

# 何立峰在全国金融系统工作会议上强调 深入学习贯彻中央经济工作会议精神 有力有序有效做好2026年金融重点工作

新华社北京12月12日电 全国金融系统工作会议12月12日在京召开。中共中央政治局委员、中央金融委员会办公室主任何立峰出席会议并讲话。他强调,金融系统要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,准确把握经济工作面临的形势和主要目标任务,坚定做好金融工作的信心和决心,坚持防风险、强监管、促高质量发展工作主线,有力有序有效做好2026年金融重点工作。要继续

着力做好防范化解地方中小金融机构风险、房地产企业涉金融风险、地方政府融资平台金融债务风险工作,严控增量、妥善存量、严防“爆雷”,严厉打击非法金融活动。要进一步巩固和强化金融监管,完善重点领域监管制度体系并严格落实,持续强化金融机构合规意识和风险意识,不断提升监管能力,严肃开展金融风险追责问责。要全力以赴推动高质量发展,继续实施好适度宽松的货币政策,

加强对扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域的金融支持,稳步推进金融改革开放,做好预期管理。要加强对金融工作的全面领导,认真学习、深刻领会、不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,树立和践行正确政绩观、业绩观,持之以恒推进全面从严治党。要编制好“十五五”金融相关规划,加强工作统筹,确保“十五五”金融工作良好开局。

碧海云天,烟波浩渺。登上海南深海科创中心远眺,儋州市环新英湾区域的自贸港新城拔地而起。

习近平总书记强调,建设海南自由贸易港,是党中央着眼新时代全面深化改革开放作出的重大决策。12月18日,海南自由贸易港将正式启动全岛封关,这是我国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的标志性举措。

《海南自由贸易港建设总体方案》2020年发布以来,海南锚定打造引领我国新时代对外开放的重要门户的战略目标,把制度集成创新摆在突出位置,稳步推进制度型开放,持续完善自贸港政策制度体系,向种、向海、向天、向绿、向数“五向图强”的现代化产业体系加快构建,市场化、法治化、国际化的一流营商环境不断完善。

## 充分发挥自贸港制度型开放优势

12月8日,超大型耙吸式挖泥船“通浚”轮在海南顺利完成登记,正式入籍“中国洋浦港”。该轮的加入,使“中国洋浦港”登记国际船舶总运力突破700万载重吨,登记艘次与运力规模稳居全国自贸区(港)首位。

作为海南自贸港面向全球的重要门户,洋浦持续做强港口功能、释放产业链效能。5年来,累计新开国内国际航线54条,基本形成覆盖国内沿海、辐射东南亚、贯通太平洋的航线网络;石化新材料产业补链强链,海上风电产业快速崛起,洋浦经济开发区成为海南首个产值突破千亿元的重点园区。

“过去挂靠洋浦的集装箱船多为万吨级,现在已是十几万吨级;发往东南亚的班次从几周一班增至一周2至3班,中东航线也实现双周班。”洋浦交通港航物流科工作人员王贞介绍。去年4月中东航线开通,今年10月底远东—南美航线首航……洋浦港国际航运干线持续拓展,为海南外向型经济发展提供有力支撑。

航线加密带动经贸合作升温。洋浦港持续强化“中国洋浦港”船籍港建设,落地内外贸同船运输保税油加油、境内建造国际船舶退税、进口营运船舶免税、启运港退税等政策,以运输便利化提升区域吸引力和影响力。

洋浦向南奔跑,儋州也同向发力。毗邻洋浦港、面向东南亚、背靠国内超大规模市场,儋州工业园所在的环新英湾区域是海南扩大对外开放的重要平台。

《海南自由贸易港建设总体方案》发布后,儋州市政府与广东自贸试验区深圳前海蛇口片区管委会签署合作备忘录,次月又与深圳港集团达成战略合作,深儋合作全面启动。

“儋州所有结合深圳所长,以儋州所需匹配深圳所能。”儋州市委环新英湾建设管理领导小组办公室副主任、儋州工业园管委会主任郭铁如说。双方通过市场化机制,实现土地、资源、场景与资本、技术、人才等高效对接,深儋合作成为“推动广东海南相向发展”的生动样本。

在深农集团海南儋州供深港特色农产品基地,万亩温室大棚蔚为壮观。深农儋州公司董事长张新建介绍,项目已带动就业9000余人次,900户村民户均增收近3万元;在深海科创中心,儋州城市数字孪生底座与跨境数据流通平台发布,东华智能制造产业园等产业链龙头项目落地,共建面向东南亚的数字经济桥头堡……

深儋合作是海南扩大开放的缩影。5年来,海南充分发挥自贸港制度型开放优势,做实做优湘琼、粤琼、浙琼等合作园区,不断提升国内国际双循环能级。据统计,2020年至2024年,海南货物和服务进出口额年均增速分别达31.3%和32.3%。

## 把制度集成创新摆在突出位置

4年前,海南先声药业首次从国外引进原研创新药时,博鳌乐城真实世界数据研究创新中心尚属新生事物;如今,“上市审批时间缩短一半”的政策,成为海南生物医药产业招商引资的金字招牌。

“过去我们做产品出海,现在是技术出海。”海南先声药业相关负责人说,“今年初,我们自主研发的自身免疫创新药被

## 打造引领我国新时代对外开放的重要门户

本报记者 赵鹏 周亚军

国际药企巨头反向收购。”

从一家生产仿制药的企业,成为创新药领域的锐气,先声药业的转型故事要从博鳌乐城国际医疗旅游先行区讲起。乐城享有特许医疗政策,但在自贸港建设初期,却面临“有政策无机构”的困境;与之相反,海口国家高新区虽聚集大量仿制药企业,却缺乏转型所需政策指引。

习近平总书记指出:“要把制度集成创新摆在突出位置,解放思想、大胆创新,成熟一项推出一项,行稳致远,久久为功。”

在国家有关部门支持下,海南省委和省政府探索“海口生产+乐城研用”模式,推动海口高新区转向创新药研制。政策赋能,海口高新区实现“腾笼换鸟”,乐城则聚焦“研用”平台功能,拓展生物医药前沿应用。

2024年,海口高新区新增外资企业45家,生物医药产值达260亿元,千亿级产业集群加速形成。

目前,乐城先行区有30余家医疗机构投入运营,15项生物医学新技术完成临床转化,特医食品、保健食品与旅游康养产业深度融合。

在海南,这样的制度集成创新还有不少。聚焦打造一流营商环境,海南推出跨境服务贸易负面清单,大幅放宽市场准入;围绕企业需求,持续优化“零关税”清单、双15%所得税、加工增值内销免关税等政策,并建成全省一站式惠企服务平台;累计出台与营商环境紧密相关的法规60余部、规章20余部。

“软环境”的优化,提升发展“硬实力”。近5年,海南实际使用外资年均增长14.6%,境外直接投资年均增长97%,新设外资企业年均增长43.7%。

截至目前,海南累计形成21批、173项制度集成创新案例,涵盖贸易、投资、金融、人才等领域,其中82项获国家层面认可,37项在全国范围推广。

## 推动四大主导产业补链、优化升级

水族馆展出面积仅3000平方米,年客流量达70万至80万人次,体验潜水的游客数万人次……三亚亚特兰蒂斯酒店去年15.4亿元收入中,非房收入占比过半,带动三亚海棠湾旅游消费场景与产品持续升级。

“自贸港建设带来更开放的政策、更便捷的往来,我们着力提供更丰富的产品和更具吸引力的消费环境。”复星国际联席首席执行官、复星旅文董事长徐晓亮说。

推动旅游消费从观光游向体验游转变的同时,三亚探索酒店与康养疗愈的深度融合。

“我们将酒店套房改造为疗愈客房,提供药浴、按摩等服务,并引入中医名家开展‘冬病夏治’特色疗法,营业收入连续两年翻番。”国寿健康产业投资有限公司高级总监、三亚逸境项目董事长胡宏伟介绍。今年,该项目与海南本土企业南国集团合作研发产品,受到市场欢迎。

海南持续推进国际旅游消费中心建设,连续5年举办中国国际消费品博览会,加快培育旅游新业态,通过做好离岛免税、教育、医疗消费文章,夯实面向全国、联通世界的消费产业基础。

据海口海关统计,自2020年7月离岛免税新政实施以来,累计销售额突破2000亿元,购物人次超3000万。今年11月离岛免税政策优化调整后,当月免税购物金额同比增长27.1%。

教育开放方面,海南签约引进国内外知名高校48所,获批本科及以上中外合作办学机构和项目26个。陵水黎安国际教育创新试验区师生规模近万人。

5年来,海南立足资源禀赋,叠加政策优势,推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业补链强链、优化升级。2024年,全省海洋生产总值逾2700亿元,占地区生产总值比重超过1/3;“南繁硅谷”建成20个种业科研平台,集聚相关企业2800多家,年产值超180亿元;文昌国际航天城汇聚航天类企业700余家,商业航天发射场实现双工位常态化运行,稳步推进火箭、卫星、数据“三链协同”发展。

## 市场监管总局发布行动方案

## 促进质量认证行业公信力建设

本报记者 林丽鹂

市场监管总局日前发布《质量认证专业化能力提升行动方案(2025—2030年)》,明确了质量认证专业化能力的总体要求、主要目标,为未来5年质量认证行业公信力发展指明了方向,将有效解决质量认证行业公信力不强等问题,促进认证行业公信力建设。

行动方案设定三个阶段性目标:到2026年底,切实解决认证机构和认证

行业实现高质量发展,形成政府引导、行业协同、机构主导、人才支撑的专业化能力体系。

为实现上述目标,行动方案聚焦“筑牢底线”与“拉升高线”,部署了系列重点任务。在严守合规方面,将着力强化认证机构主体责任与技术基础,健全认证人员责任追究机制,并发挥行业组织自律作用。在提升效能方面,将发挥认证在市场信用、质量管理和贸易便利中的作用,并加强监管队伍能力建设与认可技术支撑。在组织保障方面,市场监管总局将统筹推进,形成部门监管、机构约束、行业自律的协同联动格局。

# 奋力实现明年经济社会发展目标任务 ——与会同志谈贯彻落实中央经济工作会议精神

本报记者 谷业凯 罗珊珊 刘志强

## 谈体会 落实

经济顶压前行、向新向优发展,现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力……走过很不平凡的2025年,中国经济站上一个新台阶。

持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期……迈向“十五五”开局之年,中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。

会议期间,部分与会同志接受本报记者采访时认为,要深入学习领会习近平总书记在会上发表的重要讲话,把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,准确把握在全国发展大局中的定位,结合实际、因地制宜,推动高质量、可持续的发展。

“习近平总书记在会上强调‘五个必须’,这是习近平经济思想的最新成果,为做好明年乃至‘十五五’时期经济工作提供了根本遵循和行动指南。”

工业和信息化部副部长李乐成表示,今年以来,工业经济顶压前行、稳中向好,在宏观经济大盘中继续发挥“压舱石”作用,工信部将锚定实现新型工业化明确了明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。

今年,东部沿海省份山东的地区生产总值将突破10万亿元。山东省委书记林武表示,山东将继续坚定扛牢经济大省挑大梁的责任担当,深入实施工业经济“头号工程”,立足基础条件和优势,优化提升冶金、化工等传统产业,培育壮大集成电路、新能源汽车等新兴产业,前瞻布局深海空天、量子科技等未来产业,以科技创新引领新质生产力发展,努力成为北方地区经济重要增长极,为全国发展大局多作贡献。

近年来,河北推动钢铁行业节能减排,以人工智能技术改造化工行业,传统产业提质增效步伐加快,今年空气质量达到有监测记录以来最好水平。河北省委书记倪岳峰表示,将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神,以新发展理念引领高质量发展。

“习近平总书记在会上强调‘五个必须’,这是习近平经济思想的最新成果,为做好明年乃至‘十五五’时期经济工作提供了根本遵循和行动指南。”

工业和信息化部副部长李乐成表示,今年以来,工业经济顶压前行、稳中向好,在宏观经济大盘中继续发挥“压舱石”作用,工信部将锚定实现新型工业化

高质量发展,加紧培育壮大新动能,持续巩固经济回升向好势头,建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北。

“青海作为三江之源、‘中华水塔’,将坚决扛牢政治责任,牢固树立‘绿水青山就是金山银山’的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”青海省委书记吴晓军说,青海将立足资源能源禀赋,坚持有所为有所不为,推动新能源与新兴产业融合互促,构建具有青海特色的现代化产业体系。

人民幸福安康,是推动高质量发展的最终目的。中央经济工作会议提出,“坚持民生为大,努力为人民群众多办实事”。吴晓军表示,青海将坚持投资于物和投资于人紧密结合,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,优化教育资源布局,构建优质高效的医疗服务体系,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。

许昆林表示,辽宁将着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,切实保障和改善民生,把民生实事办实办好,率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子,奋力谱写中国式现代化辽宁篇章。

谋定而动,纲举目张。与会同志表示,党中央关于明年经济工作的大政方针、战略部署已经非常明确。接下来,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,以实际行动扎实做好各项工作,奋力实现明年经济社会发展目标任务。

(本报记者 杨朝楚、巩哈参与采写)

高素质农民逾900万人次……基础更坚实,粮食产能提升的动力更足。

促进粮食安全不断向更高层次跃升,要加快补齐抗风险短板。

“提升农业防灾减灾救灾能力,是现实需要,也是必然选择。”农业农村部有关负责人表示,“十五五”时期,将会同多部门进一步建立精准精细预警预报指挥体系,加速布局区域农机社会化服务中心和区域农业应急救灾中心,集成推广更多“有灾防灾、无灾增产”的新技术新模式。

促进粮食安全不断向更高层次跃升,应既重生产、更重生态。

“今年收成特别好,稻穗很密,谷粒也饱满,亩产增加近200斤。”黑龙江省泰来县宁姜乡雄壮村种粮大户彭志浩说,稻田收割后,秸秆全量深埋到耕作层,将逐渐腐解转化为天然养料。

促进粮食安全不断向更高层次跃升,关键要在高基点上实现粮食生产能

力新突破。

健全补贴、价格、保险“三位一体”支持政策体系,稳定实施耕地地力保护补贴、稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴,连续5年提高小麦、早籼稻最低收购价,三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策实施范围实现全国全面覆盖……聚焦粮食安全这个“国之大者”,一项项强农惠农富农政策落到田间地头,稳定种粮农民生产预期。

健全补贴、价格、保险“三位一体”支持政策体系,稳定实施耕地地力保护补贴、稻谷补贴、玉米大豆生产者补贴,连续5年提高小麦、早籼稻最低收购价,三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策实施范围实现全国全面覆盖……聚焦粮食安全这个“国之大者”,一项项强农惠农富农政策落到田间地头,稳定种粮农民生产预期。

农技推广服务体系,是支撑大粮仓稳固的独特优势。

“土壤坷垃多,透风跑墒怎么办?”“土壤湿度大,要不要提前防病害?”……11月底,由全国农业技术推广服务中心举办的“小麦冬前田管技术培训班”在线上举行,网络直播点击量超35万。

一项新技术、一个新品种,让农民用好,才能变成现实生产力。多元化农技推广服务是打通科技进村入户“最后

一公里”的关键举措。“十四五”时期,科技特派员制度、科技小院模式等在小农户与先进农业技术、现代农业体系之间架起沟通桥梁。

数据显示,全国有40多万基层农技推广人员常年活跃在生产一线;科技小院累计培养1万余名应用型人才。

展望“十五五”——促进粮食安全不断向更高层次跃升

1.4万亿斤,我国粮食年产量的新台阶。站在高基点上,粮食生产越往前进,稳产增产难度越大。如何不断向更高层次跃升?

“十五五”规划建议提出,“提升农综合生产能力质量和效益”“坚持产能、生态、增产增收一起抓”。

促进粮食安全不断向更高层次跃升,关键要在高基点上实现粮食生产能

力新突破。

“这项技术不仅能实现亩均增产67.4公斤,还能持续培肥耕地地力,实现农业生产与耕地保护双赢。”泰来县农业农村局副局长潘国梅说。

供给保障强,体现在“有”,更体现在“优”。加快推进生产方式全面绿色转型,提升农业发展绿色含量和生态质量,确保粮食生产量质齐升。

广袤田野上,新一季小麦长势正好。面向“十五五”,我们有信心、有底气坚决扛稳粮食安全这个重任,以高基点为新起点,不懈努力、接续奋斗,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。



## 寒潮来袭 多地降雪

12月12日,受寒潮天气影响,多地迎来降雪。

上图:甘肃省张掖市民乐县部分路段路面积雪结冰,养护人员及时开展除雪除冰作业。

王晓泾摄(影像中国)

左图:山西省运城市新绛县,民警冒雪疏导交通。

高新生摄(影像中国)