

“十四五”时期，辽宁沈阳累计改造老旧小区 1823 个

老工业城市探索内涵式发展新路

本报记者 郝迎灿

大数据观察 点读“十四五”

“我也算是住上电梯房了，别提有多方便了！”在辽宁省沈阳市铁西区实久花园小区，78岁的居民刘桂兰对新加装的电梯赞不绝口。

老旧小区没电梯，“买菜扛不动、看病下不来”成了居民的心病。瞄准民生痛点，“十四五”时期，沈阳累计加装、更新电梯 1600 多部，受益居民达 11 万余人。

作为老工业城市，沈阳建城时间早、城镇化率高，在城市发展过程中面临公共设施老化、功能配套不足、城市绿化品质不高等问题。

2025 年 1 月，习近平总书记在沈阳考察时指出，“城市更新要因地制宜，同社区建设结合起来，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护‘一老一小’。”

如何以城市更新为抓手，探索一条内涵式发展新路？沈阳以实际行动，将人民城市理念落到实处。

补齐民生短板，生活更舒心

“外墙新做保温、管网重新铺设、楼梯间加装扶手，废弃的锅炉房改造成了社区活动中心……”沈阳市大东区长安社区居民孙佳宝细数身边的种种新变化。长安社区建成已有 30 多年，一度成为“脏乱差”的代名词。2023 年，得益于老旧小区改造项目的实施，“老破小”旧貌换新颜。

打好城市更新攻坚战，老旧小区改造是重要一环。“沈阳老城区多，6500 多个住宅小区中，老旧小区占比超过一半。”沈阳市房产局局长徐强表示，“十四五”时期，沈阳累计改造老旧小区 1823 个，惠及居民 80.3 万户。

硬件升级，服务也要跟上。“我们推出品质养老‘三张清单’——需求清单、资源清单、服务清单，提供助餐、助浴、康复训练等 25 项项无责、低偿的专业化服务。”长安社区党委书记曹雪介绍。

注重呵护“一老一小”，沈阳大力推进养老服务等社区服务供给，2021 年以来共建设社区养老服务站 955 个、社区卫生服务中心 193 个、城市书房（书屋）208 个。

城市有机更新，不仅要“面子”亮丽，更要“里子”厚实。

“接通了燃气管线，再也不用扛罐上楼了！”铁西区青城小区居民张军对“燃气入户”工程很满意。2024 年 9 月以来，沈阳铺设燃气管网 252 公里，2 万户居民不再需要用液化气做饭，一年内预计还有 3 万户居民用上管道天然气。

老旧管网改造提升同样重要。“全市燃气管网总长度达 1 万余公里，其中部分管网运行年代久远，存在一定安全风险。”沈阳市城乡建设局副局长郭正学介绍，“十四五”时期，沈阳共改造老化燃气管网超 1350 公里，2025 年燃气安全事故相比 2021 年下降 70% 以上，安全用气水平大幅提升。

一根管道，连起民生温暖。2021 年以来，沈阳累计完成改造供水管网 1933 公里、排水管网 393 公里、供热管网 844 公里，城市安全韧性水平大为提升。

加快绿色转型，环境更宜居

午饭后，72 岁的市民张景振走出家门，来到卫工明渠一侧的休闲步道散步。“这条人工水渠原本是铁西区众多工业企业的排污渠

加快推进城市更新，改造提升老旧小区、老旧厂区、老旧街区和城中村等存量片区功能，推进老旧小区改造，积极扩建新建停车场、充电桩。

——摘自“十四五”规划纲要

坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

——摘自“十五五”规划建议

辽宁省沈阳市

“十四五”时期



累计改造老旧小区 1823 个

惠及居民 80.3 万户



新增城区绿地 16.9 平方公里

城市绿地率达 40.74%



建设社区养老服务站 955 个

全国

“十四五”时期



累计改造城镇老旧小区 24 万多个，惠及 4000 多万户



打造口袋公园 1.8 万多个、城市绿道 2.5 万公里

目前



全国 297 个地级以上城市和

150 多个县级市已全面开展城市体检工作

道，水体黑臭难闻。经过治理，水渠干净了、周边绿化跟上了，成为市民休闲的好去处。”张景振说。

嬗变，不止于卫工明渠。在沈阳，南运河、新开河、卫工河 3 条人工河如一条玉带环抱主城区。随着岁月流逝，淤泥沉积、雨水调蓄能力不足等问题日渐突出，不仅影响市容，还埋下汛期安全隐患。

明确“病灶”，精准“开方”：清运淤泥 28.4 万立方米，修建护岸 12.55 公里，恢复绿化 4 万多平方米……沈阳市城市管理综合行政执法局局长王文勇介绍，随着浑北环城水系排涝能力提升改造和新开河防洪排涝安全提升改造两大项目有序实施，城区滨水空间重焕生机。

水系疏通由以往的“简单修补”变为“系统施治”，折射城市治理观念之变。“我们厚植生态理念，坚持治山、治水、治城一体推进，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，绘就生态宜居新画卷。”沈阳市副市长刘旭辉说。

在沈阳市和平区文体西路南侧，一块闲置多年的荒地被打造成了口袋公园。漫步其中，小路蜿蜒，还设有吧台、座椅等。如今，3198 座小巧精致、功能多样的口袋公园散落在沈阳的大街小巷。据统计，“十四五”时期，沈阳共新增城区绿地 16.9 平方公里，城市绿地率达 40.74%。

从“增绿”到“常绿”，考验城市精细化管理水平。在沈阳市城市精细化管理“一网统管”指挥中心，电子大屏幕上实时更新各区域公园、绿地的养护数据信息，公园位置、植被长势等一目了然。

“平台通过建立综合性数据库，对 251 类城市管理问题权责定责，构建问题‘发现—推送—处置—反馈—评估’闭环管理流程。”王文勇介绍，2023 年平台正式运行以来，已累计处置城市管理问题超 279 万件，处置率达 96.34%。

探索保护传承，底蕴更丰厚

沈阳方城历史文化街区，不仅坐落着沈阳故宫、张学良旧居、东三省总督府旧址等一批文物保护单位和历史建筑，还居住着 1.6 万多户群众，集景区、街区、社区于一体。

历史文化街区如何实现有机更新？“通过

反复论证，我们打破原有改造思路，变‘拆改留’为‘留改拆’，坚持保护为主、修旧如旧，最大限度延续历史文脉。”刘旭辉说。

美化修缮建筑立面 359 栋、拆除废弃线缆 135 万多米、增设小品设施 1100 余处，67 条历史胡同成为特色文化体验带，东三省总督府旧址等 41 处文博场馆对外开放……“方形城池、井字格局”的空间形态、“坊巷堂院、青砖灰瓦”的建筑特色，在修复中逐渐苏醒。

形态蝶变，业态升级。“截至目前，方城区域共引进品牌首店 54 家、品牌旗舰店和体验店 170 余家，打造民俗文化主题园区等 3 个夜经济场景，体验式文旅新业态占比由原来的 3% 增长至 46%。”刘旭辉介绍。

沈阳历史文脉悠长，工业文化积淀丰厚。如何让工业遗存焕发新活力，是城市更新面临的另一个重要课题。

在铁西区兴华北街，矗立着一座锯齿形

房顶的钢结构老厂房。这里是原沈阳重型机器厂的第二金工车间，如今已变身为文化创意园，人们前来看展览、观演出，感受艺术气息。

“老旧厂房是凝固的历史，也是促进城市有机更新的宝贵资源。只要改造、运营得当，‘工业锈带’也能变成‘生活秀场’。”沈阳市副市长刘克斌说，截至目前，沈阳共划定 70 万平方公里工业遗存保护区，不少老厂房、车间通过改造重新焕发生机。

城市更新，一头连着发展，一头连着民生。“要把‘人民城市人民建、人民城市为人民’的理念贯穿始终，坚持便民、利民、安民，建设现代化人民城市，让群众生活更方便、更舒心、更美好。”沈阳市委主要负责同志表示。

数据来源：住房城乡建设部

沈阳市委宣传部

制图：张芳曼

专家点评

让城市成为安居乐业的幸福家园

范嗣斌

行走在城市里，改造后的老旧小区展露新颜，工业遗址变身文创园区，古城街巷融入现代生活……“十四五”时期，通过出政策、明底线、推试点、抓项目，我国城市更新交出了一份兼具速度与温度的亮眼答卷。

民生短板着力补齐。全国累计改造城镇老旧小区 24 万多个，惠及 4000 多万户、1.1 亿人；加装电梯 12.9 万部，增设停车位 340 多万个；养老服务等社区服务设施 6.4 万个；打造口袋公园 1.8 万多个、城市绿道 2.5 万公里。许多曾经的“老破小”变身“幸福院”。

“平台通过建立综合性数据库，对 251 类城市管理问题权责定责，构建问题‘发现—推送—处置—反馈—评估’闭环管理流程。”王文勇介绍，2023 年平台正式运行以来，已累计处置城市管理问题超 279 万件，处置率达 96.34%。

安全韧性有效提升。更新改造供水、燃气、供热等地下管网 84 万公里，启动城市危旧房改造 17.5 万套（间），这些工作有效消除了群众身边的不少安全隐患，让城市“里子”更实、抗风险能力更强。

发展动力切实增强。通过改造老旧小区、老旧厂区等，创造更新的消费场景、更多的创业空间，有力拉动了投资，为城市注入新的产业活力。新型城市基础设施建设加快推进，各类新技术的运用提升了城市管理效能。

这些成绩的取得，离不开城市更新实施机制的建立健全，尤其是坚持体检先行、规划统筹，找准城市更新着力点；也离不开各地区各部门协同联动、完善制度政策。围绕可持续的城市更新模式与政策机制，我国出台了一系列政策文件，明确了城市更新的方向原则和底线要求；同时研究土地、金融、财税等相关支持政策和协同机制，鼓励地方试点探索，努力破解城市更新难点堵点，构建可持续的城市建设运营投融资体系。

“十五五”规划建议提出，“坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新”。以城市更新为重要抓手，现代化人民城市高质量发展有望取得更大进展。要勇于改革创新，不断完善城市更新体制机制，使城市安全发展基础更加牢固、服务效能不断提高、人居环境明显改善、经济业态更加丰富、文化遗产得到保护、风貌特色更加彰显，让城市成为人民群众安居乐业的幸福家园。

（作者为中国城市规划设计研究院城市更新分院院长，本报记者丁怡婷采访整理）

民盟十三届四中全会在京开幕

本报北京 1 月 6 日电（记者刘博通）1 月 6 日，中国民主同盟第十三届中央委员会第四次全体会议在北京开幕。会议的主要议程是学习贯彻中共二十届四中全会精神，听取和审议民盟第十三届中央常务委员会工作报告，审议民盟第十三届中央委员会内部监督委员会工作报告，审议有关人事事项，补选民盟第十三届中央委员会常务委员等。民盟中央主席丁仲礼代表民盟第十三届中央常务委员会作工作报告，民盟中央常务副主席王光谦主持开幕会。

丁仲礼指出，2025 年是民盟高举中国特色社会主义伟大旗帜积极作为的一年。全盟各级组织认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十大和二十届历次全会精神，全体盟员在中国共产党领导下团结奋斗的共同思想政治基础更加巩固；坚定不移抓好“学规定、强作风、树形象”主题教育工作落实；紧扣中共中央决策部署，发挥界别优势，调动盟内外资源，深入调查研究，在全过程人民民主中展现出新作为；全力做好对口云南长江生态环境保护民主监督工作；助力重点帮扶地区高质量发展，深入推进社会服务传统品牌建设；认真贯彻落实中共中央关于加强中国特色社会主义参政党建设系列文件精神，扎实推进组织建设和机关建设，高质量完成民盟各项工作。

对于 2026 年工作，丁仲礼要求，全盟要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中共二十大和二十届历次全会精神，以思想政治建设为引领，全面加强自身建设，不断提升履职能力，助力“十五五”开好局起好步，为在接续奋斗中谱写中国式现代化新篇章作出应有贡献。

全国就业与社会保障先进民营企业暨关爱员工实现双赢表彰大会在京举行

本报北京 1 月 6 日电（记者杨昊）1 月 6 日，全国就业与社会保障先进民营企业暨关爱员工实现双赢表彰大会在京举行。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席会议并讲话。

高云龙指出，广大民营企业和民营企业家要锚定就业优先导向，以产业升级扩容高质量就业岗位；聚焦人力资源供需匹配，加强技能人才培养，以需求牵引助力破解结构性就业矛盾；紧盯重点群体就业，以精准帮扶推动民生保障有效覆盖；构建和谐劳动关系，以利益共同体激发干事创业热情。各级工商联要与人力资源社会保障部门、工会紧密协作，加强惠企纾困政策宣传引导和落地落实，服务民企稳岗扩岗和人才培养，协同促进高质量充分就业。

根据表彰决定，100 家民营企业、32 家企业工会和 32 位民营企业家、32 位企业员工受到表彰。

2025 年入境澳门旅客达 4006 万人次

刷新历史最高纪录

本报澳门 1 月 6 日电（记者富子梅）记者从澳门特区政府治安警察局获悉：2025 年，澳门各口岸出入境总人次达 2.35 亿，同比上升 9.8%，创历史新高。其中，入境澳门的旅客达 4006 万人次，同比增长 14.7%，也刷新历史最高纪录。

2025 年入境澳门旅客中，内地旅客 2900.5 万人次，占 72.4%；香港旅客 731.2 万人次，占 18.2%；外籍旅客 275.5 万人次，占 6.9%；台湾地区旅客 99.6 万人次，占 2.5%。

2025 年，珠海市户籍居民赴澳门旅游“一周一行”签注、横琴粤澳深度合作区户籍居民和居住证持有人赴澳门旅游“一签多行”签注出入境累计近 600 万人次。

4 个陆路口岸的通关量均有上升，占澳门通关总量的 93%。关闸口岸仍是澳门最繁忙的出入境口岸，青茂口岸、横琴口岸及港珠澳大桥口岸均创口岸启用以来的年度通关人次最高纪录。

澳门特区政府治安警察局有关负责人介绍，随着虹膜通关适用对象扩展至香港永久性居民、横琴口岸“刷脸”智能通关逐渐普及，各项便捷通关措施的使用量稳步上升。面对不断增加的通关需求，将继续用好科技手段、创新通关模式，持续提升口岸的承载力、不断优化旅客通关体验。

本版责编：管璇悦 卢 涛 高 尚

新湘评论

中国共产党湖南省委主办
编辑出版：新湘评论杂志社

邮发代号：42-1
网址：www.cnxxpl.com

2026 年第 1 期（总第 837 期） 1 月 1 日出版 要目

湘江评论
[湘江杂评] 多做“难而正确的事” / 徐文秀
“公恩”不可私谢 / 郭光文
让年终总结多些“人间烟火” / 谢 静
[大事述评] 海南自贸港封关：风从海上来，帆向世界行 / 辛湘理
思政课
“活人感”为什么受追捧？ / 李 翠
以人工智能赋能“精准思政” 谱写中医药育人新篇章 / 王 艳
“四位一体”推进大中小学思政课一体化 / 唐未兵
一线调研
算力在东江：一汪碧水赋能新能 / 张 米 谢 静 黄 琳
思享智库
躬向发力打通大学生创业政策落地堵点 / 谢剑虹
以新供给激发新需求 实现湖南传统文化产业提质升级 / 石洁纯 林彬晖
文化与科技融合的三重境界 / 唐炎琰
怀化建设五省边际区域性消费中心的对策思考 / 肖 卫
芳草地
毛泽东的统战艺术 / 邹飞宇
橘子洲头
小小溪村的吊脚楼 / 范 诚
湘江上的精神漫游 / 谈雅丽
放言
奋力开创湖南高质量发展新局面 / 辛 声



1 月 6 日，山西省临汾市襄汾县南贾镇南刘村村民在加工晾晒红薯粉条。

眼下正是粉条加工的黄金时节，当地村民抢抓晴好天气，忙着加工晾晒红薯粉条。一排排粉条挂满晾架，形成一道亮丽的风景线。近年来，该村大力发展粉条加工特色产业，有效拓展了村民的增收途径。

李现俊摄（影像中国）

卷首
为梦想奋斗 为幸福打拼
——感悟习近平主席二〇二六年新年贺词 / 辛湘平
主题阅读 全力拼经济 乘势开好局
阅读 1 习近平总书记关于经济工作重要论述摘编
阅读 2 深刻领悟习近平总书记对做好新形势下经济工作的<br