

# 稳中求进、提质增效 实现“十五五”良好开局

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。

“十五五”规划建议提出，“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。”中央经济工作会议部署“坚持‘双碳’引领，推动全面绿色转型”的重点任务。

落实中央经济工作会议精神，各地各部门坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实现高水平保护、高品质环境、高质量发展良性互动、相得益彰。

## 有计划分步骤实施碳达峰行动

中央经济工作会议提出，“深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。”

在“双碳”目标引领下，我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。

重点行业节能降碳改造进程提速。

辽宁本溪市的鞍钢集团本钢板材公司，通过“电炉+转炉”短流程低碳冶金工艺生产出的汽车钢，可实现综合降碳30%以上。

能源结构变革、冶炼工艺突破……百年钢企逐绿向新，顺利完成2025年碳达峰阶段性目标。本钢集团战略规划部双碳管理经理满桐介绍，将聚焦实现前沿低碳冶金技术产业化突破，推动深度降碳工艺大规模应用。

建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁钢铁生产体系，9.5亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造或重点工程改造。2012年以来，我国以年均3.4%的能耗增速支撑了年均6.1%的经济增长，碳排放强度累计下降超过35%。

2026年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年。各地各部门要进一步夯实碳排放统计核算基础，完善碳排放统计核算体系，稳步推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。

加快构建清洁低碳的新型能源体系。

2025年10月，来自内蒙古的绿色电力跨越山海，点亮海南岛的万家灯火。

依托富集的风光资源禀赋，内蒙古能源结构绿色转型取得突破性进展，新能源总装机超1.7亿千瓦。

“风吼”“日晒”“水流”源源不断转化为发展绿能。我国新能源发电装机已超火电装机规模，为全球贡献了80%以上的光伏组件和70%的风电装备。

加强全国碳排放权交易市场建设。

全国碳市场是积极应对气候变化、实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具。目前，我国已建成全球规模最大的碳市场；纳入发电、钢铁、水泥和铝冶炼4个重点行业，覆盖全国二氧化碳排放总量占比60%以上；强制碳市场和自愿碳市场“双轮驱动”，实现对减排主体的全覆盖。

将减排压力转化为内生动力，激励经营主体和社会各界参与到全面绿色低碳转型进程中。生态环境部相关负责人表示，将扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，加快温室气体自愿减排交易市场建设，建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。

## 推进污染防治攻坚和生态系统优化

中央经济工作会议提出，“深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。”“扎实推进‘三北’工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。”

各地各部门采取有力措施治理突出生态环境问题，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障。

打好蓝天、碧水、净土保卫战。

浙江杭州市上城区，新开河穿城而过。每天早上6点，“民间河长”胡福庆拿起捞竿、夹子开始巡河。两个多小时后，他回到社区服务大厅，记下当天的巡河日记。

从过去“有污水流出”“河面漂着很多树叶”，到如今“河面无漂浮物”“水质清澈”……胡福庆用3800多篇巡河日记，记录下新开河从浊到清的蜕变过程。

门前河折射水之变。数据显示，全国地表优良水体比例从64.1%提高到90.4%，长江干流连续6年保持Ⅱ类水质，地级及以上城市黑臭水体基本消除。

生态环境部相关负责人表示，将坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。

推进生态系统不断优化。

新疆民丰县后河坝治沙区，先锋村的农民合作社负责人麦提图尔迪·麦提库尔班带着社员在沙丘上忙碌，“我们要多扎草方格，种上沙枣树苗，把‘绿围脖’加宽加厚。”

从“锁边固沙”向“扩边增绿”，环塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带合龙一年多来，书写绿进沙退、绿富同兴新篇章。重点区域21个县（市）完成新增植绿面积938.22万亩，锁边宽度增加110米至7500米。

“三北”工程攻坚战累计实施项目415个，取得重要阶段性成果；科学开展大规模国土绿化行动，森林覆盖率提高到25%以上，“绿色财

富”不断积累；建立以国家公园为主体的自然保护地体系，90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护……通过深入推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，我国生态系统的多样性、稳定性和持续性不断提升。

## 加快形成绿色生产生活方式

“十五五”规划建议提出，“加快形成绿色生产生活方式。”各地区各部门将绿色发展理念融入经济社会发展全过程各方面，推进生态产业化和产业生态化，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

建立健全绿色产业体系。

走进北京碧水源膜科技有限公司，智能一体化污水处理系统将废水转化为生产生活用水，废气中的甲烷被收集后通过燃烧转化为热能利用……

“作为国家级绿色工厂，我们利用资源循环模式，显著减少废气、废水和固体废物的产生量，实现与周边环境的和谐共生。”碧水源膜科技首席科学家李锁定说。

截至2025年12月，全国已培育6430家绿色工厂、491家绿色工业园区、727家绿色供应链企业，推广超4万种绿色产品。

深入推进生态环境分区管控。

点开江苏省生态环境分区管控综合服务平台，绿色、红色、黄色图斑分别代表优先保护、重点管控和一般管控三类管控单元。

“每一个管控单元都设有生态环境准入清单，形成个性化的管控要求。”江苏省生态环境评估中心高级工程师蔡云介绍，用户录入项目相关信息，系统就可智能分析与相关管控要求的符合性，为项目选址可行性提供参考。

为绿色发展“明底线”“划边框”，我国已建成“两级、三类、一清单”的生态环境分区管控体系，划定生态环境管控单元4万多个。

大力倡导绿色健康生活方式。

在湖北武汉市，市民李滨为自家新能源汽车充电后，打开微信“武碳江湖”小程序，一键领取了碳减排量，“方方面面的低碳行为都有实时奖励，累计后可以兑换优惠券或文创产品。”

目前，全国已有27个省份出台了碳普惠相关政策，涵盖绿色出行、节约用电、旧物回收、垃圾分类等绿色生活场景。

“十五五”开局之年，各地区各部门牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，不断厚植生态基础和发展优势，加快建设人与自然和谐共生的美丽中国。

图①：贵州毕节市威宁彝族回族苗族自治县双龙镇高山村，光伏板遍布山头。  
罗喜贵摄

图②：广西梧州市苍梧县六堡镇六堡村的智慧农业茶园气象监测设备。  
颜桂海摄

图③：甘肃张掖市临泽县的“三北”防护林网。  
王 将摄

本期统筹：陈娟 张畔  
本版责编：何宇澈 董汶鑫 张一夫  
版式设计：蔡华伟  
数据来源：自然资源部、生态环境部、水利部等

## 垃圾变资源，助力“无废城市”建设

本报记者 张腾扬

河北雄安新区东部，一片生态绿地公园地下，静卧着一座日处理能力超3000吨的垃圾综合处理设施。

“我们以循环经济模式进行设计，输入的是各类固体废弃物，产出的是能源与资源。”中国雄安集团生态建设公司副总经理彭兆旗介绍。这座采用“去工业化”设计、与周边环境融为一体的设施，是雄安新区推动“无废城市”建设的重要工程之一。

如何实现日处理3000余吨垃圾且做到“近零排放”？答案藏在“绿色炼金术”中。生活垃圾经先进工艺焚烧，可以用来发电。焚

# 坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型

本报记者 董丝雨  
蒋雪鸿



“三北”工程攻坚战全面打响以来

累计实施项目415个  
完成建设任务超2亿亩

截至2025年12月底

全国碳排放权交易市场配额  
累计成交量8.65亿吨  
累计成交额576.63亿元

## 编辑手记

坚持“双碳”引领，推动经济社会发展全面绿色转型，是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局在美丽中国建设领域的生动体现。

协同增效，构建降碳减污扩绿增长新格局。实现“双碳”目标是一项系统工程。通过深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，系统推进重大生态修复工程，强化新污染物治理等举措，促进生态环境从末端治理向源头预防和精准管控转变。一体谋划、协同推进，有利于推动我国生态环境治理体系和治理能力现代化迈向更高质量、更可持续的新阶段。

动能转换，塑造绿色低碳循环发展新路径。我国正加快新型能源体系建设，扩大绿电应用；同时深入推进重点行业改造升级，培育壮大绿色低碳产业。这场从能源革命到产业升级的深刻变革，让绿色低碳产业成为高质量发展的强劲引擎。

制度护航，夯实绿色转型长效保障新基石。稳健有力的制度体系是实现“双碳”目标行稳致远的保障。我国加强全国碳排放权交易市场建设，完善碳排放配额管理制度，加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接……这些必要制度与能力建设，为我国应对风险挑战提供了坚实保障。

绿色实践照见绿色生活。坚持系统观念，持续推进克难，让我们形成合力，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色生活成为新风尚，形成崇尚生态文明的社会氛围。

杨笑雨

本报记者 贾丰丰

“果子能卖钱，果树能防沙！这树，是治沙功臣，更是我的老战友！”陕西榆林市横山区赵石畔镇，果农张生满手脚麻利，铺秸秆、刷白灰，给苹果树“穿衣冬”。

这里是毛乌素沙地南缘。曾经的赵石畔，在风沙里——“黄风卷地跑，沙尘遮天晓”。1953年，陕北防沙造林局成立，治沙序幕拉开；1978年，“三北”工程启动，引水拉沙、沙障固沙，摸爬滚打找门道；长城、北缘等防护林带，1500公里绿脉蜿蜒。一把铁锹两只手，榆林人硬把860万亩流动沙地钉牢，让陕西绿色版图北推400多公里。

“老一辈人跟风沙较劲！”张生满回忆，“桃树、杏树、枣树，一茬茬试、一年年种，沙地里刨希望。”2011年，转机来了——山荆子打底，坐地嫁接苹果，沙地、低产林终于盼来红果果。

“果树全进盛果期！富士、嘎啦……早中晚熟都有。”张生满的笑，甜过苹果。生态打底，产业唱戏。榆林林木覆盖率从0.9%提升到36%，曾经“十种九不收”的沙地，成了苹果生长“黄金地”。从渭北高原到沙地边缘，苹果种植带一路北扩，陕北山地稳稳跻身陕西三大苹果产业带。

“黄土高原的‘脆甜之路’，一定越走越宽！”风拂果枝，张生满的话音伴着果香飘向远方。



②



③

## 碳市场扩围，带动产业绿色转型

本报记者 范昊天

最近，黑龙江大庆油田水泥有限责任公司生产安全、碳资产管理相关部门的工作节奏明显加快，公司员工与位于湖北武汉市的碳排放权登记结算（武汉）有限责任公司（以下简称“中碳登”）频繁沟通，咨询并落实首次履约的各项具体操作细节。

2025年3月，在原有发电行业基础上，全国碳排放权交易市场新增钢铁、水泥、铝冶炼行业。大庆油田水泥公司相关负责人郭志军深感挑战与机遇并存：“这将推动传统优势企业加快技术升级，倒逼落后产能退出，提升整个行业绿色发展水平。”

水泥生产固有的季节性波动，给碳排放数据管理和配额规划带来挑战。“月度碳排放强度会随产量起伏，这就要求我们不能只看短期数据，必须结合中长期趋势进行综合分析。”郭志军说。水泥行业碳排放配额分配方案发布后，中碳登迅速为企业深入解读配额分配、履约和CCER（国家核证自愿减排量）抵销等政策，还主动提供同类企业解决方案作为参考，帮助公司制定履约计划。

生态环境部2025年9月发布的《全国碳市场发展报告（2025）》显示，扩围后，全国碳市场新增重点排放单位超过1300家，覆盖的二氧化碳排放量占全国总量比例提高至60%以上。