

广东省广州市纪委监委揭开层层表象，深挖广州农商银行原行长隐性腐败问题

# 1800多万元利息暗藏多少猫腻

本报记者 王云娜

## ■不断提高反腐败穿透力

新年伊始，广州农商银行总行营业部大厅迎来业务高峰，广东省广州市某碳纤维技术企业负责人乔文（化名）一大早便来到大厅，办理一笔为“专精特新”企业量身打造的流动资金贷款。从最初接到审批通过，不到10天时间，乔文说：“如今到这里办贷款，流程规范、透明、高效，对企业支持力度很大。”

为何会有这样的变化？这得从一起腐败案件的查处说起。

2023年初，广州市纪委监委信访室接到一封匿名举报信，反映广州农商银行原行长易雪飞“与多名信贷客户企业交往过密，存在可疑经济往来”，引起核查人员的警觉。“此前也收到关于易雪飞的类似信访举报，我们在查办其他案件过程中，牵出和易雪飞相关的重要问题线索。”办案人员介绍。对此，广州市纪委监委决定对易雪飞违纪违法问题线索进行全面起底。

揭开层层表象，办案人员发现了一条隐蔽性极强的腐败犯罪链条。

自2006年起，易雪飞先后担任广州农商银行（原广州市农村信用合作社联合社）副行长、行长等职务。一些企业客户想方设法与他结识，请他在审批项目时“行个方便”。

易雪飞自1993年起便在银行工作，深知自己出面拿钱办事，痕迹明显，容易被查。于是，他决定采用放贷收息的方式，假借民商事化、市场化形式，为其收受钱财披上一层“合法外衣”。

放贷的本钱从哪里来？精通借贷业务的他，决定“空手套白狼”。

易雪飞利用妻兄刘晓峰（化名）代替自己出面，进行投资、代持股权及资金转账等行为；又找到打交道多年的信贷客户张海波（化名），让他以登记在刘晓峰名下的股权作为质押，向广州农商银行申请贷款。在易雪飞的一手操控下，2017年起，张海波向广州农商银行先后申请了共计2400万元企业经营贷款。经易雪飞协调审批放款后，张海波将贷款资金转手了四五道，最终全部转进易雪飞妻子银行账户中。

这笔通过贷款套取的2400万元，成为易雪飞后续从事违规违法活动的“备用金”。只要有企业找上门来，易雪飞便一口应下，并暗示对方通过放贷收息的方式对其表达感谢。

比如，2017年上半年，某企业实际控制人代彬（化名）找到易雪飞，希望增加公司的贷款授信额度，加快放款审批进度。易雪飞则主动询问代彬，公司经营是否还有“资金需求”。代彬则心领神会，主动表示愿意以15%的年利率向易雪飞私下借款1200万元，用于所谓公司经营。

此后，易雪飞在协调审批代彬所在公司的贷款时，间接向经办支行打招呼，打着“支持企业”的幌子，要求经办支行对贷款审批“适当松绑”并加快放款进度。

暗地里，利益输送也在悄然开展。银行放款后，易雪飞安排妻子向代彬所在公司账户转账1200万元，并以妻子的名义与代彬签订借款合同，注明年利率为15%。易雪飞要求代彬把利息转入其岳母银行账户。

2017年到2019年，代彬向易雪飞提供的银行账户中累计“归还利息”达480万元。直到2019年，易雪飞因担心被查，才不得不“忍痛割爱”，让代彬归还了1200万元本金。

2024年2月，广州市纪委监委正式对易雪飞涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查，并依法对其采取留置措施。

“我们启动‘主办+专班’机制，抽调国企专业财会人员成立资产分析专班，对易雪飞及其家属名下的200余个账户、160多条资金流水进行大数据分析。”办案人员介绍。

专案组与驻广州农商银行纪检监察组成立贷款分析专班，对易雪飞参与审批的10亿元级以上的多笔贷款进行全面排查，形成贷款分析报告。

调查主要聚焦两个问题：一是“借款”资金需求的真实性，二是“放贷”与“用权”的关联性。

“从‘借款’资金需求的真实性看，我们梳理出这些借款有三‘怪’。”办案人员介绍，“一是舍低求高。借款人企业规模不小，明明可以按5%至6%的年利率向银行正常贷款，却特地找易雪飞个人借款，年利率还很高。二是有钱不还。有企业主向易雪飞支付的利息早已超过本金，手中流水上亿元，却从不偿还本金。三是企业主动加息。易雪飞和一名企业主原本约定借款年利率为12%，一年后，这名企业主却提出将年利率提高到近20%等。”

此外，“放贷”与“用权”是否存在关联？专案组从资金流向碰撞、行权轨迹对照、资产异动穿透等三大维度开展核查，结果显示，易雪飞审批一些企业贷款的时间节点，往往就是他借钱给这些企业负责人并收取借款利息的时候。

经专案组统计，2005年起，易雪飞通过放贷收息收取的利息达1800多万元。面对如山铁证，易雪飞承认了以放贷收息的全部犯罪事实。

经调查，易雪飞还存在其他贪腐行为。其涉嫌犯罪问题已移送司法机关审查起诉并将于近日宣判。



仇立权绘

案件查办不是终点，推动治理才是关键。2024年9月起，广州市纪委监委案件查办部门一起，推动广州农商银行抓实抓好以案促改、以案促治。与此同时，广州市纪委监委深挖共性问题，在全市部署开展领导干部违规借贷问题专项整治，推动金融监管部门探索建立公职人员大额资金流向异常预警机制，并加强法规制度宣传教育。

“新型腐败、隐性腐败花样翻新，其本质与传统腐败并无区别，关键在于监督的手段和措施。我们必须主动适应、创新方式手段，用‘技术理性’‘强化’‘制度刚性’。”广州市委常委、市纪委书记、市监委主任杨飞介绍，广州市纪委监委积极对接全省公权力大数据监督平台，推广使用纪检监察业务一体化平台，不断提升智慧反腐、科技反腐水平。

## 揭开腐败行为“市场化”“合法化”面纱

邱阳平

新型腐败和隐性腐败案件存在诸多新苗头、新特征。

许多腐败行为不再直接表现为“一手交钱，一手办事”，而是嵌入市场活动，实现利益输送的时空分离和形式合法。期权腐败、影子股东、虚拟货币贿赂等，均呈现出腐败主体隐身化、行权方式间接化、利益输送市场化、权钱交易延迟化等特点。此外，新型腐败和隐性腐败案件大多涉及金融工具、跨境交易、数字资产等传统监管薄弱的领域，部分涉案人员熟悉金融、法律方面的监管漏洞，提前设计规避方案，企图逃避审查调查。

查处新型腐败、隐性腐败是一项长期的系统工程，需要结合技术、机制、队伍等方面，多维度共同发力。广州市纪检监察

机关增强系统思维，积极适应反腐败斗争新情况、新动向，深挖利益交换中的权力运作机制，揭开腐败行为“市场化”“合法化”的面纱。

我们在查办腐败案件的过程中，将牢牢抓住“权钱交易”本质属性，不断提高反腐败穿透力。通过细化新型腐败、隐性腐败问题证据指引，强化科技赋能反腐，提升纪检监察干部队伍专业化能力，不断探索和丰富防治腐败的有效办法，推动反腐工作常态化、长效化，铲除新型腐败、隐性腐败滋生土壤。

（作者为广州市纪委监委审理室副主任，本报记者王云娜采访整理）

## ■办案手记

本报北京1月18日电 （记者魏哲哲）记者从17日召开的全国人民陪审员工作会议上获悉：人民陪审员工作取得新的重要进展、显著成效。截至2025年底，全国共有人民陪审员34万人，较改革试点前增加了3倍，基层干部、农民、社区工作者及无固定职业人员占比超过50%，彰显了司法民主的广泛性、代表性和真实性。

据介绍，人民陪审员参审广度深度稳步拓展。人民陪审员更多参审涉及群体利益、公共利益，人民群众广泛关注及其他社会影响较大的案件，更多参审涉及公共安全、国计民生、公序良俗等案件，人民群众参与司法更加广泛、充分。

人民陪审员法施行以来，全国人民陪审员参与审结案件1500万件，其中刑事346万余件、民事1016万余件、行政135万余件，组成七人合议庭审理案件4.3万余件，参与审理了重庆姐弟坠亡案、余华英拐卖儿童案、孕妇泰国坠崖案等一系列重大案件，有效提升了司法公信力。

同时，人民陪审员参审作用充分发挥。建立人民陪审员参审典型案例选育、发布制度，健全阅卷、调查、发问、评议、表决等权利保障体系，形成以个案随机抽取为原则的陪审员使用机制、以事实认定问题清单为依托的法官指引机制、以科学任期和年度参审案件数量上限为保障的均衡参审机制、事实审与法律审相分离的参审职权配置机制，“陪而不审、审而不议”的问题得到更好解决，人民陪审员实质参审得到有效保障。

此外，人民陪审员履职管理保障水平持续提升。建立人民陪审员就职宣誓制度，全面规范培训、考核、奖惩等工作，完善人身安全、参审经费等保障，改善人民陪审员工作环境，为人民陪审员依法履职创造良好条件，人民陪审员参审积极性持续提高。

最高法要求，要准确把握人民陪审员参审案件范围、持续推进广泛均衡参审、保障全程参与，有效平衡司法民主与专业需求的关系，注重在海事海商、知识产权、金融、环境资源、涉外等疑难复杂、专业性更强的案件中选好用好有专业知识的人民陪审员。要牢牢把握人民陪审员和法官依次发表意见、审判长最后发言总结的程序要求，由人民陪审员和法官在共同评议的基础上进行表决，确保人民陪审员独立判断落到实处。

## 辽宁法院集中整治损害营商环境问题

本报沈阳1月18日电 （记者刘洪超）记者日前从辽宁省法院动员部署会上获悉：从即日起，全省法院将开展为期一年的损害营商环境问题集中整治行动，旨在推动严格公正廉洁司法，切实提升审判执行质效。

本次整治行动聚焦纪律作风、司法办案、提供司法服务三大领域，针对办“关系案”“人情案”“金钱案”，滥用自由裁量权、虚假诉讼甄别防范不力、“查冻扣”措施不规范、“法官进企业”法律服务针对性不强等24个突出问题开展靶向整治。同时立足近年来全省法院损害营商环境的典型案例，结合群众举报投诉反映的具体问题，对全省法院在营商环境领域存在的问题全面开展“大起底”“大清理”。

整治行动坚持“边查边改、立行立改”原则，建立问题与整改措施台账，实行对账销号管理，确保整改落地见效。整治期间，全省法院将坚持开门整治，进一步拓宽、畅通问题反映渠道，广泛征集社会各界意见建议，着力提升问题整治的精准度与全面性。

## 黑龙江省牡丹江市规范农村“小微权力”运行 为1009个村配齐村级监督员

本报记者 方圆 本报通讯员 唐凤来

“各位‘云场主’们，今天就带大家看看咱们大棚种的头茬草莓，每一颗都是精挑细选，欢迎大家来到东村村草莓园采摘！”寒冬时节，黑龙江省牡丹江市东安区东村村草莓棚内暖意融融，村干部正忙着拍摄视频。

“咱们村的草莓棚是借助乡村全面振兴项目衔接资金建起来的，去年采摘园还入选了中国美丽乡村休闲旅游精品景点。”提及村里的变化，村民刘宝安打开了话匣子，“过去，项目资金花了多少、花到哪儿，只能看村部墙上密密麻麻的一张纸，大伙儿看不懂，总担心里面有猫腻。”

这种“不踏实”，在村级监督员到位后开始转变。

“村里进的每一笔账、花的每一分钱、建设的每一个项目，我们都全程跟踪监督，不管大账小账，每发生一笔就督促村里在‘小微权力’监督一点通’平台和村务栏上晒一笔。”东村村纪检委员、村务监督委员会主任赵义山说。

为规范农村“小微权力”运行，牡丹江市纪委监委持续推动全面从严治党向基层延伸，为全市1009个村配齐村务监督委员会和村级监督员，对村财务、工程建设、征地拆迁补偿、落实“三重一大”集体决策制度等村务进行监督。村级监督员还肩负着信息员的责任，将村民的操心事烦心事揪心事及时反馈给有关部门。

牡丹江市纪委监委紧盯农村集体“三资”管理、惠民惠农资金使用、乡村资金监管等重点领域，跟进监督乡村振兴重点项目建设工程审批、施工建设、资金拨付、项目验收等情况。同时，一体推进农业农村部门开展自查自纠、查处问题、整改落实。为规范农村集体产权交易行为，制定农村集体“三资”规范化管理制度、农村集体货币资金管理制度等。建成全省首个地市级农村产权交易平台，打通乡村资源和资产转变为资本和资金的渠道，实现乡村资产盘活利用、保值增值。



## 征兵体检工作

### 拉开帷幕

2026年上半年征兵体检工作正式拉开帷幕，各地青年积极响应号召，踊跃报名。

上图：1月18日，江苏省海安市曲塘中心卫生院，当地适龄应征青年在参加征兵初检。

周强摄（影像中国）

左图：1月17日，安徽省芜湖市繁昌区峨山镇，当地适龄应征青年在征兵体检站参加体检。

肖本祥摄（影像中国）



湖北省咸宁市推行涉企检查“综合查一次”  
本报记者 田豆豆

迎检负担减轻  
企业安心经营

企业类型多样，风险类型不一，“一刀切”地降低检查频次，有可能导致少数企业缺乏监管。为此，咸宁市司法局制定了《咸宁市企业分级分类监督管理办法（试行）》，由司法行政机关对分级分类监管工作进行监督管理和指导，市场监管部门建立通用型企业风险分级分类管理工作机制，食品药品、安全生产、生态环保、卫生健康等重点领域建立专业型企业分级分类标准。目前全市已对食品流通、用人单位诚信行为等级、纳税信用等级、生态环境信用等级等24个领域进行了分级分类监管，针对不同级别的经营主体，灵活调整年度检查频次。对信用良好、管理规范的企业，有关部门减少检查频次，尽量做到“无事不扰”。

企业安心经营

『陪而不审、审而不议』问题得到更好解决

全国人民陪审员参与审结案件一千五百万件

邱立权绘

邱阳平

邱阳平