

全球首次,2025年我国全社会用电量超10万亿千瓦时——

# 这个“10万亿”,意味着什么

本报记者 丁怡婷

## 经济新方位

103682亿千瓦时!国家能源局最新发布的数据显示,2025年,我国全社会用电量首超10万亿千瓦时,为全球首次。

“10万亿千瓦时”有多大规模?横向看,相当于美国全年用电量的两倍多,也高于欧盟、俄罗斯、印度、日本全年用电量的总和。纵向比,1996年我国用电量首超1万亿千瓦时,2011年成为世界第一电力大国,2015年全面解决无电人口的用电问题,2025年用电量相当于2015年用电量的近两倍,增速在全球主要经济体中绝无仅有。

用电量,被视为经济社会运行的“晴雨表”“风向标”。中国电力企业联合会常务副理事长杨昆认为,用电量首超10万亿千瓦时,折射出我国作为制造业大国的发展底色,也体现出我国能源保障能力的全面提升。

## 产业结构向新向优

工业新增电量更多来自高附加值、技术密集型产业

2025年,我国第二产业用电量66366亿千瓦时,占全社会用电量比重约64%,仍是用电“基本盘”。

在江苏无锡华虹集成电路二期项目,人工智能应用等带动半导体加工需求激增。“生产线连续运转,晶圆出货量显著提升,2025年公司用电量同比增长超43%。”华虹半导体制造(无锡)有限公司相关负责人介绍。

江苏电力部门数据显示,当地工业领域用电结构出现标志性变化,2025年计算机、通信和其他电子设备制造业用电量首次突破500亿千瓦时,超越钢铁、化工等传统支柱产业。

在浙江孚宝智能科技有限公司,技术人员正对智能康养机器人进行升级改造。“我们加快布局海外市场,开展差异化定制研发,收到英国、德国、法国等国的多个项目订单。”公司副总裁叶婷说,企业用电量连续11个月保持快速增长,去年全年同比增长超25%。

国网杭州供电公司能源大数据评价与应用研究中心高级工程师王岗介绍,快速发展的人工智能产业需要大量算力,带动用电大幅增长。浙江杭州有近百个数据中心运行,2025年用电量同比增长47.2%。

2025年,产业高端化、智能化、绿色化

发展步伐稳健,结构持续优化升级。高端制造业形成新的用电增长点,新能源车、风电设备制造领域增速分别超过20%、30%。四大高耗能行业用电增速则相对偏低,增长1.8%。“‘新制造’对工业用电的主导作用持续增强,新增电量更多由高附加值、技术密集型产业贡献。”杨昆说。

提质升级的服务业同样成为拉动电力消费的重要引擎。在贵州贵安新区华为云数据中心,服务器矩阵昼夜不停运转。随着“东数西算”工程深入推进,大数据产业成为贵州用电增长最迅猛的领域之一。

2025年,我国第三产业用电量近2万亿千瓦时,同比增长8.2%,占全社会用电量比重约19.2%。从全国看,充换电服务业以及信息传输、软件和信息信息技术服务业用电量增速分别达48.8%和17%,新增电量更多流向新场景、新服务。

## 电气化发展更多元

终端用能电气化率约30%,城乡居民生活用电量差距逐步缩小

当前,我国能源生产和消费电气化趋势明显,终端用能电气化率约30%,超过主要发达经济体,进一步带动用电量攀升。

柑橘种植加工,是云南玉溪新平彝族族自治县的支柱产业之一。“去年投入2000万元新建智能微喷智慧灌溉系统,实现全自动浇灌,效率比传统方式提升约65%。”新平禧氏农业有限公司技术中心工作人员张跃强介绍。为满足特色农业用电需求,当地电力部门新建和改造10千伏线路近82千米、配电变压器69台,支持新平县柑橘种植加工业去年用电量增长超15%。

“十四五”时期,我国实施农村电网巩固提升工程,累计安排中央预算内投资250亿元,带动农网完成投资超8000亿元。2025年,城镇、乡村居民生活用电量差距逐步缩小。

电气化水平提升,也体现在居民生活的变化中。以绿色出行为例,在广东深圳,超充站数量超过加油站,去年当地充换电服务业用电量增长58.5%;在四川成都,轨道交通全线网运营里程超750公里,近1/3的中心城区人口将地铁作为出行首选,2025年地铁用电量同比增加约1.6亿千瓦时。

放眼全国,电力灌溉、智慧大棚等乡村电气化应用场景不断增加,工业领域实施高温热泵、电加热等电能替代,“光伏发电+电储能”等供能模式在建筑领域普及、船

舶、飞机靠港使用岸电……终端用能电气化快速、多元发展,推动绿色生产生活。

## 电力供应更足更绿

电源足、电网强、市场活,创多项全球之最

2025年迎峰度夏期间,全国最大电力负荷4次创新高,7、8月用电量连续两月超万亿千瓦时,也属全球首次。用电量屡创新高、体量巨大,保供底气自哪来?

全球规模最大的电力供应系统和清洁发电体系,保电源。

我国发电装机容量占全球1/3,每用3度电,就有1度多是绿电。2025年,风电光伏合计装机历史性超过火电;新型储能装机突破1亿千瓦大关,占全球比重超过40%，“巨型充电宝”让风光发电更稳定。

95%以上煤电机组超低排放、50%以上煤电机组能深度调峰,建成全球最大清洁煤电供应体系;“十四五”时期,自主三代核电“华龙一号”“国和一号”,第四代高温气冷堆等工程建成投运……各类电源加快建设 and 改造,夯实电力保供基本盘。

全球规模最大、最复杂的输变电工程,强电网。

一头是海量电源,一头是千家万户,用电增长离不开电网的资源配置和调节。2025年,随着陇东到山东、新疆哈密到重庆、宁夏到湖南、金上到湖北等多条特高压工程建成投运,我国已建成46条特高压工程,将西部、北部地区丰富的清洁能源“闪送”至东中部负荷中心,“西电东送”“北电南供”能源输送网络进一步巩固。

2025年,国家电网完成固定资产投资超6500亿元;“十四五”时期累计完成固定资产投资超2.8万亿元,均创历史新高。南方电网“西电东送”2025年送电量首超2600亿千瓦时,比2020年多311亿千瓦时,同样创历史新高。

全球规模最大的“电力超市”,活市场。

2025年迎峰度夏,南方区域首次送电支援上海、浙江、安徽,闽粤联网满功率送电,电量同比增长85%;新疆的午后光伏发电高峰与京津的用电晚高峰相匹配,既实现西部新能源消纳,又满足东部电力保供需求……全国统一电力市场加快构建,发挥了电力资源“调节器”和价格引导“指挥棒”作用。“十四五”以来,我国市场交易电量从“十三五”时期的10.7万亿千

2025年  
全社会用电量  
103682亿千瓦时  
同比增长5.0%

第一产业  
1494亿千瓦时  
增长9.9%

第二产业  
66366亿千瓦时  
增长3.7%

第三产业  
19942亿千瓦时  
增长8.2%

城乡居民生活  
15880亿千瓦时  
增长6.3%

## 电气化率大幅增长

2025年  
● 用电量  
首超10万亿千瓦时

2015年  
● 全面解决无电人口用电问题

2011年  
● 成为世界第一电力大国

1996年  
● 用电量  
首超1万亿千瓦时

瓦时增长到23.8万亿千瓦时,翻了一倍多;占全社会用电量比重从2020年的40%,提升到如今的60%以上。

“能源电力行业通过积极构建新型能源体系,大力培育新质生产力,持续推进绿色低碳转型,推动新能源和可再生能源高质量跃升发展,为中国式现代化建设提供了坚强的能源电力保障。”杨昆说。

10万亿千瓦时,是电力供给能力的不断升级,是中国经济的向新向优,更是美好生活的蒸蒸日上。

数据来源:国家能源局  
制图:张丹峰

## 政策解读

1月1日起,新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系正式启动实施,数字人民币升级为2.0版。这一升级意味着数字人民币从数字现金升级为数字存款货币,数字人民币钱包里的钱可以产生利息了。升级后的数字人民币有哪些优势?普通用户如何更好使用新一代数字人民币?记者采访了中银证券全球首席经济学家管涛等有关专家。

## 只有完成实名认证的钱包余额才会计息

问:从数字现金到数字存款货币,对个人用户有什么影响?存款利息怎么定,如何计算?

答:对个人用户而言,最直观的变化是数字人民币钱包里的钱可以产生利息了。

1月1日起,数字人民币业务运营机构为用户实名钱包内的余额,按照活期存款挂牌利率计付利息。具体来说,如果用户开立的是实名钱包(一类、二类、三类钱包),钱包内的余额将按照结息日挂牌活期利率计算上一季度的应付利息。每年的3月20日、6月20日、9月20日、12月20日为结息日,用户可在结息日后,通过数字人民币应用程序的钱包资产页面和交易记录,查询结息金额;未到结息日清户时,按清户日挂牌公告的活期利率计息到清户前一日止。希望未来各家运营机构可以提供更丰富的存款和理财类产品,丰富用户的数字人民币资产增值选择。

问:数字人民币升级后,有无实体卡?操作使用有哪些注意事项?

答:数字人民币应用程序并不像电子支付工具那样归属单一机构,而是由数字人民币运营管理中心联合各家运营机构共建的公共服务和综合管理平台。平台内聚合了各家运营机构的钱包,既支持个人消费、转账、线上支付,也提供预付资金管理、公共事业缴费、出行、低碳、消费红包、理财等特色服务入口,并进行了适老化改造。

为适应老年人、儿童、境外来华人员等用户使用习惯,数字人民币提供硬钱包作为补充支付方式,其形态包括IC卡、可穿戴设备、SIM卡、手机终端等硬件载体。完成适配升级的手机内硬钱包还支持在无网无电等特殊场景下完成支付。

需要注意的是,只有完成实名认证的钱包(一类、二类、三类钱包)余额才会计息,四类钱包不计息。同时,要通过手机官方应用商店下载数字人民币应用程序,注意识别和防范假冒应用。

## 享受与银行存款完全同等的保险保障

问:相比传统的银行存款,数字人民币有哪些优势?存进去是否安全,出了问题找谁?

答:数字人民币余额计息,并纳入存款保险制度覆盖范围,在保留银行存款收益性和可用场景的基础上,还叠加了数字技术的优势。一方面,数字人民币携带中国人民银行发行的币串,更安全互通,例如数字人民币不但可以在日常场景使用,还可以在区块链上直接进行价值传递。另一方面,数字人民币钱包更标准化,还可以加载智能合约,支持更多需要履约保障的复杂应用场景。

此外,数字人民币依法享受与普通银行存款完全同等的存款保险保障,且由中国人民银行提供技术支持,在防伪、防篡改等方面标准更高。在“中央银行—运营机构”双层运营体系下,各运营机构面向公众提供钱包开立和运营、兑换和流通支付、风险防控等市场端服务,若用户需要咨询相关问题,可直接联系其钱包所属的运营机构。

## 让数字人民币创新能力惠及千行百业

问:为什么要升级数字人民币、优化数字人民币计量框架?要解决什么问题?

答:新一代数字人民币计量框架启动实施,主要是为了面向经济社会数字化、智能化发展趋势,顺应实体经济和金融体系对数字人民币发行、流通、使用的新需求,把握国际货币体系演进的历史趋势,切实提升数字人民币管理质效和服务能力。具体来说有三方面原因:一是贴合通用型法定数字货币定位,支持数字人民币的创新能力惠及千行百业;二是深化双层运营架构作用,避免影响商业银行存款派生能力,推动数字人民币与银行业务充分融合;三是提升数字人民币普惠性,支持公众持有数字人民币并获得应有收益。

问:对于商业银行来说,这次调整会带来哪些改变?会不会导致商业银行“存款搬家”?

答:数字现金转为数字存款货币,计入银行资产负债表,商业银行可以对数字人民币钱包余额自主开展资产负债经营管理,经营积极性和空间都将得到有效释放。

优化数字人民币计量框架,不仅不会导致商业银行“存款搬家”,反而有助于通过制度保障,进一步明确运营机构责任和权利的对称关系,防控此类风险,维护金融稳定。银行类运营机构的数字人民币纳入准备金制度框架管理,其开立的数字人民币钱包余额统一计入存款准备金交存基数,未来参与数字人民币运营的非银行支付机构实施100%的数字人民币保证金。数字人民币钱包余额按照流动性分别计入相应货币层次。这一制度安排明确了客户在商业银行中的数字人民币是以账户为基础的商业银行负债,留存于商业银行体系内。

不过,要切实发挥数字人民币的升级效应,还需要配套政策,避免隐性壁垒。比如,虽然数字人民币已具有存款属性,但在财政、金融、跨境等领域还是无法享受和普通银行账户一样的政策。

## 延伸阅读

## 数字人民币应用程序累计开立个人钱包2.3亿个

数字人民币是中国人民银行发行和监管的法定数字货币及相关支付体系,采用双层运营架构。具体来说,央行提供技术支持保障并实施监管,为参与机构提供数字人民币和智能合约的交易转账、清结算服务,实现跨机构联通。数字人民币业务运营机构负责向公众提供数字人民币兑换、流通支付、风险防控、市场拓展等服务。

升级后的数字人民币既携带央行发行的币串,又具有商业银行负债属性,以账户为基础、兼容分布式账本技术,是在金融体系内发行、流通的现代化数字支付和流通手段,具备货币价值尺度、价值储藏、跨境支付职能。公众持有的实名数字人民币钱包余额计付利息。

目前数字人民币的服务底座稳步夯实,生态体系初步形成,新型数字人民币跨境基础设施逐步构建。截至2025年12月末,试点地区累计交易金额19.5万亿元,处理交易笔数35.7亿笔,数字人民币应用程序累计开立个人钱包2.3亿个,已开立数字人民币单位钱包1908万个。自2024年6月试运营至2025年底,多边央行数字货币桥累计处理跨境支付业务4868笔,累计交易金额折合人民币约4778亿元,其中数字人民币在各币种交易额中占比约96%。

## 新线路开通运营 天津市轨道交通

1月18日,天津市轨道交通Z4线一期(北段)正式开通运营。作为连接天津市滨海新区南北片区与核心区的骨干线路,Z4线一期工程全线建成后,对于完善滨海新区现代轨道交通体系、推动区域深度融合将发挥重要作用。

图为1月18日,列车行驶在Z4线上。

新华社记者 赵子硕摄



## 公租房税收优惠政策延续实施

本报北京1月18日电 (记者曲哲涵)为继续支持公共租赁住房(以下简称“公租房”)建设和运营,财政部、税务总局日前发布公告,延续实施相关税收优惠政策至2027年12月31日。

税收优惠政策涉及以下7个方面:

对公租房建设期间用地及公租房建成后占地,免征城镇土地使用税。在其他住房项目中配套建设公租房,按公租房建筑面积占总建筑面积的比例免征建设、管理公租房涉及的城镇土地使用税。

对公租房经营管理单位免征建设、管理公租房涉及的印花税。在其他住房项目中配套建设公租房,按公租房建筑面积占总建筑面积的比例免征建设、管理公租房涉及的印花税。

对公租房经营管理单位购买住房作为公租房,免征契税、印花税;对公租房租赁双方免征签订租赁协议涉及的印花税。

对企事业单位、社会团体以及其他组织转让旧房作为公租房房源,且增值额未超过扣除项目金额20%的,免征土地增值税。

企事业单位、社会团体以及其他组织捐赠住房作为公租房,符合税收法律法规规定的,对其公益性捐赠支出在年度利润总额12%以内的部分,准予在计算应纳税所得额时扣除;超过年度利润总额12%的部分,准予结转以后三年内,在计算应纳税所得额时扣除。个人捐赠住房作为公租房,符合税收法律法规规定的,对其公益性捐赠支出未超过其申报的应纳税所得额30%的部分,准予从其应纳税所得额中扣除。

对符合地方政府规定条件的城镇住房保障家庭从地方政府领取的住房租赁补贴,免征个人所得税。

对公租房免征房产税。对经营公租房所取得的租金收入,免征增值税。公租房经营管理单位应单独核算公租房租金收入,未单独核算的,不得享受免征增值税、房产税优惠政策。

## 三部门发文重点建设6类国家农业现代化示范区 打造一批农业产业发展高地

本报北京1月18日电 (记者郁静娴)近日,农业农村部、财政部、国家发展改革委印发《国家农业现代化示范区创建工作方案》。方案提出,打造一批农业产业发展高地、加速培育一批农业新质生产力试验田、推动建设一批农业全面绿色转型标杆,为基本实现农业现代化提供实践样板,示范引领中国特色农业现代化建设。

在创建目标上,方案提出,到2030年累计创建认定示范区不超过500个。重点建设粮食产业、养殖业、优势特色产业、智慧农业、都市农业、旱作农业等6类示范区,推动有条件的示范区率先基本实现农业现代化,形成重点突破、梯次推进的建设格局。

在创建任务上,方案要求,明确每类示范区创建定位,申报标准和创建目标,设置“常规任务+专项任务”,分类推进示范区创建工作。申报县要选取一个符合申报标准的类型申报,按照创建任务和每类示范区创建要求,加强组织领导,创新体制机制,强化要素保障,优化指导服务,积极探索一批各展所长、各具特色的发展模式,形成梯次推进农业现代化的格局。