

干部状态新观察·走进一线探作风

在青海省西宁市城东区，曾有群众反映褚家营小区北侧的道路上出现了裂缝，影响安全通行。褚家营村干部表示，道路出现裂缝后，村里向相关部门反映过，但一直不知道这条路由谁负责管理。市政、交通、城管等部门和单位都表示，这条路不属于他们的管理范围。

“问题像皮球一样，来回踢。”褚家营村紧挨城区高速，询问城区多部门无果，村里还找过高速公路管理部门，依然被回复“找该找的部门”。裂缝不足一米，填平施工并不麻烦，但寻找责任主体的过程，让这个本可以快速解决的小事久拖不决。

记者在基层采访发现，有些“几天就能给群众解决的事”往往拖上好一阵子还得不到有效解决。

在西宁市城中区饮马街街道，街道干部曾在巡查时发现辖区有一处路灯损坏了，“该路灯位于两个区的交界地带，找了几个部门，都说不归他们管。路灯摇摇欲坠，我们只好先用警戒线把路灯围起来，尽量避免伤到行人。”饮马街街道办相关负责人李则君说。

虽然褚家营村的道路裂痕和饮马街街道的路灯后来都修好了，但背后的原因值得重视。“小毛病”拖成“顽疾”，往往就出在“权责不清”或“作风不实”上。

在基层治理中，机制“不通”、作风“不实”造成了“简单问题复杂化”现象。“这类问题与民生紧密相关，看起来事不大，却让基层干部疲于应付。这不是干部能力不行，而是工作机制出了问题。”西宁市整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室负责人肖杰说，“基层的大量时间和精力被耗费在‘找谁管’上，而不是解决问题上。有的问题可能涉及多个辖区或部门，仅靠街道、社区等基层单位的确很难推动。”

为了搞清楚“谁该管、谁来办”，西宁市从工作机制、考核导向多维发力，力促各部门和基层单位不踢皮球、不做表面文章，把问题及时解决。西宁市对“权责清单”进行细化梳理，组织市、区、街道三级开展权责边界排查，明确各部门、各层级职责，将基层事务的权责归属明确到具体部门。“权责明晰后，遇到问题就好找人了。比如运营商架设的飞线，就直接联系发展改革部门。”城西区胜利路街道干部钟琪梦说。

权责清晰是基础，基层干部接单后，向上沟通低效的情况也不容忽视。落脚点在“通”上。西宁市委组织部组织科科长杨彬介绍，该市实行“街道吹哨、部门报到”基层服务模式，街道发现问题只需要“吹哨”，区级的机制办从中协调，相关部门前来“报到”解决。

多些“马上就干”的主动

赵晓曦

一件事项的办理，就如同一面为民服务的镜子，能照出干部作风和干群关系的好坏。

一段时间以来，“办事机构‘门好进、事难办’”“问题像皮球一样来回踢”“手续繁琐，部分事项久拖不决”，这背后有某些流程机制不顺的客观因素，也有部分干部不担当不作为的主观原因。

作风建设体现在每一项具体的为民服务中。基层干部应多一分“马上就干”的主动，以实实在在的行动回应群众的期盼——多一次“推门进”的走访问需，少一次“等汇报”的案头空转；多一场能“当场商定、快速调度”的会议，少一轮“议而不决、商而不办”的推诿扯皮。

然而“马上就干”并非盲目蛮干。如何干得又

「几天就能给群众解决的事」，别拖！

本报记者 乔栋江萌

“人民公园后门胜利路部分路段曾出现严重积水，我们发现后立刻‘吹哨’。城管、市政、应急等部门快速赶到现场，优先处理问题，路面积水很快被清理完毕。积水问题解决后，我们开始排查原因、确定责任主体，最后发现是地下管网的问题。”钟琪梦说，“现在我们遇到问题想的不是‘该谁管’，而是先解决问题，不把小事拖成难事！”

“几天就能给群众解决的事”，在落实过程中却要兜兜转转很长时间，这与过去考核不精准、重形式的导向有关。“真正解决问题很快，但为了凑够考核材料，我们要把所有流程都走一遍。以前不这么做不行，年底考核看的就是这个！”西宁市一位乡镇干部坦言。

“不确定性”，是乡镇干部对考核工作提得最多的一个词。一些干部反映：“为了防止考核出现的‘随机’事项，减少不确定性，留痕工作需要做‘扎实’。”

“不确定性”来自两方面。西宁市城西区委组织部副部长张峰认为：一方面，基层单位不确定考核指标具体要求，为了证明工作干得扎实，只好堆砌留痕材料和台账。另一方面，有的考核人员专业性不强，往往“只看是不把一手参加了、有没有留痕”。

“以前我也参加过部门考核，召开动员部署会算1分，上报总结材料算2分，这种考核导向，导致大家不得不把主要精力放在‘证明自己做了事’上，而非‘真正解决问题’上。”张峰说。以城西区退役军人事务局目标责任制考核为例，过去，考核内容很多：“促进退役军人就业，推进退役军人之家建设，召开专场招聘会……”如今精简为一句话：“退役军人就业率同比增加5%。”

不再关注“开了几次会、写了几份材料”——考核标准转向可量化、重实效，减轻了部门“低效转圈干活”的负担。去年起，城西区全面推动考核机制转向“结果导向”，将考核事项从63项缩减至31项，考核指标从527条压缩到237条。

基层部门也给考核组打分。西宁市城西区今年实行了双向考核，“考核是否按照考核计划走，有没有多头考核、新增考核，是否有不必要的留痕事项，成为我们对考核组的评价内容。”钟琪梦说。

落脚点在“实”上。双向改变之下，基层干部工作思路变化明显。“考核组想要什么材料我们都清楚，只需提供关键数据，不要那么多留痕，大家能把更多精力投入到主责主业上，及时解决群众急难愁盼问题。”城西区城管局办公室主任王亚萍说，“截至目前，我们已经收到了46面群众送来的锦旗——这一数字是过去两年的总和，群众有了获得感，我们多了成就感。”

快又好？西宁在破解基层治理中的“简单问题复杂化”现象过程中，进行了有益的探索。在打破部门壁垒、建立常态化协调对接机制的同时，进一步细化责任，明确分工，同时优化考核机制，减轻了部门“低效转圈干活”的负担。

此外，要让干部敢作善为，不仅要激发其履责尽责的思想自觉，更要为他们提供敢作善为的底气和方法。

比如，加大干部培训力度，注重实践锻炼，不断提升其知识储备和能力素养；坚持严管与厚爱相结合，精准容错纠错，打消干部的后顾之忧，推动大胆创新、敢闯敢为。

编辑手记

赵晓曦

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办

编辑出版：新湘评论杂志社

邮发代号：42-1
网址：www.cnxxpl.com

2025年第24期(总第836期) 12月16日出版 要目

- 卷首
稳舵奋进实干开局 / 辛湘平
主题阅读 人民城市人民建 人民城市为人民
阅读1 习近平总书记关于城市工作重要论述摘编
阅读2 走出一条中国特色城市现代化新路子 / 潘昭宇
坚持以为人本 全面推动湖南城市内涵式发展 / 黎咸兴 郑光辉
阅读3 三湘共“城”长 一起向未来
——湖南加快建设现代化人民城市综述 / 卢小伟
奋力推动湖南城市高质量发展 / 辛湘平
绘就长株潭都市圈高质量发展新图景 / 侯喜保
以文化“软实力”激活城市治理“新动能” / 徐丽萍 张清华
以高质量城市党建引领现代化人民城市建设 / 张罗西
扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设 / 黄鹏程
阅读5 城市工作要“主动识变应变求变” / 本刊评论员
学 对中国共产党治国理政方式的科学总结
——兼谈中国式现代化的制度优势 / 李捷
实 让中华经典启示人类未来 / 邱敦红
践 学习贯彻省委十二届九次全会精神
充分发挥红色资源优势 勇闯县域发展新路子 / 曹伟宏
奋力推进中国式现代化双牌实践 / 张跃斌
湘江评论 [湘江杂评] 捷报紧要的说！ / 徐文秀

- 政务公开不能沦为“文本游戏” / 孔季川
拔掉“研究研究”这颗“钉子” / 佟秋月
思政课 欧洲大国“向东看”，中国机遇“迷人眼” / 沈德良
“社恐”为何成为流行标签？ / 李文术
用思政教育引领高素质法治人才培养 / 林铧
以湘湖书院文化滋养青年的志气骨气底气 / 林泽红
镜界世界 看万山红遍
思享智库 “一带一路”话语体系构建对策 / 刘建琼
提升主题出版服务发展大局的能力 / 张勤繁
协同推进道德建设与制度建设 / 李金美
以“五个服务”助力新时代军休服务管理工作 / 王峰
一线调研 凤口之上，湖南“竖屏”产业有多高？ / 佟秋月
芳草地上 学习发扬“沁园春·长沙”的时代精神 / 曾宇阳 夏远生
在橘子洲头深情演绎百年回响 / 张志初
经典赏析 酣乐扬州初逢席上见赠 / 刘禹锡
持之以恒推进全面从严治党 / 刘洁
橘子洲头 叹问东山学校 / 肖凌之
溢田记 / 申瑞瑾
放言 让火辣“湘超”成为滚烫“湘情”的加油站 / 辛声

2025年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，是联合国成立80周年，也是台湾光复80周年。5月7日，习近平主席在《俄罗斯报》发表署名文章指出：“台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分。《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权，其历史和法理事实不容置疑，联合国大会第2758号决议的权威性不容挑战。”9月3日，习近平主席在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上发表重要讲话强调：“坚决维护国家主权、统一、领土完整”。10月24日，全国人大常委会通过决定，以法律形式将10月25日设立为台湾光复纪念日。这些重要论述和决定对于弘扬正确抗战史观和二战史观、维护战后国际秩序、捍卫一个中国原则，具有重要意义、深远影响。

代表全中国的唯一合法政府。首先，从国际法上看，中华人民共和国成立只是一个国家内部新政权对旧政权的取代，而非一个国家取代另一个国家或地区。就主体性而言，1949年前后，中国始终是单一国际法主体，主权和固有领土疆域没有任何改变，并没有从中分离出一个新的国家。尽管因中国内战延续和外部势力干涉，造成海峡两岸长期处于政治对立的特殊状态，但这并未改变台湾是中华人民共和国一部分的事实。其次，中华人民共和国成立以后，得到了国际社会的广泛承认，这些承认均属于国际法上的政府承认，而非国家承认。尽管这些国家使用的承认措辞不尽相同，或承认“中华人民共和国中央人民政府”，或承认“中华人民共和国”，或确认“中央人民政府”是“中国人民意志的代表者”等。但从承认的内容看，其核心意涵均为承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法代表，而非承认一个新主权国家的诞生。

1945年台湾回归中国是战后国际秩序的重要组成部分

二战是一场世界性的、正义战胜邪恶的反法西斯战争，不仅改变了全球政治格局，也催

生了新的国际秩序。中国作为二战的东方主战场长期牵制并消耗日本军事力量，以伤亡3500多万军民的惨重代价，为世界反法西斯战争胜利作出巨大贡献。鉴于一战后建立的国际秩序未能阻止战争的爆发，二战后期反法西斯同盟国家反思历史、吸取教训，决意创建新的国际秩序，以维护世界长久和平。在此背景下，中国作为反法西斯战胜国，参加了关于战后对日处置的相关会议，并与其他主要战胜国共同发表了一系列国际法文件，明确要求台湾回归中国。

回溯历史，1941年12月9日，中国政府发布对日宣战布告，宣告“所有一切条约、协定、合同，有涉及中日间之关系者，一律废止”，并宣布将收回台湾、澎湖列岛。1943年，中美英三国政府发表《开罗宣言》宣布，三国之宗旨在使日本所窃取于中国之领土，例如东北、台湾、澎湖列岛等，归还中国。这一规定确认了台湾属于中国，为台湾回归中国提供了坚实的法理基础。1945年7月26日，中美英三国共同签署、后来苏联参加的《波茨坦公告》第八条明确规定：“《开罗宣言》之条件必将实施”，这不仅强调了台湾回归中国的必然性，而且使其成为战后国际秩序的一部分。1945年9月2日，日本政府正式签署了《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”，这意味着其在国际法基础上明确表示接受归还台湾的义务。1945年10月25日，中国政府正式宣告“恢复对台湾行使主权”，并在台北举行“中国战区台湾省受降仪式”。至此，中国政府依据一系列具有国际法效力的文件，不仅在法理上，而且在事实上收复了台湾。

以上表明，台湾回归中国不仅是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的重大成果，也是战后国际秩序建立过程中所确认的历史事实；既体现了反法西斯同盟国的共同意志，也承载着国际社会维护和平与正义的制度性安排。任何否定二战历史文件和台湾回归中国的言行，都是对二战胜利成果的亵渎，是对历史事实和公理正义的践踏，是对战后国际秩序与国际法基本原则的破坏。

联合国作为全世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，其大会作出的第2758号决议为各会员国同中国建立外交关系并开展广泛合作提供了制度性和法理性基础。首先，中华人民共和国恢复在联合国的合法席位后，许多国家纷纷与中华人民共和国建交，中国在国际社会的影响力进一步扩大。同时，中国充分利用联合国安理会常任理事国的身份积极推动国际政治经济新秩序的建立，并作出了有目共睹的贡献。其次，联大第2758号决议的效力不仅来自国际法法理，更来自半个多世纪以来国际社会的广泛实践与普遍恪守。“台独”分裂势力勾连外部干涉势力此后多次提出所谓“台湾参与联合国”的提案，但均铩羽而归。事实表明，联大第2758号决议在过去半个多世纪中持续发挥着不可撼动的国际法效力与政治权威。任何试图歪曲、否定联大第2758号决议精神的政治图谋，都是对联合国权威的挑战，最终都将因缺乏国际法基础和国际社会支持而失败。

牢记历史，是为了更好地开创未来。在纪念“三个80周年”之际，我们重申捍卫一个中国原则的世界意义，不仅直接关乎维护世界和平、尊重二战胜利成果与国际共识，更关乎对战后国际秩序的尊重与维护。正因如此，坚定捍卫一个中国原则，不仅是中华民族自身的政治责任，也是维护世界和平稳定的内在要求。

（作者为中国人民大学两岸关系研究中心主任、教授）

捍卫一个中国原则是维护战后国际秩序的必然要求

王英津

唯一合法代表。然而，在美西方国家的操纵下，中国在联合国的代表权却长期被蒋介石集团非法占据，这严重背离1949年后中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府的政治现实。对此，1971年10月25日，第二十六届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议，决定恢复中华人民共和国的一切权利，承认中华人民共和国政府的代表为中国在联合国组织的唯一合法代表并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去。至此，该决议从政治上、法律上和程序上彻底解决了包括台湾在内的全中国在联合国的代表权问题。决议明确了世界上只有一个中国，彻底杜绝了制造“两个中国”或“一中一台”的任何可能。联大第2758号决议不仅是国际社会对“中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府”的集体确认，更是对“两岸同属一个中国”这一政治现实的集体背书。从这一意义上说，该决议从政治共识与法律规范双重维度进一步确认和巩固了一个中国原则的国际法基础。

联合国作为全世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，其大会作出的第2758号决议为各会员国同中国建立外交关系并开展广泛合作提供了制度性和法理性基础。首先，中华人民共和国恢复在联合国的合法席位后，许多国家纷纷与中华人民共和国建交，中国在国际社会的影响力进一步扩大。同时，中国充分利用联合国安理会常任理事国的身份积极推动国际政治经济新秩序的建立，并作出了有目共睹的贡献。其次，联大第2758号决议的效力不仅来自国际法法理，更来自半个多世纪以来国际社会的广泛实践与普遍恪守。“台独”分裂势力勾连外部干涉势力此后多次提出所谓“台湾参与联合国”的提案，但均铩羽而归。事实表明，联大第2758号决议在过去半个多世纪中持续发挥着不可撼动的国际法效力与政治权威。任何试图歪曲、否定联大第2758号决议精神的政治图谋，都是对联合国权威的挑战，最终都将因缺乏国际法基础和国际社会支持而失败。

联合国作为全世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，其大会作出的第2758号决议为各会员国同中国建立外交关系并开展广泛合作提供了制度性和法理性基础。首先，中华人民共和国恢复在联合国的合法席位后，许多国家纷纷与中华人民共和国建交，中国在国际社会的影响力进一步扩大。同时，中国充分利用联合国安理会常任理事国的身份积极推动国际政治经济新秩序的建立，并作出了有目共睹的贡献。其次，联大第2758号决议的效力不仅来自国际法法理，更来自半个多世纪以来国际社会的广泛实践与普遍恪守。“台独”分裂势力勾连外部干涉势力此后多次提出所谓“台湾参与联合国”的提案，但均铩羽而归。事实表明，联大第2758号决议在过去半个多世纪中持续发挥着不可撼动的国际法效力与政治权威。任何试图歪曲、否定联大第2758号决议精神的政治图谋，都是对联合国权威的挑战，最终都将因缺乏国际法基础和国际社会支持而失败。

一个中国原则成为国际社会处理涉台问题的基本准则

一个中国原则不仅是中国在台湾问题上的核心立场，也是国际社会普遍共识和国际法理。他们考虑得非常周到细致，我很满意！”余秋根笑眯了眼。把养老服务送进家，老人们实现了“养老不离家”的愿望。目前，南昌县已累计为超过2000户经济困难的老年人家庭进行适老化改造，建成了2个具备综合功能的社区嵌入式养老院，把专业照护服务延伸至老年人床边。

科技赋能，让养老服务更智能、更精准。“嘀嘀嘀……”南昌县塔城乡独居老人刘福廷按下家中的智能呼叫设备，“智慧养老”服务平台随即响起警报，工作人员立马联系村干部上门查看情况。“有了这个‘小东西’，更有安全感！”刘福廷说。

南昌县引入“智慧养老”服务平台，为部分特殊、困难老年人配备了智能呼叫设备、视频监控、烟雾报警器等“电子卫士”。目前，该服务平台已录入近200名老年人信息，接入各类智能终端设备240余台，处理紧急预警事件10余起。

走进南昌县冈上镇新时代文明实践所，老年书法班的学员们正挥毫泼墨；在南昌小蓝经济技术开发区金湖管理处的社区活动中心，老年合唱团的歌声嘹亮……在满足基本养老需求的基础上，南昌县努力丰富老年人的精神文化生活，推动养老服务从“有”到“优”。全县400个村（社区）实现了养老服务设施全覆盖，依托这些阵地，常态化开展健康讲座、文体活动等，年均服务老年人1.1万人次。

“今后我们将继续深化养老服务供给侧改革，优化服务供给，提升服务质量，努力打造特色养老服务品牌，让老人们生活更方便、更舒心。”南昌县民政局负责人说。

江西南昌县持续加大投入，优化服务供给——

把养老保障网织得更密更牢

本报记者 周欢

临近中午，江西南昌县正荣大湖社区“幸福食堂”饭菜飘香。“儿女都在外面上班，我和老伴腿脚不好，在家做饭挺麻烦的。现在有了食堂，两荤一素一汤，干净好吃又不贵。”今年76岁的社区老人罗奶奶对“幸福食堂”赞不绝口。

为解决老年人“吃饭难”的问题，近年来，南昌县持续加大投入，积极探索多元化养老服务模式，按照“政府补一点、企业让一点、个人出一点”的方式，建成、运营社区助餐点16个，月均服务老人超2200人次。

“家里简直像重新装修了一遍，生活更方便，睡觉、上厕所也都安心多了。”南昌县三江镇松林村65岁老人余秋根一直不愿离家养老，去年在县民政局的支持下，他家完成了适老化改造，安装了护理床、扶手、淋浴椅等设施。有关部门还为他购置了智能手环，实时监测其健康