R前沿观察

反腐败从来不会影响经济发展

——甘肃省庆阳市样本观察

本报记者 张 洋 王锦涛

黄土塬上，南梁精神如一簇不灭的火种，辉映着峥嵘往昔。然而，一场“塌方式”腐败，让这片革命老区一度蒙尘失色。近年来，政治生态修复净化攻坚战在甘肃省庆阳市全面打响，广大党员干部抓学习促提升、抓执行促落实、抓效能促发展，清风涤荡，沉疴渐除，呈现“三降三升”态势——

一方面，全市信访总量连年下降，其中相较于2021年，2024年纪检监察机关接收的“一把手”举报量下降33.67%，重复举报发生率下降32.8%。

另一方面，干部选拔任用满意度排名从全省垫底大幅跃升；营商环境综合评价从2021年的全省倒数第一进入第一方阵，2025年第三季度考核位列全省第一；经济总量和招商引资到位资金连续四年均跨越3个百亿级台阶。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”庆阳的蜕变，为这一重要论断写下生动而深刻的注脚。

大家都是政治生态修复净化的参与者、见证者

反腐败是一场人心战

2016年5月至2018年6月，甘肃省纪委监委查处的庆阳市委市政府班子成员多达6人。查处一个，牵出一串，6起严重违纪违法案件直接涉及干部高达270多人(次)。

“塌方式”腐败，严重挫伤干部队伍士气。不少干部记忆犹新，“台上正气凛然，背后肆意妄为，工作怎么干？”“出了这么多事，出门都觉得脸上无光。”

负面影响迅速传导。企业疑虑重重，“招商承诺还能不能算数？心里直打鼓。”群众的不满情绪也通过信访渠道不断涌现，干群关系面临严峻考验。

有腐必反，有案必查，修复净化政治生态刻不容缓。

采访中，不少干部讲起一件往事——1991年，一位革命前辈重回庆阳，讲起战争年代老百姓为一名八路军战士求情的往事，厉声发问：“现在我要问问今天在座的你们这些人，不管哪一个，如果做错了事，老百姓还会不会替你们求情？”

这一问，问的是党性，问的是初心，振聋发聩。联系群众鱼得水，脱离群众树断根。“腐败侵蚀党的执政根基，必须彻底铲除‘污染源’。”甘肃省纪委常委、监委委员李晓光说。

2019年10月，甘肃省委印发《关于修复净化庆阳市党内政治生态的意见》，部署7项重点任务。省纪委监委随即成立工作指导组，开展跟踪式、蹲点式、调研式指导，确保整治不走过场。一场深刻的自我革命，在黄土塬上不断向纵深推进，一直持续至今。

回顾这几年，有的干部说起重温入党誓词、观看《庆阳塌方式腐败的警示》、参观南梁革命根据地等红色教育基地；有的干部谈到把权力关进制度的笼子里，《庆阳市党员干部廉洁从政若干规定(试行)》等密集出台；有的干部讲述近年来深挖彻查的违纪违法案件，发现一起、查处一起……大家都是政治生态修复净化的参与者、见证者。

“前几年，我们查办庆阳城投公司原董事长张聪、原总经理罗文凯违纪违法案件，发现存在法人治理结构不完善、少数人说了算的问题。”庆阳市纪委监委相关负责人介绍，当地举一反三，梳理发现有的企业战略不清，盲目追逐市场热点，进行非主业、非优势领域扩张；有的企业为追求“做大”而过度投资；有的企业重投资、轻管理，缺乏有效的跟踪、评价机制。“这就容易带来资产流失风险、重大经营与财务风险、滋生腐败风险，企业竞争力与创新力受损。”该负责人说。

鉴于此，庆阳市纪委监委向市国资委下发纪检监察建议1份、工作提示2份，督促出台《市属企业投资监督管理办法(试行)》等制度规定，推动建立投资项目负面清单，明确16类禁止投资项目、4类特别监管投资项目，同时健全完善投资风险管理、内部责任追究制度，以科学决策提升经营效益。

“出了问题就必须解决。汲取教训、反思问题、堵塞漏洞，修复净化政治生态是我们必须扛起的政治责任，更是对革命老区人民的庄严承诺。”庆阳市委书记黄泽元说。

校准“风向标”，激活“一池水”

让投机钻营者无路可走

“‘一把手’只手遮天，定人定事都是个人说了算”；

“有的人挖空心思‘搭天线’，引以为荣、大肆炫耀”；

“不跑不送，原地不动；又跑又送，提拔重用”；

……

如今“回头看”，庆阳市党员干部直言病灶。甘肃省委巡视反馈曾指明问题：存在“带病提拔”、违规提拔和“裙带关系”“夫妻档”“父子档”问题，存在跑官要官、拉帮结派、任人唯亲、封官许愿等问题。

“‘塌方式’腐败的一个重要诱因，就是送钱送礼、跑官要官成风，选人用人的风向标严重失准。如果官是买来的，上任后怎会一心干事？”黄泽元一语中的。

选用什么人，就是风向标，就会带来什么样的党风政风。匡正选人用人风气，是修复净化政治生态的关键一招。

庆阳市专门制定《关于加强“一把手”和领导班子监督的具体措施》，从廉洁自律、改进作风、依法履职等9个方面，明确市纪委监委、市委组织部等13个部门的监督责任。

从抓住“关键少数”到管好“绝大多数”，庆阳市制定《选人用人专项整治工作方案》，整治干部选拔任用中程序宽松、把关不严问题，严查不担当不作为、违规收受礼品礼金等“四风”顽疾，把好程序关、廉洁关。2024年，庆阳市从严审查廉政意见4万多人次，让投机钻营者无路可走。

与此同时，清正廉洁、干净干事的选人用人导向树立起来。2025年，通过干部作风“二维码”评价，收集群众意见建议6.46万条，查处问责作风顽疾164人，选树先进榜样74人。

用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。这些年，风向标校准了，精气神提振了，庆阳市党员干部不仅在能源转型发展上攻坚突破，还敢闯敢试，因地制宜发展新质生产力，积极拥抱数字经济浪潮。

走进国家数据中心集群(甘肃·庆阳)“东数西算”产业园区，一座座数据中心拔地而起，一排排机架整齐排列，一台台服务器高速运转……

作为全国一体化算力网络国家八大枢纽节点和十大数据中心集群之一，庆阳虽然起步晚，但是起点高，一上来就布局前沿的智算领域；基础好，油煤气、风光电资源丰富，能够为发展算力提供充足保障，目前还在推进绿电聚合试点项目，探索绿色发展新路径。

干事创业，关键靠人。董宗谋曾任职庆阳市属大数据国企，产业园区筹建伊始，便成为首批建设者。他边干边学、钻研前沿，逐渐成长为算力领域的行家里手。

他和他的团队在招商服务上注重细节、注重创新，定制化考察路线、线上线下联动对接，以服务创新力激发生产创新力。他们还主动升级理念——从招商引资转向招商选资，“我们迫切需要企业入驻，但并不是没有标准，我们会选择头部企业或链主企业，让有条件的企业进入‘东数西算’工程的整体产业链条，实现长远发展。”因实绩突出，去年，董宗谋被提拔为“东数西算”产业园区党工委委员、管委会副主任。

有为才有位。一批像董宗谋这样有激情、懂创新、肯拼搏的干部被用到了关键岗位。“算力对我们而言是新事物、新赛道，更是千载难逢的新机遇。”“东数西算”产业园区管委会副主任苏文昌的话，道出了当前干部队伍的干事状态——“全员学算力、全力招企业、全程优服务”已成为自觉行动。

汗水浇灌收获。截至目前，庆阳市已签约数字企业1632户、落地超523户。庆阳数据中心集群智算规模已突破11.4万P，成为中国八大算力枢纽节点中算力增速最快、增量最大、智算占比最高的标杆集群。

不搞“围猎”，也拒绝“围猎”

政商关系亲而又清

剖析“塌方式”腐败，还有另一个显著特征——用人腐败和用权腐败交织、甘于被“围猎”和热衷搞“围猎”交织。“6人走上大肆贪腐之路的时期，与庆阳石油资源大开发的阶段几近重叠。”李晓光说。

一名落马官员在忏悔时坦言：“过去，我是很模模糊糊的，觉得可能是一种朋友关系，是一种友情。现在我非常清楚地认识到，这是一种交易，纯粹的权钱交易。”

鉴于此，庆阳市着力规范权力运行、构建新型政商关系，全面检视现有制度机制，补短板、堵漏洞，一系列务实举措密集出台：

政务服务全面推行“亮牌服务、持证上岗、首问责任、限时办结、群众评价、查处举报、末位问责”等制度；

涉企执法严格落实“扫码入企”“综合查一次”制度，有求必应、无事不扰；

公共资源交易纳入“全省一张网”发展体系，全程阳光透明；

法院推行案件执行的分段集约管理，办案的不管钱，管钱的不办案，严防人情案、金钱案；

……

近年来，庆阳市纪委监委还动真碰硬，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，坚决查处房管领域房屋预售等方面以权谋私、人防领域人防费征缴权钱交易、庆阳市生态环境局宁县分局滥用执法权谋私等案件，向社会释放强烈信号：损害企业和群众利益的行为，一件都不能干。

更深刻的变化，发生在思想观念上——少说“我们管什么”，多想“我们为谁服务”。在黄泽元看来，“必须把优化营商环境作为长久之计，必须把服务型、效能型政府建设摆在重要位置。”

从破土动工到建成投产仅用了两年时间，在华池县绿源油气有限公司负责人刘振玉看来“有些不可思议”。

这是一家从河南濮阳前来投资的企业。“当初想到手续复杂，心里确实没底。但华池县相关部门开展联审联批，效率大大提升。企业投产后，相关部门持续跟进，及时推送惠企政策，协助解决原料供应等实际困难。”刘振玉说。

同样感受到变化的，还有庆阳市宏大化工科技有限公司总经理李哲。2024年10月企业正式投产，从重庆引进的项目之所以落地顺利，“多亏了市、县两级定点包干的领导——他们懂产业、通业务，沟通顺畅高效，帮我们解决了不少实际问题”。

甘农生物科技有限公司总经理傅雨萌，已在庆阳工作生活15年。风气之变，他看得真切：“刚来时，感觉排外、欺生现象不少。干部思想保守、办事节奏慢。近年来，办事不仅不用托关系、走后门，干部还主动上门服务，在厂房建设、银行贷款等方面给予支持。前段时间我们注册苗林公司，所有手续一天之内就办结了。”

从“推诿拖沓”到“高效协同”，从“办事求人”到“服务上门”，不搞“围猎”，也拒绝“围猎”，政商关系亲而又清，让庆阳成为投资兴业的热土。2024年招商引资企业满意度，位居全省第一。

图①：西峰区政务服务中心工作人员(左一)为群众解答复杂事项办理流程。

庆阳市委宣传部供图

图②：党员干部参观南梁革命纪念馆。

王志龙摄

图③：国家数据中心集群(甘肃·庆阳)“东数西算”产业园区枢纽资源调度区。

陈 飞摄

清风正气也是生产力

全面从严治党永远在路上

“庆阳大有可为，应当大有作为，关键事在人为”。采访中，无论是深耕一线的基层干部，还是市直相关部门的领导干部，谈及城市发展时，都不约而同道出这句话。

朴素的表述，背后有对发展规律的把握，更有树立和践行正确政绩观的决心。他们普遍认识到：遵规守纪才能放手干事。必须把“为民造福”作为最大政绩，把“高质量发展”作为目标追求，必须通过实干苦干，创造出经得起检验的实绩。

2025年以来，作为能源城市，庆阳受国际石油价格波动影响，相关产业经营面临巨大压力。尽管如此，全市党员干部群众迎难而上、团结奋斗，全年GDP增速预计达到5.4%，主要经济指标都是正增长。这份成绩单来之不易。

“清风正气也是生产力。十年磨一剑，干部找回了信心，城市走出了阴影。”黄泽元的话语中满是感慨，“政治生态没有最好，只有更好。我们必须锲而不舍、久久为功，为高质量发展提供更加坚强有力的政治保证。”

全面从严治党永远在路上。庆阳的实践是警示，更是启示：反腐败从来不会影响经济发展，反而有利于经济发展持续健康。黄土塬上的清风，正吹拂出更广阔的发展天地。

图③：国家数据中心集群(甘肃·庆阳)“东数西算”产业园区枢纽资源调度区。

陈 飞摄

R金台潮声

等不起 慢不得 坐不住

吴储岐

元旦假期后，多地都召开“新年第一会”。这是开年即响的奋进“冲锋号”，或直击营商环境痛点堵点，或锚定科技创新攻坚方向，或持续深化作风建设，一项项抓落实的真招实招，涌动着只争朝夕、永不懈怠的奋进力量。

抓落实，须有分秒必争的紧迫感。一些地方将往年的“新春第一会”提前至“新年第一会”，就透着“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感。看准了就抓紧干、马上办，用雷厉风行的作风，把各方面的干劲都带起来，才能凝聚推动高质量发展的合力。如果说“新年第一会”打响了全年工作的发令枪，那么枪响之后，拼的就是速度与效率。从让实干者登台受誉到明确主攻方向再到研究部署一季度经济工作，会议开得实，导向立得明：以实干推动发展、创造业绩、取信于民。既沉下心又铆足劲，既锐意进取又保持节奏，定能跑出好成绩。

抓落实，贵在有“大处着眼”的大局观。有句老话说得实在：既要低头拉车，又要抬头看路。从各地新年的号角中，人们看到了立足自身禀赋、紧扣战略定位，走出各具特色发展路子的决心与行动。重庆紧扣成渝地区双城经济圈能级提升的战略契机，在区域协同发展的大棋局中找准坐标，以优势互补实现错位发展、借势登高；海南立足全岛封关运作新阶段的独特机遇，加快推进制度型开放，以差异化路径激活发展潜能……“新年第一会”上，这些因地制宜、量体裁衣的谋划，生动印证了一个道理：唯有在大局中找准定位、从实际出发创造性抓落实，才能让开局起步的步伐踩得准、走得稳、行得远。

抓落实，还要有攻坚克难的执行力。“抓得准”，才能“落得实”。面对转型发展中绕不开、躲不过的问题，尤需展现求真务实、真抓实干的作风，用改革的精神攻坚克难。基层采访中，一位市场监管部门干部的话令人印象深刻：“过去遇到多头监管的问题，习惯推给‘体制机制’，现在我们明白，改革就是要向自己开刀。”各地的“新年第一会”，没有回避发展中的深层矛盾，而是瞄准关键堵点精准发力、迎难而上。当科技创新被置于议程中心，指向的正是制约长远发展的瓶颈与能力短板；当优化营商环境被反复强调，其要义在于破除阻碍活力、影响公平竞争的隐性壁垒与制度积弊。敢于向最难处发力、向最关键处挺进，才能在破解深层次矛盾中为经济社会高质量发展清障拓路、积蓄动能。

“锐始者必图其终，成功者先计于始。”“新年第一会”里的奋进姿态，预示着全年发展的良好势头。永葆马不停蹄的干劲，将党中央决策部署落实到每一项具体工作的奋斗实干中，定能在“十五五”开局之年赢得主动、赢得优势、赢得未来。

R监督哨

随意摊派摊上事

“社区让企业交‘赞助费’。不给，怕办事被卡。给了，又心里委屈。”前段时间，江苏省南京市浦口区纪委监委收到群众举报，反映某社区党总支书记、居委会主任聂某某向辖区企业摊派费用。

浦口区纪委监委干部核查发现，确有社区工作人员借口经费紧张，向举报人胡某某索要赞助费。“社区干部特意提醒，打款时不要备注‘赞助费’，要写成‘安全标准化’。”胡某某说。

区纪委监委干部调取社区账目，有3笔共计20万元的转账记录，打款人分别是该社区辖区内的3家企业。“我知道摊派不对。”聂某某吐露实情，“但临近春节，有许多民生慰问、服务保障等硬性开支，社区账上可用资金不多，就想用这种方式凑点钱。”

根据《中国共产党纪律处分条例》，超标准、超范围向群众筹资筹劳、摊派费用，加重群众负担，属于违反群众纪律行为。

最终，聂某某受到党内警告处分，违纪所得已责令退赔。

【执纪者说】绕过相关法律法规，向企业随意摊派、任性收费，破坏营商环境，损害企业对党和政府的信任。对这类侵害群众利益、破坏营商环境的行为，须露头就打，绝不手软。党员干部应时刻绷紧纪律规矩这根弦，构建亲清统一的新型政商关系，更好在惠企利企上担当作为，方能让企业卸下包袱、安心发展。

(本报记者**尹晓宇**采访整理)

本版责编：**何昭宇**
版式设计：**张丹峰**