

广西柳州市融安县推广“融议心安”群众议事协商模式

一场议事会，如何让“金点子”变成“金果子”

本报记者 祝佳祺

基层

治理新实践

广西柳州市融安县浮石镇六寮村山背屯，禾雀花长廊旁，村口秋枫树上悬挂着“秋枫议事”牌，三五村民聚在树下闲聊。一旁的公示板上，详细记录着近两年村民议事的主题、时间、落实情况，与“全国村级议事协商创新实验试点单位”“广西壮族自治区‘美丽广西’乡村建设示范村”等荣誉牌一起，讲述着山背屯的故事。

“现在大家越来越团结，屯里的事情充分听取大家意见，眼见着越来越好。”山背屯党支部书记李锡和指着干净的村屯水泥路说。

然而数年前，这里却是另一番光景。基础设施差、乱搭乱建，矛盾纠纷频发……“从前村民组织涣散，人心不齐，工作落实很吃力。”浮石镇党委书记何毅介绍，六寮村有10个自然屯，每名村干部联系2个自然屯。镇党组织委员何妮是六寮村的包村干部之一，“每周和村干部一碰头，光梳理待办的事就占去大半天时间。”何妮坦言，村屯事务繁多多样，仅靠几名村干部推进，不仅效率不高，而且常因精力分散导致工作不够细。

“要解决好村里事务，找到抓手。如何把党建引领和村民自治有机结合，确保上下协同发力？”何毅说，“村里藏着不少有想法、有能力的人，怎样调动他们的力量？”

“村里重视红白喜事，烧得一手好菜的‘锅铲子’在屯电里有重要地位，人缘好，号召力强；‘车轮子’常年在外，见多识广，眼界更开阔；‘话匣子’热情活泼，说话幽默，能活跃气氛。”李锡和说，能不能召集一批能人进理事会、监事会，一方面调动大家一起参与，另一方面，也为村民们参与议事“打个样”？

在上级党组织的指导下，参照村级机构设置，山背屯成立了村民议事理事会、监事

会，同时规范了收集议题、党支部确定议题、理事会议事协商、监事会监督落实4项基本流程。理事会人员主要由村里能人组成，监事会人员主要由老党员、老军人、老干部、老教师等组成。

组织建起来了，议事怎么议？按照“七议三不议”原则，议群众关心的、能解决的七大问题，不议违反党的政策、国家相关法律法规的，上级党委、政府有明确要求、明文规定禁止的，村民代表会议未通过的事项。

第一次开议事会，大家坐了一屋，东一榔头西一棒槌地讨论好几个议题，久久达不成一致。“刚开始议事，不论是从流程上，还是节奏上，都比较混乱。”初期，何妮曾多次列席议事会，适时引导纠偏。

如何提高议事效率，把准议事方向？在浮石镇党委、政府和村两委的引导下，参考其他地区先进经验，议事规则初具模型——“主持人中立；参会人员有序举手发言；就事论事，不进行语言攻击；不质疑他人动机；不打断他人发言；一事一议，本次协商无果的，留待下一次协商。”就这样，山背屯“议事六条”出台，进一步明确议事纪律。

山背屯议成的第一件事就是确定固定的议事场所。有村民反映：“总是在村民家里议事也不是个办法，容易影响正常生活。”于是一场议事会很快展开，大家同意在共享食堂加盖二楼。但钱从哪儿来？怎么花？

“按‘集体受益、集体承担’原则，议事楼属于全屯村民共同享有的项目，只要屯集体经济有可用资金，就优先从集体账户列支，让集体资源真正服务于集体。”李锡和说，“按照共享食堂的建设经验，加盖二楼估计需要7万元，村屯资金足够。”

但提到使用集体资金，成员们犯了难。“过去屯里许多事项不够公开，村民心底里，总想着村集体收入分拨到个人才好，屯里是有钱不敢花、不会花。”何妮说，“‘一事一公开’不能只停留在口号上，从项目启动到落地，监事会成员要从头跟到尾，尤其是

原材料采购、施工推进这些容易出问题的环节，所有支出据实登记，绝不含糊。”

“经费使用明细我们会贴到公示栏，同时发到村民微信群里，做到从头到尾有交代。”监事会成员李福贤说。

一个多月后，二楼加盖完成，眼见成效显著，村民们的议事热情更高涨了。有人提出村民习惯在室外聊天，在这些地方更容易收集民意，于是“秋枫议事”“凉亭议事”“庭院议事”等场所改造提升陆续完成。

如今的山背屯，水泥路通到家门口，总人口不到400人的自然屯，停车场、戏台子、共享食堂、村史馆、图书室等一应俱全。为建成这些设施，屯集体经济和村民集资共筹集了90多万元，政府总投入不超过75万元。

近些年“研学游”兴起，山背屯人气渐旺，议事会的作用进一步显现。山背屯就融安县长安镇中心小学团队研学活动内容、场

干部

感言

让群众议事议得好、有成效

胡帆

基层无小事，妥善处理农村的大事小情，是基层治理的重点和难点。融安县在基层治理中坚持以人民为中心的理念，充分发挥群众的智慧，探索推广“融议心安”村民议事制度。

基层治理曾面临“干部干、群众看”的困境，小事拖大、大事放大、难题卡壳的情况时有发生。在“融议心安”的推广过程中，各村不仅搭建起“民事民议、民事民办、民事民管”的村级议事平台，充分保障群众的议事权，还成立了一批带有各村特色、分工明确的理事会，提高了议事效率。从矛盾纠纷的化解方案、村道硬化的路线

规划，到特色产业的发展方向，都由村民围坐在一起议、一起办，党员干部积极引导，充分听取村民意见，议事协商的程序逐步完善，群众积极性也逐步提高。

这一制度的成效，呈现在群众的笑脸上，也写在乡村的变化中。曾经争执不下的宅基地问题，经议事会协商后妥善解决；闲置土地通过集体商议建成特色种植基地，带动村民增收……想方设法吸引群众参与基层治理，让大家“议得好、有成效”，真正实现众人的事情由众人商量着办。

（作者为融安县委常委、组织部部长，本报记者祝佳祺整理）

两部门发布金融黑灰产典型案例

小微企业经营性贷款不得用于购房炒股

本报北京1月25日电（记者屈信明）记者日前从金融监管总局获悉：金融监管总局、公安部持续加大工作协同力度，严厉打击金融领域“黑灰产”突出违法犯罪行为，公布一批典型案例。

以“代购买房”为名实施非法放贷。2019年至2023年，某投资公司及主要成员黄某某等人，以“代购买房”（又称“垫资买房”）等服务的名义出借款项。该公司利用自有资金垫付部分购房款帮助购房人全款买房，再要求购房人以其全款购买的房产为抵押，协助购房人伪造申贷材料套取银行金融机构的经营性贷款，并通过相关公司接收和控制银行发放的经营贷资金以完成垫资款回收，同时帮助购房人将本应承担的房贷置换为利率较低的经营贷。该公司通过收取一定比例的垫资息费、律师见证费、助贷服务费、三方公司使用费等费用获取收益。2022年至2023年间，黄某某等人通过“代购买房”等业务向14人以超36%的实际年利率出借款项共计5639万元。金融监管总局相关司局负责人介绍，小微企业、个体工商户、小微企业主是国家普惠金融政策重点支持的经营主体，经营性贷款是为满足其经营需求而设立的金融产品，不得用于购房、炒股、投资理财等禁止性领域。

此外，两部门还发布了宫某林等人招募“白户”实施贷款诈骗、骗取贷款案，宋某等人以“短期退保”名义实施合同诈骗案等。相关部门将加强行政监管与刑事司法紧密联动，搭建“行业筛线索、公安办案件、公众齐防范”的高效共防模式，形成“协同共治、打防结合”长效机制。



云南省临沧市双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县拥有34万余亩茶园，茶叶资源丰富、品质优良。近年来，该县建立严格的茶叶品质评审与追溯体系，积极引导电商平台、直播企业与溯源中心对接选品，进一步打通从产地到市场的销售渠道。2025年，双江县电商直接从业人员超3000人。图为1月22日，茶农在双江县勐库镇参与茶叶推介活动。

新华社记者 高咏薇摄

正值寒冬，位于山西太原市清徐县政府大楼旁的清徐县人民广场却很热闹，许多居民在这里跳舞、锻炼、拍视频。居民何永平经常来这里参加活动，顺便就把车停在广场地下的惠民停车场充电。

“惠民停车场2024年底开放，停车方便，充电还便宜！”何永平说。其实，用于该停车场建设的专项债资金曾被挪用。停车场能够顺利启用，与一次通报、一次整改密切相关。

2024年11月，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。其中，山西清徐县违规使用资金维修政府办公楼楼顶、建设广场景观小品，引发社会关注。

“形象工程”就在当地的人民广场上：高大的银色莲花雕塑，巨大的景观石、铜板地雕，还有多棵仿真椰子树，这些不和谐景观小品分外扎眼。

“每次路过这里，对我们都是一次警

山西清徐县整改“面子工程”“形象工程”

管好用好专项债 提高群众获得感

本报记者 郑洋洋

醒。”清徐县委书记李京京介绍，被通报后，清徐县委、县政府成立整改工作领导小组，制定整改方案，先后对项目资金等通报问题进行了整改，并举一反三推动专项债项目管理中的问题整改。

“通报让我们及时清醒、及时止损。”李京京介绍，“涉及挪用的资金共有2498万元，通报后立行立改，已经全部追回。对相关涉事人员也已依法依规处理。”

对于通报中暴露出的项目决策流程、专项债项目管理使用等方面的不足与制度漏洞，清徐县委、县政府系统摸排，进行全面整改。

清徐县财政局原局长、四级调研员魏春雷经历了违规搞“形象工程”的过程，他表示：“对于专项债的申报，以前存在‘捡到篮子里都是菜’的现象，把关不严，给了不法分子可乘之机，最后损害的还是群众利益。”

2024年11月底，清徐县修订印发了《清徐县政府专项债项目管理办法》，强化了有关部门绩效跟踪监测责任，规定专项债资金不得擅自挪用于发行信息披露材料外的项目，规定财政局应追踪专项债项目绩效进展，对显著偏离目标的项目责令整改。

“现在，我们严格按照要求，细化申报内容。对不能产生效益、不符合投向要求的项目坚决驳回。2025年，全县已经否决了20多个不合格的专项债项目。”魏春雷介绍，清徐县坚持以点带面，推动从“解剖一个问题”向“解决一类问题”延伸，修订了8个方面16项制度机制。

拍完短视频，何永平还去停车场旁的超市里转了转。超市于2025年12月底开业，属于专项债项目“城市停车场惠民工程”的一部分。

清徐县委常委、副县长董笑龙介绍，整改以来，清徐县推动人民广场运营使用，组织大型合唱、汽车展销等活动。2025年7月，严格按照程序引进了超市项目。如今，广场客流量已达日均2000人次。

重视潜绩，多利长远，成为当地干部的共识。李京京介绍：“接下来，我们要树牢正确政绩观，多谋划符合实际、符合群众意愿的工作，杜绝搞‘面子工程’‘形象工程’。”

全过程人民民主·一线见闻

“我对托育特别关注，想了解公办幼儿园办托班的进展”“养老助餐点还没有做到全覆盖，希望尽可能满足老人的就餐需求”……1月24日晚7时，一场被称作“摆摊”的北京市人大代表询问、政协委员咨询活动在一个个问答中开场。北京市人大常委会各工作机构、市政府相关部门和市中级人民法院、市人民检察院等47个部门在北京会议中心会议楼“摆摊”，与来自各行各业的代表委员面对面交流，共同探讨解决问题的办法。

“有的小区高层水压不稳”“滨水空间建设管护要加强”……北京市水务局副局长刘松波与代表委员边沟通边记录。“面对面交流，更加直接、高效。”刘松波说，“代表委员来自各行各业，有着丰富的阅历和群众基础，不仅可以发现问题，还有一些好点子。”去年以来，通过充分与代表委员接触交流，北京市水务局较好地办理了87件代表委员的意见建议。

在“摊位”上，各部门的“政策包”“服务包”也成为“摆摊”必备。北京市民政局将涉民政的政策转化成通俗易懂的漫画，印在“民政服务我知道”的彩色折页上。在北京市高级人民法院的“摊位”上，有以案例为主的宣传材料，也有专门讲述法院工作的书籍，为代表委员了解司法审判等工作提供了丰富的素材。北京市商务局还将“摊位”变成带货现场，“能和代表委员面对面交流，向大家进行推介，我感到十分荣幸。”北京市商务局局长朴学东表示，迈向“十五五”，北京将深化“演艺之都”“博物馆之城”建设，挖掘文娛消费新内涵，打造旅游消费新场景，激发体育消费新活力。

当晚活动上，共有1141人次参与互动，提出870个问题。接受询问和咨询的部门做了充分准备，各部门“一把手”带队，有的部门领导班子成员悉数到场，对于法规政策咨询等问题予以现场快速答复，对部分无法现场答复的问题，也会记录在案、会后跟进、抓紧落实。

各部门负责人表示，代表委员提出的问题和诉求是下一步工作的努力方向，要坚决抓好落实，解决好人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



1月24日，在北京市商务局咨询台，人大代表就北京老字号守正创新相关问题进行询问。

武亦彬摄

辽宁

严查渔业生产领域微腐败

本报沈阳1月25日电（记者刘洪超）针对渔业安全生产监管漏洞，相关工作中存在的失职渎职、利益输送等腐败问题，辽宁省纪委监委将渔船安全专项整治与群众身边腐败问题集中整治深度融合，牵头成立监督问责工作专班，实行提级办理、直查直办，聚焦船舶检验、渔港监管、船员证书、转港审批等重点环节，紧盯行政执法人员、船东船长等关键群体开展“全链条”调查，严厉查处“靠港吃港、靠船吃船”等渔业生产领域“微腐败”。

辽宁省公安厅指定异地立案管辖，开展“严厉打击涉海涉渔违法犯罪专项行动”，深挖危害渔业安全生产的不法利益链条。截至目前，辽宁累计破获涉嫌重大责任事故等案件52起，采取刑事强制措施138人；查办无证驾驶机动船舶、伪造改造船舶户牌等行政案件97起，行政处罚109人；发现公职人员涉嫌违纪违法线索172条。已有52人向纪检监察机关主动投案。

在制度建设上，辽宁探索建立渔船分类、分级、分区管理制度，根据船长、材质等因素将渔船细化为四个等级，明确防风浪避险和作业范围要求，完善全链条、动态化、闭环式召回机制，确保预警信息及时传递。在监管创新上，辽宁升级涉海渔船智能监管系统，对进出港报告、航行轨迹实行实时监控，建立船舶检验、船员证书电子档案，实现“一船一档、一人一档”，杜绝“船证不符”“人证不符”问题。

福建

福州推出“同心聚福”全年公益活动

本报福州1月25日电（记者刘晓宇）24日，2026年福建省福州市新的社会阶层人士“新善福州·同心聚福”系列公益主题活动正式启动，“同心聚福”全年公益活动同步推出，本次活动由中共福州市委统战部主办。

该活动围绕“益企赋能、温暖榕城、文化传承、乡村振兴”四大重点领域，规划了七大公益项目。其中，“同心村晚”旨在搭建新的社会阶层人士与乡村群众的文化联动平台，助力城乡融合与乡村全面振兴；“同心善集”公益市集分为“同心服务角”与“风物福礼认购区”两大板块，前者提供法律咨询、义诊等公益服务，后者展销特色农副产品，将现场互动与消费助农相结合……活动现场还发布了倡议书，号召新的社会阶层人士携手并肩、同心同向，以善为灯、以行践诺。