

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，强调“推动贸易创新发展”。这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略部署，为今后一个时期进一步扩大高水平对外开放、加快建设贸易强国指明了前进方向，提供了根本遵循。我们要认真学习领会，全面贯彻落实。

# 推动贸易创新增发展

沈丹阳

产力的客观需要。习近平总书记指出，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。当前，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破，深刻推动生产流通质态跃升，新产品新业态新模式层出不穷，国际贸易呈现数字化、绿色化、服务化趋势。推动贸易创新发展，加快构建与新质生产力发展相适应的外贸产业体系和体制机制，有利于充分利用全球创新资源、创新成果，为新质生产力发展提供要素保障，充分利用全球市场为新质生产力发展提供更多应用场景和外部空间。

(四) 贸易创新发展是应对国际经贸格局演变的主动作为。习近平总书记指出，当今世界百年变局加速演进；我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。当前，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，个别国家搞“小院高墙”、高筑贸易壁垒，国际经济合作和竞争局面发生深刻变化。我国作为全球第二大经济体，始终站在历史正确的一边，坚定维护自由贸易和多边贸易体制，主动识变求变，在扩大自主开放中推动贸易创新发展，以贸易创新发展促进合作共赢，有利于推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体走深走实。

## 二、把握好推动贸易创新发展的基本要求

推动贸易创新发展是一项艰巨任务和系统工程，必须坚持系统观念，统筹协调、整体推进，重点统筹处理好几方面关系。

(一) 统筹好货物贸易和服务贸易。我国已连续八年保持全球货物贸易第一大国地位，借助产业链优势和多元化市场布局，外贸韧性显著提升。随着服务业在全球经济总量中占比不断提高，服务贸易已成为全球经济增长的重要动力。2024年我国服务进出

口总额刚刚突破1万亿美元，服务贸易占贸易总额比重偏低且长期逆差，未来发展空间巨大。既要推动货物贸易创新发展，进一步提升出口产品附加值和技术含量，不断巩固提升国际竞争力；也要推动服务贸易创新发展，完善服务贸易促进体系，打造新的贸易增长极。要推动货物贸易与服务贸易融合发展、相互促进。

(二) 统筹好扩大出口和扩大进口。出口和进口是发展贸易的两个轮子，共同服务于高质量发展和对外开放全局，两者相辅相成、缺一不可，要推动协调发展、实现良性循环。近年来，我国推动出口转型升级，向世界提供优质优价商品和服务，同时持续扩大市场开放，积极主动扩大进口、共享我国市场机遇，成为全球150多个国家和地区的的主要贸易伙伴。要继续发挥比较优势，推动进出口贸易创新发展，更好满足国内外需求，更好发挥我国“世界工厂”和“世界市场”作用。

(三) 统筹好传统动能和新兴动能。随着我国现代化产业体系加快建设，以“新三样”为代表的贸易新增长点不断涌现，为外贸发展注入了新动能。要坚持以科技创新为引领，进一步提升国际分工地位，加快向全球价值链中高端迈进。传统外贸行业仍是外贸重要组成部分，涉及大量出口和就业，不能当作“低端产业”简单退出。要支持传统外贸行业转型升级、焕发新活力，推动新旧发展动能平稳接续转换。国际市场变动是贸易发展的常态。要在努力稳住传统市场、存量市场的同时，加强与全球南方国家经贸合作，拓展新兴市场，增量市场，构建更加均衡、多元的国际市场格局。

(四) 统筹好贸易合作和经济安全。贸易开放水平越高，越要统筹好发展和安全，守牢经济安全底线。维护经济安全能力越强，贸易创新发展就越有底气。当前，世界经济风险和不确定性凸显，传统安全和非传统安全威胁相互交织，我国扩大贸易开放面临不少风险挑战。要坚决贯彻总体国家安全观，强化底线思维，在扩大贸易合作中增强开放监管能力、风险防控能力，保障贸易产业链供应链畅通运转，维护涉外经济安全，促进高水平

开放和高水平安全良性互动。

## 三、推动贸易创新发展的主要任务

“十五五”时期，我国外贸既面临诸多挑战，也面临重要机遇，创新发展是战胜挑战、赢得机遇的关键之举。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持和加强党对外贸工作的全面领导，坚持开放引领、创新驱动、改革突破，坚定不移推动贸易创新发展，进一步夯实贸易产业基础、壮大贸易发展动力、增强贸易发展活力，促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。

(一) 优化升级货物贸易。进一步优化贸易产品结构、市场布局和发展模式，提升贸易发展质量和效益。

推动市场多元化和内外贸一体化。这是增强贸易发展韧性和安全的关键之举。要深化高质量共建“一带一路”经贸合作，充分运用《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定，巩固提升与东盟国家等周边国家贸易合作，加强与拉美、非洲、中东等地区贸易合作，打造更为紧密、互利共赢的区域产业链供应链。加快内外贸一体化改革，推动内外贸法律法规、资质、标准、规则、信用体系等相衔接，深入开展产销对接、品牌对接、渠道对接，助力企业在国内外两个市场顺畅切换。建设综合服务平台，培育内外贸业务融合的优质企业，支持内外贸一体化经营。

拓展中间品贸易、绿色贸易。发展中间品贸易，促进产业链供应链国际合作。绿色贸易是未来外贸发展的重要方向，是贸易可持续发展的重要支撑。要加快构建绿色贸易体系，推动制定外贸产品绿色低碳标准，积极促进绿色低碳产品贸易。

推动进出口平衡发展。优化出口结构，加快培育外贸发展新动能。积极扩大自世界各国的进口，适时调整进口关税，优化进口结

构，扩大优质消费品进口，加快推进粮食、能源资源等进口来源多元化，支持关键设备、技术和零部件进口，做好全链条进口保障。放宽外商投资市场准入，引导投资向高技术产业、高附加值产业集中，更好发挥外资对进出口的带动作用。

(二) 大力发展服务贸易。深入推进行服贸易高水平开放、深层次改革、系统性创新，推动服务贸易规模扩大、结构优化、竞争力提升。

鼓励服务出口。增强运输、旅行服务国际竞争力，支持知识密集型服务发展，鼓励中华文化、医药、餐饮、体育等传统服务出口，提升专业服务机构国际化服务能力。建立跨部门服务出口促进机制，完善服务贸易政策体系，健全财税、金融、便利化等政策措施，优化服务出口发展环境。同时，扩大国内急需的生产性服务和医疗健康、文化娱乐等优质生活性服务进口。

完善跨境服务贸易负面清单管理制度。推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。优化资金、技术、人员、数据等要素跨境流动监管，促进高效便利安全流动。更好发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港引领作用，加快建设国家服务贸易创新发展示范区，主动对接国际高标准经贸规则，在扩大服务贸易市场准入、完善服务贸易全链条监管等方面开展先行先试和压力测试。

提升服务贸易标准化水平。实施服务贸易标准化行动计划，加快制定服务贸易领域标准。开展服务贸易标准国际化工作，鼓励在具备条件的领域采用国际通用标准。完善服务贸易统计监测制度，推进部门间数据交换和信息共享，提升服务贸易统计数据公共服务水平。

(三) 创新发展数字贸易。坚持创新为要、安全为基，扩大开放、合作共赢，促进数字贸易改革创新。

有序扩大数字领域开放。放宽数字领域市场准入。建立高效便利安全的数据跨境流动机制，促进和规范数据

跨境流动。拓展数字贸易平台载体，建设国家数字贸易示范区，做强做优国家数字服务出口基地。积极参与数字贸易国际规则制定，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。

支持数字贸易重点领域发展。积极发展数字产品贸易，加强数字应用场景和模式创新，提升数字产品国际竞争力。持续优化数字服务贸易，推动服务外包加快数字化转型。大力发展数字技术贸易。培育壮大数字贸易经营主体，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(四) 优化外贸促进体系。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系。

提升贸易促进平台功能。优化现有展会，培育若干知名度高、影响力大的国际展会。继续办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会、中国国际消费品博览会、中国国际投资贸易洽谈会等展会，丰富完善展会功能，增强吸引力和国际影响力。培育进口贸易促进创新示范区，充分发挥在促进进口、服务产业、提升消费等方面示范引领作用。

支持跨境电商等新业态新模式发展。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式健康发展的制度环境。推进跨境电商综合试验区建设，鼓励引导多元主体建设海外仓。支持外贸企业通过跨境电商等新业态新模式拓展销售渠道、培育自主品牌。支持离岸贸易发展，在有条件的地方发展新型离岸贸易业务。

(五) 强化贸易风险防控体系。强化底线思维，防范化解贸易领域各类风险，织密筑牢开放安全网，坚决维护我国发展权益。

完善出口管制和安全审查机制。加快完善出口管制体系，稳妥有序列管项，加强精准许可管控和调查执法，充分用好出口管制对话机制，为国内重点产业发展提供有力保障。完善贸易安全风险管控机制，健全输华食品、动植物及其产品国家准入评估制度。

优化贸易摩擦应对机制。建立健全国外对我出口管制应对工作机制，妥善应对不合理贸易限制措施。推动形成多主体协同的贸易摩擦应对机制，发挥好预警体系和法律服务机制作用，完善贸易安全风险管控机制，健全输华食品、动植物及其产品国家准入评估制度。

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 积极识变应变求变

张伟

“明者因时而变，知者随事而制。”这句古语，道出了洞察时代与应对变局的深刻智慧。新时代以来，习近平总书记多次强调“识变应变求变”的方法论。党的二十届四中全会《建议》在分析“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化的基础上，提出“变局蕴含机遇”“积极识变应变求变”。这既承继了中华文明“苟日新，日日新，又日新”的革新精神，也揭示了“变”与“不变”的辩证统一关系，包含着深刻的唯物史观意蕴。积极识变应变求变，方能把握时代大势、应对风险挑战，更好推进中国式现代化建设行稳致远。

识变是认清和应对变化的前提。真正的识变，不只是对形势的感知，更体现为一种战略判断力。比如，习近平总书记提出构建新发展格局，就是在准确识变基础上作出的具有深远战略意义的重要部署。2020年3月，习近平总书记在浙江考察时发现，“大进大出”的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路”，回京后不久就提出了“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，成为指引我们掌握发展主动权的“先手棋”。只有具备洞察全局的眼光和见微知著的敏锐性，才能在复杂多变的世界中牢牢把握主动。变化并非偶然，它反映的是事物内部矛盾运动的趋势。识变不能停留在表象的波动上，而要从历史进程与世界格局的深层逻辑中去理解，透过纷繁的现象看到结构性的趋势，既要识别“变”之形，也要洞察“变”之势。

“知是行之始，行是知之成。”识变之后，关键在于如何应变。应变不能只是被动应付，或是“头疼医头、脚疼医脚”修修补补，而是着眼于未来的主动作为。比如，作为我国首个实现全栈自研的操作系统，原生鸿蒙操作系统的研发正是从万物互联的底层需求出发，重塑系统架构，构建起一个全新生态。鸿蒙系统的应变之道，不仅是快速的战术调整，更体现了转危为机的战略考量。应变的核心在于把握“危”与“机”的辩证法。被动消

# 以人才布局优化促进区域协调发展

张金阳 邹升平

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。随着我国经济从高速增长阶段向高质量发展阶段转变，人才对区域协调发展的促进作用越来越大。习近平总书记强调：“人才是第一资源。”党的二十届四中全会《建议》提出：“加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。”这一要求，对于以人才布局优化促进区域协调发展具有重要指导意义。把党中央精神落到实处，要深入认识人才布局优化对于区域协调发展的重要意义，以系统观念优化人才资源配置，促进人才区域合理布局，发挥人才队伍整体功能，为构建优势互补、高质量发展的区域经济布局注入动能。

人是生产力中最活跃的因素，人才是最宝贵的资源。一个国家和民族要发展进步，离不开人才；一个区域要推动创新发展、实现生产力跃升，必须重视人才。人才不仅直接影响区域经济增长的质量和速度，而且通过人才流动，能促进新的思维方式和创新理念、专业技术及知识信息等的扩散传播，进而促进人才流入地的产业升级和高质量发展。

比如，促进人才从发达地区向欠发达地区流动，不仅能为欠发达地区带来先进的技术、管理理念，更能激活其内生发展动力。又如，在推动县域经济高质量发展中，引导专业技术人才、返乡创业人才、乡村治理人才等向基层一线集聚，不仅能够为农业农村现代化、乡村振兴提供重要支撑，更有助于促进城乡要素平等交换、双向流动。优化人才布局，不仅可以打破区域之间对资源流动的限制，还可以推动区域间产业分工协作深化，有利于有效缩小区域发展差距，增强发展的整体性与协调性。这要求我们准确把握不同区域的发展特点、发展阶段，坚持从区域发展、人才需求实际出发，因地制宜、分区分类施策，促进人才区域协调发展。

党的十八大以来，我们党坚定实施人才强国战略，着力打破限制人才流动、使用、发挥作用的体制机制障碍，印发《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》，组织开展教育医疗人才“组团式”援藏援疆援青，创新博士服务团和“西部之光”访问学者选派方式，等等。通过机制保障，大大促进了人才在区域间合理流动、交流

和合作。当前，我国已经形成了一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍，在实施创新驱动发展战略、决战脱贫攻坚等国家重大战略和重大任务中发挥了关键支撑作用。一批批青年人积极响应号召，把个人理想追求融入党和国家事业之中，到欠发达地区、到乡村、到基层一线，在参与社会实践、深入了解国情、厚植家国情怀、锤炼自身本领的同时，为当地发展贡献了人才力量。同时需要看到，区域差异大、发展不平衡是我国的基本国情，我国人才布局与区域协调发展的要求仍不相适应，制约着区域协调发展成效。比如，各类人才在华东、华南地区的集聚程度较高，城市各类人才占比高于农村地区，等等。为此，要根据不同区域和城市的功能定位，在差异化发展中寻求优势互补，建设不同层次、不同类型的人才发展高地、集聚平台，确保人才布局适应区域协调发展需要。

完善促进人才合理流动的体制机制。人才流动是市场经济的一般规律，科学合理的人才流动体制机制是促进人才合理布局的重要保障。通过系统的制度设计、持续的政策创新与良好的体制机制配套，打破人才流动壁垒，是完善人才合理流动体制机制的题中应有之义。为此，要把握社会主义市场经济条件下人才流动的规律，加快建设全国统一大市场，消除妨碍人才等要素市场化配置的体制机制障碍，为人才等要素跨区域流动提供保障，增强各地区经济发展的要素支撑。同时需要看到，经济基础好、教育资源富集、创新生态优良、薪酬待遇高的地区，往往容易吸引人才，成为高素质人才流入区、集聚区。为此，要优化国家人才生态，加快引导和推动人才按照区域发展需求，在东中西部地区之间顺畅流动，优化不同区域的人才资源配置；同时，加强人才流入地与流出地之间的统筹规划和政策协作，防止过度流向东部沿海地区等发达地区。

促进人才链与产业链融合。人才因产业而聚，产业因人才而兴。在促进区域协调发展过程中加强产业协同，推动产业集聚，优化产业生态，既能够使研发、制造、服务在空间上合理分布、在功能上高效聚合，为区域协调发展提供重要支撑，也

能够吸引高素质人才集聚，形成更加合理的人才布局。为此，要统筹考虑优化人才布局与促进产业发展，根据本地资源禀赋、产业基础、科研条件等，因地制宜发展特色产业和优势产业；同时，以本地产业发展的急迫需要和长远需求为导向，推动人才链与产业链融合，形成产业引聚人才、人才赋能产业的良好局面。比如，支持中西部地区、东北地区充分发挥本地的资源环境、地理区位、历史文化等特色优势，大力发展战略特色优势产业，吸引集聚高水平人才。鼓励欠发达地区抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，利用数智技术，加快推进产业转型升级、提升产业发展层次，提高对各类人才的产业承载力，进而为区域高质量发展提供强劲动力。

推动人才政策与区域协调发展战略对接。加强人才政策与区域协调发展战略的对接和协同，让人才政策更好适配区域协调发展战略需求，以人才价值释放推动区域协调发展战略落地，有利于形成人才与区域发展相互促进的良性循环。要按照《建议》关于“增强区域发展协调性”的部署要求，加快中西部地区和东北地区发展，促进东中西、南北方协调发展，同时深化东中西部人才协作，增加中西部地区对人才的吸引力。进一步优化科技创新中心和人才高地建设布局，加强对人才在不同区域间流动竞争秩序的监管，规范人才流动秩序，减少欠发达地区人才流失。不断健全地区之间高效协同、开放共享、互利共赢的人才合作关系，比如可通过项目合作、技术咨询等方式推动人才在区域间柔性流动，完善人才布局体制机制，实现人才资源的优化配置。

(作者单位：扬州大学)