

建设更高水平平安中国，事关事业兴旺发达、事关人民美好生活、事关国家长治久安。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，从党和国家事业发展全局的高度，对推进国家安全体系和能力现代化、建设更高水平平安中国作出重大部署。我们要以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

一、平安中国建设取得历史性成就

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是我们党为之奋斗的重要目标。习近平总书记对人民群众念兹在兹，对平安建设亲自擘画，在浙江工作期间就创造性地提出并实施了平安浙江建设战略。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视平安中国建设，领导广大人民群众成功续写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，“平安”已成为我国一张亮丽的国家名片。

(一)形成总体国家安全观。习近平总书记创造性提出总体国家安全观，党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，党的二十大报告和二十届三中全会《决定》就推进国家安全部系和能力现代化进行专章部署。总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是当代中国对世界的重要思想理论贡献，为建设更高水平平安中国提供了强大思想武器。

(二)完善平安中国建设体制机制。设立中央国家安全委员会，完善国家安全领导体制，建立国家安全工作协调机制，国家安全得到全面加强。出台《国家安全战略(2021—2025年)》，制定实施平安中国建设规划，实施党委(党组)国家安全责任制、维护社会稳定责任制。党的二十大以来，加强党中央集中统一领导，建立完善社会治理工作、维护政治安全和社会稳定工作体制机制，统筹资源力量，形成建设平安中国的整体合力。

(三)国家能力有效提升。着力完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系，先后出台20余部国家安全专门立法，制定修订110余部含有国家安全条款的法律法规，国家安全立法从个别法律规范逐渐发展形成法律制度体系。着力维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，推动反恐维稳法治化常态化，全国连续多年未发生暴恐案事件。特别是在党中央坚强领导下，制定实施香港国安法，实现“一法安香港”，推动香港由乱到治、由治及兴。

建设更高水平平安中国

陈文清

(四)社会大局保持稳定。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强，社会稳定的政治基础、群众基础不断夯实。始终把防范化解风险摆在突出位置，主动防范化解涉众金融、房地产、劳动关系等重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线。始终把预防化解矛盾纠纷作为工作重点，2024年全国司法行政机关调解各类矛盾纠纷1843.7万件，信访总量持续下降，大量矛盾纠纷化解在基层。党的二十大以来，推进综治中心规范化建设，全国99.9%的县级行政单位建成并运行综治中心，实现了解决矛盾纠纷“最多跑一地”，成为以人民为中心的发展思想的生动实践、坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。

(五)社会治安形势稳中向好。坚持综合治理、社会治安整体防控水平不断提升，我国成为世界上最安全的国家之一，全国两会上“两高”报告赞成率连续3年创历史新高，人民群众安全感满意度连续5年保持在98%以上。我国是世界上刑事犯罪率最低的国家之一，2024年刑事案件立案数同比下降25.7%，为本世纪以来最低，2025年上半年又同比下降11.6%。我国是命案发案率最低、破案率最高的国家之一，2024年每10万命案发案数为0.44起，破案率达99.94%。我国是枪爆案件最少的国家之一，2024年持枪、爆炸犯罪案件数同比下降37.5%。党的二十大以来，坚持宽严相济、惩防并举，常态化开展扫黑除恶，依法打击电信网络诈骗犯罪，深化醉驾依法治理，赢得人民群众支持和赞誉。

(六)社会治理效能增强。党对社会治理规律的认识不断深化，社会治理体系更加健全，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面。党的二十大以来，一手抓思想政治引领，扭住新经济组织、新社会组织、新就业群体，持续推进党的组织、党的工作“两个覆盖”；一手抓优化服务管理，着力解决各类社会群体的诉求，保障其合法权益。各类社会群体团结在党的旗帜下，对以习近平同志为核心的党中央衷心拥护，对中国特色社会主义制度高度认同。

二、准确把握建设更高水平平安中国的正确方向

建设更高水平平安中国，是中国式现代化的重要内容，也是重要保障。平安是发展中的平安、动态中的平安、开放中的平安、法治中的平安。要贯彻落实习近平法治思想，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，紧紧围绕国家更加安全、社会更加安定、治理更加有效、人民更加

满意这一目标，持续用力、久久为功，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。

(一)坚持党的绝对领导。习近平总书记强调：“党的领导是平安中国建设的根本保证。”历史和现实反复证明，正是因为坚持党的绝对领导，我们才能战胜一系列重大风险挑战，实现国家安全、社会安定和人民安宁，推动党和国家事业取得新的重大成就。坚持党对平安中国建设的绝对领导，最重要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导和我国社会主义制度优势转化为平安中国建设效能。要落实党的绝对领导，完善维护政治安全和社会稳定工作体制机制，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，充分发挥各地区各部门职能作用，齐抓共管、形成合力。

(二)坚持以人民为中心。习近平总书记强调：“平安中国建设为了人民，也依靠人民。”随着我国社会主要矛盾的变化，人民群众对平安的要求越来越高，更加期待安定、安居、安康、安心。要聚焦群众急难愁盼问题，不断提高正义维护、权利救济、安全保障、服务供给的能力水平，让更高水平平安中国以人民群众可见、可触、可感的方式实现。平安中国建设是亿万人民自己的事业。要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，走好新时代党的群众路线，充分调动社会各方面积极性，形成平安建设人人参与、平安成果人人享有的生动局面。

(三)坚持统筹发展和安全。习近平总书记强调：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”回顾新中国成立以来的历史，在“站起来”阶段，我们党更加注重安全；在“富起来”阶段，我们党更加注重发展；在“强起来”的新阶段，要统筹好发展和安全。发展和安全合则兴、离则弱、悖则亡，这是历史留给我们的深刻启示。要进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，在发展中固安全、在安全中谋发展，有效防范化解各类风险。要坚持发展必须管安全、管行业必须管安全稳定，在工作中自觉把发展和安全统一起来，共同谋划、一体部署、相互促进，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

(四)坚持法治思维。习近平总书记强调：“法治是平安建设的重要保障。”我们党之所以创造出经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，同我们不断推进社会主义法治建设有着十分密切的关系。建设更高水平平安中国，必须坚持以习近平法治思想为指引，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。面对各类矛盾纠纷，要善于纳入法治轨道依法化解，更好发挥法律的定分止争作用，以法律关系的确定维护社会

的稳定。面对各种突发事件，要在及时查清事实、准确判明性质的基础上，坚持依照法律的规定和程序办理。面对重大风险挑战，要提升运用法治思维和法治方式防范应对的能力水平。各级领导干部要带头尊法学法守法用法，做到依照“三定”规定履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。

(五)坚持强基导向。习近平总书记强调：“基础不牢，地动山摇。”要加强基层建设，充分发挥派出所、司法所、人民法庭、人民调解委员会等职能作用，实现重心下移、力量下沉、保障下倾，不断筑牢平安中国的根基。要加强基础工作，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，实现对矛盾纠纷情况的全量掌握，真正把各类矛盾隐患发现在初始、解决在萌芽，努力构筑起维护社会安全稳定的铜墙铁壁。

三、全面落实建设更高水平平安中国重点任务

《建议》明确了建设更高水平平安中国的重要任务。我们要全面把握，逐一细化，抓好落实。

(一)健全国家安全部系。国家安全是民族复兴的根基。要巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。要坚持以战略为先导、政策为为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。要强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。要落实党委(党组)国家安全责任制和维护社会稳定责任制，形成整体合力。要完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作。要强化国家安全教育，筑牢人民防线。

(二)加强重点领域国家能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，是维护国家安全的当务之急。要突出工作重点，把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚决防范抵御“颜色革命”。要夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全。要加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家能力建设。要强化源头防控，推进社会安全风险监测预警体系建设，

学习贯彻党的二十届四中全会精神

张庆伟率队在北京开展民用航空法修改调研

新华社北京11月13日电 11月12日，全国人大常委会副委员长张庆伟率调研组在北京开展民用航空法修改调研。调研组先后到中国商飞北京民用飞机技术研究中心、北京航天时代激光导航技术有限责任公司调研。

调研组对有关单位在民用航空器研发制造等方面的效果予以充分肯定。张庆伟指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，加快推动航空航天、低空经济等战略性新兴产业高质量发展，更好服务建设制造强国、航天强国。认真做好民用航空法修订草案修改工作，充分吸收各方面意见建议，切实提高立法质量，为民用航空事业持续健康发展提供坚实法治保障。

2025年中国文化馆年会在京举办

本报北京11月13日电 (记者郑海鸥)11月12日至13日，2025年中国文化馆年会将在北京市通州区举办。

2025年中国文化馆年会以“爱艺术 爱生活 爱上文化馆”为主题，集中展示文化馆行业高质量发展新成果，研究探索科技赋能文化馆未来发展新路径。年会主会场设在北京艺术中心、北京城市图书馆、北京大运河博物馆，联动京津冀三地协同发展，组织开展1场开幕活动、14场专题交流、9场主题展览、6场特色群众文艺展演，并举办公共文化产品和服务采购大会、国家文艺院团公共文化服务资源直达基层交流活动。

本次年会由文化和旅游部指导，中国文化馆协会、通州区人民政府主办，文化和旅游部全国公共文化发展中心、北京市文化和旅游局协办。文化馆界专家学者、文化馆工作者、企业代表等共2500余人参加。

山东博兴推进志愿服务标准化建设

本报济南11月13日电 (记者李蕊)清晨，山东省滨州市博兴县的一个老年志愿服务队负责人赵广河与几名志愿者如约来到新城社区，开展每周一次的义诊。“有他们在，我们心里踏实多了。”居民张大爷说。

该志愿服务队成立于2016年，由16名平均年龄73岁的退休医护工作者自发组建。9年来，他们坚持开展社区义诊240余次，举办健康讲座500余场，及时救治急症患者逾千人次。如今，博兴县正持续推进志愿服务标准化建设，构建“县—镇—村”三级志愿服务网络，畅通群众需求反映渠道。当地还推行“专业社工+志愿服务”模式，实施志愿服务积分制管理，通过汇聚民智民力，切实办好群众身边小事，为基层治理注入新动能。

本版责编：张彦春 康 岩 宋 宇

为机器人装上智慧大脑

张 辉

迈向“十五五”的创新图景

加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。
——摘自“十五五”规划建议

今年的一次实验，让实验室所有人都屏息凝视：当玻璃瓶被仿生双臂机器人稳稳放置在医药光谱检测仪上时，团队成员舒了一口气。仿生双臂机器人首次自主完成样本转移，这个看似简单的任务，却要求它像人一样感知、推理、执行。具体来说，需要通过多模态系统识别目标，依靠大模型规划路径，用仿生灵巧手精准

抓取，实时协调双臂避免碰撞。这一刻，“大模型赋能具身智能”从概念变为现实，机器人具备了自主决策能力。

回顾研发过程，团队先是深耕机器视觉，让工业设备“看得准”，后又自主研发医药光谱快速检测仪器，实现“测得精”。然而，这些系统相互独立，如何将它们串联起来成为亟须解决的难题。近年来，我们攻克了将灵活的“机器人身体”与精密的“分析仪器大脑”结合的难题，并引入大模型作为智能中枢，实现全流程自主化，突破了“仿生驱动的一体化轻量化设计”与“大模型驱动的分层决策控制”两项前沿技术。

“仿生驱动的一体化轻量化设计”是我们首先要攻克的技术难题。实验室空

间有限，而且需要长时间精密操作，传统机械臂因自重大、惯性大而难以胜任。我们借鉴人体肌肉—骨骼协同机制构建模型，提出单关节集成驱动、传感与控制的模块化方案。同时优化材料分布，使整机重量大幅减轻，在提升响应速度的同时，实现毫米级的抓取精度。

解决了机器人“身体”的灵活性，如何赋予“大脑”智能决策能力成为下一个挑战。我们提出大模型驱动的分层决策控制策略，构建“理解—规划—控制”闭环。初期测试中，机器人常因规划路径不合理导致碰撞。我们创新构建了“物理反馈学习”机制，自动记录碰撞点坐标、抓取力度等关键参数，将这些“失败经验”转化为训练数据反馈给大模型，使其不断修正认知，提升了成功率。

展望“十五五”，我们的目标很清晰。一是在仿生一体化结构上持续突破，引入软体材料与刚柔耦合设计；二是深化大模型与具身智能的融合，攻克长时序任务规划、多模态实时决策能力；三是构建“大模型—仿生本体—精密仪器”的智能系统示范，形成适用于实验室自动化、精密作业等场景的通用解决方案。

(作者为湖南大学人工智能与机器人学院院长，本报记者孙超采访整理)

可靠性，才能确保既能满足性能要求，又能适应规模化应用。

创新一头连着实验室，一头连着市场。努力打造新技术新产品的“试验场”，培育新兴产业发展的“加速器”，加快推动新技术新产品大规模产业化应用和发展，定能进一步激发创新活力和发展动力，加快形成推动经济高质量发展的新引擎。

(本报记者孙超采访整理)

将技术潜力转化为现实生产力

何 耙

“当玻璃瓶被仿生双臂机器人稳稳放置在医药光谱检测仪上时，团队成员舒了一口气。”这个实验场景，让“大模型赋能具身智能”变得可感可知。从技术构想到现实验证，离不开创新的持续推动。研究团队将“物理反馈学习”机制引入大模型训练，这种真实物理环境中的训练机

制，恰恰是未来在实验室自动化、精密制造等场景中实现规模化应用的有力支撑。

创新的根本价值，在于将技术潜力转化为现实生产力。展望“十五五”，团队瞄准的刚柔耦合结构、长时序任务规划等目标，直指现实应用中面临的真实痛点。一项技术需要在这样的真实场景中验证其

如何让机器人更智能

具身智能是让机器人在物理世界中像人一样感知、思考与行动的前沿技术。与传统工业机器人只能执行预设程序不同，具身智能系统需要“看得见、想得通、做得准”，这要求仿生结构设计与大模型决策能力深度融合。仿生结构为机器人

提供灵活的“身体”，大模型赋予机器人智慧的“大脑”，两者缺一不可。

人体的骨骼和肌肉能够协同工作，如何用机械结构模拟这种复杂协同，需要在材料科学、拓扑优化等多领域取得突破。其次是大模型的理解难题。尽管大模型能流畅

对话，但它对物理世界的理解仍停留在文字层面。如何让大模型通过真实环境交互学会物理规律，是当前的核心挑战。面对这些难题，湖南大学机器人视觉感知与控制技术国家工程研究中心组建了跨学科团队，共同攻关，不断推动具身智能走向更广阔的应用场景。

(本报记者孙超采访整理)

延伸阅读

提高防范化解重点领域风险能力。要统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防重大群体性事件，严防系统性风险。

(三)提高公共安全治理水平。公共安全是最基本的民生。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。要加强气象、水文、地质灾害监

测预报预警，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作，有效遏制重特大事故，着力守护人民群众生命财产安全。要坚持标本兼治，进一步做好社会治安综合治理工作。要强化“惩”的震慑，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效，有力震慑犯罪、保护人民。要筑牢“防”的屏障，深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门教育和专门矫治教育工作，健全社会心理服务体系和危机干预机制。

(四)完善社会治理体系。社会治理是一门科学，必须坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理现代化。要坚持党建引领，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，自觉把党的领导贯穿到社会治理工作的各个方面全过程。要坚持走好群众路线，发挥人民群众主体作用，发展志愿服务，营造见义勇为社会氛围，完善凝聚服务群众工作机制，健全利益关系协调、合法权益保障制度，夯实社会治理群众基础，引导各方有序参与社会治理。要坚持网上网下协同治理，深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度，营造更加清朗有序的网络环境。要强化制度建设，完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系，发挥市民公约、村规民约等作用，不断提升社会治理制度化、规范化水平。

新时代新征程，要落实习近平总书记重要指示，坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调处、立足基层，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。要推进综治中心规范化建设，形成综治中心负责统筹协调、程序推进，各入驻(驻村)单位负责实体解决的良好局面，确保人民群众的每一项诉求都有人办、依法办，实现化解矛盾纠纷“最多跑一地”。要严格落实《信访工作条例》，深入推进信访工作法治化。在矛盾纠纷预防化解工作中，维权是根本，维稳是保障。首先要把群众的合法诉求依法保护到位，在此基础上，实现维权与维稳的辩证统一，确保良好的社会秩序。

上午，雨后，上海市静安区临汾路街道的一家餐饮店负责人俞迎春收起雨伞，提上食品袋，迎着太阳出了门。

正是餐饮店忙碌的时候，俞迎春没有在店里帮忙，反而认真打包了几份外送盒饭。红烧鸡腿、百叶结、番茄炒蛋、土豆丝和青菜，菜品丰富，口味清淡，营养均衡。

这些盒饭是为几位社区孤困老人准备的，他们因为生病、行动不便、年纪太大，都无法独立做饭。每天中午，俞迎春都为他们免费送餐，风雨无阻，已经坚持了18年。

俞迎春步履匆匆，来到第一户老人的门前。“沈阿姨，是我，小俞。”俞迎春敲得用力，喊得大声。他知道，这位沈阿姨听力不太好。

门开了，一位头发花白的阿姨走出来，见是俞迎春，开心地笑了，“又麻烦你了。”

R 暖心故事

餐饮店助老 暖胃又贴心

本报记者 王峯欣

俞迎春从保温盒里取出饭菜，递到老人手上，叮嘱道：“天气多变，要保重身体。”餐送到，俞迎春赶着去下一家。沈阿姨腿脚不好，却站在门口目送。

又送了几家，俞迎春跟大家拉家常，有说有笑。很快到了中午，送到最后一家时，俞迎春已经满头大汗。

“陆阿姨，给您送饭来了。”还没等敲门，门已经开了。原来，陆阿姨已守在门口。陆阿姨5年前就被列为社区扶老助困重点对象，俞迎春为她送饭已经5年了。

俞迎春的口袋里，装着陆阿姨孩子给他的家门钥匙。送餐多年，俞迎春保管过不少老人的家门钥匙，“这是多么大的信任！”俞迎春说。

钥匙背后有故事。一次，俞迎春给一位独居老人送餐，门敲不开，电话也打不通，他赶紧用钥匙开了门，满屋的烟往外冒，但老人在客厅沙发上睡着了。俞迎春立马冲到厨房，关掉燃气灶。俞迎春的手指上如今还留着一道伤疤，就是那时候烫伤的。

为了鼓励俞迎春的爱心举动，他所在的餐厅被临汾路街道列为社区长者食堂，餐厅也成了周边不少单位的共建单位。“我希望用自己的力量，让社区更多需要帮助的人感受到温暖。”俞迎春说。