

## 因干部状态新观察·走进一线探作风

在青海省西宁市城东区,曾有群众反映褚家营小区北侧的道路上出现了裂缝,影响安全通行。褚家营村村干部表示,道路出现裂缝后,村里向相关部门反映过,但一直不知道这条路由谁负责管理。市政、交通、城建等部门和单位都表示,这条路不属于他们的管理范围。

“问题像皮球一样,来回踢。”褚家营村紧挨城区高速,询问城区多部门无果,村里还找过高速公路管理部门,依然被回复“找该找的部门”。裂缝不足一米,填平施工并不麻烦,但寻找责任主体的过程,让这个本可以快速解决的小事久拖不决。

记者在基层采访发现,有些“几天就能给群众解决的事”往往拖上好一阵子还得不到有效解决。

在西宁市城东区饮马街街道,街道干部曾在巡查时发现辖区有一处路灯损坏了,“该路灯位于两个区的交界地带,找了几个部门,都说不归他们管。路灯摇摇欲坠,我们只好先用警戒线把路灯围起来,尽量避免伤到行人。”饮马街街道办相关负责人李则凯说。

虽然褚家营村的道路裂痕和饮马街街道的路灯后来都修好了,但背后的原因值得重视。“小毛病”拖成“顽疾”,往往就出在“权责不清”或“作风不实”上。

在基层治理中,机制“不通”、作风“不实”造成了“简单问题复杂化”现象。“这类问题与民生紧密相关,看起来事不大,却让基层干部疲于应付。这不是干部能力不行,而是工作机制出了问题。”西宁市整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室负责人肖杰说,“基层的大量时间和精力被耗费在‘找谁管’上,而不是解决问题上。有的问题可能涉及多个辖区或部门,仅靠街道、社区等基层单位的确很难推动。”

为了搞清楚“谁该管、谁来办”,西宁市从工作机制、考核导向多维发力,力促各部门和基层单位不踢皮球,不做表面文章,把问题及时解决。西宁市对“权责清单”进行细化梳理,组织市、区、街道三级开展权责边界排查,明确各部门、各层级职责,将基层事务的权责归属明确到具体部门。“权责明晰后,遇到问题就好找人了。比如运营商架设的飞线,就直接联系发展改革部门。”城西区胜利路街道干部钟琪梦说。

权责清晰是基础,基层干部接单后,向上沟通低效的情况也不容忽视。落脚点在“通”上。西宁市委组织部组织科科长杨彬介绍,该市实行“街道吹哨,部门报到”基层服务模式,街道发现问题只需要“吹哨”,区级的机制办从中协调,相关部门前来“报到”解决。

## 多些“马上就干”的主动

赵晓曦

一件事项的办理,就如同一面为民服务的镜子,能照出干部作风和干群关系的好坏。

一段时间以来,“办事机构”门好进、事难办”“问题像皮球一样来回踢”“手续繁琐,部分事项久拖不决”,这背后有某些流程机制不顺的客观因素,也有部分干部不担当不作为的主观原因。

作风建设体现在每一项具体的为民服务中。基层干部应多一分“马上就干”的主动,以实实在在的行动回应群众的期盼——多一次“推门进”的走访刚需,少一次“等汇报”的案头空转;多一场能“当场商定、快速调度”的会议,少一轮“议而不决、商而不办”的推诿扯皮。

然而“马上就干”并非盲目蛮干。如何干得又

## 『几天就能给群众解决的事』,别拖!』

本报记者 乔栋江 萌

## 『几天就能给群众解决的事』,别拖!』

赵晓曦

快又好? 西宁在破解基层治理中的“简单问题复杂化”现象过程中,进行了有益的探索。在打破部门壁垒、建立常态化协调对接机制的同时,进一步细化责任,明确分工,同时优化考核机制,减轻了部门“低效转圈干活”的负担。

此外,要让干部敢作善为,不仅要激发其履职尽责的思想自觉,更要为他们提供敢作善为的底气和方法。比如,加大干部培训力度,注重实践锻炼,不断提升其知识储备和能力素养;坚持严管与厚爱相结合,精准容错纠错,打消干部的后顾之忧,推动大胆创新、敢闯敢为。

## 因编辑手记

“人民公园后门胜利路部分路段曾出现严重积水,我们发现后立刻‘吹哨’。城管、市政、应急等部门快速赶到现场,优先处理问题,路面积水很快被清理完毕。积水问题解决后,我们开始排查原因、确定责任主体,最后发现是地下管网的问题。”钟琪梦说,“现在我们遇到问题想的不是‘该谁管’,而是先解决问题,不把小事拖成难事!”

“几天就能给群众解决的事”,在落实过程中却要兜兜转转很长时间,这与过去考核不精准、重形式的导向有关。“真正解决问题很快,但为了凑够考核材料,我们要把所有流程都走一遍。以前不这么做不行,年底考核看的就是这个!”西宁市一位乡镇干部坦言。

“不确定性”,是乡镇干部对考核工作提得最多的一个词。一些干部反映:“为了防止考核出现的‘随机’事项,减少不确定性,留痕工作需要做‘扎实’。”

“不确定性”来自两方面。西宁市城西区委组织部副部长张峰认为:一方面,基层单位不确定考核指标具体要求,为了证明工作干得扎实,只好堆砌留痕材料和台账。另一方面,有的考核人员专业性不强,往往“只看是不是把手参加了,有没有留痕”。

“以前我也参加过部门考核,召开动员部署会算1分,上报总结材料算2分,这种考核导向,导致大家不得不把主要精力放在‘证明自己做了事’上,而非‘真正解决问题’上。”张峰说。以城西区退役军人事务局目标责任制考核为例,过去,考核内容很多:“促进退役军人就业、推进退役军人之家建设,召开专场招聘会……”如今精简为一句话:“退役军人就业率同比增长5%。”

不再关注“开了几次会、写了几份材料”——考核标准转向可量化、重实效,减轻了部门“低效转圈干活”的负担。

基层部门也给考核组打分。西宁市城西区今年实行了反向考核,“考核是否按照考核计划走,有没有多头考核、新增考核,是否有不必要的留痕事项,成为我们对考核组的评价内容。”钟琪梦说。

落脚点在“实”上。双向改变之下,基层干部工作思路变化明显。“考核组想要什么材料我们都清楚,只需提供关键数据,不要那么多留痕,大家能把更多精力投入到主责主业上,及时解决群众急难愁盼问题。”城西区城管局办公室主任王亚萍说,“截至目前,我们已经收到了46面群众送来的锦旗——这一数字是过去两年的总和,群众有了获得感,我们多了成就感。”

2025年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,是联合国成立80周年,也是台湾光复80周年。5月7日,习近平主席在《俄罗斯报》发表署名文章指出:“台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分。《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权,其历史和法理事实不容置疑,联合国大会第2758号决议的权威性不容挑战。”9月3日,习近平主席在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上发表重要讲话强调:“坚决维护国家主权、统一、领土完整”。10月24日,全国人大常委会通过决定,以法律形式将10月25日设立为台湾光复纪念日。这些重要论述和决定对于弘扬正确抗战史观和二战史观,维护战后国际秩序、捍卫一个中国原则,具有重要意义、深远影响。

## 1945年台湾回归中国是战后国际秩序的重要组成部分

二战是一场世界性的、正义战胜邪恶的反法西斯战争,不仅改变了全球政治格局,也催

# 捍卫一个中国原则是维护战后国际秩序的必然要求

王英津

生了新的国际秩序。中国作为二战的东方主战场长期牵制并消耗日本军事力量,以伤亡3500多万军民的惨重代价,为世界反法西斯战争胜利作出巨大贡献。鉴于一战后建立的国际秩序未能阻止战争的爆发,二战后期反法西斯同盟国家反思历史、吸取教训,决意创建新的国际秩序,以维护世界长久和平。在此背景下,中国作为反法西斯战胜国,参加了关于战后对日处置的相关会议,并与其他主要战胜国共同发表了一系列国际法文件,明确要求台湾回归中国。

回溯历史,1941年12月9日,中国政府发布对日宣战布告,宣告“所有一切条约、协定、合同,有涉及中日间之关系者,一律废止”,并宣布将收回台湾、澎湖列岛。1943年,中美英三国政府发表《开罗宣言》宣布,三国之宗旨在使日本所窃取于中国之领土,例如东北、台湾、澎湖列岛等,归还中国。这一规定确认了台湾属于中国,为台湾回归中国提供了坚实的法理基础。1945年7月26日,中美英三国共同签署、后来苏联参加的《波茨坦公告》第八条明确规定:“《开罗宣言》之条件必将实施”,这不仅强调了台湾回归中国的必然性,而且使其成为战后国际秩序的一部分。1945年9月2日,日本政府正式签署了《日本投降条款》,承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”,这意味着其在国际法基础上明确表示接受归还台湾的义务。1945年10月25日,中国政府正式宣告“恢复对台湾行使主权”,并在台北举行“中国战区台湾省受降仪式”。至此,中国政府依据一系列具有国际法效力的文件,不仅在法理上,而且在事实上收复了台湾。

以上表明,台湾回归中国不仅是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的重大成果,也是战后国际秩序建立过程中所确认的历史事实;既体现了反法西斯同盟国的共同意志,也承载着国际社会维护和平与正义的制度性安排。任何否定二战历史文件和台湾回归中国的言行,都是对二战胜利成果的亵渎,是对历史事实和公理正义的践踏,是对战后国际秩序与国际法基本原则的破坏。

## 1949年中华人民共和国成立并未改变台湾属于中国的地位

1949年10月1日,中华人民共和国中央人民政府宣告成立,取代中华民国政府成为

代表全中国的唯一合法政府。首先,从国际法上看,中华人民共和国成立只是一个国家内部新政权对旧政权的取代,而非一个国家取代另一个国家或地区。就主体性而言,1949年前后,中国始终是单一国际法主体,主权和固有领土疆域没有任何改变,并没有从中分离出一个新的国家。尽管因中国内战延续和外部势力干涉,造成海峡两岸长期处于政治对立的特殊状态,但这并未改变台湾是中国领土一部分的事实。其次,中华人民共和国成立以后,得到了国际社会的广泛承认,这些承认均属于国际法上的政府承认,而非国家承认。尽管这些国家使用的承认措辞不尽相同,或承认“中华人民共和国中央人民政府”,或承认“中华人民共和国”,或确认“中央人民政府”是“中国人民意志的代表者”等。但从承认的内容看,其核心意涵均为承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法代表,而非承认一个新主权国家的诞生。

## 1971年联大第2758号决议确认和巩固了一个中国原则

中华人民共和国成立后,在法理上已全面继承原“中华民国政府”,成为中国在联合国的

唯一合法代表。然而,在美西方国家的操纵下,中国在联合国的代表权却长期被蒋介石集团非法占据,这严重背离1949年后中华人民共和国政府在代表全中国的唯一合法政府的政治现实。对此,1971年10月25日,第二十六届联合国大会以压倒性多数通过第2758号决议,决定恢复中华人民共和国的一切权利,承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府的组织的唯一合法代表并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去。至此,该决议从政治上、法律上和程序上彻底解决了包括台湾在内全中国在联合国的代表权问题。决议明确了世界上只有一个中国,彻底杜绝了制造“两个中国”或“一中一台”的任何可能。联大第2758号决议不仅是国际社会对“中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府”的集体确认,更是对“两岸同属一个中国”这一政治现实的集体背书。从这一意义上说,该决议从政治共识与法律规范双重维度进一步确认和巩固了一个中国原则的国际法基础。

联合国作为全世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织,其大会作出的第2758号决议为各会员国同中国建立外交关系并开展广泛合作提供了制度性和法理性基础。首先,中华人民共和国恢复在联合国的合法席位后,许多国家纷纷与中华人民共和国建交,中国在国际社会的影响力进一步扩大。同时,中国充分利用联合国安理会常任理事国的身份积极推动国际政治经济新秩序的建立,并作出了有目共睹的贡献。其次,联大第2758号决议的效力不仅来自国际法理,更来自半个多世纪以来国际社会的广泛实践与普遍恪守。“台独”分裂势力勾连外部干涉势力此后多次提出推动所谓“台湾参与联合国”的提案,但均铩羽而归。事实表明,联大第2758号决议在过去半个多世纪中持续发挥着不可撼动的国际法效力与政治权威。任何试图歪曲、否定联大第2758号决议精神的政治图谋,都是对联合国权威的挑战,最终都将因缺乏国际法基础和国际社会支持而失败。

## 一个中国原则成为国际社会处理涉台问题的基本准则

一个中国原则不仅是中国在台湾问题上的核心立场,也是国际社会普遍共识和国际

关系基本准则,已成为国际社会同中国建立和发展双边或多边关系的政治基础。首先,联合国一直坚持在一个中国原则基础上处理涉台问题。联大第2758号决议通过后,世界卫生组织(WHO)、国际民用航空组织(ICAO)等联合国专门机构随后也通过类似决议,恢复中华人民共和国在其中的合法席位。此后,联合国多次重申并切实遵照联大第2758号决议处理涉台事务,其官方文件将台湾称为“台湾,中国的省(Taiwan, Province of China)”。联合国秘书处法律事务办公室出具的法律意见强调,“台湾作为中国的一个省没有独立地位”,“台湾当局不享有任何形式的政府地位”。其次,政府间国际组织坚持在一个中国原则基础上处理涉台问题。在实战中,国际组织在涉及是否允许台湾参与,以及参与的身份、名义等问题时,均会与中华人民共和国政府提前沟通并征得其同意。同时,台湾参与任何国际组织活动的范围均被严格限定于社会、经济、文化等非政治领域。这些制度安排有力维护了国际社会坚持一个中国原则的基本格局。最后,国际外交实践坚持在一个中国原则基础上处理涉台问题。外国政府在与中华人民共和国政府建立外交关系时,必须先行断绝与台湾当局的所谓“外交”关系。目前世界上190多个国家中已有183个

# 捍卫一个中国原则是维护战后国际秩序的应有之义

王英津

同中华人民共和国建立外交关系,它们均承认世界上只有一个中国,台湾是中国领土不可分割的一部分,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。

## 捍卫一个中国原则是维护战后国际秩序的应有之义

维护战后国际秩序事关维护联合国的权威与合法性。《联合国宪章》的宗旨和原则是处理国际关系的根本遵循,必须毫不动摇加以维护。战后国际秩序建构的最重要成果就是成立了联合国,所以维护战后国际秩序的核心就是维护联合国的权威,而一个中国原则正是联大第2758号决议所确认的重要国际共识,因此,捍卫一个中国原则既是维护战后国际秩序的需要,也是维护联合国权威的需要。在这一意义上,挑战一个中国原则,就是挑战战后国际秩序和联合国权威。战后国际秩序是以国际法规则为基础的秩序,它倡导国家主权平等、国际公平正义、多边主义等规则理念。

当前,强调捍卫一个中国原则与维护战后国际秩序的内在关联,既是对历史逻辑的延续,也是对现实挑战的主动回应。在现有国际秩序下,任何试图否定台湾是中国一部分的言行,都是对战后国际秩序的公然挑战。从本质上来说,国际社会捍卫一个中国原则内含三个基本要求:一是坚决反对“台独”分裂活动;二是不干涉中国内政,不对华打“台湾牌”,不给“台独”分裂势力提供国际表演舞台;三是应充分理解和支持中国政府和人民解决台湾问题、完成国家统一的正义事业。一个中国原则的不可撼动性,不仅在于其本身的合法性、正义性,以及国际社会的共识和坚持、国际法的有力保障等因素,更植根于当代中国综合国力日益强大,尤其是军事力量迅速壮大。近些年中国国防和军队现代化建设的巨大成就,为维护国家主权、统一、领土完整提供坚实保障。

牢记历史,是为了更好地开创未来。在纪念“三个80周年”之际,我们重申捍卫一个中国原则的世界意义,不仅直接关乎维护世界和平、尊重二战胜利成果与国际共识,更关乎对战后国际秩序的尊重与维护。正因如此,坚定捍卫一个中国原则,不仅是中华民族自身的政治责任,也是维护世界和平稳定的内在要求。(作者为中国人民大学两岸关系研究中心主任、教授)

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办  
编辑出版:新湘评论杂志社

邮发代号:42-1  
网址:www.cnxxpl.com

2025年第24期(总第836期) 12月16日出版 要目

卷首  
稳舵奋楫  
主题阅读

阅读1  
阅读2

阅读3

阅读4

阅读5

学习

实干开局 / 辛湘平

习近平总书记关于城市工作重要论述摘编  
走出一条中国特色城市现代化新路子 / 潘昭宇  
坚持以人为本 全面推动湖南城市内涵式发展 / 黎成兴 郑光辉

三湘共“城”长 一起向未来  
湖南加快建设现代化人民城市综述 / 卢小伟  
奋力推动湖南城市高质量发展 / 辛湘言

绘就长株潭都市圈高质量发展新图景 / 侯喜保  
以文化“软实力”激活城市治理“新动能” / 徐丽萍 张清华  
以高质量城市党建引领现代化人民城市建设 / 张罗西  
扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设 / 黄鹏程

城市工作要“主动识应变求变” / 本刊评论员

兼谈中国式现代化的制度优势 / 李捷  
让中华经典启示人类未来 / 邱敦红

学习贯彻省委十二届九次全会精神  
充分发挥红色资源优势 勇闯县域发展新路子 / 曹伟宏  
奋力推进中国式现代化双牌实践 / 张跃斌  
湘江评论  
湘江杂评

拣要紧的说! / 徐文秀

政务公开不能沦为“文本游戏” / 孔李川  
拔掉“研究研究”这颗“软钉子” / 佟秋月  
欧洲“向东看”,中国机遇“迷人眼” / 沈德良

[大事述评]  
思 政 课  
“社恐”为何成为流行标签? / 李文术  
用思政教育引领高素质法治人才培养 / 林 铎  
以湖湘书院文化滋养青年的志气骨气底气 / 林泽红

镜像世界  
看万山红遍  
思享智库  
“一带一路”话语体系构建对策 / 刘建琼  
提升主题出版服务发展大局的效能 / 张勤繁  
协同推进道德建设与制度建设 / 李金美  
以“五个服务”助力新时代军休服务管理工作 / 王 峥

一线调研  
风口之上,湖南“竖屏”产业有多高? / 佟秋月

芳 草 地  
学习发扬《沁园春·长沙》的时代精神 / 曾宇阳 夏远生  
在橘子洲头深情演绎百年回响 / 张志初

经典赏析  
酬乐天扬州初逢席上见赠 / 刘禹锡  
持之以恒推进全面从严治党 / 刘 洁

橘子洲头  
叩访东山学校 / 肖凌之  
涂田记 / 申瑞瑾

放 言  
让火辣“湘超”成为滚烫“湘情”的加油站 / 辛 声

定价:5.50元,全年132元 联系电话:0731-81125576 地址:湖南省长沙市韶山北路1号 邮编:410011

本版责编:苏显龙 赵晓曦 迟嘉瑞