

# 与世界各国共享机遇共同发展

## ——扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面

本报记者 罗珊珊 王东辉

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。

当前,世界百年变局加速演进,国际形势变乱交织,全球经济增长乏力,世界正站在新的十字路口,何去何从将深刻影响世界未来。

习近平总书记指出:“中国始终坚持对外开放的基本国策,以实际行动推动建设开放型世界经济。”“中国对外开放的大门不会关闭,只会越开越大。”

“十五五”规划建议提出:“稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。”

“十五五”时期,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素,要抓住机遇以开放促改革促发展,在激烈国际竞争中赢得战略主动。

### 积极扩大自主开放

细读“十五五”规划建议,自主开放是关键词之一。

扩大单边开放领域和区域,高标准建设海南自由贸易港,高质量共建“一带一路”……从中我们看到了中国高水平开放独立自主、自信自立的内在特征。

“自主性已成为新时代开放的鲜明特征。这是我国顺应时代发展需要、结合中国实际做出的战略选择。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威表示。

吉尔吉斯斯坦的蜂蜜、尼日利亚的民族服饰、斯里兰卡的锡兰红茶……上个月举办的中国国际进口博览会上,“全球南方”成为活跃的贸易增量。

从举办进博会,到给予同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,再到对全球76个国家实行单方面免签或全面互免签证……

中国立足于中国式现代化建设的根本需要,同时兼顾与世界良性互动的需求,有节奏、有范围、有层次地主动进行开放。

自主开放,意味着不是盲目开放,而是结合发展实际需要。

改革越深入,对开放的水平要求就越高;开放水平越高,对改革的促进作用就越大。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻

复杂变化,深化改革开放必须稳步扩大制度型开放,以开放促改革促发展。

12月18日,新时代对外开放的重要门户——海南自由贸易港将启动全岛封关运作。商务部部长助理袁晓明表示,支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则,开展先行先试。聚焦贸易投资自由化便利化、扩大市场开放、市场公平竞争等深化制度创新,推动规则、规制、管理、标准相通相容,打造一流营商环境。

中国的开放不是“独角戏”,而是坚持互利共赢的“大合唱”。

建设塞尔维亚风电项目、孟加拉国达阿高速等,托管运营肯尼亚卢顿医院6个月,门诊量和收入分别增长430%和510%……通用技术集团聚焦打造重大标志性工程和“小而美”民生项目,助力共建“一带一路”国家实现经济发展和民生改善。

“面向‘十五五’,我们将继续锚定高质量共建‘一带一路’,聚焦基础设施‘硬联通’,依托金砖创新基地等平台深化‘软联通’,加强人文交流促进‘心联通’,打造可持续合作新范式。”通用技术集团相关负责人表示。

### 推动贸易创新发展

外贸,不仅是拉动经济增长的重要引擎,也是扩大开放的关键抓手。

回顾“十四五”,中国外贸顶住了压力、展现了韧性。货物贸易规模稳居全球第一,服务贸易规模稳居全球第二,2024年首次超过1万亿美元。

“十五五”时期,促进外贸提质增效,加快建设贸易强国,是拓展国际循环的应有之义。南开大学讲席教授佟家栋说,“十五五”规划建议对贸易创新发展作出部署,对贸易强国的三大支柱——货物贸易、服务贸易和数字贸易提出新要求。

优化升级货物贸易,市场多元化和内外贸一体化要持之以恒。

11月4日闭幕的第138届广交会上,首次举办的外贸优品拓内销对接活动吸引了众多企业参与。“我们现在是‘两条腿走路’,内外贸各占50%。”广东茂名龙海海蜇集团有限公司销售经理林盛介绍,公司曾是九成业务依赖外贸的“单腿”选手,近两年成功开拓广东

广州、佛山、江门等地的客户。

“十五五”时期,货物贸易优化升级有着更丰富的层次,有国内国际市场的多元布局,有进出口的平衡发展,也有绿色贸易等新动能的加快培育。

10月30日,商务部发布《关于拓展绿色贸易的实施意见》,精准聚焦我国绿色贸易发展存在的薄弱环节,比如企业绿色低碳发展能力存在短板、物流环节降碳潜力有待挖掘等问题,制定了针对性举措。

大力发展服务贸易,鼓励服务出口。今年初,国产动画电影《哪吒之魔童闹海》“踏风火轮”而来,冲向海外,斩获全球动画电影票房冠军;随着免签、落地签、离境退税政策持续优化,入境游持续升温,“中国购”热度攀升……

当前,服务贸易日渐成为全球贸易增长的重要动力。顺应贸易发展规律,我国已积累促进服务贸易创新提升的产业基础、制度条件。

“服务业是下一步自主开放的重点,同时也是难点。同制造业相比,服务业扩大开放可能带来的风险更大、对科学高效管理也有更高的要求。”张威说,未来要在扩大开放中深化管理体制机制改革,形成更加符合中国国情的管理方式,推动服务业发展提质升级。

创新发展数字贸易,支持跨境电商等新业态新模式发展。跨境电商正以前所未有的活力与效率,构建“中国制造”出海新方式。“十五五”时期,数字贸易仍大有可为。

夜晚10点,浙江杭州萧山机场东区的航空货站灯火通明,7条入仓通道高速运转。杭州空港口岸进入海外促销季的出口高峰,据杭州萧山机场海关统计,近期跨境电商每日商品出口单量约为60万单。前10个月,杭州空港口岸国际货运量突破20万吨,同比增长9.54%。

### 拓展双向投资合作空间

中国走向“引进来”与“走出去”相结合的双向开放。张威认为,这是中国开放发展迈向高水平阶段的必然选择,也是全球经贸强国普遍的发展规律。

“‘十五五’时期,我们要充分运用超大规模

市场优势,创造良好引资环境,吸引外资投资中国。同时,要以全球视野和长期战略眼光,引导供应链合理有序布局全球市场,提升国际经贸韧性。”佟家栋说。

塑造吸引外资新优势,促进外资境内再投资。

前不久,法国巴黎银行与南京银行签署战略合作备忘录,2005年以来,双方进行了全方位业务合作。“江苏营商环境好、市场空间大、金融市场稳定活跃,是孕育无限机会的投资热土。”法国巴黎银行首席执行官柏诺飞表示,将深化与南京银行的战略合作,加强资源共享、交流互通。

来了就留下,投资再投资。“十四五”时期,我国提前6个月完成了商务发展规划提出的7000亿美元的引资目标。

“十五五”时期,国际引资竞争更加激烈,要擦亮“投资中国”品牌,落实好“准入又准营”,营造透明、稳定、可预期的制度环境。

今年,国家发展改革委、财政部、商务部等部门印发《关于实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施的通知》,从土地要素配置、优化简化有关办理流程、便利外汇资金使用等现实问题出发,鼓励外资企业境内再投资,促进外商在华实现“投资—利润留存—再投资—持续增长”的良性循环。

健全海外综合服务体系,引导产业链供应链合理有序跨境布局。

在11月3日举办的2025粤港澳大湾区全球招商大会上,“深圳出海e站通”平台被授予“粤企出海综合服务港”试点称号。

“十五五”时期,提升企业全球化能力迫在眉睫,亟须完善海外综合服务体系,为企业出海提供事前预警、事中支持、事后维权等各种服务,不断增强企业应对风险的能力。

由广东深圳市商务局、深圳市前海管理局会同诸多单位共同打造的“深圳出海e站通”应运而生,已实现“从产品出海、投资出海到服务出海”的全领域、全链条覆盖。目前,平台已与32个国家的44个海外园区运营商建立稳固合作,网络覆盖欧洲、中东、东盟等地区。

“十五五”的号角已经吹响。中国将继续奉行互利共赢的开放战略,以开放促改革促发展,与世界各国共享机遇、共同发展。



### “伊春号”旅游专列试运行

12月6日,“伊春号”旅游专列投入试运行,40余名受邀体验的游客乘专列由黑龙江哈尔滨站出发,去往亚布力滑雪旅游度假区。该旅游专列由五大主题车厢组成,有乐队演出、传统民族技艺表演等。

今年以来,中国铁路哈尔滨局集团有限公司陆续开行了多趟旅游列车,将特色体验、民俗展示、定制化服务等进行融合,满足游客需求。

上图:游客在“伊春号”旅游专列车厢中拍照留念。右图:即将从哈尔滨站站发的“伊春号”旅游专列。

以上图片均为新华社记者王松摄

(上接第一版)

开放更深入,“中国市场”空间更广。“钱凯—上海”直航航线让物流成本降低约20%;第八届进博会参展企业数量、意向成交金额创历史新高……开放合作、互利共赢,让超大规模市场成为世界的机遇。

今日的中国大市场,每天有超5亿个包裹流动,340亿元实物商品线上成交,人流、物流、资金流、数据流高效流动、精准协作、活力奔涌,市场配置资源有效有序。

到2027年,形成3个万亿级消费领域和10个千亿级消费热点;到2030年,基本形成供给与消费良性互动、相互促进的高质量发展格局……

建设一个什么样的市场,很大程度上决定着中国经济的未来。坚持扩大内需这个战略基点,一手增强消费品供需适配性,一手纵深推进全国统一大市场建设,为推进中国式现代化提供坚实战略依托和强大发展活力。

### (三)

无人机、人形机器人……这些人工智能时代的标志性产品,都离不开一种关键材料——超薄电工钢带。

厚度仅为A4纸的1/4,偏差稳定在±1微

米……这种被业界称为“超薄手撕电工钢”的材料,曾因轧制技术瓶颈,卡住了高端装备供应链国产化的“咽喉”。

如今,一家成立仅5年的小微企业——华智智造(上海)新材料有限公司经过艰苦攻关,终于实现了量产。“一举击穿国外技术壁垒,让高端装备首次拥有‘毫米级体积、微米级精度、毫秒级响应’的国产‘心脏’。”董事长黄稳说。

参天之本,必有其根。这些年,中国经济不断向新攀高,完整产业体系优势是坚实基础。

习近平总书记指出:“现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,必须把发展经济的着力点放在实体经济上”。

海上,第一艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”建成运营;陆上,全球第一座第四代核电站石岛湾基地投入商业运行;天上,第一座中国空间站“天宫”全面建成运营,第一次按照国际通行适航标准研制的国产大飞机C919实现商业飞行……“十四五”时期,中国经济高质量发展的背后,是全球规模最大、门类最齐全、体系最完整制造体系的坚实支撑。

大国竞争,产业体系是战略焦点。“卡脖子”问题清单愈短、自主可控清单愈长,我们

就愈能掌握产业竞争和国家发展的主动权。

党的二十届四中全会部署12项战略任务,摆在首位的是“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”。瞄准构建现代化产业体系的短板弱项,不断以创新绘就产业新篇,以实干筑牢强国根基。

### (四)

一次考试,湾区认证。

珠海和澳门地缘相近、产业互补,曾经,因技能评价标准不一、证书互不认可,制约人才流动。

如今,珠海、澳门共建职业技能等级认定联盟,一次考试,就能获得内地和澳门的3张职业技能证书,以“软联通”促进“人才通”。

中国工程院院士韩恩厚选择到广东二次创业,中国科学院院士颜宁到深圳创立医学科学院……建设粤港澳大湾区人才高地,广东下大力气引进、培养、用好人才。

人才是第一资源。习近平总书记指出:“人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。”

受过高等教育的人口达2.5亿,技能劳动者总量超过2.2亿人,研发人员全时当量稳居世界首位……我国已成为全球规模最大、

门类最齐全的人才资源大国。

雄厚的人才基础,是扎实推进中国式现代化的底气所在。

“聚天下英才而用之”。用好丰富人才资源优势,要加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于人才各展其能的激励机制、有利于人才脱颖而出的竞争机制,不断将人才优势转化为创新优势、发展优势。

环境好,则人才聚、事业兴。用好丰富人才资源优势,要坚持营造识才爱才敬才用才的环境,大力培育创新文化,树立正确人才观,弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

“十五五”规划建议就“一体推进教育科技人才发展”作出专门部署。尊重规律,以人为本,求贤若渴,不拘一格,把各方面优秀人才培养到党和人民事业中来,中国式现代化定能迎来千帆竞发、万马奔腾的壮丽图景。

话优势,是为了进一步强优势。幸福不会从天降。用好优势、发挥优势,靠的是实干、奋斗和拼搏。坚定不移办好

自己的事、走好自己的路,在扬长补短、固本兴新的接续奋斗中,扎扎实实、一步一个脚印地把中国式现代化推向前进。

## 回不掉队 赶上来

“今年卖了两万多公斤新梅,每公斤18块,算下来,到手将近39万元。”

说话的是新疆维吾尔自治区喀什地区伽师县英买里镇克皮乃克村果农依明江。“以前种玉米、棉花,一亩地一年收入不到1000块。”依明江回忆。

2005年,根据当地自然条件,镇上鼓励农户种新梅,依明江拿出6亩地试了试。2012年,新梅到了盛果期,一亩就卖了5000元。

“有了挣钱的路子,得加把劲干。”依明江扩大了新梅种植面积。2020年,新种的新梅也到了盛果期,依明江家当年脱贫。靠着新梅产业,伽师县也于同年11月摘掉了贫困县的帽子。

看到前景,伽师县种植新梅的人越来越多。依明江也承包了村集体的地,将种植面积扩大到50亩。可采摘季就短短一个月,新梅一窝蜂上市,卖不上好价钱。

“好的时候每公斤六七块,不好的时候两三块也得卖。”英买里镇镇长亚森江·吾甫尔说,果农愁的好果子挣不上钱,真发愁。

建起产业链,大家才有钱赚。2021年12月,新疆汇源新梅产业发展有限公司落户伽师县,年加工能力超10万吨。依明江家的新梅,被加工成新梅汁,销往各地。

“京东、汇源、百果园,都来了。”依明江说,有了加工企业,新梅不会因卖不出去而烂在地里。

“果农有盼头,我们先前做的工作就值了。”伽师县商务和工业信息化党组书记、副局长邢建金说,“之前招商引资,人家不了解我们这里,怎么可能放心把钱投过来。”那时候,邢建金坐在办公室的时候少,到各地跑的时候多,把合适的企业列个单子逐一上门拜访,介绍资源优势,再请到伽师县实地考察。“好在我们确实有资源和产业优势,加上不断完善配套设施,陆续吸引了25家龙头企业,现在有22种精深加工产品。”

如今,伽师县新梅产业形成了从种植到加工、销售的完整产业链。“就连包装都是县里企业生产的。”依明江每年都从县里新梅产业园的启创塑料包装制品有限公司购买塑料筐和纸箱,这里一天能生产5万套包装。

有了企业收购,果子该怎么运输出去?“鲜果不经过冷链仓储,运输时很容易坏掉。”依明江说。

引进的企业带来了解决方案:建冷库。援疆资金、乡村振兴资金、企业投资齐发力,县有万吨级、乡有千吨级,中心村有百吨级,总库容50万吨的冷链仓储体系建成。“新梅采摘下来放进冷库,错峰销售,既保鲜还能卖上价。”依明江说。

“还是和你这样的大种植户合作方便,有些果农种得少,我们挨家挨户谈价格太费事。”果商不经意间的一句话让依明江找到新路子。

“果商和小种植户之间需要中介,我就牵好线,帮果农卖1公斤,提成5毛到1块钱。”这几年,依明江自家新梅收入三四十万元,代理其他果农的新梅,自己赚钱,也能助乡亲增收,一举两得。

“买了车,县城里买了房,今年装修好就搬过去。”

“眼看就要成城里人了!”有人打趣。

“那不能,新梅还要接着种。现在新梅名气大,来的游客多,村里的房子改造一下开农家乐。”依明江笑着回应。

“伽师县新梅产业正努力从‘有没有’向‘优不优’发展。”伽师县委常委刘王坤介绍,全县新梅种植面积达57万亩,今年挂果45万亩、产量超39万吨,种植面积、产量分别占全国的50%、70%;新梅全产业链产值突破百亿元,带动20余万人就业,全县农民人均收入达1.7万元。

本期统筹:张安宇

## 推动帮扶产业提质增效

汪三贵

产业帮扶,对脱贫地区经济发展和脱贫人口增收起着重要作用。过渡期以来,全国832个脱贫县均形成2到3个主导产业,3/4的脱贫群众与新型农业经营主体建立利益联结机制。各地依托产业园区建设、品牌培育、冷链物流、农旅融合等方式,推动产业从规模扩张向品质转型发展。

但产业长期培育仍有挑战,包括产品同质化、区域协同不足、联农机制薄弱、资源配置和使用效率低等,其中有不少是脱贫地区面临的共性问题。比如,伽师县新梅产业发展中遇到的情况,就与当地资金、人才、技术等要素跟不上有一定关系。

推动帮扶产业持续发展,首先要从生产端着手,由重数量向重质量转变,避免产业无序扩张导致价格剧烈波动。打造区域公用品牌,提高市场竞争力,根据资源禀赋和产业分布跨区域合作,推动产业集群化发展;通过订单生产和全程技术服务等方式,健全利益联结机制,确保产业健康发展。

其次,要完善衔接推进乡村振兴补助资金等的使用管理。60%以上的衔接资金都被要求投向产业,而部分地方主要将其用于扩大生产规模,导致生产过剩。建议根据产业发展实际需要,鼓励将资金适度用于品牌和产业链建设,并加强资金监管。

此外,要强化科技特派团的作用,解决技术和人才不足等问题。可建立科技特派团专家库,由脱贫县根据实际需求邀请专家进行指导,增加技术服务的针对性,让科技帮扶更好发挥效能。

(作者为中国人民大学农业与农村发展学院教授,本报记者郁静娴采访整理)

## 回专家点评

新疆伽师县持续完善配套设施,特色产业形成完整产业链

小小新梅带动二十余万人就业

本报记者 贺勇 李亚楠