

# 上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第二十四次会议联合公报

2025年11月17日至18日,上海合作组织(以下简称“上合组织”或“组织”)成员国政府首脑(总理)理事会第二十四次会议在莫斯科举行。

白俄罗斯共和国总理图尔钦、印度共和国外交部长苏杰生、伊朗伊斯兰共和国第一副总统阿雷夫、哈萨克斯坦共和国总理别克捷诺夫、中华人民共和国国务院总理李强、吉尔吉斯共和国总理卡瑟马利耶夫、巴基斯坦伊斯兰共和国副总理兼外交部长达尔、俄罗斯联邦政府总理米舒斯京、塔吉克斯坦共和国总理拉苏尔佐达、乌兹别克斯坦共和国总理阿里波夫出席会议。

会议由俄罗斯联邦政府总理米舒斯京主持。上合组织秘书长叶尔梅克巴耶夫、上合组织地区反恐怖机构执行委员会主任沙尔舍耶夫、上合组织实业家委员会轮值主席任鸿斌、上合组织银行联合体理事会代表谭炯列席会议。

卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德、蒙古国总理赞登沙特尔,独立国家联合体、欧亚经济联盟、亚洲相互协作与信任措施会议常设机构负责人,以及巴林、埃及、科威特和土库曼斯坦代表列席会议。

各代表团团长高度评价中华人民共和国担任2024年至2025年上合组织轮值主席国期间所做工作,认为中方任期进一步提高了上合组织凝聚力和上合组织框架内全方位合作水平,提升了组织国际影响力。

各代表团团长表示将支持吉尔吉斯共和国作为2025年至2026年上合组织轮值主席国的工作。

各代表团团长指出,2025年8月31日至9月1日在天津举行的上合组织成员国元首理事会会议以及“上合组织+”会议充分彰显了上合组织在构建以联合国为核心的更加公正、平等、更具代表性的多极世界方面越来越重要的作用和贡献。团长们重申,成员国将恪守《联合国宪章》和《上合组织宪章》所载明的公认的国际法准则。

各代表团团长强调,成员国认为有必要对联合国进行相应改革,保障发展中国家在联合国治理机构中的代表性,使联合国适应当今政治和经济现实需要。

各代表团团长认为,在上合组织框架内的协作将为在欧亚大陆形成平等和不可分割的安全架构奠定基础。成员国反对以集团化和对抗性思维解决国际和地区热点问题。

各代表团团长重申,推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体,以及根据“一个地球,一个家园,一个未来”理念开展对话具有重要现实意义,呼吁国际社会共同参与《上合组织关于各国团结共促世界公正、和睦、发展的倡议》。

各代表团团长强调,必须有效实施上合组织峰会通过的各项文件,首要任务是依托《上合组织未来10年(2026—2035年)发展战略》和《上合组织成员国元首理事会天津宣言》开展实际工作,其中发展战略明确了上合组织下一步改革发展的主要方向。

各代表团团长指出,优先推进完善上合组织运作机制具有重要意义,强调必须加快落实2024年7月4日元首理事会以决议形式批准的上合组织成员国外长理事会《关于完善上合组织运作机制的建议》,包括同步启动上合组织常设(执行)机构翻译保障部门工作和将英语列为上合组织使用语言,并将对《上合组织宪章》及其他上合组织文件进行相应修订和补充。

各代表团团长主张加快落实相关建议,包括在已签署的有关协定基础上,制定上合组织成员国应对安全威胁与挑战综合中心和上合组织禁毒中心运作的相关文件。

各代表团团长注意到关于成立安全战略研究中心的建议。各代表团团长强调,当前国际关系正经历深刻历史性变革。全球南方国家地位不断提高,新的政治经济中心作用日益凸显,为各国自身发展和平等互利开展国际合作创造了机遇。各代表团团长对世界经济碎片化加深深表关切,重申成员国将坚持完善全球经济治理体系,巩固以世界贸易组织为核心的多边贸易体制。

各代表团团长强调,成员国将坚定维护开放、透明、公正、包容、公平和非歧视的多边贸易体制,推动完善全球金融治理体系,加强发展中国家在国际金融机构中的作用。

白俄罗斯共和国、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、巴基斯坦伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国、乌兹别克斯坦共和国重申支持中华人民共和国提出的共建“一带一路”倡议,肯定各方为共同实施共建“一带一路”倡议,包括为促进“一带一路”与欧亚经济联盟建设对接合作所做工作。

各代表团团长强调,在世界充满不确定性和全球市场剧烈波动背景下,经贸合作对各国经济社会稳定发展具有重要意义。各代表团团长注意到上合组织成员国第二十四次经贸部长会议(2025年9月6日,符拉迪沃斯托克)成果,表示愿继续采取必要措施保障上合组织地区经济可持续发展的增长。

各代表团团长强调,成员国将致力于在本地区构建广阔开放的经济空间,推动平等互利的合作,确保市场、供应链、结算支付、交通走廊、物流线路以及投资、商品、服务和技术的有效运行和流动,注意到有意愿的成员国将就建立“大欧亚伙伴关系”倡议开展合作。

各代表团团长强调,成员国反对包括经济措施在内的任何违反《联合国宪章》和其他国际法准则、阻碍国际合作以及联合国可持续发展目标的单边强制措施。

各代表团团长认为,应以《上合组织成员国元首理事会关于支持多边贸易体制的声明》(2025年9月1日,天津)为基础开展相互协作,稳步有效落实《上合组织至2030年经济发展战略》和《上合组织成员国多边经贸合作纲要》,主张加强各相关部门负责人会议机制及其他专业协作机制的工作。

各代表团团长认为,数字经济是当前本地区实现可持续发展和提升福祉的基础,数字领域合作对于弥合数字鸿沟、促进经济增长和科技发展具有重要意义。上合组织成员国一贯主张保障技术自主,加速数字技术在经济、社会和国家治理领域的应用。

各国主管部门将确保落实好《上合组织成员国元首理事会关于加强数字经济发展的声明》(2025年9月1日,天津)和《上合组织成员国数字化转型行动计划》(2025年6月17日,克拉玛依),包括依托上合组织成员国电子商务专门工作组开

展工作。

各代表团团长指出,应以《上合组织成员国元首理事会关于进一步加强科技创新合作的声明》(2025年9月1日,天津)为引领,推动科技创新领域务实合作,提升经济竞争力,并鼓励创新技术应用经验交流和技术转移,提升科技园区库和创新集群综合实力,开发相应科研项目。为此,团长们注意到在“斯科尔科沃”创新中心举行的上合组织科技园区库管理委员会会议成果,欢迎在国际技术大会(2025年9月16日至18日,莫斯科)框架内就打造上合组织初创企业无缝衔接生态系统开展对话。

各代表团团长强调,有效落实《上合组织成员国人工智能领域合作发展规划实施路线图》(2025年6月12日,成都),并根据《上合组织成员国元首理事会关于进一步深化人工智能国际合作的声明》(2025年9月1日,天津)开展多边合作十分重要。

各代表团团长注意到关于举办2026年上合组织成员国人工智能专家会议、2027年在哈萨克斯坦举办“人工智能服务上合组织经济”高级别会议和制定《上合组织未来技术纲要》的提议。

各代表团团长对2025年7月25日联合国大会通过“人工智能为中亚地区可持续发展创造新机遇方面的作用”的决议表示欢迎,并注意到在杜尚别建立中亚人工智能中心的倡议。

各代表团团长支持就应用外空技术解决成员国经济、社会和生态问题加强合作,并探讨根据各国优先任务,就建立太空领域未来区域合作机制开展对话,注意到在上合组织框架内举行的“外空技术对实现上合组织可持续发展目标的贡献”会议(2025年9月16日至18日,莫斯科)成果。

各代表团团长注意到关于成立“新前沿与变革性科技委员会”的建议。

各代表团团长重申愿通过支持创新产业和发展创意经济等方式创造新机遇,增强各国经济可持续发展和竞争力,优先扩大偏远和农村地区的就业市场。团长们认为,应在《上合组织成员国发展创意经济合作框架》实施计划》(2025年9月6日,符拉迪沃斯托克)基础上开展相关工作。

各代表团团长注意到上合组织创新经济大会(2025年9月26日,莫斯科)框架内举行的成员国代表对话活动成果。

各代表团团长强调,成员国将加强工业领域合作,深化实业界交流,注意到上合组织成员国工业部长会议(2025年7月7日,叶卡捷琳堡)成果,分享了在俄罗斯国际工业展览会平台举行活动的经验。

各国主管部门将继续开展上合组织成员国工业领域投资项目数据库的建设。

各代表团团长强调,进一步深化成员国投资领域合作十分重要,支持继续在投资促进专门工作组、投资者联盟框架内加强合作,扩大经济优惠政策库。团长们注意到通过了《上合组织成员国相关部门关于加强可持续发展领域投资合作的声明》(2025年9月1日,天津),各国主管部门将继续开展《上合组织成员国促进相互投资综合措施》草案的制定工作。

各代表团团长注意到有关成立上合组织出口信保与投资保险机构联盟,建立专门的电子门户网站以促进商务对接和投资,以及每年举办“上合组织投资”论坛的建议。

各代表团团长支持在上合组织框架内加快建立项目融资保障机制,为落实成立上合组织开发银行的决议,各有关成员国将就该金融机构运作等一系列问题加快专家层面磋商。

各代表团团长注意到成立上合组织办事处的建议,该办事处负责推进有前景的投资项目,加强法律、咨询和金融公司协调配合。

有关成员国将根据相关路线图继续扩大本币结算份额问题开展工作。各代表团团长注意到关于成立完善金融基础设施工作组及制定相关综合措施的建议。

各代表团团长支持进一步加强上合组织实业家委员会作为成员国实业界对话平台的作用,以共同推动解决上合组织地区经贸务实合作发展面临的主要问题,注意到各方为在上合组织实业家委员会框架内就优先合作领域成立行业工作组所做工作。

各代表团团长强调,上合组织银行联合体作为金融领域备受青睐的合作机制,发挥了重要作用,认为应加快解决伊朗伊斯兰共和国授权银行加入银联体的问题。

各代表团团长重申,将推动在上合组织框架内建设高效且具有竞争力的交通和技术基础设施,提高互联互通水平。主管部门应采取更多措施,挖掘上合组织地区交通物流和跨境运输潜力,发展国际公路、铁路和多式联运。

各代表团团长支持举行上合组织成员国港口和物流中心负责人会议(2025年12月18日至19日,阿克套)。

各代表团团长认为,进一步发展区域多式联运交通物流走廊十分重要,强调上合组织成员国在该领域都蕴藏着巨大潜力。

各代表团团长注意到关于制定上合组织《打造统一数字平台管理陆路货物多式联运概念文件》的建议。

各代表团团长注意到中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路已开工建设。

各代表团团长认为,继续落实《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》(2014年9月12日,杜尚别)、《上合组织成员国发展互联互通和建立高效交通走廊构想》(2022年9月16日,撒马尔罕)十分重要。

各代表团团长注意到关于制定《上合组织统一运输空间概念文件》的倡议。

各代表团团长主张进一步深化民用航空和货运航空领域合作,包括增加航线、降低行政壁垒、优化客货航空运输条件等。

鉴于,团长们注意到关于建立上合组织航空安全署的倡议。各代表团团长强调发展环境友好型交通的重要意义,包括应用绿色技术、逐步向环保和清洁燃料转型以及发展电动汽车基础设施等。

各代表团团长注意到海关合作呈现积极态势,特别是在简化海关手续、强化和保障亚欧大陆物流链安全、完善海关监管和切断走私渠道等方面取得的进展。

成员国主管部门将加快制定《上合组织成员国政府间贸易便利化协定》草案。各代表团团长支持进一步加强在上合组织成员国贸易便利化工作组框架内的合作。

(下转第七版)

## 国际论坛

### 高市首相的涉台言论,严重偏离了日本政府自身长期坚持的谨慎立场,严重违背国际法和国际关系基本准则,将严重损害地区稳定

近日,日本首相高市早苗公然宣称,“台湾有事”可能构成日本可行使集体自卫权的“存亡危机事态”,暗示可能武力介入台湾问题。这一鲁莽的谬论在日本战后历史上极为罕见,是绝对不可以被原谅的。

台湾问题纯属中国内政。1972年《中日联合声明》明确指出,日本政府“承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府”;日本政府“充分理解和尊重”中国政府有关“台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分”立场,“并坚持遵循波茨坦公告第八条的立场”,即“开罗宣言之条件必将实施”。至于《开罗宣言》规定的条件是什么,这是人所皆知的,就是日本必须归还窃自中国的所有领土,包括东北、台湾、澎湖列岛等。此外,在日中邦交正常化后,日本政府内部也曾就台湾问题作出清晰表述。《中日联合声明》中明确了台湾的归属问题,

## 吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫会见王毅

**本报比什凯克11月19日电** (记者李强)吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫19日在比什凯克会见中共中央政治局委员、外交部长王毅。

扎帕罗夫请王毅转达对习近平主席的亲切问候,祝贺中国发展取得的辉煌成就,表示“好邻居、无价宝”,这是对吉中关系的生动描述。吉中关系已迈入历史最好时期。吉方愿同中方密切高层往来,扩大贸易规模,推进中吉乌铁路建设,打造两国牢固友谊新标杆。加强民航、物流、口岸等重点领域合作,提升互联互通水平,加强安全合作,打击“三股势力”,全面推进吉中新时代全面战略伙伴关系。吉方高度赞赏和支持习近平主席提出的四大全球倡议,愿同中方加强在联合国、中国—中亚机制的协调合作,希望中方支持吉方担任上合组织轮值主席国工作,共同促进地区安全稳定、繁荣发展。

王毅转达习近平主席对扎帕罗夫的诚挚问候,表示元首外交对两国关系发展具有不可替代的引领作用。总统先生同习近平主席今年三次会晤,为两国关系发展作出顶层设计、提供战略保障。中方永远是吉方可信赖的朋友、可倚重的伙伴,将一如既往地支持吉方维护主权、独立和领土完整,支持吉方走符合本国国情的发展道路,反对任何势力干涉吉方内政。中方愿同吉方一道,以两国元首共识为遵循,将合作蓝图转化为具体行动,大步步实现各自现代化,不断丰富中吉新时代全面战略伙伴关系内涵。

## 李鸿忠会见中阿文明对话会阿方代表

**新华社北京11月19日电** 中共中央政治局委员、全国人大常委会有关李鸿忠19日在京会见出席第十一届中阿文明对话会的阿方代表。

李鸿忠表示,在习近平主席和阿拉伯国家领导人战略引领下,中阿关系进入历史最好时期。中方愿同阿方落实好双方领导人共识,深化文明交流互鉴,践行四大全球倡议,携手构建面向新时代的阿中命运共同体。李鸿忠还介绍了中共二十届四中全会精神。

阿方表示,愿深化阿中文明对话交流,借鉴中国发展经验,共同构建阿中命运共同体。

## 中华人民共和国和吉尔吉斯共和国外交部长首次战略对话联合声明

应吉尔吉斯共和国外交部长库鲁巴耶夫邀请,中共中央政治局委员、中华人民共和国外交部长王毅于2025年11月19日对吉尔吉斯共和国进行正式访问,两国外交部长举行首次战略对话。

两国外交部长在亲切友好气氛中就中吉政治、经贸、人文、安全领域合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见。

双方指出,中吉新时代全面战略伙伴关系在各领域积极发展,声明进一步深化上述关系符合中吉两国和两国人民的根本利益。

根据2025年2月5日签署的《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于深化新时代全面战略伙伴关系的联合声明》的内容:

双方强调建立两国外长战略对话机制对发展中吉新时代全面战略伙伴关系具有重要意义。双方商定进一步深化中吉新时代全面战略伙伴关系,推动构建睦邻友好、共享繁荣的中吉命运共同体,维护地区稳定与发展,造福两国人民。双方商定加强政治对话,继续保持高层交往的良好势头。

双方重申在涉及两国核心利益问题上相互坚定支持。双方重申坚定支持彼此可持续发展,维护国家独立、主权和领土完整,维护国家稳定,促进政治经济社会进步。

吉方重申恪守一个中国原则,承认台湾是中国领土不可分割的一部分,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。吉方坚决反对任何形式的“台湾独立”,坚定支持中国政府实现国家统一和联大第2758号决议。

双方愿深化共同打击“三股势力”合作。

双方高度评价中吉共建“一带一路”合作取得的丰硕成果,将以共建“一带一路”进入高质量发展新阶段为契机,推进共建“一带一路”倡议同吉“2030年前国家发展纲要”对接,并共同保障合作项目稳定顺利推进。

双方特别强调,中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路是三国共建“一带一路”合作的战略性标志性项目。

双方积极评价别迭里口岸开放,愿同步加快口岸基础设施及配套设施建设,争取早日实现口岸全面开放。双方指出建设巴尔斯科恩—别迭里公路是加快实施这一项目的重要一步。双方商定积极推进伊尔克什坦和吐尔尕特口岸现代化改造,提升口岸通关能力和两国互联互通水平,推动上述口岸畅通运行。

并明确将台湾问题视为中国的内政事务,其意义非常重大。

综上所述,台湾问题完全属于中国内政,绝不容任何国家以任何形式干涉。高市首相的涉台言论,严重偏离了日本政府自身长期坚持的谨慎立场,严重违背国际法和国际关系基本准则,将严重损害地区稳定。日本并未受到来自中国的攻击,如果日本首先对中国采取武力行动,中国当然会进行反击。两国间的军事冲突一旦发生,其后果无疑是灾难性的。轻率地发表可能将国家拖入战争的言论,显然不符合日本所相应的责任感。高市首相理应收回相关言论。

历史告诉我们,日本曾因国家错误走上战争道路,通过侵略和殖民统治,给亚洲各国人民造成了巨大的伤害和痛苦,难道这些不值得日本深刻反省吗?高市首相的言论,把日本再次引向先行使用武力的危险道路,日本国内因此出现了“不要轻率参战”的批评声音,这是理所当然的。

日本不能允许任何政治力量将国家再次推向战争深渊。日本必须继续坚定走和平发展道路。现在,对于热爱和平的日本国民来说,确保日本坚守这条道路,是最重要的使命和任务。

(作者为日本“继承和发展村山谈话会”理事长)



## 中吉外长首次战略对话成功举行

**本报比什凯克11月19日电** (记者李强)中共中央政治局委员、外交部长王毅19日在比什凯克同吉尔吉斯斯坦外长库鲁巴耶夫举行首次战略对话。

王毅表示,在习近平主席和扎帕罗夫总统关心推动下,中吉政治互信持续巩固,全方位合作深入发展。建立战略对话机制是落实两国元首共识的具体行动,有利于进一步增进双方战略互信、加强战略协调、促进战略合作。中方支持吉方加快实现国家振兴,是吉方最可信赖和依靠的伙伴。携手共建睦邻友好、共同繁荣的中吉命运共同体契合两国根本利益,是民心所向、大势所趋。中方愿同吉方深化国际事务沟通协作,做优做强上海合作组织、中国—中亚机制等平台。中方全力支持吉方担任上合组织轮值主席国工作。

库鲁巴耶夫说,吉方恪守一个中国原则,将继续在涉疆、涉藏、涉港等所有事关中国核心利益问题上坚定支持中方。吉方愿同中方推进共建“一带一路”合作,深化贸易投资、农业矿业、互联互通等各领域合作,加快中吉乌铁路建设,加强人文交流,不断挖掘双方利益契合点,欢迎并愿为中方企业来吉发展提供良好营商环境。吉方愿同中方紧密合作,积极践行习近平主席提出的四大全球倡议,加强在联合国的协调配合,推动中国—中亚机制取得更大发展。吉方将积极研究加入国际调解院。

会谈后,双方发表《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国外交部长首次战略对话联合声明》,签署《中吉外交部2026—2027年合作纲要》。

## 王小洪会见乌兹别克斯坦内务部部长塔什普拉托夫

**本报北京11月19日电** (记者张天培)国务委员、公安部部长王小洪19日在京会见乌兹别克斯坦内务部部长塔什普拉托夫。

王小洪表示,中方愿同乌方一道,落实两国元首重要共识,密切各层级交流,加强在反恐、打击电诈和网络犯罪、大型活动安保、执法能力建设等领域务实合作,保障高质量共建“一带一路”顺利推进,切实维护两国安全稳定,推动构建更加富有内涵和活力的中乌命运共同体。

塔什普拉托夫表示,愿同中方保持密切沟通交流,推动两国执法安全合作走深走实。

双方将推动建立中吉口岸双边合作机制,在此框架下研究中吉口岸建设、管理、运行等事宜。

双方强调愿促进中吉农产品贸易发展,并愿依托农副产品加工产业园,促进农业双向投资与贸易。

双方愿支持绿色矿产领域合作。

双方积极评价吉尔吉斯斯坦南部第二条国际空中通道的开通,愿推动开通喀什—比什凯克、喀什—奥什直航。

双方愿深化银行间合作,具体包括支持符合条件的吉尔吉斯斯坦银行机构加入中国人民银行跨境支付系统(CIPS)。

双方愿推动并深化文化、教育、科技、卫生、体育、旅游及生态领域的紧密合作。

双方将持续开展为两国公民提供中吉高校奖学金的合作,鼓励两国高校探讨以稳妥形式在吉开展合作办学等交流合作。

双方强调愿加强领事和移民事务方面的合作。

双方愿积极研究相互为便利人员往来创造必要条件。双方强调加强合作,保护两国公民在对方国家境内的合法权益;商定加强两国主管部门间合作,特别是实施《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于民事和刑事司法协助条约》。

双方欢迎第77届联合国大会通过的《山地可持续发展决议》,该决议宣布2023年至2027年实施《山地发展五年纲要》,旨在加强山地议程及其后续有效落实的国际合作。

中方支持吉方2026年举办世界游牧民族运动会、2027年举行“比什凯克+25”第二届全球山地峰会。

双方将继续加强在联合国以及其他国际和地区组织框架内合作。

双方愿继续在国际组织和机构框架内相互支持彼此国际倡议和人选。吉方高度赞赏并支持中方提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议。

双方积极评价2025年9月1日在天津举办的上海合作组织成员国元首理事会。中方愿在吉尔吉斯斯坦担任2025年至2026年上海合作组织轮值主席国期间向吉方提供必要协助。

双方高度评价中国—中亚机制发展,将共同努力做优做强中国—中亚机制,进一步深化机制框架内合作。

双方认为,此次成果丰硕的对话将进一步增进两国新时代全面战略伙伴关系。

(新华社比什凯克11月19日电)

## “世界市长对话·南京”活动开幕

**本报南京11月19日电** (记者尹晓宇、包晗)11月19日,“世界市长对话·南京”活动在江苏南京开幕。来自文莱、埃及、德国、意大利、中国等共10个国家的城市市长及代表参会,分享各国城市治理经验,探讨城市发展未来趋势,为推动全球滨水城市可持续发展贡献智慧。

本次活动以“扬子潮涌 文明共启”为主题。活动期

间,与会嘉宾将围绕“滨水城市的活力”“滨水文化遗产保护”“滨水生态修复与绿色转型”“滨水城市与文学”四大主题,探索中国城市现代化发展成就,分享在文化遗产保护、绿色生态发展、智慧城市建设等领域的城市治理先进经验。

“世界市长对话”活动由国务院新闻办公室指导,是全球交流合作的重要平台。自2024年9月以来,“世界市长对话”活动先后在杭州、南宁、上海、天津、青岛等城市成功举办,旨在增进国际互信友谊、深化互学互鉴、加强全球合作。