

江西资溪县一乡镇干部通过做假账等手段进行“蚂蚁搬家”式腐败

# 百万公款如何被个人肆意套取

本报记者 周 欢

因不断提高反腐败穿透力

## 开栏的话

习近平总书记二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调,要把握腐败的新动向新特点,创新手段方式,完善反腐败责任落实机制,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题,不断提高反腐败穿透力。

当前,反腐败斗争面临新挑战,预期收益、约定代持、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败问题突出。本版今起开设“不断提高反腐败穿透力”栏目,聚焦各地纪检监察机关加强嵌入式监督、穿透式检视、立体式研判,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题的具体实践,推动全党进一步改作风树新风,在遵规守纪中干事创业。

在江西省资溪县高田镇政府,现在食堂采购报账大致要走3道程序:审核材料、填报数据、向县财政局提出支付申请。

但在几年前,原出纳李盛阳(化名)要“操心”的事儿可就多了:先得费尽心思伪造材料、做高账目,然后让时任高田乡(现高田镇)乡长邓少鹏签字。等钱到了账,再按实际采购金额付给商家,自行保管其余资金,以备邓少鹏使用。事后,李盛阳再悄悄记一笔私账。像这样的私账,李盛阳做了上百笔。

处心积虑做假账,为何?事情还要从2016年6月邓少鹏调任高田乡乡长说起。

当时,新上任的邓少鹏一心想做出成绩,却选择了一条歪路——靠套取乡镇财政资金保“运转”,填补“历史旧欠”。

在摸清乡政府情况后,邓少鹏决定先从食堂采购上下手。他授意李盛阳“三管齐下”:按满编满勤标准填报用餐登记表,增加公务接待人数、频次,做高菜品单价。

2016年10月,邓少鹏成功套取乡镇财政资金10188.3元。此后邓、李二人几乎每月都“如法炮制”,截至2021年2月,利用食堂采购名目共套取资金40多万元。

尝到了造假“甜头”的邓少鹏,进一步打起了工程项目的主意。

2018年12月,邓少鹏找到一废弃砂石厂的负责人,让其配合签订虚假拆迁合同,上报后获得相关补贴20多万元,由负责人返还给邓少鹏。这是邓少鹏套取金额最大的一笔。

2021年,邓少鹏升任高田乡党委书记,随即提拔李盛阳为乡执法大队队长。由于新任乡长对于食堂账目造假拒不配合,邓少鹏干脆调转方向,依照砂石厂的“成功经验”,频繁利用广告宣传、办公费、工程项目等名目套取资金。

纸终究包不住火。出了“经验”的砂石厂,成了邓少鹏东窗事发的导火索。2023年底,砂石厂负责人在配合资溪县纪委监委办其他案件时,顺带交代了帮助邓少鹏作假套钱的情况。随即,县纪委监委针对线索展开核查。

随着调查深入,办案人员在李盛阳身上找到突破口,邓少鹏涉嫌严重违纪违法问题随即浮出水面。2024年3月25日,资溪县纪委监委对邓少鹏采取留置措施。经查,邓少鹏几年间违规套取乡镇财政资金100多万元。2024年7月,邓少鹏被开除党籍和公职,并被判处有期徒刑,李盛阳也受到相应处理。

河道清理、房屋维修、制作宣传栏……虽然名目繁多,但邓少鹏套取乡镇财政资金无



仇立权绘

非两大手段:虚构和虚增。

“虚构就是通过伪造合同、伪造验收等方式,把不存在的项目,或以前做过的项目包装成新项目;虚增就是夸大采购、工程数量和金额,从中牟利。”资溪县纪委监委第五纪检监察室主任宋健说。

宋健介绍,起初,套取资金无论是出于填补“历史旧欠”,还是推进“重点工作”,或用于“迎来送往”,在邓少鹏看来,都是“因公”。但后来邓少鹏发现这样来钱很容易,便动了私心,把一些由个人支付的费用也从中列支。“邓少鹏纪法意识淡薄,导致对违反财经纪律行为的危害性认识不到位,认为只要钱不进自己口袋,就不是原则性问题。殊不知,财政资金体外运行、脱离监管,本身就存在廉政风险,这也是导致邓少鹏一步步走向贪腐的重要原因。”宋健说。

在资溪县财政局局长蒋玉芳看来,邓少鹏反映出过去乡镇财政资金管理存在的不少漏洞和短板,“比如,高田乡财务内控制度松弛,缺乏互相约束机制,资金存在极大安全隐患。”

一案之改推动一域之治。邓少鹏案件查清后,资溪县累计查摆相关问题144个,发现问题线索11件,以“解剖麻雀”来找准问题、探寻对策。“明晰工程建设等行业领域主管部门、监管部门的权责边界,形成监督合力。进一步挖掘和完善大数据监督平台功能,加强税务、财政等部门数据分析,对集中、大额特别是年底突击支出异常信息及时核查,实现关口前移、实时监督。”资溪县委常委、纪委书记龚明明说。

## 整治违规套取、使用财政资金 2025年江西乡镇办公费等支出同比降逾六成

自2024年开始,江西省纪委监委启动乡镇财政资金领域不正之风和腐败问题专项整治,对行业领域存在的制度漏洞等情况,向省财政厅等相关部门及派驻纪检监察组制发工作提示,督促由省财政厅牵头成立工作小组,出台推进乡镇财政资金整治35条举措。

监管方面,江西省财政厅制定出台《关于进一步加强乡镇财政资金监管的若干措施》,推动各级财政完善乡镇预算管理、内控等制度2644项。同时,聚焦套取资金多发领域,制定出台乡镇环境整治、办公费、餐费等专项管理规定。

“全省预算一体化系统上线运行‘乡镇财政资金监管’模块,重点监控项目资金使用异常、大额转账提现以及支付广告宣传费等6项

重点费用情况,确保资金从源头到使用全过程来源清晰、流向明确、账目可查、过程可控。此外,针对100多项中央和省级转移支付资金设置控制规则,构建了系统预警、分级人工预警和抽查预警相结合的监控机制。”江西省财政厅财政监督局局长伍晓峰介绍。

一系列举措的实施,有效遏制了乡镇财政资金的违规套取、使用,非重点、非刚性支出大幅压减。“2025年,江西全省乡镇环境整治、办公费等‘六费’支出同比下降66.6%。全省乡镇财政支出结构发生明显变化,更多资金向‘三保’、民生、农田水利基础设施建设等领域倾斜。”伍晓峰说。

(本报记者周欢采访整理)

## 丰富办案手段 穿透腐败套路

邱敬祥

邓少鹏案件涉及面广、时间跨度大,作案隐蔽性强,套取行为多隐匿在接待、采购等正常公务活动中,其“蚂蚁搬家”式腐败行为难以有效锁定关键证据。案件暴露的腐败手段花样百出,有的以跑项争资、考核迎检为由,虚设项目建设、会议培训等名目;有的在数量和价格上做文章,提高物品单价、虚增工程量、虚报用工人次……这些都具有很大的迷惑性、隐蔽性,查处难度较大。

我们深刻体会到,要把日常监督做实做细,对重大决策、重点工作、重要环节实施全程监督,这样才能有效发现问题线索。同时,保持敏锐嗅觉、深挖案件疑点,有效应对贪腐改头换面、转入地下等情况。

为防止此类问题再次发生,一是要构建乡

镇财政资金监管新格局,以完善运用基层公共权力大数据监督平台为抓手,构建分析、预警、反馈、处理工作全链条机制。二是要健全各类监督沟通协调机制。明晰工程建设、广告宣传等行业领域主管部门、监管部门和纪检监察部门权责边界,推动健全信息共享、线索移送、措施配合、联合惩戒的工作机制,形成监督合力。三是要健全符合基层实际的财会监督体系。做实做细“乡财县管”“村财乡管”,确保财务报表审批程序规范、支付过程合规。

(作者为江西省资溪县纪委监委第一纪检查察室主任)

因办案手记

走进上海市静安区石门二路街道东王居民区嘉发大厦小区嘉发大厦A座一楼,一块硕大的电子屏引人注目,指尖轻触,屏幕上立即显示出小区的业委会成员、收支明细等“家底”。“以前只知道物业收钱,却不知道钱都花哪里了。现在哪个车位哪天交了费、电梯维修换了什么零件都一清二楚。”嘉发大厦小区居民王剑萍说,“这本‘透明账’总算让我们心里踏实了。”

前段时间,石门二路街道与区块链技术企业浦江数链正式签订“链上党建”合作协议,以基于区块链技术的数字档案系统破解小区治理难题。这块被称为“嘉发大厦服务互动屏”的电子设备,正是小区新上线的“小区可信档案馆V1.0系统”的终端载体。

曾经,由于商住混用,嘉发大厦小区管理面临不小挑战:小区内不少人经营民宿,大巴车经常进出,十分扰民;物业公司长期未换,故障维修慢、公共收益不透明……居民投诉不断。

2023年9月,嘉发大厦小区业委会完成换届,新当选的5位业委会成员里,有3位是党员。一次业委会会议上,以前从事过IT行业的业委会副主任陈易峰提出:“能不能用技术手段让小区账本变得透明可信?”这个想法和街道党工委不谋而合。

经过大半年的调研、开发和测试,“小区可信档案馆”系统在嘉发大厦落地。系统将物业服务运行的各项数据存储在安全、可信的区块链节点,通过用户手机端和小区互动屏双载体,实现了资金可溯、维修留痕、诉求快办等五大核心功能。

在业委会办公室,陈易峰演示了系统操作。点开“资金管理”模块,小区每笔收支清晰可见,每笔记录都包含经手人、审批记录、发票明细等完整信息。“区块链技术的不可篡改性保证了数据的真实性,任何人都无法私自修改。”陈易峰说,新系统还提升了工作效率,“过去,光记账就要花费半天,现在停车费、广告收益到账自动同步,物业费缴纳信息实时录入,可自动生成合规报表并发送预警提醒,工作量大减。”

看到嘉发大厦小区的变化,石门二路街道斯文里居民区党支部书记徐兴花也主动申请让自己辖区内的小区管理“上链”,“以前找物业、业委会要一家家敲门,现在各家的账本都在链上,一目了然。”

## 小区管理「上链」 账本透明可信

本报记者 黄晓慧



近年来,甘肃省张掖市高台县组织282名离退休干部党员成立专业化志愿服务队,服务队队员主动融入基层治理和社会服务,切实解决群众身边急难愁盼问题。图为1月15日,高台县城关镇长征路社区文明实践站活动室内,一名退休老党员在指导孩子们学习二胡。

王 将摄(影像中国)

本报北京1月15日电 (李龙伊、贾二兵)2026年全国征兵工作视频会议15日在京召开,安排部署今年两次征兵工作。会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,持续为部队练兵备战征集补充高素质兵员。

据悉,上半年征兵2月24日开始,3月31日结束;下半年征兵8月15日开始,9月30日结束。征集对象以大学生为重点,突出各级各类学校毕业生征集。征集的女青年,为普通高中应届毕业生、普通高等学校和科研机构全日制毕业生及在校生。征集年龄,男青年为2026年年满18至22周岁,普通高等学校本专科毕业生、符合毕业条件的毕业班学生放宽至24周岁,研究生毕业生及在校生放宽至26周岁,初中毕业文化程度男青年不超过20周岁;女青年为2026年年满18至22周岁,全日制研究生毕业生及在校生放宽至26周岁,上半年征集的普通高等学校全日制本专科毕业生放宽至23周岁。

会议指出,烈士、因公牺牲军人、病故军人的子女、兄弟姐妹和现役军人子女,在抢险救灾和灾区恢复重建中表现突出的优秀青年,符合条件的应当优先批准入伍。多征集懂双语言、文化程度较高、综合素质好的青年入伍。革命老区应当多征集老红军、老复员军人后代入伍。

会议明确,适龄青年应当在其户籍所在地应征,经常居住地与户籍所在地不在同一省(自治区、直辖市)且取得当地居住证3年以上的,可以在经常居住地应征。普通高等学校应届毕业生和在校生可在学校所在地应征,也可在入学前户籍所在地应征,大学新生在入学前户籍所在地应征。适龄青年自行登录“全国征兵网”(http://www.gfbzb.gov.cn/),如实填写相关信息报名应征。

会议强调,要坚决贯彻习主席重要决策指示,认清重大意义,把握政治要求,规范工作落实,纯洁征兵风气,公平公正、阳光透明地遴选合格青年,着力为实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化提供可靠人才支撑。

## 2025年全国安全生产形势稳定向好

本报北京1月15日电 (记者刘温馨)记者从应急管理部获悉:2025年全国安全生产形势稳定向好,全国各类生产安全事故起数、死亡人数同比分别下降8.7%、7%。其中,未发生特别重大事故,重特重大事故起数同比持平,死亡人数同比下降11.6%。

## 广西改革创新人才评价机制 “以赛代评”激发创新创业活力

本报南宁1月15日电 (记者庞革平)广西壮族自治区近日对在第十一届广西创业大赛总决赛中的获奖项目,直接给予自治区科技计划项目支持,这标志着“以赛代评”新机制正式落地。广西此项改革突破传统人才评价依赖论文、职称的静态模式,将创新创业的“赛场”直接变为选拔识别优秀人才和项目的“考场”。

2025年以来,广西紧扣产业发展需求,深化人才发展体制机制改革,在评价机制上大胆破局,积极探索“以赛代评”“以投代评”“以贷代评”等多元评价模式。对于在广西及中国创新创业大赛中获奖的成长组企业,以及赛后一年内获得创业投资或银行科技贷款500万元以上的初创组获奖项目,可直接纳入自治区科技计划项目支持范围,简化流程,形成“以赛聚才、以赛促创、以赛引资”的良性循环。

本届大赛共吸引374个项目激烈角逐,南宁职业技术学院学生廖梓余凭借“网络空间全域AI漏洞扫描系统”项目斩获高校毕业生创业创新专项赛一等奖,直接获得项目扶持与孵化基地入驻机会,省去了传统申报的层层环节。

为打破人才评价壁垒,广西同步制定科技人才评价改革试点方案,在全区遴选16家具有代表性的高校、科研院所和企业,分类开展为期两年的改革试点,为基础研究、技术开发等不同创新活动类型的人才量身定制评价体系。

改革激发了市场活力与社会创造力。2025年,广西全社会研发投入增长9.3%,技术合同成交额突破1100亿元,同比增长54.3%;规上高技术制造业增加值增长25.2%,高技术服务业营收增长16.6%。

## 陕西镇坪数字赋能县域人才管理

本报西安1月15日电 (记者贾丰丰)日前,记者从陕西省镇坪县委组织部了解到:通过人才数据“一网全揽”、供需匹配“一键智联”、数字服务“一指通办”,镇坪县探索数字赋能县域人才信息管理、供需匹配、保障服务全过程,县人才数据中心成立以来,人才信息入库率100%,人才精准匹配对接成功率提升33.7%,人才服务满意率达99.8%。

在整合提升现有办公设施的基础上,镇坪县建成集数据采集、分析、应用于一体的县级人才数据中心。打破部门数据壁垒,为全县人才建立了涵盖专业能力、项目经历、服务需求等十大类信息的电子档案,每月跟踪更新人才流动、职称晋升、荣誉获得等信息,实现“一人一档、动态更新”,为人才“引育用留”提供科学依据。

通过平台,镇坪县对全县人才状况与重点产业企业需求进行摸排,线上精准匹配与线下招引活动结合,有效破解了人才供需对接难题。

此外,镇坪县针对以往人才业务办理提交资料多、现场来回跑、办理周期长等弊端,创新推出“县域人才码”,实现服务信息一键推送、申报材料一键提交、办理结果一键查询。