

# 稳中求进、提质增效 实现“十五五”良好开局

习近平总书记指出：“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”

中央经济工作会议把“坚持民生为大，努力为人民群众办实事”作为2026年经济工作的八项重点任务之一，对关乎群众切身利益的就业、教育、医疗、住房等方面作出一系列重大部署。

坚持民生为大，既是价值取向，也是实践要求。从进一步加大稳就业政策支持力度，到加快长期护理保险制度建设，再到推进教育资源布局结构调整，各地各部门始终坚持以人民为中心，积极回应民生关切，用心用情办好民生实事。

## 全力稳住就业基本盘， 民生基础更为坚实

吉林省延边朝鲜族自治州延吉市一家球馆内，教练曹珺尧正在指导学员击球。曹珺尧毕业于吉林体育学院，此前通过延吉市人才服务中心填报求职意向，很快得到回应。

延边州增加岗位推介频次，积极挖掘就业资源，2025年面向高校毕业生、农民工等重点群体举行近300场招聘会，聚焦冰雪旅游等特色产业新开发岗位400多个。

中央经济工作会议强调：“实施稳岗扩岗提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。”

就业支持政策持续加力——

“公司计划引进多架飞机，可增加百余个就业岗位。”在陕西省西安市，长安航空有限责任公司人力资源部总经理赵巍说，2025年公司享受企业稳岗返还、吸纳重点群体税收优惠等援企稳岗政策补贴521万余元，坚定了稳岗扩岗信心。

2025年7月，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，支持企业稳定和扩大就业；2025年前三季度，阶段性降低失业保险费率政策为企业减少用工成本1384亿元，发放稳岗返还资金196亿元，支持培训等促就业支出166亿元……一系列真招实招密集落地，为稳就业提供真金白银的支持。

重点群体就业落实落细——

为离校后未就业毕业生提供“1131”实名服务（即建立实名台账，针对性提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐和1次培训或见习机会）、实施2025年高校毕业生“三支一扶”计划；累计培育劳务品牌近2500个，带动上亿农民工就业；开展失业人员集中帮扶，提供培训、招聘等服务……各项针对性措施直抵重点群体。

2025年1至11月，全国城镇新增就业1210万人，提前完成年度目标任务。11月，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为4.4%，为近年来较低水平。

新就业形态人员保障更有力——

“在APP上传社保缴费凭证，1个月左右，社保补贴就到账了。”湖北省武汉市的淘宝闪购骑手黄洋说。目前，淘宝闪购已在多地开启社保补贴申请，最高可达100%。

美团为参与缴纳社保的外卖员提供现金补贴；京东为全职骑手缴纳五险一金……2025年新就业形态人员职业伤害保障试点扩围工作取得新进展，累计参保人数突破2200万。

人力资源和社会保障部有关负责人表示，将抓重点任务落实，坚持把稳就业作为第一位的任务，实施稳岗扩岗提质行动，构建就业友好型发展方式，多措并举稳定重点群体就业，全力稳住就业基本盘。

## 织密社会保障网，民生底线兜得更牢

青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，61岁的张生魁平日独居。2024年他患上肝胆疾病，因此丧失劳动能力，生活陷入困境。

东台社区工作人员通过主动摸排和数据分析，了解到张生魁的困难，随即启动帮扶程序，将其纳入低保，并帮他申请到公租房。“现在有低保金、有公租房住，心里踏实多了。”张生魁说。

兜牢民生底线，加快健全多层次社会保障体系，不断织密织牢社会保障网。

截至2025年9月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.74亿人、2.48亿人、3.04亿人。近年来，我国基本医保年度参保率稳定在95%左右，已建成世界上规模最大的社会保障体系。

建立健全分层分类的救助制度体系，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全多层次医疗保障体系，推行长期护理保险制度，逐步扩大生育保障范围，积极推动灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险制度……顺应人民的新期待，我国正不断完善基本保障项目体系。

着眼普惠性，基础性民生建设。在山东省寿光市，张女士将3岁的宝宝送到普惠托育园。“普惠园价格低，政府还有补贴，算下来很划算，而且工作人员很专业，我们很放心。”张女士说。

聚焦人民群众急难愁盼。2025年国家医保药品目录新增114种药品，肿瘤、慢性病、精神疾病、罕见病、儿童用药等重点领域保障水平得到明显提升；截至2024年底，高龄津贴、经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴等各类津补贴惠及4945万老年人；全国登记认

定的慈善组织从2020年底的9400多家增加到2025年10月的1.6万多家……

中央经济工作会议进一步作出部署：“优化药品集中采购，深化医保支付方式改革”“实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶”“倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模”……多措并举，切实增进民生福祉。

## 办好群众的身边事，民生服务更加精准

江苏省南通市崇川区南川园社区，曾经配套设施不足、公共活动空间匮乏。如今，该社区通过增建文化休闲、体育健身、无障碍设施及养老服务场所，改善居民生活环境。

办好群众的身边事，要从群众最关心的事情入手、从群众最关注的细节着眼。“一老一小”公共服务供给力度加大，截至2024年底，全国养老机构护理型养老床位占比提高到65.7%……

把民生服务做细做实，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

服务更可及，让暖心的公共服务直抵基层、贴近群众——

云南师范大学附属中学教师团队，长期奔赴梁河县第一中学开展送教活动，深度参与县中发展；在浙江省温州市永嘉县，一辆辆穿梭于山区的诊疗车，配备尿液分析仪、心电图机、除颤仪等设备和常用药品，填补山区医疗服务空白……

不断优化教育、医疗、养老等资源布局，提升多样化社会服务可及性、公平性，才能让发展成果更多更公平惠及全体人民。

群众更“有感”，推动资金资源“投资于人”、服务于民生——

“这个月养老金2960元已经到账。”在湖南湘江新区银盆岭街道火炬城社区，68岁的邱淑华细数养老金规划，“除了日常开销，买舞蹈队需要的服装，还可以和老姐妹去唱歌……”

从推进养老保险统筹与精准发放，到织密养老服务的“最后一公里”，湘江新区探索“养老+”服务新模式，社会化管理服务经费逐年增长。

“十四五”时期，全国财政支出70%以上用于民生。2025年，消费品以旧换新加力扩围，结构性补贴针对“一老一小”精准发力，对中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴、逐步推进学前教育免费、对3周岁以下婴幼儿每年发放3600元育儿补贴……财政贴息、结构性补贴等多维政策协同发力。

中央财办有关负责同志表示，2026年要加快停车场、充电桩等消费基础设施建设，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新。

发展和民生，互为条件、相互促进。

一以贯之锚定人民幸福这一“国之大者”，以实绩实效解民忧、惠民生、暖民心，定能将人民对美好生活的向往变为现实。

（本报记者孙超、郑智文、江萌、王永成参与采写）

图①：安徽省东至县安置房项目。  
何清摄（影像中国）

图②：山东省青岛恒星科技学院恒星托育中心，小朋友在户外运动。  
张鹰摄（影像中国）

图③：重庆市沙坪坝区沙坪坝街道一心村社区，居民在更新改造后的街巷休息。  
孙凯芳摄（影像中国）

图④：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。图⑤：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑥：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑦：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑧：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑨：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑩：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑪：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑫：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑬：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑭：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑮：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑯：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑰：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑱：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑲：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图⑳：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉑：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉒：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉓：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉔：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉕：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉖：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉗：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉘：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉙：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉚：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉛：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉕：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉖：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉗：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉘：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉙：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。

图㉚：青海省西宁市城中区百韵华居公租房小区，居民在小区内休闲。