

党的二十届四中全会《建议》把“坚持党的全面领导”置于“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则首位，旗帜鲜明、意义重大。我们要充分认识党的领导是直接关系中国式现代化根本方向、前途命运、最终成败的头等重要问题，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证

坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求之一。习近平总书记指出：“没有中国共产党，哪有社会主义中国？哪有中国特色社会主义？哪有中华民族伟大复兴？”这一重要论断科学总结了中国共产党百余年来的伟大实践和宝贵经验，深刻揭示了只有坚持党的领导才能开创、推进直至实现中国式现代化的历史真理。

中国共产党是中国式现代化道路的开拓者。实现现代化是各国人民的一致追求，也是近代以来中华民族梦寐以求的奋斗目标。鸦片战争以后，中国的仁人志士曾设想过通过学习西方现代化、走西方发展道路来实现民族独立和国家富强，并进行了各种尝试，但都以失败告终。中国共产党成立后，团结带领中国人民革故鼎新、改天换地，走出了一条中国式现代化道路。中国式现代化之所以能够创造人类文明新形态，就在于它是中国共产党领导的社会主义现代化，历史性地克服了西方现代化与资本主义生产方式相联系的先天性弊端，使中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色，开辟了人类迈向现代化的全新路径。

中国共产党是中国式现代化理论的创立者。百余年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，不断开辟马克思主义中国化时代化新境界，为中国式现代化提供了科学指引。在新时代推进中国式现代化的伟大实践中，习近平总书记鲜明提出“中国式现代化”这一标识性概念，深入阐述中国式现代化理论，持续深化概括中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，把我们党对什么是中国式现代化、怎样建设中国式现代化的认识提高到前所未有的高度，创新发展了马克思主义现代化理论，为新时代推进中国式现代化提供了根本遵循和行动指南。

中国共产党是中国式现代化力量的凝聚者。现代化作为社会发展的整体变迁过程，需要最大限度地將各种力量组织起来，形成推进现代化建设的强大动能。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，党的生命线和根本工作路线是群众路线。党的这些先进性犹如强大的精神纽带，不仅将全体共产党员紧密相连，而且吸引着无数中华儿女汇聚于党的旗帜之下，使党具有强大的组织动员力，进而凝聚起亿万人民共同推进中国式现代化的磅礴力量。中国共产党建立的覆盖各个地方、各个领域、各个方面的组织体系，使全党形成一个上下贯通、执行有力的统一整体，能够迅速而且有效地传达贯彻党中央决策部署和方针政策。新征程上，只有中国共产党能够充分调动全社会各方面的积极性、主动性、创造性，实现资源的优化配置与高效利用，汇聚各方力量开辟中国式现代化更加广阔的前景。

中国共产党是中国式现代化事业的领导者。经过百余年的不懈奋斗，我们党开创和领导中国式现代化，引领中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了人类现代化历史上前所未有的成就。党的十八

大以来，我们党用8年时间让近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题，致力于让14亿多人口整体迈入现代化，成就了人类社会发展史上前所未有的壮举。这两个“前所未有”充分证明，中国式现代化“既是最难的，也是最伟大的”。中国这样一个曾经积贫积弱、饱受欺凌的国家，之所以能够取得如此伟大的成就，根本原因在于中国共产党的坚强领导。没有中国共产党，不可能开辟和拓展中国式现代化道路，更不可能实现中国式现

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程

何毅亭

代化。

坚持和加强党中央集中统一领导，把坚强的政治保证贯穿经济社会发展各方面全过程

坚持和加强党的全面领导，首先要坚持和加强党中央集中统一领导。党中央是全党的大脑和中枢。习近平总书记指出：“我们这么大一个党、这么大一个国家，如果党中央不能实行坚强有力的集中统一领导，就会出现各自为政、自行其是的局面，那就什么事情也干不成。”坚持党中央集中统一领导，是我们不断取得胜利的根本所在，必须作为最高政治原则来坚守。

中国共产党是一个大党，中国是一个大国。大党领导大国，大国走向强国，必须在党中央层面有一个在实践中形成的坚强有力的领导集体，在这个领导集体中必须有一个核心。没有这样的领导集体和核心，党和人民的事业就不能取得胜利。党的十八大以来，我们党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，坚持和完善党的领导制度体系，把党中央集中统一领导贯穿治国理政各方面全过程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族伟大复兴势不可挡。顺利实现《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展目标，最紧要的就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持和加强党中央集中统一领导，刚性的制度要求和有力的落实机制至关重要。党的十八大以来，我们党在坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导方面制定了一系列重大举措，进一步健全了党中央集中统一领导的制度体系和体制机制，必须长期坚持并结合新的实践和要求不断完善。一分部署，九分落实。要把贯彻党中央重大决策部署作为首要职责，进一步完善党中央重大决策部署落实机制，健全任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度体系，推动中央和国家机关、地方党委、基层党组织把对党中央要求，落实到党中央部署具体体现到各项工作中，确保政令畅通、令行禁止，确保上下贯通、执行有力。

坚持和加强党中央集中统一领导，必须加强党的政治建设，推动全党提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，保证全党服从中央。习近平总书记指出：“在领导干部的所有能力中，政治能力是第一位的。”要在坚定政治信仰、强化政治领导、严明政治纪律、规范政治生活、净化政治生态等方面着力，不断提高全党特别是各级领导干部的政治能力。引导和帮助领导干部加强理论学习、注重政治历练、积累政治经验，不断增强维护党中央集中统一领导的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

推进党的理论武装和理论创新，把坚强的思想保证贯穿经济社会发展各方面全过程

注重思想建党、理论强党是我们党的光荣传统和鲜明特色。正是因为始终重视思想建党、理论强党，我们党才能够像钢铁般团结统一，才能够历经艰难困苦而不断发展壮大，才能够领导革命、建设、改革和新时代伟大实践不断取得胜利。习近平新时代中国特色社会主义思想集中体现了新时代我们党对中国特色社会主义建设规律认识深化和理论创新的重大成果，为我们认识世界和改造世界提供了强大思想武器。面对“十五五”时期我国复杂的发展环境

和艰巨的发展任务，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，确保以党的创新理论指引我国经济社会发展取得新的更大成就。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。我们党的党员人数超过1亿，统一思想非常重要。党的十八大以来，我们党持续开展8次党内集中教育，都以学习党的创新理论打头，注重解决实际问题，对引导党员干部不断夯实思想根基，走好新的赶考之路发挥了重要作用。踏上“十五五”新征程，要持续深化习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，坚持理论联系实际的优良学风，推动理论武装走深走实，引导党员干部全面系统掌握这一重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，不断提高运用党的创新理论解决实际问题的能力和水平。

坚持用党的创新理论指导意识形态工作。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。意识形态工作的根本任务，就是巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。在集中精力进行经济建设的同时，一定要高度重视意识形态工作，坚持以立为本、立破并举，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，全面落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，不断增强意识形态领域主导权和话语权，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，建设具有强大生命力和创造力的社会主义精神文明，建设具有强大感召力和影响力的中华文化软实力，为中国式现代化行稳致远提供坚强思想保证。

守正创新推进马克思主义中国化时代化。马克思主义是随着实践发展而不断发展的科学理论。我们党之所以始终拥有澎湃的生机活力，一个重要原因就是以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，不断推进实践基础上的理论创新，并用以指导新的实践。纵观新时代以来的历次中央经济工作会议，以习近平同志为核心的党中央不断深化对经济社会发展规律的认识，每年都对实践中形成的规律性认识进行深入总结，精辟作出一系列新的理论概括，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供科学理论指引。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，我们所面临问题的

复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大，必须紧跟时代步伐，顺应时代发展，坚持问题导向，继续推进“两个结合”，敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

加强党的组织建设，把坚强的组织保证贯穿经济社会发展各方面全过程

习近平总书记指出：“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。”组织建设是党的建设的重要基础。加强党的组织建设，根本目的是坚持和加强党的全面领导，为推进中国式现代化提供坚强保证。我们一路走来，总是围绕不同历史时期党的中心任务加强组织建设，发挥组织作用、落实组织责任、锻造党的队伍，使党始终充满活力。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须靠党的坚强组织体系发挥保障和推动作用，不断厚植党执政的组织基础。

建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。党的十八大以来，经过全面从严治党

的深刻洗礼，党的干部队伍理想信念更加坚定，素质能力不断提高，纪律作风更加过硬，精神斗志愈发昂扬，在新时代大战大考中勇于冲锋在前，彰显出强大的组织力、行动力和战斗力。党的二十届四中全会锚定确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，从七个方面提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标。越是目标远大、任务繁重，越需要建设一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。要深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，牢牢把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，切实加强党性鉴别，注重考察干部的境界格局和忠诚度、廉洁度。完善干部考核评价机制，坚持重担当、重实干、重实绩，注重在现代化建设一线考察选拔干部，激励广大干部挺膺担当、开拓进取。强化干部应对复杂形势、处理复杂问题的能力，努力成为经济社会发展各个领域的行家里手。引导干部树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠正政绩观偏差的工作机制，把从严管理和激励担当统一起来。

以城为媒 融通中外

高质量开展国际友好城市工作

吴雨娜 王玮

国际友好城市工作是民间外交工作的重要组成部分，是践行人类命运共同体理念、增进中外民心相通的重要载体，也是地方和城市参与国际交流合作的重要渠道。习近平总书记高度重视城市外交和国际友好城市工作，强调“更好推进民间外交、城市外交、公共外交”，要大力开展中国国际友好城市工作，促进中外地方政府交流，推动实现资源共享、优势互补、合作共赢”。当前，世界百年变局加速演进，国际友好城市工作面临的外部环境、工作要求等都发生了深刻变化。这既为开展国际友好城市工作开辟了新空间，也提出了新任务。我们要深入学习贯彻习近平外交思想，坚持问题导向与目标导向相统一，持续深化对国际友好城市工作的规律性认识，高质量开展国际友好城市工作，为更好服务经济社会发展和总体外交全局作出更大贡献。

践行共赢理念，筑牢民心相通根基。习近平总书记指出：“我们愿意同国际社会分享中国发展的机遇，合作共赢，共同发展。”国际友好城市工作是联结中外地方、融通民心民意的重要纽带，体现了各国合作共赢、共同发展的时代要求。截至2025年底，我国已与150多个国家建立了3000多对友好城市（省州）关系，编织起跨越五大洲的“朋友圈”，形成了重点突出、层

次分明、覆盖广泛的友好网络，有效助力民生合作。我们在非洲推动菌草技术项目落地，帮助当地民众实现增收；在东南亚、中亚等地区打造鲁班工坊，为当地培育专业技术人才；与中东国家携手推进绿色技术等领域国际合作，共同探索绿色发展路径。新征程上，高质量开展国际友好城市工作，要着眼于服务元首外交，主动对接构建人类命运共同体、四大全球倡议等新理念新主张新倡议，在工作布局上进一步深化与周边国家、“一带一路”共建国家城市的交往交流，在合作内容上继续聚焦减贫、教育、绿色发展等“接地气”的民生项目，让务实合作成果更多更公平惠及各国民众。

增强党组织政治功能和组织功能。中国共产党是政治组织，政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能。组织功能是发挥党组织政治功能的基础和保证，既服务于政治功能，又源源不断为党组织增肌聚力。政治功能和组织功能相辅相成、内在统一，共同构成党组织的“坚强内核”。中国共产党组织庞大、党员众多，基层基础建设尤为重要。习近平总书记指出：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。”对中国共产党这座宏伟大厦、这棵参天大树来说，基层党组织和党员干部就是基石、就是根须。只有基石稳固、根须繁茂，党才能更加坚强有力。必须加强党的基层组织建设，落实主体责任，发挥好基层党组织的政治功能和服务功能，使广大基层党组织真正成为服务人民的坚强阵地。要处理好党员规模和质量的关系，把党员质量放在突出位置，推动党员充分发挥先锋模范作用。

持之以恒推进全面从严治党，把党的自我革命贯穿经济社会发展各方面全过程

全面从严治党是以习近平同志为核心的党中央科学应对世情国情党情变化作出的重大战略决策，是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。新时代以来，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，成为我们党治国理政的一个鲜明特征。“十五五”时期坚持党对经济社会发展的全面领导，要求将全面从严治党方针贯彻体现到中国式现代化建设各方面全过程，充分发挥政治引领和政治保障作用。

持续推进党的自我革命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党以前所未有的决心力度推进全面从严治党，不断深化对党的自我革命的规律性认识，明确提出推进自我革命“九个以”的实践要求，系统回答了我们

党为什么要自我革命、为什么能自我革命、怎样推进自我革命等重大问题，让我们党找到了跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一条重要经验。新时代全面从严治党从制定和落实中央八项规定开局破题，徙木立信、久久为功，抓铁有痕、踏石留印，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，赢得了党心民心，带动了社风民风向上向善。要锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，认真落实习近平总书记关于推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，不断加强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

坚持用改革精神和严的标准管党治党。习近平总书记

在二十届中央纪委四次全会上明确指出：“新时代新征程，必须坚持以党的自我革命引领社会革命，深入推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要体现。管党治党所要改革的是党的自身建设和党的工作中那些不适应、不符合新时代新任务新要求的东西；所要破除的是党内那些损害党的先进性和纯洁性的思想观念和体制机制障碍；所要创新的是那些具体的体制机制、执政方式、组织方式和思维观念；等等，目的在于以创新的理念、思路、办法、手段解决好党内存在的问题，不断提高管党治党水平和实效。治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。新时代以来，我们党注重运用党内法规管党治党，坚持把严的要求、严的措施、严的基调贯彻和体现到党内法规制度建设的顶层设计和具体建章立制之中，实现了从管党治党有规可依、有章可循。严格执行党内法规制度体系，就是在坚定落实管党治党严的标准；持续完善党内法规制度体系，就是在不断筑牢管党治党严的标准堤坝。

管党治党的改革精神和严的标准是相辅相成、有机统一的。改革精神倡导创新和进取，为严的标准提供动力，推动探索从严管党治党新方法、新路径；严的标准要求党内法规制度体系严谨、完备、有效，为改革精神的落实提供保障。要把二者结合起来协同推进，以改革精神破解党的建设中的难题，以严的标准确保改革措施的落实，使党的建设在改革创新中不断改进加强，在从严治中不断提质增效，推动全面从严治党不断向纵深发展。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

等实业合作特色，让国际友好城市合作更接地气、更具辨识度，成为地方经济社会发展的重要推动因素。

依托地方政府，调动多方主体参与。地方政府在开展国际友好城市工作的重要主体，承担着衔接国家总体外交全局、服务地方经济社会发展的双重职责，在凝聚多方主体合力、高质量推进国际友好城市建设中发挥积极作用。要以地方政府为依托，坚持人民主体地位，在开展国际友好城市工作中充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力，广泛动员工商界、学术界、文化界、侨界等各界人士，有效整合企业、商会、科研院所、社会组织等各类资源，促进地方政府间资源共享、互利共赢，为经济社会发展注入强劲动力。比如，RCEP地方政府暨友城合作（黄山）论坛作为国家级机制性论坛，汇聚了来自《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国的政府官员、友好城市代表、专家学者、企业及商会代表等社会各界人士，围绕经贸合作、人文交流和友城结好等主题共绘区域合作蓝图，成为RCEP成员国之间增进了解、开展合作、寻对结好的有益平台，是依托地方政府、汇聚多方力量开展国际友好城市工作的生动实践。

（作者单位：中国人民对外友好协会民间外交战略研究中心）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想