

习近平总书记指出：“国际力量对比正在深刻演变,但全球治理体系改革长期滞后。我们要践行真正的多边主义,坚持共商共建共享的全球治理观,以公平正义、开放包容为理念引领全球治理改革。”当今世界,全球性挑战日益增多,加强全球治理、推动全球治理体系改革成为大势所趋。习近平总书记站在全人类共同利益高度,在“上海合作组织+”会议上郑重提出全球治理倡议,明确回答了“构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理”的时代课题,为国际社会合作解决全球性问题领航定向,为推动人类进步事业注入新的强劲动力。

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,引领国际秩序朝着更加公正合理方向发展。”我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,全面领会全球治理倡议的丰富内涵、重大意义、深远影响,积极参与引领全球治理体系改革和建设,同各国一道推动构建人类命运共同体。

全球治理倡议为改革完善全球治理提供了时代方案

习近平总书记立足加速演进的世界百年未有之大变局,准确把握人类发展进步的大方向和大逻辑,提出全球治理倡议。奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向是全球治理倡议五大核心理念。这一重要倡议谋划了改革完善全球治理的时代方案,为破解我们这个时代面临的和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字提供宝贵思想启迪、指明清晰实践路径。

契合时代需求,指明正确方向。当前,霸权主义、单边主义、保护主义阴霾不散,联合国和多边主义受到冲击。全球武装冲突数量创二战以来新高,人类发展进程严重放缓,超过6亿人面临饥饿。南北鸿沟、生态恶化等问题日益凸显,国际社会对数据安全、人工智能等新领域的治理能力不足。全球治理倡议直面时代挑战,从五个方面明确了全球治理体系改革完善的前进方向:奉行主权平等,倡导各国平等参与、平等决策、平等受益;遵守国际法治,确保国际法和国际规则平等统一适用;践行多边主义,加强联合国核心平台作用;倡导以人为本,保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果;注重行动导向,坚持力求实效,寻找可持续解决方案。这一重大倡议为应对全球性挑战提供了系统性方案,必将有力增强全球治理体系的权

威性、代表性、有效性。**洞察发展趋势,把握历史主动。**习近平总书记指出:“全球南方群体性崛起,是世界大变局的鲜明标志。”国际力量对比变化是全球治理体系变革的重要原因。一大批新兴市场国家和发展中国家走上发展的快车道,正在从根本上改变国际力量对比版图。第二次世界大战后建立的国际秩序和全球治理体系,与之不适应的地方越来越多。少数国家垄断国际事务难以为继,全球南方要求扩大国际话语权和国际制度性权力的呼声更为迫切,纠正历史不公成为完善全球治理面临的紧迫课题。全球治理倡议顺应了经济全球化、世界多极化、国际关系民主化的时代潮流,反映了绝大多数国家的利益诉求,倡导国际体系和国际机制更好服务各国特别是发展中国家利益,必将助力全球南方为人类进步事业作出历史性贡献。

破解认知困境,提供思想引领。公平正义是人类社会的永恒追求,推动构建更加公正合理的全球治理体系是各国人民的普遍期待。长期以来,西方发达国家凭借先发优势在全球治理体系中占据主导地位,推行以西方为中心的治理理念,宣扬“霸权稳定论”“文明优劣论”等论调,动辄搞双重标准、小圈子治理。全球治理倡议反对“强权即公理”的丛林法则,倡导全球事务由大家一起商量;摒弃“赢者通吃”的陈旧逻辑,倡导治理成果由大家一起分享;超越集团政治的狭隘观念,倡导着眼人类前途命运、维护各国共同利益;取代以意识形态划线的错误做法,倡导国际社会共同应对挑战。这一重大倡议深化了对全球治理的规律性认识,是中国为世界贡献的又一重要公共产品。

引发积极响应,展现光明前景。全球治理倡议提出以来,迅速得到140多个国家和国际组织的明确支持。各方普遍认为,这一重大倡议彰显了习近平总书记作为世界级领袖的远见卓识和使命担当,盛赞中国作为国际社会的稳定力量发挥了重要建设性作用;这一重大倡议充分反映全球南方诉求,提供了有别于西方主导模式的国际治理新框架,有助于捍卫国际公平正义,集中体现中国作为全球南方重要力量的关键作用;这一重大倡议为解决现实挑战贡献中国智慧和方案,引领全球治理与时偕行,对构建更加公正、多极化的全球秩序具有开创性意义。联合国秘书长古特雷斯指出,全球治理倡议以多边主义为基础,

核心理念与联合国坚守的信念高度契合。**秉持世界情怀,践行中国共产党的初心使命。**习近平总书记指出:“中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党,也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”这赋予中国外交与西方国家外交截然不同的底色和特征。新时代以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国外交始终在捍卫国际公平正义上走在前列,在推动人类进步事业上走在前列。全球治理倡议与联合国宪章宗旨原则相契合,着眼于构建更加公正合理的全球治理体系、携手迈向人类命运共同体,坚持共商共建共享的全球治理观,倡导践行多边理念、完善多边机制、加强多边合作,赋予国际主义精神新的时代内涵。全球治理倡议将同全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议一道,为变乱交织的世界注入更多稳定性和正能量,为人类发展进步提供更强推动力。

追求公道正义,传承新中国外交优良传统。70多年来,新中国外交在国际风云激荡中成长奋进,形成了富有中国特色、引领时代潮流、彰显民族风范的优良传统。作为全球南方的一员,中国始终同广大发展中国家同呼吸、共命运,坚定站在历史正确一边、站在人类文明进步一边。新中国在成立之初,就在国际上倡导和平共处五项原则,在1954日内瓦会议、1955年万隆会议上发挥独特作用,支持亚非拉国家民族独立解放运动,克服自身困难援助兄弟发展中国家经济建设,鼓舞壮大世界反帝反霸反殖反强权的

正义力量。恢复在联合国的合法席位后,中国积极主动参与联合国事业,在国际舞台上为发展中国家仗义执言,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。全球治理倡议捍卫国际公平正义,旗帜鲜明维护发展中国家正当权益,倡导尽快弥合南北发展鸿沟,提升发展中国家在全球治理中的代表性和发言权,是新形势下对中国外交优良传统的传承与弘扬。**坚持与时俱进,引领新时代中国外交理念与实践创新。**新时代以来,习近平总书记科学审视当今世界面临的新课题,创造性提出构建人类命运共同体、共商共建共享的全球治理观、平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化等一系列新理念新思想新战略,指导中国外交推进影响深远的重大实践举措。中国坚定维护联合国权威,践行中国特色热点问题解决之道,积极维护世界和平稳定;在亚太经合组织、二十国集团等国际平台上发出开放合作、共同发展的时代强音,为完善全球经济治理提供重要指引;推动金砖国家、上海合作组织高质量发展,携手全球南方联合自强;推动成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、国际调解院等新多边机构,为全球治理机制添砖加瓦;在生态环境、公共卫生、网络空间、人工智能等关键领域推动完善治理规则,为合作应对新挑战凝聚共识。全球治理倡议是长期以来中国参与引领全球治理体系改革和建设的实践总结与理念升华,必将指引中国外交在改革完善全球治理进程中展现更大作为。

植根中华文明,贡献完善全球治理的中国智慧。中华优秀传统文化源远流长,蕴含着丰富的思想观念、人文精神、道德规范,不仅深深地刻进中国人的文化基因,而且对解决全人类面对的共同问题具有重要启示意义。全球治理倡议的五大核心理念扎根中华文明深厚历史土壤,汲取中华优秀传统文化精髓,奉行主权平等,反映了“世界大同”“协和万邦”的崇高理想;遵守国际法治,传承了“大智治制”“法与时移”的治理智慧;践行多边主义,承载着“求同存异”“和衷共济”的精神追求;倡导以人为本,彰显了“民为邦本”“黎元为先”的深切情怀;注重行动导向,体现了“知行合一”“开物成务”的实践精神。全球治理倡议通过推动中华优秀传统文化在新的历史条件下创造性转化、创新性发

习近平总书记指出:“党的作风就是党的形象”。加强党的作风建设,必须自觉接受人民群众的监督评判,确保建设成果可感可及。让人民群众可感可及,就是要让人民群众感受得到实实在在的作风改变;就是要把作风建设作为密切联系人民群众的实际行动,不断以作风建设新成效赢得人民群众信任拥护。

100多年来,我们党不断发展壮大、成就伟业,一条重要经验就是始终把优良作风视作生命。人民群众正是在切身感受党的好作风中,坚定与党同心、跟党走信念信心。从“三大纪律八项注意”看到共产党领导的革命队伍与旧军队迥然不同,“当兵就要当红军”成为人民群众坚定的选择。从陕甘宁边区“十个没有”,人民群众看到“延安作风”的崭新气象,“到延安去”成为数万青年的选择。“两个务必”是党执政不脱离人民群众的自我警醒,激发人民群众投身社会主义建设的热情。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央以制定实施中央八项规定为切入点和动员令改进作风,动真碰硬、标本兼治,重塑了党在人民群众心中的形象。公款吃喝少了,公车使用规范了,公款旅游风被刹住了,门好进了,程序简化了,办事更便捷了……人民群众切身体会到身边不正之风得到有效整治,风气之变带来的获得感越来越充实。

人民群众认识、评价党的事业和党员干部,讲得最多的就是作风,印象最深的都是细节。改作风让人民群众可感可及,就要从小事小节着手,在细微之处发力。谷文昌下乡时总是随身携带锄头,无论走到哪里,都会与群众一起劳作,以自身实际行动感召群众,终于把东山变绿岛。小事当慎、小节当拘,要在小事小节上筑牢堤坝,防止小毛病演变成大问题。焦裕禄就善于抓住一些小事启发教育干部和家属子女,他通过儿子不掏钱看了一场戏等小事,注意到干部家属子女不能搞特殊的问题,起草制定了“干部十不准”,通过在

改作风要让人民群众可感可及

何华云

一件件小事上立好规矩,树立起党的好形象。

党的二十届四中全会《建议》提出:“锲而不舍落实中央八项规定精神,刹制各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。”作风问题具有顽固性和反复性,抓一抓有好转,松一松就反弹。如果在改作风上抓一阵、松一阵,不但收不到实在在的成效,反而会使坏作风反弹起来更严重,还会给人民群众留下“作秀”的印象。改作风,一时一事并不难,难的是长期坚持,要让改作风成为“四季风”,而不是一阵风”;让人民群众天天有感,而不是偶尔有感。这就要求党员干部必须坚持把刹“四风”、树新风融入日常、化为习惯,让每一项工作、每一个环节都体现作风建设的要求。把党中央的要求、群众期盼、基层经验结合起来,健全系统完备的制度体系,以刚性的制度规定和严格的制度执行,确保改进作风常态化长效化。

人民群众看作风建设,不是看开了多少会、讲了多少话、发了多少文件,而是看解决了什么问题。作风改得怎么样,人民群众心里最清楚,也最有发言权。改作风让人民群众可感可及,就要多办人民群众看得见、摸得着、得实惠的事情,解决好“柴米油盐”的烦恼,满足好“衣食住行”的需求,回应好“酸甜苦辣”的倾诉。同时要着眼人民群众的根本利益和长远利益,树牢为民造福、为党尽责的正确政绩观,摒弃私心杂念,戒除功利心态,不搞“面子工程”“形象工程”“半拉子工程”,发扬担当和斗争精神,持之以恆做好打基础、利长远的好事实事。



让数字赋能治理回归本位

王洪树 韩晓梅

随着新一轮科技革命加速推进,大数据、人工智能等新兴技术深刻地影响着社会经济发展以及国家治理方式。数字赋能治理是以数据为基础、技术为支撑、协同为导向的现代治理模式。习近平总书记强调:“要全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。”党的二十届四中全会《建议》提出,“全面实施‘人工智能+’行动”,“加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合”。数字赋能治理不仅推动数字政府建设全面提速,以数据驱动提升治理效能,而且促进多方主体协同共治格局加快形成,是对治理体系和治理能力的系统性重塑。

数字赋能治理具有三重逻辑。一是制度创新逻辑,以数据驱动、算法优化为核心的智能治理体系突破传统科层制层级限制,可以促进政府管理、社会调节与群众自治良性互动。二是能力提升逻辑,以数据为资源、以算法为生产力,实现从“群众跑腿”到“数据跑腿”、从“被动响应”到“主动感知”的转变,有助于决策更科学、执行更精准、服务更高效。三是价值

导向逻辑,运用智能化手段有利于精准识别民意,实现民情汇聚、政策回应、服务落地的闭环治理,更贴近民生、回应民意。

进入新时代,数字中国建设稳步推进,从政务服务一网通办到城市治理智慧化升级等,数字化技术全方位嵌入政府运行机制,重塑着政务生态。也要看到,在这场数字变革过程中,一些地方出现技术应用与治理逻辑错位的现象,形式主义顽疾与数字技术“联姻”,催生新的“数字形式主义”,使技术赋能异化为形式负担。例如,平台运作不充分,部分数字政务系统重建建设轻应用,未能有效支撑治理目标;痕迹导向过重,流程管理和数据留存成为考核重点,治理主体重形式而非实效;指标化评估过度依赖量化数据,遮蔽了社会的真实需求。从社会治理角度看,数字形式主义中的锦标赛逻辑和功利化思维导致部分治理主体以“数字光鲜”掩盖“治理空心”。结果是削弱治理效能,数据表象繁荣掩盖真实问题,基层治理难以精准回应公众需求;增加治理成本,重复报送、层层留痕消耗人力与时间,降低公共服务效率;损害治理主体公信力,数字粉饰与指标化应付削弱公众对政策执行的信任。

今年10月,中央网信办与国家发展改革委联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》,明确提出政务部门应统筹减负和赋能,避免盲目追求技术领先、概念创新,切实防范治理“数字形式主义”,关键在于让数字赋能治理回归本位,推动数字化更好服务社会治理,使其真正成为提升治理效能、优化公共服务的“赋能器”。

以科学理念引领数字赋能发展方向,推动技术逻辑与治理逻辑相统一。习近平总书记提出要“善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”。治理中,数字化是手段,效能是目标。要以人民需求为导向,把数字化治理的出发点与落脚点聚焦于提升公共服务与改善民生,摒弃“唯技术论”“唯数据论”,实现技术理性与公共理性的有机融合,推动数字化转型从“技术驱动”走向“治理驱动”。

以制度规范保障数字治理集约高效,完善制度供给与机制协同。习近平总书记指出:“要强化互联网思维,利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势,推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化”。为此,应健全数字治理项目全周期管理机制,强化立项论证、过程评估与动态调整,防止重复建设与资

难题的正确道路,不断凝聚起要团结不要分裂、要合作不要对抗、要公正不要霸权的共识和力量。在此基础上,全球治理倡议着眼于创新完善全球治理,增强现行国际体系和国际机制的执行力、有效性,支持联合国在新形势下重振权威和活力,推动国际货币基金组织份额、世界银行投票权等改革,推动全球治理更好适应新形势需要。

运用系统思维。系统思维是马克思主义认识世界、改造世界的重要方法和工具。全球治理倡议体系完整、逻辑严密,五大核心理念相辅相成、有机统一,锚定全球治理体制机制改革的原则、方法和路径,全面回答了全球性问题“由谁治理、如何治理、为谁治理”的重大命题。针对当前复杂的国际形势和严峻的全球挑战,全球治理倡议倡导系统谋划、整体推进全球治理各项议程,统筹协调全球行动,既推动解决眼前的迫切问题,又有效应对未来的长期挑战。全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议这四大全球倡议各有侧重、并行不悖,形成以发展促繁荣、以安全保稳定、以文明增互信、以治理求公正的有机整体,共同成为推动构建人类命运共同体的战略引领。

坚持实践观点。实践是检验真理的唯一标准,这是马克思主义认识论的核心观点,是马克思主义真理观的基本观点。全球治理倡议从中国参与引领全球治理体系改革和建设的实践中来,也要回到推动完善全球治理的实践中去。全球治理倡议聚焦各国尤其是发展中国家最关心的实际问题,注重在同各方政策沟通协调中不断丰富改革完善全球治理的方法路径。在外层空间、网络空间、气候变化、贸易自由化、投资便利化、生物多样性保护等治理紧迫性突出、治理赤字较大的领域,以及坚定维护联合国权威和核心地位、支持联合国落实《未来愿景》等方面,全球治理倡议倡导各方积极采取行动、加大沟通合作,推动凝聚共识、锁定成果。全球治理倡议站在时代前沿,进一步拓展全球治理的合作领域,推动全球治理赶上科技发展步伐。许多国家和国际组织表示,期待以落实这一倡议为契机,推动全球治理体系改革和建设取得新的成果。

思想引领方向,实干铸就辉煌。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平外交思想,全面贯彻落实党的二十届四中全会精神和党中央决策部署,锤炼政治品格,深化理论武装,加强能力建设,发扬实干精神,强化使命担当,更好推动全球治理倡议落地落实,助力构建更加公正合理的全球治理体系,为谱写构建人类命运共同体新篇章而不懈奋斗。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

源浪费;完善跨部门、跨层级、跨区域数据共享体系,打破“数据孤岛”,实现治理信息资源的集约化配置。

以能力建设夯实数字治理基础,提升治理主体的数字素养与协同能力。习近平总书记指出,各级党委和政府要“善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫”。数字治理的核心在人,关键在能力。需加强制度化培训与实践学习,增强治理主体的数据分析、智能决策和与公众互动的能力;推动数据思维、系统思维与协同思维融合,建设一支懂数据、会治理、善协作的专业队伍,让数字化成为提升治理效能的有力支撑。

以技术创新驱动治理方式变革,推动智能化转型与高效协同。数字治理的创新源于技术与治理的深度融合。以大数据、人工智能、区块链、云计算等新技术为引擎,构建数据采集、分析、决策、反馈的智能闭环体系。强化算法治理与数据安全治理,完善隐私保护与伦理审查机制;通过技术创新带动治理方式创新,实现从经验决策向智能决策、从分散管理向协同治理的转型,让数字技术更好赋能社会治理效能提升。

(作者单位:四川大学马克思主义学院)