

政策速递	
国家发展改革委、财政部印发通知	二〇二六年『两新』政策优化实施
	明确支持范围、补贴标准和工作要求
	● 2026 年第一批 625 亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划已提前下达
	● 民生领域支持范围增加老旧小区加装电梯、养老机构设备更新
	● 将数码产品购新补贴拓展为数码和智能产品购新补贴
	● 进一步降低申报项目的投资额门槛,加大对中小企业的支持力度
本报北京 12 月 30 日电 （记者 刘志强）日前,国家发展改革委、财政部印发《关于 2026 年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》,明确 2026 年“两新”政策的支持范围、补贴标准和工作要求。为做好政策平稳有序衔接,满足元旦、春节等旺季消费需求,国家发展改革委同财政部已向地方提前下达 2026 年第一批 625 亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。	
据介绍,2026 年“两新”政策主要做了 3 个方面优化。	
优化支持范围。设备更新方面,总体延续 2025 年支持范围,在民生领域增加老旧小区加装电梯、养老机构设备更新,在安全领域增加消防救援、检验检测设备更新,在消费基础设施领域增加商业综合体、购物中心、百货店、大型超市等线下消费商业设施的设备更新。消费品以旧换新方面,进一步集中资源,着力提升覆盖人群广、带动效应强的重点消费品“得补率”。继续实施汽车报废更新和汽车置换更新补贴;继续实施家电以旧换新补贴,支持范围聚焦冰箱、洗衣机、电视、空调、电脑、	

## 个人将购买不足 2 年的住房对外销售增值税率从 5% 下调至 3%

### 北上广深纳入满 2 年住房销售免征增值税范围

本报北京 12 月 30 日电 （记者 曲哲涵）财政部、国家税务总局 12 月 30 日发布《关于个人销售住房增值税政策的公告》,自 2026 年 1 月 1 日起,个人(不含个体工商户中的一般纳税人,下同)将购买不足 2 年的住房对外销售的,按照 3% 的征收率全额缴纳增值税;个人将购买 2 年以上(含 2 年)的住房对外销售的,免征增值税。

《财政部 国家税务总局关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》附件 3《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》第五条第一款规定,“个人将购买不足 2 年的住房对外销售的,按照 5% 的征收率全额缴纳增值税;个人将购买 2 年以上(含 2 年)的住房对外销售的,免征增值税。上述政策适用于北京市、上海市、广州市和深圳市之外的地区。”按照 30 日两部门发布的公告,自 2026 年 1 月 1 日起,上述条款同步停止执行。

## 2026 年起数字人民币钱包余额可计息

本报北京 12 月 30 日电 （记者 吴秋余）记者近日获悉:中国人民银行出台了《关于进一步加强数字人民币管理服务体系和相关金融基础设施建设的行动方案》。依据该方案,新一代数字人民币计量框架、管理体系、运行机制和生态体系将于 2026 年 1 月 1 日启动实施。数字人民币将从数字现金时代迈入数字存款货币时代。

中国人民银行副行长陆磊表示,根据制度安排,客户在商业银行钱包

公告明确,2026 年 1 月 1 日前,个人销售住房涉及的增值税尚未申报缴纳的,符合本公告规定的可按本公告执行。

北京国家会计学院副院长李旭红表示,此次个人销售住房增值税政策调整,是稳定房地产市场的重要举措,体现了政策的延续性与优化性。将购买不足 2 年住房对外销售的增值税征收率从 5% 降至 3%,大幅降低短期交易税负;将北上广深纳入满 2 年住房销售免征增值税范围,有助于实现全国政策普惠,减少区域差异。从宏观来看,这一调整既降低了住房交易环节成本,能激发存量市场流动性,促进“卖旧买新”的改善型需求释放,又通过统一政策标准营造了公平市场环境,助力一二手房市场良性循环。政策兼顾了刚性与改善性住房需求,有利于稳定市场预期,为房地产市场健康发展注入动力。

中的数字人民币是以账户为基础的商业银行负债,标志着数字人民币由现金型 1.0 版进入存款货币型 2.0 版。

方案明确,银行机构为客户实名数字人民币钱包余额计付利息,遵守存款利率定价自律约定。银行可以对数字人民币钱包余额自主开展资产负债经营管理,由存款保险依法提供与存款同等的安全保障。对非银行支付机构而言,数字人民币保证金与非银行支付机构客户备付金无差异。

## 从零碎耕地到连片农田,广西河池推进全域土地综合整治

# 一块地整好用好,产生多少价值

本报记者 张云河

## 因不掉队 赶上来

眼前农田连片,41 岁的广西河池都安瑶族自治县永仁村脱贫户李荣广不由想起当年。

“九分石头一分土”“地薄石头多,撒种像白泼”,形容的正是永仁村的土地。不仅如此,耕地碎,“瓢一块碗一块,一顶草帽盖三块”;布局乱,“乱搭又乱占,麻烦一大串”。

可乡亲们生计要指望它。2021 年以前,巴掌大的地块都得用来种玉米,土地贫瘠,机器进不去,收成不理想。

2021 年初,听说要搞全域土地综合整治——耕地“小块并大块”、乡村风貌改造、“田水路林村”打包治理,永仁村驻村第一书记黄任建挺高兴,但村民们却犯嘀咕。

“把地整平是好事,可整完后还要得回家原来那块地吗?”

“地整完后还是大伙的。因为修渠修路,面积可能少一点,但质量上来了,产量肯定也提高了。”

“村里 2016 年刚‘摘帽’,整治后,要是把耕作层毁了,还种得出东西来吗? 钱从哪赚?”

“整治后耕作层暂时受影响,但政府设置管护期,把土地质量提起来,这期间有补助给到大家。”

……………

村民与黄任建一问一答,政策慢慢从“文件语”变为“家常话”。

李荣广心动了,想起自家那几块大小不一、远近不同的土地,“我家的地在‘牛坪’有四分,在‘四角地’有三分半,在‘小河边’还有一部分。光担粪施肥就要多走三四里路,收成却有限。”

单拿耕地“小块并大块”来说,李荣广掰着手指头细算:“我家的地纳入整治,4 年没法种,政府每年给补助;地里还有 0.53 亩桑树,能获得 795 元青苗补偿。拢共 5695 元,不受累,还有收入,挺合算。”

像李荣广一样,不少村民也慢慢想通了。2021 年 3 月,全域土地综合整治开始陆续实施。

整好的地集中流转经营,并不容易。

进村的企业有疑虑:流转到的是整治好的地,万一村

（上接第一版）

数千里之外,东南沿海,福建漳州市东山县陈城镇澳角村,一艘渔渔船迎着晚霞归航,渔获满舱。

2001 年,习近平同志在福建工作期间曾经来过这里。23 年后,2024 年 10 月 15 日,习近平总书记再次到澳角村考察,看到乡村发生巨变,鼓励大家“做好‘海’的文章”。

牢记习近平总书记殷殷嘱托,澳角村坚持以海兴村、以海强村。直播间中,主播轮番上阵;养殖池里,海鲜种类丰富。围绕“一条鱼、一片海、一条街”,澳角村做强现代渔业,做精滨海旅游,发展渔家民宿,让游客沉浸式体验海钓乐趣。昔日落后的小渔村成为远近闻名的旅游景点。

一个个特色产业,蕴藏群众致富经,拓宽发展振兴路。澳角村的发展之路,是中国大地上万千村庄转型升级的生动缩影。

幸福生活,也蕴藏在千家万户的点滴日常。

“我们要一起努力,不断提升社会建设和治理水平,持续营造和谐包容的氛围,把老百姓身边的大事小情解决好,让大家笑容更多、心里更暖。”新年贺词里,有“人民至上”的深情。

“银川多民族社区居民亲如一家”。汉族大哥摆上红烧鲈鱼,回族阿姨端来手抓羊肉,满族大姐做好辣子鸡……宁夏银川金凤区长城花园社区“千家宴”,香气四溢。群众“亲如一家”,恰因“工作到家”。银川插花式安置了 27.4 万移民,引导各族群众互嵌式居住。同唱一首歌、同吃一桌饭,民族团结之花绽放。

“六尺巷礼让家风代代相传”。一条长约百米、宽仅两米的小巷子,见证了 300 多年前一段你谦我让、以和为贵的佳话。如今,六尺巷声名远扬。从安徽桐城市社区治理的“六尺巷工作法”,到最高法院工作报告提出推广“六尺巷”调解工作法,这条小巷成为传统文化赋能现代治理的经典范例。

从产业振兴带动农民增收,到向海而兴实现渔村转型;从多民族社区促进团结进步,到传统文化赋予基层治理新内涵……朴实的愿望,多姿多彩的生活,绘就了一个活力满满、热气腾腾的中国。

## 标注发展的高度

新年贺词,记录着奋斗的年轮,也铭刻着发展的足迹。

从拔节生长的雄安新区,到勇立潮头的粤港澳大湾区;从踏浪海天的深中通道,到崛起冰原的南极秦岭站……新年贺词中的这些坐标,连点成线,勾勒出中国式现代化向上攀登的曲线,丈量着不断跨越的发展高度。

高度,筑就在国家战略落地的广袤大地上。

“短短 6 年里,雄安新区从无到有、从蓝图到实景,一座高水平现代化城市正在拔地而起,堪称奇迹。”2023 年 5 月,习近平总书记 6 年里第三次踏上这片热土。这座承载着千年大计的未来之城,正拔节生长。“世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位”,这是一座现代化的新城,更是一条通向未来的新路,烙印着中国式现代化的要素特征。

目光向南,南海之滨涌动着改革的春潮。2024 年 6 月,深中通道建成开通,习近平总书记在贺信中深刻指出:“中国式现代化是干出来的,伟大事业都成于实干!”这一超级工程,不仅物理上连接了珠江口两岸,更标注了粤港澳大湾区勇立潮头的闯劲。

从东北全面振兴谱写新篇,到长江经济带活力脉动,再到海南自由贸易港建设蓬勃展开……一个个区域增长极协同联动,积厚成势,共同构筑起中国经济高质量发展的战略高地。

高度,更刷新在向科学技术进军的征途上。在浩瀚太空中,中国人的足迹不断延伸。从 2021 年

民变卦,投资岂不是打了水漂? 村民也担心:整治后土地面积变少了,收入会不会受影响?

“脱贫村经不起折腾。得想办法让村民放心流转、企业安心发展。”黄任建说,当地制定《永仁村全域土地综合整治实施方案》,确保整治内容、实施步骤、土地权属调整等合法合规、有据可查,为产业导入留出空间。

村民会议、屯级理事会征集村民意见,路沟渠占地大伙按比例承担。“村里还成立了劳务服务公司、经济合作社,与企业开展合作,增强村民谈判话语权。”黄任建说。

从旁观到一起干。规则更明确,收益看得见,村民们积极参与。

黄任建说:“整治后,村里 767 块耕地并成 176 块;地块变大,能存得住水,旱地基本变为水田,水稻种植面积由 3.75 亩升至 1283.25 亩,机器也能开进去了;蔬菜、食用菌、山泉水等产业引进来,乡亲们拿土地资源入股、享受分红。2024 年,村集体经济收入达 37.5 万元,村民年人均可支配收入近 1.5 万元。”

## “挪地”富民,盘活存量资源

本报记者 常 钦

全域土地综合整治不仅是“填坑造田”,还涉及农村生产生活生态的深刻空间变革。数据显示,“十四五”时期,24 个省份共实施 1700 多个项目,完成整治总规模超 1000 万亩。

不少地方面临耕地细碎化难题。“十四五”时期,全域土地综合整治通过耕地“小块变大块”等方式,增加集中连片耕地 180 多万亩,消除 6 万多个 5 亩以下的零星耕地图斑。比如,浙江推进永久基本农田集中连片整治,累计形成集中连片优质耕地 214 万亩。通过引导园林地“上坡”、耕地“下坡”,解决耕地非粮化问题,“巴掌田”变成宜机化“整片田”。

全域土地综合整治,不仅“挪地”更要“富民”,重点

新年贺词中的“天问一号”“嫦娥五号”,到 2023 年新年贺词中“中国空间站全面建成,我们的‘太空之家’遨游苍穹”,再到 2025 年新年贺词中“嫦娥六号首次月背采样”……这一连串的太空坐标,记录了中华民族从仰望星空到驻足星空的非凡跨越,展现了中国人逐梦星辰的豪情壮志。

向高处攀,亦向深处寻。在万米深蓝,“奋斗者”号极限深潜;在茫茫大洋,“梦想”号大洋钻探船深海探秘……新年贺词中的这些坐标,标注了中国科技自立自强的新高度。

“中国以自强不息的精神奋力攀登,到处都是日新月异的创造。”这句新年贺词的生动注脚,写在每一个具体的突破之中:从新能源汽车年产量首次突破 1000 万辆,到集成电路、人工智能、量子通信等领域取得新成果;从白鹤滩水电站全面投产,到 C919 大飞机实现商飞……这些大国重器和科技突破,不仅是令人振奋的亮丽名片,更是中国在科技自立自强道路上攀登的一座座高峰。

## 彰显文明的厚度

新年贺词中的坐标,不仅仅指向经济的增长极,也频频落在辉煌历史和锦绣山河中。

“泱泱中华,历史何其悠久,文明何其博大”,这五年,新年贺词连接历史与当下,在五千多年的时光纵深里,丈量出沉甸甸的文化自信。

2025 年新年贺词中,习近平总书记深情讲述:“‘中国’二字镌刻在‘何尊’底部,更铭刻在每个华夏儿女心中。”这一纵贯古今的深情回望,让现代中国的时空坐标,拥有了穿越千年的文明景深。

北京中轴线北延,燕山脚下,国家版本馆中央总馆巍然矗立。这是国家版本资源总库和中华文化种子基因库,从 300 余个版本《共产党宣言》等珍贵文献到浩如烟海的古籍善本,这一坐标守护的是民族的根与魂,正如习近平总书记所言:“建设版本馆的初心就是收藏,就是在我们这个历史阶段,把自古以来能收集到的典籍资料收集全、保护好,把世界上唯一没有中断的文明继续传承下去。”

从良渚、二里头的文明曙光,到殷墟甲骨的文字传承,再到三星堆的文化瑰宝……新年贺词中的这些坐标,串起了一条中华文明从未中断的璀璨珠链。

麦积山石窟,“东方微笑”跨越千年;天津古文化街,泥人张、杨柳青木版年画等国家级非物质文化遗产在人潮熙攘中焕发新生……古老的文明并没有沉睡在博物馆里,它们无声地诉说着:我们的自信,源自这片土地深处最厚重的积淀。

“人不负青山,青山定不负人。”新年贺词中的另一组坐标同样耀眼,它们标记着中国式现代化的生态底色。

这是大江大河的安澜。细读新年贺词,字里行间始终回荡着长江黄河的澎湃涛声。其中不仅有“黄河安澜是中华儿女的千年期盼”的殷殷牵挂,更有“走遍了黄河上中下游 9 省区”的坚实足迹,还有“长江经济带活力脉动”的时代强音。从“千年期盼”的守望,到“活力脉动”的奔流,一北一南,两条巨龙共同铺展出中国式现代化气象万千的生态画卷。

这是高原林海的奇迹。新年贺词带我们眺望碧波荡漾的青海湖,俯瞰遼遼磅礴的雅鲁藏布江……在河北,塞罕坝林场的建设者们将曾经的荒原变成了百万亩人工林海,在地图上镶嵌一块动人的“绿色翡翠”。这些坐标,是中国人为全球生态治理写下的英雄史诗。

这是万物共生的和谐。我们不会忘记新年贺词中那两个生动的画面:“云南大象北上南归”“藏羚羊繁衍迁徙”。从热带雨林的悠然漫步,到雪域高原的生命奔腾,这群生灵的自由迁徙,不再是被打扰的惊慌,而是被呵护的风景。它们用脚步感受着生态红线的温度,成为美丽

李荣广也算了笔账:“我们夫妻俩通过村里劳务服务公司介绍,在食用菌农场工作,每人每月能挣 3500 元;在村里规划的集中养殖点养了 30 只鸡鸭,也有些收入。两项加起来,比一年到头外出打工或者在家种玉米,种桑养蚕有奔头。”

广西柳州,300 斤;河池,307 斤;南宁,800 斤;四川成都,304 斤……这是李荣广工作的都安万雨秀美食食用菌种植农场一天销出的羊肚菌量。

村里把空闲地变成设施农业用地,种植食用菌有了场地。“前年添了 4 个食用菌方舱,去年村里用集体资金又购置两个,租给农场,每年租金再赚 9000 元。”黄任建说。

九磨河上建起叠水式拦水坝,既保灌溉又做文旅,村容村貌大变样,2025 年预计接待游客约 10 万人次。

日头渐高,李荣广走在垄上,“幸好那年没掉队! 不然,哪能赶上今天的好光景。”

（黄尚宁参与采访）

本期统筹:张安宇

在于盘活存量资源,破解乡村“缺地、缺钱”困境。“十四五”时期盘活存量建设用地约 14 万亩,为乡村产业发展、三产融合腾出宝贵空间。

在广东中山三乡镇雍陌村,当地结合全域土地综合整治盘活 76 处古建筑,引入民宿、文创等新业态商户 28 家,带动就业 116 人,每年为村集体和村民新增收入约 200 万元。

全域土地综合整治优化国土空间格局,在坚守耕地红线的同时,唤醒“沉睡”的土地资产。“十五五”规划建议提出,“协同推进县域国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治”。这一举措将继续发挥保障国家粮食安全的作用,助推乡村全面振兴。

## 延伸阅读

中国最温暖的注脚。

从“何尊”铭文里的“宅兹中国”,到塞罕坝林海等绘就的“美丽中国”,这一组组坐标,彰显着文明的厚度。它们生动展现了中国式现代化的鲜明特质:既是赓续古老文明的现代化,也是人与自然和谐共生的现代化。

## 展示开放的气度

从历史的纵深走向世界的广阔,新年贺词中的坐标跨越山海,勾勒出一个拥抱世界的开放中国。

“中国不仅发展自己,也积极拥抱世界”,无论是北京的“双奥之城”、西安的“丝路之约”,还是首届中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛……这些坐标既有主场待客的路,也有经略四方的担当,它们共同诠释中国与世界双向奔赴的开放气度。

新年贺词记录了中国以东道主身份款待八方来客的盛景。每一个主场外交的坐标,都是向世界展示中国式现代化的窗口。

这里有全球南方的团结时刻。在北京,中非合作论坛北京峰会盛大举行,新老朋友相聚,共商新时代中非友好合作大计。中非关系整体定位提升至新时代全天候中非命运共同体,凝聚起 28 亿多中非人民的磅礴力量,向世界郑重宣言:“现代化道路上一个都不能少,一国都不能掉队。”

这里有千年丝路的文明回响。在陕西西安,首届中国—中亚峰会的举行,让这座古丝绸之路的起点,再次听到了跨越时空的驼铃,见证中国与中亚各国守望相助、共同发展的崭新篇章。在北京,第三届“一带一路”国际合作高峰论坛高朋满座,回望共建“一带一路”倡议走过的“黄金十年”,更擘画共建“一带一路”高质量发展的新蓝图。

这里有青春与活力的激情绽放。从北京冬奥会的“冰丝带”流光溢彩,到成都大运会的“巴蜀韵”惊艳世界,再到杭州亚运会的“江南忆”温润人心……这些体育盛会的坐标,向世界呈现了阳光、富强、开放的中国形象,让“国之交在于民相亲”的理念深入人心。

开放的气度,同样体现在中国走向世界的步伐中。这是大国外交的广阔格局。从上合组织的聚首到金砖国家的扩员,从亚太经合组织的区域协作到二十国集团的同舟共济……无论是在中亚古城,还是在拉美海岸,中国声音始终响亮。这些多边外交坐标,印证中国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者的责任与担当。

这是自信昂扬的精神风貌。2024 年,中国体育健儿在巴黎奥运赛场的拼搏身影,始终牵动着祖国的心。习近平总书记接见第 33 届夏季奥运会中国体育代表团时指出,“中国体育代表团的优异成绩,既是我国体育事业发展进步的集中体现,也是中国式现代化建设成就的一个缩影”。从泳池里的“中国速度”到举重台上的“中国力量”,这些在巴黎点亮的坐标,展现了“中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。

大道不孤,天下一家。从北京秋日的的高朋满座到巴黎夏日的激情竞技,从古丝路的起点到拉美的海岸,这些坐标编织成中国与世界紧密相连的经纬网。这一经一纬间,昭示着命运与共的未来:中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。

……………

时间镌刻不朽,奋斗成就永恒。

重读五份新年贺词,每一个坐标,都是国家发展的坚实脚印。新年贺词见证奋斗,也昭示未来。

2026 年,我们即将站在“十五五”的崭新起跑线上,脚下是更壮丽的万里征途。以梦想为旗帜,以实干为阶梯,让我们每一个平凡的脚步,都铿锵有力地回响在强国建设、民族复兴的伟大征程上!