

学习

《习近平经济文选》第一卷

专家谈

更好发挥经济体制改革对推动高质量发展的牵引作用

史育龙

改革开放是我国经济社会发展的动力。党的十八大以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断，其中许多都收入到《习近平经济文选》第一卷中。比如，《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》指出：“面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展”；《稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论》指出：“要积极推动全面深化改革，坚持问题导向，勇于突破创新，以改革促发展、促进方式调整、促民生改善”；《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》指出：“改革是一个破旧立新的过程，破是手段，立是目的”；等等。习近平总书记的重要论述，为新时代新征程进一步全面深化改革提供了根本遵循。

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。党的二十届四中全会《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则，其中包括“坚持全面深化改革”，要求“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”；对“加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力”作出系统部署，提出“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远”。习近平总书记在党的二十届四中全会第二次全体会议上明确要求：“进一步全面深化改革，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，努力在重点领域和关键环节取得新突破。”把习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署落到实处，要深刻理解、准确把握经济体制改革的丰富内涵和重要意义，更好发挥其牵引作用，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

以经济体制改革为牵引推动改革，能够为发展增动力、激活力

习近平总书记在《深入学习领会党的二十届三中全会精神》中指出：“围绕党的中心任务谋划和推进改革，是改革取得成功的重要经验”；在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出：“注重发挥经济体制改革牵引作用。”这些重要论述，深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义，蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，为我们“十五五”时期更好发挥经济体制改革牵引作用，聚焦解决制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革提供了科学指引。

从实践要求看，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效，是新征程上推动高质量发展、更好适应社会主要矛盾变化的客观要求。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化，经济发展阶段也在发生历史性变化，发展中的矛

盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们更加重视并着力提升发展质量和效益。“十四五”时期，我们党坚定不移以经济体制改革为牵引推动全面深化改革，进一步破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，为经济发展提供新机遇、拓展新空间、塑造新动能。我国经济总量连续跨过新关口，增速在主要经济体中位居前列，发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强。新征程上，我国改革进入深水区、攻坚期，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。有效解决这些问题，必须动真格、敢碰硬。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展，必须更好发挥经济体制改革的牵引作用，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，更好统筹质的有效提升和量的合理增长。这样才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，以自身高质量发展确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

抓住重点，更好发挥经济体制改革牵引作用，为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供制度保障

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出：“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”；在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出：“中国式现代化的内涵十分丰富，进一步全面深化改革也必然是全方位的。”党的二十届四中全会《建议》继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长。

应当看到，“十五五”时期推动高质量发展，我们既具有优势也面临挑战。从优势来看，我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。这为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供了坚实基础。从挑战来看，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，同时国内经济下行压力加大，还面临供强需弱矛盾突出、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨、人口结构变化给经济发展提出新课题、重点领域还有风险隐患等。这些都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中、转型中的问题，必须通过改革从体制机制上推动解决。坚持问题导向和目标导向相结合，既发挥经济体制改革的牵引作用，又全面协调推进各方

面改革，才能汇聚起以高质量发展全面推进中国式现代化的合力。

围绕处理好政府和市场关系，加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的。发展社会主义市场经济，既要发挥市场作用，也要发挥政府作用。构建高水平社会主义市场经济体制，必须推动有效市场和有为政府更好结合，加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。应当认识到，“放”是为了破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”要求建设社会主义法治经济、信用经济，规范市场秩序。为此，要正确处理政府和市场的关系，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展；同时，加快建设法治经济、信用经济，完善市场规则，着力矫正市场失灵，规范竞争秩序，使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

围绕建设强大国内市场，努力提高国民经济循环质量和效率，助力实现内外联通、互促互进。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势。当前和今后一个时期，把发展立足点更多放在做强国内市场循环上，让内需成为经济发展的主力军，有利于以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会《建议》提出“加快完善要素市场化配置体制机制”等并作出部署，去年底召开的中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”列为今年经济工作要抓好的重点任务的首位。落实这一部署，要按照“五统一、一开放”的基本要求，纵深推进全国统一大市场建设，完善市场监管、公平竞争等基础制度，综合整治“内卷式”竞争，破除地方保护和市场分割，畅通国内经济循环；建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的科技市场，推动各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

围绕提升宏观经济治理效能，加快推动宏观政策同向发力、形成合力。随着我国经济体量不断扩大、结构不断优化，宏观经济治理的复杂性明显上升。坚持用系统思维、系统方法和系统措施优化政策资源和工具的配置组合，才能释放更大的政策效能。党的二十届四中全会《建议》和去年底召开的中央经济工作会议都提出“提升宏观经济治理效能”。为此，要用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益；创新政策工具、创新方式方法，在打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目“组合拳”的同时，做好与微观主体和社会公众的沟通交流，健全预期管理机制，做到市场有所呼、政策有所应；发挥存量政策和增量政策集成效应，将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，使各类政策相互

衔接、有机统一。同时，加快建设金融强国，完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，健全投资和融资相协调的资本市场功能，共同促进经济社会持续健康发展。

围绕健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加快塑造发展新动能新优势。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和主要着力点。无论是推动实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，还是在百年变局加速演进中赢得战略主动，都需要推动新质生产力加速发展，不断塑造发展新动能新优势。去年底召开的中央经济工作会议提出“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”。为此，要以新发展理念引领改革，坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，促进改革与开放互促互进，既立足当下又着眼长远，把准改革指向，坚定不移予以推进。

围绕问题导向。历史总是在不断解决问题中前进的，问题是时代的声音。只要科学认识、准确把握、正确解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革，要妥善处理改革和发展、改革和开放、当前和长远的关系，统筹推进深层次改革和高水平开放，推动改革与开放互促互进，既立足当下又着眼长远，把准改革指向，坚定不移予以推进。

围绕系统集成。改革进入深水区，体制机制障碍与矛盾问题相互交织，多因一果与一因多果并存。以经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革，要更加注重系统集成，加强各项改革举措的协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求，制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应。条分缕析、抽丝剥茧，找准卡点堵点难点，采用系统集成方式建立破解难题的长效机制，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

围绕探索创新。构建高水平社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，有大量在新领域新实践中遇到的新问题。要尊重基层和群众的首创精神，鼓励结合实际探索创新，因地制宜探索破解之道。同时，要及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法，推动改革和创新良性互动，进一步激发基层创新创造活力。

（作者为习近平经济思想研究中心主任）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动科技创新和产业创新深度融合

谭 静

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。”去年底举行的中央经济工作会议，把“围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合”作为今年经济工作的一个主要着力点。科技创新和产业创新深度融合是高质量发展的战略要求。在激烈的国际竞争中赢得战略主动，不仅要比拼科学突破性、技术先进性，还要比拼产业创新力和企业竞争力。科技创新能够提升全要素生产率和产业竞争力，催生新产业、新业态、新模式，为产业创新注入强劲动能；产业创新能够为科技创新提供应用场景和市场空间，通过产业升级促进科技迭代。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，要把握当前科技革命和产业变革相互促进、互为前提，相互交织、加速迭代的时代特点，畅通科技创新和产业创新的融合互促渠道，以科技创新赋能产业创新，以产业创新催生科技创新。

坚持统筹协调，构建支持全面创新的体制机制。推动科技创新和产业创新深度融合，需要注重顶层设计和战略牵引，通过机制创新破除壁垒，形成支撑科

技创新和产业创新深度融合的常态化长效化体制机制。创新“揭榜挂帅”“赛马制”“链主制”等模式，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，推动在研发组织、考核激励、人才使用等方面实施更有突破性的制度机制。完善知识产权保护法律体系，建立覆盖全国的知识产权保护网络，健全全国知识产权运营服务体系，为创新全周期提供支持。构建与科技型企业全生命周期融资需求更相适应的多元化、接力式金融服务体系，鼓励耐心资本、长期资本、战略资本支持创新。

（作者单位：中国财政科学研究院国资管理与资本运营研究中心）

「实」字托底干事创业

周长青

实干，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色，也是新时代党和国家事业取得历史性成就的关键因素。“十五五”开局之际，“实”字反复出现在习近平总书记的重要讲话之中：在中央政治局民主生活会上强调“必须实事求是、求真务实、真抓实干”，在全国政协新年茶话会上强调“以实干成就伟业”，在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调“自觉为人民出政绩、以实干出政绩”。这些重要讲话，为我们奋进“十五五”提供了方向指引。业绩都是干出来的，唯有以“实”字托底，才能校准干事创业坐标，真出业绩、出真业绩。

“实”字托底，首先树立正确政绩观，破除虚浮之障。政绩观是干事创业的“导航仪”，决定政绩的成色。党员干部时常需要处理显绩和潜绩、当前和长远、对上与对下的关系，唯有以“实”字校准政绩观，才能作出正确选择。有对个人名利的“虚”，才有执政为民的“实”。作出正确选择的关键在于，把公心挺在前面，以公心涤荡私利，把群众带来实实在在的好处作为工作的出发点和落脚点。唯有如此，才能破除虚浮之障，把脚踩在大地上，把“实”字贯穿干事创业始终。党员干部既要抓发展也注重惠及民生，让人民可感可知；既做好眼下的工作，也做好那些虽然周期长但能够增后劲的基础工作；既解决现实矛盾，也注重解决历史遗留问题，摒弃急功近利、弄虚作假、竭泽而渔，创造实实在在的政绩。

“实”字托底，重在知行合一，跳出形式主义窠臼。从哲学维度看，“实”是“知”与“行”的统一，是主观能动性与客观规律性的契合。现实中，个别干部把“实”停留在口号上，搞“表态式”落实、“包装式”调研，看似忙忙碌碌，实则原地打转。这种表态多、调门高、行动少、落实差的虚浮作风，是党性修养缺失的表现，违背了实事求是的思想路线。唯有知行合一，才能让“实”字落

