

# 稳中求进、提质增效 实现“十五五”良好开局

习近平总书记指出：“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”中央经济工作会议把“坚持民生为大，努力为群众多办实事”作为2026年经济工作的八项重点任务之一，对关乎群众切身利益的就业、教育、医疗、住房等方面作出一系列重大部署。

坚持民生为大，既是价值取向，也是实践要求。从进一步加大稳就业政策支持力度，到加快长期护理保险制度建设，再到推进教育资源布局结构调整，各地各部门始终坚持以人民为中心，积极回应民生关切，用心用情办好民生实事。

## 全力稳住就业基本盘，民生基础更为坚实

吉林省延边朝鲜族自治州延吉市一家球馆内，教练曹琚尧正在指导学员击球。曹琚尧毕业于吉林体育学院，此前通过延吉市人才服务中心填报求职意向，很快得到回应。

延边州增加岗位推介频次，积极挖掘就业资源，2025年面向高校毕业生、农民工等重点群体举行近300场招聘会，聚焦冰雪旅游等特色产业新开发岗位400多个。

中央经济工作会议强调：“实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险。”

就业支持政策持续加力——

“公司计划引进多架飞机，可增加百余个就业岗位。”在陕西省西安市，长安航空有限责任公司人力资源部总经理赵妮说，2025年公司享受企业稳岗返还，吸纳重点群体税收优惠等援企稳岗政策补贴521万余元，坚定了稳岗扩岗信心。

2025年7月，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，支持企业稳定和扩大就业；2025年前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元……一系列真招实招密集落地，为稳就业提供真金白银的支持。

重点群体就业落实落细——

为离校后未就业毕业生提供“1311”实名服务（即建立实名台账，针对性提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐和1次培训或见习机会）、实施2025年高校毕业生“三支一扶”计划；累计培育劳务品牌近2500个，带动上亿农民工就业；开展失业人员集中帮扶，提供培训、招聘等服务……各项针对性措施直抵重点群体。

2025年1至11月，全国城镇新增就业1210万人，提前完成年度目标任务。11月，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为4.4%，为近年来较低水平。

新就业形态人员保障更有力——

“在APP上传社保缴费凭证，1个月左右，社保补贴就到账了。”湖北省武汉市的淘宝闪购骑手黄洋说。目前，淘宝闪购已在多地开启社保补贴申请，最高可达100%。

美团为参与缴纳社保的外卖员提供现金补贴；京东为全职骑手缴纳五险一金……2025年新就业形态人员职业伤害保障试点扩围工作取得新进展，累计参保人数突破2200万。

人力资源和社会保障部有关负责人表示，将抓好重点任务落实，坚持把稳就业作为第一位的任务，实施稳岗扩容提质行动，构建就业友好型发展方式，多措并举稳定重点群体就业，全力稳住就业基本盘。

织密社会保障网，民生底线兜得更牢

青海省西宁市城三区百韵华居公租房小区，61岁的张生魁平日独居。2024年他患上肝胆疾病，因此丧失劳动能力，生活陷入困境。

东台社区工作人员通过主动摸排和数据分析，了解到张生魁的困难，随即启动帮扶程序，将其纳入低保，并帮他申请到公租房。“现在有了低保金、有公租房住，心里踏实多了。”张生魁说。

兜牢民生底线，加快健全多层次社会保障体系，不断织密织牢社会保障网。

截至2025年9月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.74亿人、2.48亿人、3.04亿人。近年来，我国基本医保年度参保率稳定在95%左右，已建成世界上规模最大的社会保障体系。

建立健全分层分类的救助制度体系，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系，推行长期护理保险制度，逐步扩大生育保障范围，积极推动灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险制度……顺应人民的新期待，我国正不断完善基本保障项目体系。

着眼普惠性、基础性民生建设。在山东省寿光市，张女士将3岁的宝宝送到普惠托育园。“普惠园价格低，政府还有补贴，算下来很划算，而且工作人员很专业，我们很放心。”张女士说。

聚焦人民群众急难愁盼。2025年国家医保药品目录新增114种药品，肿瘤、慢性病、精神疾病、罕见病、儿童用药等重点领域的保障水平得到明显提升；截至2024年底，高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴等各类津贴补贴惠及4945万老年人；全国登记认

定的慈善组织从2020年底的9400多家增加到2025年10月的1.6万多家……

中央经济工作会议进一步作出部署：“优化药品集中采购，深化医保支付方式改革”“实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶”“倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模”……多措并举，切实增进民生福祉。

## 办好群众的身边事，民生服务更加精准

江苏省南通市崇川区南川园社区，曾经配套设施不足、公共活动空间匮乏。如今，该社区通过增建文化休闲、体育健身、无障碍设施及养老托育服务场所，改善居民生活环境。

办好群众的身边事，要从群众最关心的事情入手、从群众最关注的细节着眼。“一老一小”公共服务供给力度加大，截至2024年底，全国养老机构护理型养老床位占比提高到65.7%……

把民生服务做细做实，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

服务更可及，让暖民心的公共服务直抵基层、贴近群众——

云南师范大学附属中学教师团队，长期奔赴梁河县第一中学开展送教活动，深度参与县中发展；在浙江省温州市永嘉县，一辆辆穿梭于山区的诊疗车，配备尿液分析仪、心电图机、除颤仪等设备和常用药品，填补山区医疗服务空白……

不断优化教育、医疗、养老等资源布局，提升多样化社会服务可及性、公平性，才能让发展成果更多更公平惠及全体人民。

群众更“有感”，推动资金资源“投资于”人、服务于民生——

“这个月养老金2960元已经到账。”在湖南湘江新区银盆岭街道火炬城社区，68岁的邱淑华细数养老金规划，“除了日常开销，买舞蹈队需要的服装，还可以和老姐妹去唱歌……”

从推进养老保险统筹与精准发放，到织密养老服务“最后一公里”，湘江新区探索“养老+”服务新模式，社会化管理服务经费逐年增长。

“十四五”时期，全国财政支出70%以上用于民生。2025年，消费品以旧换新加力扩围，结构性补贴针对“一老一小”精准发力，对中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴，逐步推进学前教育免费、对3周岁以下婴幼儿每年发放3600元育儿补贴……财政贴息、结构性补贴等多维政策协同发力。

中央财办有关负责同志表示，2026年要加快停车场、充电桩等消费基础设施建设，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新。

发展和民生，互为条件、相互促进。

一以贯之锚定人民幸福这一“国之大者”，以实绩实效解民忧、惠民生、暖民心，定能将人民对美好生活的向往变为现实。

（本报记者孙超、郑智文、江萌、王永战参与采访）

图①：安徽省东至县安置房项目。

何清摄（影像中国）

图②：山东省青岛恒星科技学院恒星托育中心，小朋友在户外运动。

张鹰摄（影像中国）

图③：重庆市沙坪坝区沙坪坝街道一心村社区，居民在更新改造后的街巷休息。

孙凯芳摄（影像中国）

同上一堂课 共享好资源

在宁夏回族自治区吴忠市红寺堡区新庄集中心小学的智慧课堂上，四年级学生手持平板电脑，指尖轻点，图形变换。来自红寺堡区第二小学的老师正带着大家“玩转”几何。“我们也能和城里孩子用同样的方式上课！”学生马小莲眼里闪着光，“我现在每天都盼着来上学！”

“上课时平板处于锁屏状态，需要互动时屏幕才会亮起，老师控制使用时间，不用担心伤眼睛。”新庄集中心小学教师李中学解释。

红寺堡区自2023年9月推行“强校带弱校、

坚持民生为大，努力为人民群  
众多办实事

着力推进全年经济工作八大重点任务⑦

本报记者 杨彦帆 申少铁 邱超奕



城区联农村”集团化办学改革。2025年秋季，新庄集中心小学与红寺堡区第二小学组建教研共同体，实现课堂同步、师资共享、教研一体，城乡学生可实时同上一堂课，共享优质资源。建立双向流动机制，城区教师和乡村教师经常“串门上课”，实现双向交流、教学相长。

红寺堡区教育局副局长张怀德介绍，截至目前，该区已组建初中教育集团2个、城区小学教育集团7个、教研协同性集团6个。近年来，红寺堡区通过集团化办学推动优质教育资源全域流动。“我们将进一步推动城乡教育从基本均衡迈向优质均衡。”张怀德说。

2025年1至11月  
全国城镇新增就业  
1210万人

2025年1至11月  
全国新开工改造城镇  
老旧小区  
2.58万个

截至2025年9月底  
全国  
基本养老保险参保人数 10.74亿人  
失业保险参保人数 2.48亿人  
工伤保险参保人数 3.04亿人

截至2025年9月底  
全国持社保卡人数达  
13.9亿人  
其中，1.1亿人领用电子社保卡



## 锚定新目标 描绘新画卷

2025年中央经济工作会议提出，坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。一系列靶向精准、饱含温度的民生部署，为2026年民生工作指明方向。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，是牵动亿万家庭的民生关切。我国已建成全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上；全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次……民生保障更加有力，人民群众的获得感、幸福感、安全感书写在物阜民丰、万家灯火中。

2026年是“十五五”开局之年。锚定新目标，各地各部门要结合实际、因地制宜，落实好会议部署的重点任务。精准聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，稳住就业“基本盘”；建设生育友好型社会，力争今年全国基本实现政策范围内分娩个人“无自付”；长期护理险制度将从试点转向全面建制……

民生无小事，枝叶总关情。“每个‘小家’热气腾腾，中国这个‘大家’就蒸蒸日上。”以实干破解难题，用实效回应期盼，让群众生活更安心、更舒心，描绘更亮丽的民生新画卷。

## 学到新技能，工作稳稳的

讲述人：贵州省毕节市七星关区甘河街道幸福小镇居民 申玲香

我叫申玲香，今年52岁，家住贵州省毕节市七星关区甘河街道幸福小镇，家里共有6口人。

我们两口子都是农民，以前靠种地供孩子上学，后来外出打工。因为老人上了年纪，为了方便照顾他们，2023年我们回到七星关区。丈夫打零工，我是在一家酒店做客房经理，后来酒店经营不善，就没有继续干下去。

有半年多，我一直找不到工作，愁得晚上睡不着。2025年初，朋友说七星关区人社局联合家政公司，免费开展技能培训，帮助像我一样的失业、无业人员就业创业。我赶紧报了名，到毕节市七星关区黔灵女职业技能培训学校参加培训，学习老年人护理、营养膳食搭配和应急处理等知识，顺利拿到初级养老护理员资格证书。结业第二天，家政公司帮我匹配到一份居家养老护理员工作。

学到新技能，工作稳稳的。我现在主要看护一名独居老人，一个月到手4400元，还能照顾家里的老人和孩子。我现在浑身都是干劲，边工作边学习，准备考月嫂证和更高级别的养老护理员资格证。

在七星关区，已经有600多人通过区人社局免费培训实现稳定就业。我丈夫也参加了培训，现在在一家医院做护理员，一天工资230元。我们会踏实干，把日子过得更好。

（本报记者苏滨采访整理）

本期统筹：商 畅 唐天奕  
本版责编：白真智 秦瑞杰 闵方正  
版式设计：张丹峰  
数据来源：人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部等

## 照护更专业 保障更扎实

在浙江省宁波市海曙区长护险培训基地的教室里，一堂护理培训课正在进行。海曙区人民医院的医务人员指导学员如何精确测量血压。

“老伴中风卧床，照顾起来特别吃力。”家住海曙区龙观乡的刘锡海说，区里的免费培训让他学会了科学照护技巧，“真是雪中送炭。”

宁波是全国首批长护险试点城市，海曙区是市内首批试点地区。全区目前已有76万参保人纳入保障，定点机构49家，护理床位2792张。如何让长护险服务更专业、保障更扎实？

海曙区成立长期护理保险培训基地和重度失能人员家属学校，构建覆盖技能提升与职业发展的全链条培育体系。海曙区医疗保障局与卫生健康局加强合作，通过政府购买服务，由区人民医院7年以上资历的护士担任培训老师。

除了培训基础生活照护技能，“学校”还开设了康复护理、心理疏导、应急处理等专业课程。当地还积极建设评估员、协助申请人员等全链条从业人员培训体系，实施分类培训。

这所为护理员和失能人员家属开设的“学校”，每月开展常态化培训，已累计举办31期，培训护理员超1000名，家属200名。海曙区共有1210名护理员通过标准化培训持证上岗。