学院校教育培养机制

中国法学会副会长,中国人民公安大学党委书记、校长 王轶

习近平总书记指出,“法学学科是实践性很强的学科”。完善以实践为导向的法学院校教育培养机制,是法学院校落实立德树人根本任务的内在要求,是回答好“培养什么人”“为谁培养人”“怎样培养人”的关键所在。

要坚持用习近平法治思想铸魂育人,持续深化习近平法治思想学习宣传研究阐释,推动进教材、进课堂、进头脑,教育引导广大法学院校师生做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。要处理好法学知识教学和实践教学的关系,构建实践导向、能力本位的课程体系,提升学生专业素质和应用能力。要推动从校园课堂走向社会实践,将实务部门的优质实践教学资源引进高校。要培养急需紧缺法治专业人才,提高法学院校人才培养供给侧与实务部门需求侧的适配度。要注重培养面向智能化法律实践的迁移能力,提高学生的复杂系统思维与问题界定能力、数据素养与量化分析能力,科技法律伦理与治理能力。以实践为导向,在公安高等教育领域集中体现为以实战为导向,要求公安高等教育始终面向实战、服务实战、融入实战,建立实战需求侧和教育供给侧的有效衔接。

以法治护航粤港澳大湾区高质量发展

全国人大常委会香港特别行政区基本法委员会委员,港区全国人大代表 梁美芬

“一国两制”是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。在此框架下,粤港澳大湾区形成“一国两制三法域”格局,近500名港澳法律人士获大湾区执业资格,《粤港澳大湾区法治建设行动纲领》通过“三连、两通、一湾区”基本方针推动三地制度高效对接。

香港作为国家涉外法治战略要点,凭借多元法系衔接、国际律所集聚、辐射亚太的区位优势,成为国际调解院总部,并迎来国际统一私法协会亚太地区联络办公室,巩固了国际法律枢纽地位。2025年修订的仲裁法确立“港澳港仲裁”制度,与国际调解院功能互补。香港同步启动国际法律人才培训学院,高校开设专项课程,搭建大湾区人才交流基地,共享香港法治品牌。结合“十五五”规划建议,香港正推动争议解决服务标准化,助力产业链稳定与制度型开放。

未来,香港将以习近平法治思想为指引,深化国际法治合作,完善大湾区法律衔接,培育复合型法治人才,在“一国两制”实践中丰富涉外法治内涵,为维护国家利益、推动全球治理变革、促进世界和平发展,持续贡献香港力量。

立法践行全过程人民民主

全国人大常委会法工委研究室副主任 胡健

全过程人民民主重大理念是习近平总书记重大原创性理论贡献。立法是将党的主张和人民意志通过法定程序转化为国家意志的重要政治活动,立法践行全过程人民民主,意义重大、内涵丰富、影响深远。从政治意义看,习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,始于人大工作、立法工作,始于基层立法联系点,立法践行全过程人民民主,不仅是良法善治的前提和基础,而且对于推进全过程人民民主融入治国理政各领域具有典型示范作用。从制度内涵看,民主与法治紧密联系、相辅相成,民主是法治的基础和前提,法治是民主的重要保障,立法践行全过程人民民主,必须健全全过程人民民主制度体系,不断增强民主制度的系统性、规范性、有效性,持续推进民主实践机制更健全、保障更有力、运行更顺畅,进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平。从实践价值看,越是强调法治,越要提高立法质量,人民最大程度地有序参与立法过程,通过多种形式和渠道充分有效表达意志和愿望,有利于立法机关全面了解不同利益群体、不同阶层代表的各种利益诉求,使立法更加科学合理、符合实际。

坚持“两个全面推进”

中国法学会副会长、学术委员会主任,中国人民大学党委副书记、校长 马怀德

建设更高水平的社会主义法治国家,要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要加强立法规划和立法审查,不断提高立法科学化、民主化水平,确保立法质量;要强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,切实做到执法机关严格规范公正文明执法;要规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判的公正性、稳定性、权威性;要推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

建设更高水平的社会主义法治国家,要全面推进国家各方面工作法治化。既要坚持依法治国、依法执政、依法行政,还要坚持依规治党、依法治军、依法治官、依法治权、依法治网、依法治校等。要把法治理念、法治思维、法治方法、法治机制落实到国家各方面工作中,坚持在法治轨道上推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,善于运用法治思维和法治方式推进政府治理、经济治理、社会治理、涉外事务治理等国家各方面工作,为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

坚持依法治国和依规治党有机统一

中国法学会学术委员会委员、宪法学研究会副会长,武汉大学人文社会科学资深教授 周叶中

将“坚持依法治国和依规治党有机统一”纳入习近平法治思想核心要义意义重大。

第一,以法治格局创新有效弥合政治与法治、治党与治国之间的内在张力,以系统思维统筹大党治理和大国治理,以彰显中国智慧贡献法治方案,是习近平法治思想深邃科学性、强大生命力、鲜明主体性的重要表现。第二,为形成“中国共产党之治”和“中国之治”的独特优势提供重要法治支撑,为以“中国共产党之治”引领“中国之治”提供重要路径指引,从法治层面充分巩固了“中国共产党之治”“中国之治”。第三,通过形成他律和自律相结合的管党治党有效机制,构建以依规治党引领和保障依法治国、以依法治国支撑和促进依规治党的治理链条,为在制度轨道上解决大党大国治理难题、统筹践行“两个答案”提供了创新路径。第四,形成了以依规治党为标志的政党法治化新路径,提供了既有国法之治又有党规之治的“大法治”格局建构新经验,发展了政治与法治辩证统一的法治建设新原理,为世界政党治理和法治文明发展作出重要原创性贡献。

进一步完善涉外法治人才培养体系

华东政法大学党委副书记、校长 肖凯

当前,我国制度型开放与企业全球化进程相互推动,涉外法治建设迎来新的发展机遇,法律服务业也面临新的发展命题;其一,国际监管体系趋于复杂,企业合规治理的压力显著提升;其二,伴随企业出海形态呈现多元化,跨境法律服务在协同性与系统性方面仍显不足;其三,数字技术的持续发展,既带来了跨境数据合规等新挑战,也推动法律服务在模式与工具上进一步创新。

法律服务业作为生产性服务业的重要组成部分,必须与经济社会高质量发展同频共振,实现从传统纠纷解决向风险预防与发展赋能延伸的功能转变。在这一进程中,涉外法治人才的培养具有基础性意义。应进一步强化以实践为导向的法学教育改革;其一,注重价值引导,培育既立足国家利益、又具备国际视野的责任意识;其二,形成复合知识结构,促进国内法治与国际规则的融通理解,增强对不同法域合规要求的适应与转化能力;其三,打造适应跨境治理需求的立体化能力体系,通过模拟真实跨境场景,提升风险识别、项目协调与技术应用等综合性技能。

法治建设与技术变革同频共振

中国科学技术法学会副会长、腾讯公司副总裁 徐炎

我国互联网法治建设始终与技术变革同频共振,将“刚性底线”与“柔性治理”有机融合。面对伴随技术发展而生的各类新问题,相关部门穿透技术表象,统筹考量技术创新、公平竞争、社会安全等因素,通过系统协同的立法、司法与执法,不断予以精准的规制与引导。

例如近年来,随着数字技术的发展,网络长视频领域出现大量侵权新形态——精品剧集一旦上线,部分短视频、浏览器及网盘平台上便迅速涌现出大规模侵权内容,严重侵蚀影视行业根基,网络长视频版权维权已陷入“通知—删除—再通知—再删除”的循环。面对“通知—删除”规则在网络长视频侵权治理中的失效局面,各地法院积极思考新治理路径,依据民法典“通知—必要措施”的规定,综合考量影视作品类型、平台服务特点、商业模式及行业技术水平,认定短视频、浏览器及网盘平台应及时采取过滤、拦截等必要措施来加强对热播剧大规模侵权行为的治理,提升版权合规治理能力。通过各级各地法院的系列裁判,使得“通知—必要措施”规则的具体适用日益完善,有效保障了影视行业的健康发展。