

经济新方位  
对话·奋进2026

与三地发展改革委有关负责人对话

推动投资止跌回稳

本报记者 崔佳 郭晓龙 吴君 焦思雨

付出最大努力  
争取最好结果

祁嘉润

中国经济年报发布后,仔细研究数据,切身感受到——面对风险挑战,中国经济顶压前行,取得这样的成绩实属不易。

固定资产投资出现下滑,但重点领域投资实现较快增长,投资结构得到不断优化。工业投资增长2.6%,互联网和相关服务业投资增长23.8%、设备工器具购置投资增长11.8%……一个个充满韧性、彰显活力的数据,离不开各地各部门坚决落实中央决策部署,统筹用好各项政策工具的扎实工作,是聚焦关键领域和薄弱环节努力扩大有效投资的生动实践。

当前,投资领域的老问题、新挑战不少,推动投资止跌回稳的目标绝不会轻轻松松实现。三位受访者的对话中,有正视挑战的客观冷静,有迎难而上的底气决心,也有因地制宜的对策方法。这是三地来自不同地区、处于不同发展阶段城市共同的声音,也是每个地方、每个部门做好2026年稳投资工作应有的回答。

新的一年,无论是有效发挥政府投资带动作用,高质量推进“两重”项目建设,还是大力推进传统产业优化提升,加速培育壮大新兴产业和未来产业,又或是充分激发民间投资活力,坚持投资于物和投资于人相结合,更好发挥投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用……面对投资领域目标任务,各地各部门坚定信心、用好优势、应对挑战,付出最大努力、争取最好结果。

编辑手记

本期统筹:祁嘉润  
版式设计:张芳曼

投资是经济社会发展的重要引擎,是经济增长的重要推动力。中央经济工作会议提出,推动投资止跌回稳,有效激发民间投资活力。当前稳投资工作面临哪些压力挑战?怎样才能立足实际找准把稳投资方向?各地在推动投资见成效有长效方面积累了哪些好做法?本版邀请来自东北地区、中部地区、西部地区三座城市的发展改革委有关负责人开展对话,请他们从一线工作的角度,谈一谈对当前投资热点问题的理解和看法。

【对话人】

李亚飞(黑龙江省哈尔滨市人民政府副秘书长、市发展和改革委员会主任)  
秦春辉(宁夏回族自治区中卫市发展和改革委员会副主任)

王洋(湖北省武汉市发展和改革委员会主任)

投什么

立足资源禀赋,找准把稳投资方向

问:您所在城市有哪些特色优势产业?近年来的投资重点是什么?

李亚飞:哈尔滨是东北老工业基地的代表性城市,航空航天、高端装备、绿色食品、特色文旅等都是我们具有较强竞争力的产业。

冰雪旅游是这些年的重点投资方向之一,冰雪大世界四季冰雪项目总投资达23.5亿元,配套设施品质和服务功能均实现了较大提升。

王洋:武汉是中部地区的中心城市,光电子信息产业“独树一帜”。新能源与智能网联汽车加快发展,生物医药、北斗等领域涌现出一批领先技术和产品,人工智能、绿色船舶、商业航天等新兴产业规模保持增长,量子科技、合成生物、脑机接口等未来产业加快布局。

秦春辉:中卫既是国家新型互联网交换中心之一,也是全国一体化算力网络国家枢纽节点。以此为契机,我们将数字信息产业作为特色优势产业。这也是近年来的投资重点。2025年签约7个超大型智算中心项目,还落地了不少数据业务,总投资超1440亿元。

问:一个城市怎样明确投资重点?过程中会遇到哪些挑战?

秦春辉:我认为要立足资源禀赋。中卫地处腾格里沙漠南缘,风光资源丰富。正在建设的千万千瓦级“沙戈荒”新能源大基地,能为数据中心提供100%绿电,把“风光优势”变成“算力优势”,非常利于发展数字信息产业。

发展过程中,我们曾遇到基本要素保障、市场、资金等方面问题。关键还是要创新机制、精准施策。比如,我们探索建立机制,把解决问题的环节直接放在项目现场。企业当面提问题,相关部门现场回应、认领任务,让问题在一线发现、协商在一线开展,难题在一线破解。

李亚飞:哈尔滨的投资工作无论是聚焦产业发展、城市更新还是民生保障等,都立足地方实际,紧紧围绕扩大内需这个战略基点。

分享两项工作思路:一是把招商引资项目、重点产业项目、重点工业项目和统计库内产业项目整合到统一的清单中,便于统筹管理和全流程服务,有效提升项目建设效率和质量;二是按照“开工新建一批、竣工投资一批、谋划储备一批”模式,推动制造业新型技改项目滚动接续建设,2025年工业技改投资、高技术制造业投资同比分别增长了

46.3%、24.7%。

王洋:武汉在交通区位、科技创新、科教人才等方面优势突出。我们立足优势禀赋,将发展新质生产力作为扩大有效投资的主攻方向,全面深化“链长+链主+链创”融合机制,加快推进先进制造业强链建群,推动现代服务业扩能提质。2025年,新开工亿元以上产业项目超500个。

问:2026年,如何继续找准把稳投资方向,接续推进项目落地?

王洋:2026年,武汉会加快推进实施2090个亿元以上项目。打好招商引资攻坚战,力争新开工入库亿元以上招商项目不少于1000个;做深做实“十五五”重大项目库,有序推动项目转化落地,夯实投资增长基础。

秦春辉:新的一年,中卫要继续立足特色产业,扩大有效投资。一方面,推动现有智算中心建设,引进上下游项目,建设“零碳”算力园区;另一方面,以清洁能源“源网荷储一体化”项目改造升级传统产业。还计划推进机场扩建等重大基础设施项目。

最近我们正密集走访项目现场,与企业负责人、施工方现场开会,问进度、听困难、给承诺,确保项目如期开工建设。

李亚飞:今年,哈尔滨会结合实际,抓住投资工作重点。一是加快推进产业项目,聚焦航空航天、高端装备等优势特色产业精准招商,计划推进产业项目700个以上,完成投资600亿元以上。二是加快推进城市更新项目。在城中村改造、地下管网、保障性安居工程等领域,计划实施重点项目103个,总投资470亿元。

谁来投

正视压力挑战,激发民间投资活力

问:中央经济工作会议提出,推动投资止跌回稳。您所在城市是否也面临稳投资压力?

李亚飞:作为一座特大城市,哈尔滨稳投资主要面临结构优化、财力不足叠加挑战。过去一年,受消费意愿不足、产品价格下降影响,民间投资面临企业效益下降、投资信心不足、产业转型升级意愿不强“三重”压力。

王洋:近年来,武汉投资增长面临着投资结构有待进一步优化、民间投资动力不足、财力支撑持续承压等多重压力,特别是民生保障领域项目资金压力较大。

秦春辉:中卫稳投资压力主要有两方面:产业升级动能不足,早期云计算产业重建建设轻应用,产业链短,产值税收留存少;清洁能源重大项目需长期大额投入,资金压力大。

问:面对压力挑战,采取了什么应对措施?在拉动有效投资特别是激发民间投资上,有哪些经验?

李亚飞:有困难不能怕,要坚持用市场思维解决市场问题。比如冰雪装备是个千亿级的大市场,哈尔滨聚焦市场需求、消费升级来促投资,2025年引入羽绒产业智能工厂,实现当年落地、当年投产、当年上市,把“冷资源”变成“热产业”。

我们还聚焦科技变革、产业升级谋项目,

聚焦提升服务、优化环境促投资。尤其要做好服务,在审批、用地保障、资金保障方面为企业提供便利。我们设立10亿元的深哈产业投资基金和1亿元的天使基金,为企业解决融资等问题。

此外,我们全力用好用足国家增量政策,2025年争取超长期特别国债、中央预算内投资等政策性资金324.1亿元,支持了581个重大建设项目和56个设备更新项目,有效弥补投资缺口的同时,进一步推动产业升级和城市功能品质提升。

王洋:武汉坚持问题导向,在精准开展产业链招商、科技招商、场景招商、校友招商的同时,出台“拿地即开工”工作方案,通过流程优化和帮办代办的效能叠加,实现各项审批事项质效双重生级;采取“各区出题、部门答题”方式,块抓条保协调解决项目推进中的用地、规划等困难问题。

以招引的一家智能家电工厂项目为例,我们通过“一张图”系统对规划条件、用地预审等15项流程进行并联改造,项目从签约到开工仅3个月,从开工到投产只用了11个月,预计年产值达140亿元。

秦春辉:挑战客观存在,中卫有信心迎难而上。针对企业运营压力大、项目周期长带来的市场预期和投资信心不足,我们从三方

如何投

抓产业促民生,投资见成效有长效

问:为确保投资见成效、有实效,您所在城市有什么经验做法?

李亚飞:在东北老工业基地,央企是支持国民经济和城市发展的重要支柱之一。让投资见成效、有实效,一个重要的做法就是把国家所需、央企所长和“尔滨”所能结合起来。

比如,我们抓住全国电力装备市场扩容机遇,支持哈电集团开展技术转型升级,推动总投资5.1亿元的汽轮机厂核电转子制造项目加快建设,总投资10亿元的电机厂抽水蓄能智能制造项目建成投产。投资落地,最终转化为实实在在的收益。2025年哈电集团营业收入首次突破500亿元,增长超30%。同时,我们启动建设了总投资100亿元的高端电气装备智能制造基地项目,推动产业链供应链提档升级。

王洋:营商环境是项目落地建设的“土壤根基”,是产业投资见实效的“活水源泉”。武汉始终坚持将打造营商“软环境”作为扩大有效投资的“硬支撑”,把企业的“需求清单”变成政府的“服务清单”,帮助特色产业项目

加速建设,助力优势产业壮大规模、能级跃升。2025年,长飞等一批重大产业项目成功落地,全市招商引资项目当年签约当年开工率达85%。

秦春辉:中卫采取的方式是“精准滴灌”和“全链护航”相结合。

投资和政策资源像滴灌一样精准输送到最需要、最能产生效益的产业“根系”上,集中力量打造几个具有竞争力的产业集群。比如,在腾格里沙漠规划的千万千瓦级新能源基地,精准投资绿色能源,还同步推进“宁电入湘”特高压输电通道等关键性基础设施,解决能源消纳的问题。

“全链护航”就是要做好保障,比如,一家数据中心项目落地时,“项目秘书”带着负责人跑遍了近10个职能部门,高效办妥了所有手续,帮助项目尽快落地、投产、见效。

问:新的一年,怎样确保投资见成效的同时,还能有长效、可持续?

秦春辉:高质量的投资绝不能是“一阵风”,而必须是长久可持续的,特别对于中卫

这样一个西部城市而言。

王洋:投资的可持续性,是实现投资于物和投资于人紧密结合的投资,是促进消费和投资、供给和需求良性互动的投资。武汉将着力在城市更新、民生改善上下功夫,计划推进80个“五改四好”片区更新,新增“好房子”1万套以上,还将加快建设高水平健康武汉和教育强市,新建成一批停车场、充电桩等基础设施。

李亚飞:哈尔滨进行了机制上的积极探索。比如,与深圳开展跨区域合作,采用南北共建“飞地”产业园区模式,建设深圳(哈尔滨)产业园,形成“飞地制造、园区复制、新区推广”的实践路径,吸引注册企业716家,累计推进合作项目达135个。我们也聚焦“一老一小”、城市更新,让投资成果更好更多惠及人民群众。

秦春辉:追求投资的长效性与可持续性,既是高质量发展的内在要求,也是我们肩负的责任。

中卫的“沙戈荒”新能源大基地项目就是一个典型案例,从项目规划之初,我们就将其定位为一个“复合生态系统工程”,目标是实现“绿电产出、生态修复、产业带动、乡村受益”四重长效价值的统一。

从这个项目中,我们深切体会到,一个具有长期效益的投资项目,必须超越单一的经济功能,将其深度嵌入区域的生态本底、产业规划和民生改善。

春运新鲜事

2月2日,2026年春运正式启动,为期40天。春运期间,全国铁路预计发送旅客5.4亿人次,日均发送1348万人次,同比增长5.0%。与去年相比,今年铁路春运有何新变化?哪些城市新通了高铁?列车上有哪些新服务?记者进行了盘点。

今年春运新增22条3109公里线路,50余座客车站首次投入春运。具体信息如下:

西安至延安高铁,起自西安北站,终至延安站。今年春运,陕西渭南富平县,延安黄陵县、洛川县、富县、甘泉县,铜川宜君县的游子可坐着高铁回家。

沈阳至佳木斯高速铁路沈阳至白河段,起自辽宁沈阳北站,终至吉林长白山站,共设10个车站,辽宁抚顺市和吉林通化市、白山市迈入了高铁时代。

包头至银川高速铁路包头至惠农段,起自内蒙古包头站,终至宁夏惠农南站。内蒙古巴彦淖尔市、乌海市、鄂尔多斯市鄂托克旗首次开通春运高铁列车。

合肥至新沂高速铁路合肥至泗县段,起自安徽合肥西站,终至泗县东站,安徽滁州市明光市、宿州市泗县、蚌埠市五河县迎来高铁站。

杭州至衢州高速铁路,起自建德站,终至江山站,全线共设建德、建德南、龙游北、衢州西、江山5座车站,进一步加密区域路网。襄阳至荆门高速铁路,起自襄阳东站,终至荆门西站,途经湖北省襄阳市、宜城市、荆门市,构建起湖北省首个高铁环线,湖北襄阳宜城市迎来首个高铁春运。

沪渝蓉沿江高速铁路武汉至宜昌段,起自位于湖北武汉市的汉口站,经天门市、荆门市,接入位于宜昌市的宜昌北站。全线新增汉川北、天门、京山南、钟祥南、当阳西、宜昌北6座新车站。湖北荆门市钟祥市、京山市等迎来首个高铁春运。

渝厦高铁重庆至黔江段,起自重庆东站,途经重庆市南岸区、巴南区、南川区、武隆区、彭水苗族土家族自治县、黔江区,接入黔江站。重庆彭水苗族土族自治县加入全国高铁网。

今年铁路春运新变化

新增22条3109公里线路  
50余座客车站首次投入  
新服务扩围,回家路更暖心

本报记者 李心萍

盘州至兴义高铁,起自贵州省六盘水市盘州市盘州站,终至黔西南布依族苗族自治州兴义市的兴义南站,将黔西南州纳入全国高铁版图。

南宁至凭祥高铁崇左至凭祥段,起自崇左南站,终至凭祥东站,新设宁明东、龙州、凭祥东3个车站。广西崇左凭祥市、宁明县、龙州县开通高铁。

广州至湛江高铁,连接广州、佛山、肇庆、云浮、阳江、茂名、湛江等地市。2025年率先开通新兴南、阳春东、阳江北、马踏、茂名南、吴川、湛江北7座车站,两端分别接入广州白云站和湛江北站,佛山站、佛肇站和接入广州站的线路正在有序建设中。广东阳江阳春市、云浮市新兴县开通高铁,粤港澳大湾区高铁网进一步加密。

此外,郑州至开封城际铁路、南昌至九江高速铁路南昌东至何家线路段、汕头至汕尾高铁汕头至汕头南段、北京至唐山城际铁路等投入春运。

依托5万公里高铁网,全国铁路单日最高可开行旅客列车超1.4万列,客座能力同比增长5.3%,将在京广、京沪、沪昆、京哈等主要高铁干线通道安排开行夜间高铁近1000列。

春运期间,铁路部门将分日期、分时段、分区域、分席别实行灵活差异化的票价优惠策略,加大非热门方向旅客列车票价优惠力度,非热门方向普速列车和动车组列车最大优惠达二折。

不少消费者发现,12306平台上,部分车次旁有“雪”“兑”“静”“宠”等关键字,这些新服务加力扩围,让回家的路更暖心。

“雪”,为可提供“雪具便利行”服务的车次,主要在京张高铁和东北环线列车上试行。乘客可按规定随身携带长宽高之和超过130厘米且不超过200厘米的雪具,实现人与雪具同步抵达。

“兑”,为允许积分兑换车票的车次。“铁路畅行”会员账户积分首次达到1万分时,旅客就具备了兑换车票的资格,100积分相当于1元。

“静”,指的是拥有静音车厢的车次。今年春运,提供“静音车厢”服务的列车超8000列。

“宠”,为可提供宠物托运服务的车次。全国有110个高铁车站可办理宠物托运业务,170趟高铁列车提供该服务。购票旅客可托运2只家庭饲养且健康状况良好、单只体重不超过15公斤、肩高不超过40厘米的猫、犬类宠物。

国家税务总局制发公告

明确起征点标准等增值税征管事项

本报北京2月1日电(记者王观)记者2月1日从国家税务总局获悉:国家税务总局制发《关于起征点标准等增值税征管事项的公告》,就起征点标准判定、税收优惠政策适用等增值税征管事项作了进一步明确,细化操作要求,推动增值税法及其实施条例落实施地。公告进一步调整优化了自然人增值税起征点标准判定细则。自今年起,按次纳税起征点标准由每次(日)销售额500元提升到1000元。公告明确自然人发生出租不动产、通过“反向开票”销售报废产品等6种特定情形的,不再适用按次纳税1000元的起征点标准,而是参照按期纳税直接适用月销售额10万元的起征点标准。

“这样的政策安排兼顾了税收效率与公平。一方面,允许延续适用相对较高的按期纳税起征点标准,可有效减轻自然人税收负担,降低税收征收成本。另一方面,明确相关情形下自然人应当以其当月发生全部应税交易的销售总额,‘打包’适用按期纳税起征点标准,可从源头上避免单独拆分适用、叠加后超标享受标准的问题。”国家税务总局税收科学研究所所长黄立新解释。

为便利自然人申报纳税,公告明确自然人发生应税交易达到起征点的,不论是向税务机关申请代开发票,还是由扣缴义务人代扣代缴,均视为办理了申报纳税。

公告还对小规模纳税人灵活享受减免税优惠进行了明确。小规模纳税人发生应税交易,销售额未达到起征点标准的,可以选择全部或部分应税交易放弃免税并开具增值税专用发票。

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍,由于增值税实行“环环征收、道道抵扣”的链条式征扣税机制,小规模纳税人放弃减免税的主要目的,一般是为了满足下游客户索取增值税专用发票用以抵扣进项的需求。根据公告规定,小规模纳税人可以根据自身经营情况,灵活选择是否就某笔应税交易放弃减免税优惠,单笔放弃享受优惠的,不会影响其他应税交易继续享受优惠。