

校正政绩观偏差,不“内卷”练“内功”——

株洲高新区“破茧”新生

本报记者 颜珂 卢民德



有什么样的发展理念,就有什么样的发展实践。

发展观连着政绩观。纵深推进全国统一大市场建设,破除“内卷式”招商引资乱象,尤须校正政绩观偏差。

起步于1992年的湖南株洲高新区,用2021年下半年的一场主动变革,换来“破茧”新生。

有舍,挤掉水分,数据断崖式下跌——

引进项目数、合同引资额分别由2021年上半年的51个、401亿元骤降至下半年的14个、33.38亿元。

有得,筑牢底盘,发展步子更稳健——

合同引资额持续反弹,从2022年的128.03亿元增至2024年的220.56亿元;履约率连年攀升,2021年至2024年分别为52.31%、88.46%、100%、100%。

增减之间,照见发展观之变、政绩观之变。

“地方在推动经济发展特别是招商引资时,哪些能干哪些不能干有明确规矩,不能各行其是”。

“不要搞急功近利的政绩工程,多做一些功在当代、利在长远,惠及子孙的事情”。

……

习近平总书记的谆谆教诲,领航定向。

保持定力,拒绝“内卷”,株洲高新区坚持以正确政绩观、发展观引领招商引资工作,加快融入全国统一大市场。

湘水浩荡,逶迤北去,激起高质量发展新的浪涛。

表与里——

求真务实,践行正确政绩观

不花钱,没优惠,能引来项目?

搁在前几年,鲁贤君不敢言。

他是株洲高新区创新创业服务中心(以下简称“双创中心”)主任,为招商引资,天南海北跑了10余年,“那时候靠‘卷’,拼政策、拼补贴。”

有一次,他与一家企业洽谈,对方张口就要3000万元搬迁补贴。谁知,这边还在汇报,那边已传来消息:有城市出价上亿元,半道“截和”。

从最初拉关系、靠人脉,到零地价、厂房代建,再到固定资产投资补贴20%到30%、增值税地方留存部分返还5到7年……彼时,一些地方人为制造“政策洼地”,给予各类优惠,把招商引资变成了“花钱买项目”。

“早前的优惠政策五花八门,我们用了一个月、梳理了3次才摸清楚。”株洲高新区经济合作局局长李浩唏嘘不已。

乱象纷呈、无序竞争背后,是错位的政绩观、发展观作祟。

“数字出官,官出数字”,动辄是百亿元级项目;包装项目,圈成百上千亩地,编个好听的故事,到头来“只闻楼梯响、不见人下来”……

2014年,《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》印发,全面规范税收等优惠政策,维护公平的市场竞争环境,促进形成全国统一的市场体系。但路径依赖形成,谁都不肯“慢下来”。

“看上去繁花似锦,实际上危机重重。”株洲高新区党委书记、天元区委书记邬凌云,对2021年上任时的景象记忆犹新。

作为株洲高新区的平台公司,株洲高科集团有限公司负债最多时超过600亿元。

这是什么概念?有人算过一笔账:一年光利息就30多亿元,平均每天800多万元。市场行情好时,株洲高新区商业用地一亩约400万元。以此换算,相当于每天“丢掉”两亩地。

重显绩轻潜绩,重面子轻里子,不计代价的“大手笔”,严重透支地方财力。

“天元区一度成了全省债务最高的城区,几乎每天都有债务到期。”那时邬凌云“愁得睡不着”,“寅吃卯粮,早晚会饿死。”

放眼全国,新发展理念落地生根,高质量发展已成共识,依靠土地财政支撑园区快速发展、“以商补工”的传统模式难以为继。

紧急叫停!

经过研判,株洲高新区新一届党工委决定:依法终止多年未有进展、徒有“华丽外表”的几个所谓的“大项目”。

“这可是违约,要赔死人的!”“等着吧,后边的麻烦多着呢!”……部分不了解其中原委的园区干部议论。

然而,数年过去,时至今日,自知理亏的投资方连个电话都没敢打来。

亮出底线!

坚决纠偏,2021年8月,出台《关于招商项目洽谈的七条意见》:“购地项目的招商政策,坚决不能突破零地价底线”“对于土地需求超出200亩的购地项目,慎谈”……

政策“急转”,不少干部一时无所适从。李浩坦言,“过去一直这么干,其他地方也这么干,怎么突然就行不通了?”

破沉疴、除顽疾,从“困”到“醒”,解扣得从根上解。

“坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容”“要树立正确政绩观,多做打基础、利长远的事”……

2021年8月,株洲高新区连续3天开展多场思想大讨论,直面问题,坦诚相见,用新思想新理念涤荡干部职

工心灵。众说纷纭中,来自株洲市委的坚定支持,也为株洲高新区送来“定心丸”。

少打小算盘,多算长远账,才能把“蛋糕”做大。

求真务实,稳扎稳打。株洲高新区爬出“泥潭”,连续两年实现履约率100%。在今年初召开的湖南省招商引资工作座谈会上,株洲高新区作典型发言,是唯一的园区代表。

“客观说,我们汇报的数据不算好看,但扎实、真实。”邬凌云深知,病来如山倒,病去如抽丝,“涅槃还远未实现”。

进一步全面深化改革,成为株洲高新区迈出的关键一步。

破与立——

刀刃向内,构建发展新生态

株洲高新区有一“怪”——

园区机构设置与政府部门无一对应,且不具审批职能。

“没有权力,只有服务。”株洲高新区管委会主任刘智勇的话,折射园区角色之变。

2022年6月,告别了政策“急刹”之初的动荡,逐渐走上正轨的株洲高新区,开启机构改革。

此前,株洲高新区与天元区“园政合一”。园区机构重指标、抓管理的风气盛,求实效、优服务的意识弱。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,“有形之手”精准出手,才能和“无形之手”良性互动。

“从开发、管理思维向服务思维转变。”邬凌云意识到,铲除“内卷式”竞争的病灶,改革势在必行。

有为才能有位,有位必须有为。

区管干部,能上能下;管委会200多名在编人员,全部考试竟岗,最终只留下60多人。

内设机构全部重建,“三定”方案不设框架,想通了、试好了再写进去。

邬凌云直言:“不与政府部门对应,避免部门聚焦、纠结在考核任务和指标数据中;各部门自己找活干,无事可做的就没必要存在。”

破立并举,焕然一新的,不只是架构,还有运行模式。

新组建的“六局一中心”,只干一件事——服务。

项目服务局,负责项目建设流程“攻坚”。技审分离,简化流程,办理时间压减近50%;既管代办也盯进度,企业只进一扇门。

株洲千金药业股份有限公司,因新药上市时间紧迫,且已10多年没搞过建设,去年底决定异地购买现成的生产线。

“能不能本地新建?”株洲高新区诚意满满。

“论综合成本肯定划算,但满打满算还剩14个月,不现实!”千金药业副总经理龚云心里直打鼓。

项目服务局牵头,相关职能部门联合办公,当天就拿出流程节点表。

“手续专人代办,全流程按节点推进,一天都没耽搁。”龚云很惊喜。

“引得来、落得下、活得好”。“六局一中心”各负其责,覆盖企业和项目全生命周期。

拼服务,也拼本事。

株洲高新区组建9个产业学习小组,精学细研。来自北斗产业学习小组的鲁俊,与同事拿出一套规划有20余条航线、风险规避完备的低空应用场景落地方案,打动了顺丰旗下的丰翼科技(深圳)有限公司。“他们是真的真干!”公司负责人竖起大拇指。

鲁俊也有收获,“以前是‘万金油’,现在要‘打深井’。”

以学促干,全员赋能。在株洲高新区党工委委员、天元区委常委龙潭看来,招商引资不只是招商干部的事,而是园区每个干部的事。

回归产业规律、经济规律,要进一步厘清政府与市场边界。

“研究给政策的会开了不知多少,研究不给政策的会少见。”株洲高新区招商引资工作研讨会上,一句玩笑话,道出不寻常。

公平竞争是市场经济的灵魂。

近年来,中央重拳出击,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为——

2024年8月《公平竞争审查条例》施行,明确对政策措施的审查刚性约束;

2024年12月举行的中央经济工作会议提出,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为;

今年7月初召开的中央财经委员会第六次会议强调,规范地方招商引资,加强招商引资信息披露;

今年7月底召开的中央政治局会议指出,纵深推进全国统一大市场建设,推动市场竞争秩序持续优化。

聚焦重点难点,清除顽瘴痼疾。湖南出台细化措施,规范和优化招商引资政策举措。

“2021年8月以来的主动转型,对于现阶段落实党中央决策部署和省市两级工作安排,减少了阵痛期,缩短了适应期。”李浩的话引起共鸣。

以“快走一步”的行动自觉,构建发展新生态。株洲高新区以市场为主导、以服务为宗旨,开展“招商重整强

化行动”,更加注重从产业投资中挖掘机会,更加注重在创新创业中培育“种子项目”。

“‘内卷’本质是低效的不公平竞争,会造成多输。”

株洲高新区管委会副主任黄继军深信,“谋求多赢,必须真正把新发展理念落实到行业发展、产业培育、市场竞争全过程。”

重整旗鼓再出发,株洲高新区直面更高水平竞技。

量与质——

因地制宜,合适的才是最好的

双创中心副主任雷岚,说起“大”一“小”两段经历。

70亿元大投资,停留在纸面上。多年前,区领导赴外地接洽企业,人还在返程途中,签约仪式就开始布置。场面热热闹闹,项目却不了了之。

一个小项目,延链补链强链。烟台永润汽车零部件有限公司,为株洲麦格米特电气有限责任公司配套压铸件多年,物流距离超1500公里。今年2月,新生产基地落户株洲高新区,两家公司相距仅3公里。

“过去,金额越大越好,数量越多越好;如今,不看面子看里子,合适的才是最好的。”雷岚总结。

大与小、量与质,折射发展观。把经济发展仅仅理解为数量增减、简单重复,是形而上学的发展观。

“一度规划了十几条产业链,企业只要来就给政策。”株洲高新区产业发展局副局长何成钢反思,“到处铺摊子,反而积累、激化了发展中的矛盾和问题。”

出路,在高质量发展,在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

不过,株洲高新区地处中部,不沿边不靠海,也不在省会城市。不拼政策,不给优惠,能挑到“好菜”?

走企业,听闻真实感受。

总部位于广东深圳的光启技术股份有限公司,是我国超材料领域的领军企业,为扩产先后考察逾百个城市。去年9月,株洲高新区胜出。

凭啥胜出?光启技术株洲基地负责人黄政新举例,“依托株洲职业教育大学城,1000余名新招工人不到一个月就上岗,解了燃眉之急。”

不仅如此,这里还有光启技术的上下游配套企业,更有成熟的产业集群生态……

招商引资不是“政策突击战”,而是“价值持久战”。

“招引好项目,关键在于能否发挥好比较优势,走内涵式发展的路子。”株洲市委书记曹慧泉说。

找准定位,弄明白擅长什么——

株洲拥有两个国家先进制造业集群。聚焦先进制造业,株洲高新区进一步明确主攻方向:以新能源汽车、新能源装备为主导,以新材料、电子信息为特色,壮大集群。

廓清迷雾,想清楚依靠什么——

把比较优势转化为发展动能,支点在生态。“企业落户,要考虑办事灵不灵、配套强不强、成本高不高多重重因素。”邬凌云觉得,“良好的产业生态,才是企业最需要的‘小气候’。”

谋定而后动,看准了就抓紧干。

外引,补产业链“拼图”,促生态圈扩容。

“过去大求全,标准厂房一哄而上,多的时候近半闲置。”高科集团董事长姚红波介绍,“如今‘量身定制’,闲置厂房基本消化,急需拓展新空间。”

内育,营造优良环境,厚植肥沃“土壤”。

高端仪器设备投入门槛高,令中小企业和创新创业团队望而却步。双创中心牵头,整合园区企业科研仪器资源,打造科研设备“共享超市”。

把准需求,精准适配,刘智勇笑言,“我们或许还做不出‘豪华餐’,但一定得做好‘特色菜’。”

“二期现象”,成为株洲高新区一景:已落户企业不断追加投资,“头回客”成了“回头客”。

7年前,宏工科技股份有限公司董事长罗才华,在株洲高新区投资创立湖南宏工智能科技有限公司。“2022年增资扩产,投了50多亿元。去年公司营收30多亿元,已超广东总部。今年4月在创业板上市,株洲基地的产能保障足轻重。”

湖南长城计算机系统有限公司,落户10年后再导入新业务,力争3年完成产值120亿元。总经理黄迎峰打趣,“就像一对老夫妻,又办了一场新婚礼。”

“近两年落地的项目中,对本地企业的‘存量招商’,占比近四成。”邬凌云信心愈发坚定,“要想方设法做增量,不能只想着挖别人墙脚。”

数据更直观:自2023年起,株洲高新区制造业地方税收占比超过房地产,且在土地收入锐减的情况下保持稳定;2024年,新能源装备、新材料、电子信息头部企业产值分别同比增长18.6%、6.5%、22.5%,主特产业持续壮大。

党的二十届四中全会提出,建设强大国内市场,加快构建新发展格局。

探索招商引资新模式,优化调整招商引资考核机制,实事求是是确定招商引资数量指标考核权重……坚定不移走高质量发展之路,加快融入全国统一大市场,湘江奔涌,不舍昼夜,株洲高新区正寻求更多新突破。

上图为株洲高新区(天元区)一角俯瞰。

株洲市天元区融媒体中心供图

政策解读

借助智能建造装备,交通工程建设作业更精准、质量更可靠;搭载智能交通系统,事故发生减少、交通更顺畅;依托智能设计算法,线路更合理、出行更绿色……“人工智能+交通运输”改变着生产生活方式。

近期,交通运输部等7部门联合印发《关于“人工智能+交通运输”的实施意见》,围绕技术