

校正政绩观偏差,不“内卷”练“内功”——

株洲高新区“破茧”新生

本报记者 颜珂 卞民德



有什么样的发展理念,就有什么样的发展实践。发展观连着政绩观。纵深推进全国统一大市场建设,破除“内卷式”招商引资乱象,尤须校正政绩观偏差。起步于1992年的湖南株洲高新区,用2021年下半年的一场主动变革,换来“破茧”新生。有舍,挤掉水分,数据断崖式下跌——引进项目数、合同引资额分别由2021年上半年的51个、401亿元骤降至下半年的14个、33.38亿元。有得,筑牢底盘,发展步子更稳当——合同引资额持续反弹,从2022年的128.03亿元增至2024年的220.56亿元;履约率连年攀升,2021年至2024年分别为52.31%、88.46%、100%、100%。增减之间,照见发展观之变、政绩观之变。“地方在推动经济发展特别是招商引资时,哪些能干哪些不能干有明确规矩,不能各行其是”。“不要搞急功近利的政绩工程,多做一些功在当代、利在长远、惠及子孙的事情”。

……………

习近平总书记的谆谆教诲,领航定向。保持定力,拒绝“内卷”,株洲高新区坚持以正确政绩观、发展观引领招商引资工作,加快融入全国统一大市场。

湘水浩荡,逶迤北去,激起高质量发展新的浪涛。

表与里——

求真务实,践行正确政绩观

不花钱,没优惠,能引来项目?搁在前几年,鲁贤君不敢言。他是株洲高新区创新创业服务中心(以下简称“双创中心”)主任,为招商引资,天南海北跑了10余年,“那时靠‘卷’,拼政策、拼补贴。”有一次,他与一家企业洽谈,对方张口就要3000万元搬迁补贴。谁知,这边还在汇报,那边已传来消息:有城市出价上亿元,半道“截和”。

从最初拉关系、靠人脉,到零地价、厂房代建,再到固定资产投资补贴20%到30%、增值税地方留存部分返还5到7年……彼时,一些地方人为制造“政策洼地”,给予各类优惠,把招商引资变成了“花钱买项目”。

“早前的优惠政策五花八门,我们用了一个月,梳理了3次才摸清楚。”株洲高新区经济合作局局长李浩唏嘘不已。

乱象纷呈、无序竞争背后,是错位的政绩观、发展观作祟。

“数字出官,官出数字”,动辄是百亿元级项目;包装项目,圈成百上千亩地,编个好听的故事,到头来“只闻楼梯响、不见人下来”……

2014年,《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》印发,全面规范税收等优惠政策,维护公平的市场竞争环境,促进形成全国统一的市场体系。但路径依赖形成,谁都不肯“慢下来”。

“看上去繁花似锦,实际上危机重重。”株洲高新区党工委书记、天元区委书记邹凌云,对2021年上任时的景象记忆犹新。

作为株洲高新区的平台公司,株洲高科集团有限公司负债最多时超过600亿元。

这是什么概念?有人算过一笔账:一年光利息就30多亿元,平均每天800多万元。市场行情好时,株洲高新区商业用地一亩约400万元。以此换算,相当于每天“丢掉”两亩地。

重显绩轻潜绩,重面子轻里子,不计代价的“大手笔”,严重透支地方财力。

“天元区一度成了全省债务最高的城区,几乎每天都有债务到期。”那时邹凌云“愁得睡不着”,“寅吃卯粮,早晚会饿死。”

放眼全国,新发展理念落地生根,高质量发展已成共识,依靠土地财政支撑园区快速发展、“以商补工”的传统模式难以继。

紧急叫停!

经过研判,株洲高新区新一届党工委决定:依法终止多年未有进展、徒有“华丽外表”的几个所谓的“大项目”。

“这可是违约,要赔死人的!”等着吧,后边的麻烦多着呢!”……部分不了解其中原委的园区干部议论。

然而,数年过去,时至今日,自知理亏的投资方连个电话都没敢打来。

亮出底线!

坚决纠偏,2021年8月,出台《关于招商项目洽谈的七条意见》:“购地项目的招商政策,坚决不能突破零地价底线”“对于土地需求超出200亩的购地项目,慎谈”……

政策“急转”,不少干部一时无所适从。李浩坦言,“过去一直这么干,其他地方也这么干,怎么突然就行不通了?”

破沉疴、除顽疾,从“困”到“醒”,解扣得从根上解。“坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容”“要树立正确政绩观,多做打基础、利长远的事”……

2021年8月,株洲高新区连续3天开展多场思想大讨论,直面问题,坦诚相见,用新思想新理念涤荡干部职

工心灵。众说纷纭中,来自株洲市委的坚定支持,也为株洲高新区送来“定心丸”。

少打小算盘,多算长远账,才能把“蛋糕”做大。求真务实,稳扎稳打。株洲高新区爬出“泥潭”,连续两年实现履约率100%。在今年初召开的湖南省招商引资工作座谈会上,株洲高新区作典型发言,是唯一的园区代表。

“客观说,我们汇报的数据不算好看,但扎实、真实。”邹凌云深知,病来如山倒,病去如抽丝,“涅槃还远未实现”。

进一步全面深化改革,成为株洲高新区迈出的关键一步。

破与立——

刀刃向内,构建发展新生态

株洲高新区有一“怪”——园区机构设置与政府部门无一对应,且不具审批职能。

“没有权力,只有服务。”株洲高新区管委会主任刘智勇的话,折射园区角色之变。

2022年6月,告别了政策“急刹”之初的动荡,逐渐走上正轨的株洲高新区,开启机构改革。

此前,株洲高新区与天元区“园政合一”。园区机构重指标、抓管理的风气盛,求实效、优服务的意识弱。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,“有形之手”精准出手,才能和“无形之手”良性互动。

“从开发、管理思维向服务思维转变。”邹凌云意识到,铲除“内卷式”竞争的病灶,改革势在必行。

有为才能有位,有位必须有为。

区管干部,能上能下;管委会200多名在编人员,全部考试竞岗,最终只留下60多人。

内设机构全部重建,“三定”方案不设框架,想通了、试好了再写进去。

邹凌云直言:“不与政府部门对应,避免部门聚焦、纠结在考核任务和指标数据中;各部门自己找活干,无事可做的就没必要存在。”

破立并举,焕然一新的,不只是架构,还有运行模式。

新组建的“六局一中心”,只干一件事——服务。项目服务局,负责项目建设流程“攻坚”。技审分离,简化流程,办理时间压减近50%;既管代办也盯进度,企业只进一扇门。

株洲千金药业股份有限公司,因新药上市时间紧迫,且已10多年没搞过建设,去年底决定异地购买现成的生产线。

“能不能本地新建?”株洲高新区诚意满满。

“论综合成本肯定划算,但满打满算还剩14个月,不现实!”千金药业副总经理龚云心里直打鼓。

项目服务局牵头,相关职能部门联合办公,当天就拿出流程节点表。

“手续专人代办,全流程按节点推进,一天都没耽搁。”龚云很惊喜。

“引得来、落得下、活得好”。“六局一中心”各负其责,覆盖企业和项目全生命周期。

拼服务,也拼本事。

株洲高新区组建9个产业学习小组,精学细研。来自北斗产业学习小组的鲁俊,与同事拿出一套规划有20余条航线、风险规避完备的低空应用场景落地方案,打动了顺丰旗下的丰翼科技(深圳)有限公司。“他们是真懂真干!”公司负责人竖起大拇指。

鲁俊也有收获,“以前是‘万金油’,现在要‘打深井’。”

以学促干,全员赋能。在株洲高新区党工委委员、天元区委常委龙潭看来,“招商引资不只是招商干部的事,而是园区每个干部的事。”

回归产业规律、经济规律,要进一步厘清政府与市场边界。

“研究给政策的会开了不知多少,研究不给政策的会少见。”株洲高新区招商引资工作研讨会上,一句玩笑话,道出不寻常。

公平竞争是市场经济的灵魂。

近年来,中央重拳出击,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为——

2024年8月《公平竞争审查条例》施行,明确对政策措施的审查强制性约束;

2024年12月举行的中央经济工作会议提出,综合整治“内卷式”竞争,规范地方政府和企业行为;

今年7月初召开的中央财经委员会第六次会议强调,规范地方招商引资,加强招商引资信息披露;

今年7月底召开的中央政治局会议指出,纵深推进全国统一大市场建设,推动市场竞争秩序持续优化。

聚焦重点难点,清除顽瘴痼疾。湖南出台细化措施,规范和优化招商引资政策举措。

“2021年8月以来的主动转型,对于现阶段落实党中央决策部署和省市两级工作安排,减少了阵痛期,缩短了适应期。”李浩的话引起共鸣。

以“快走一步”的行动自觉,构建发展新生态。株洲高新区以市场为主导、以服务为宗旨,开展“招商重整强

化行动”,更加注重从产业投资中挖掘机会,更加注重在创新创业中培育“种子项目”。

“‘内卷’本质是低效的不公平竞争,会造成多输。”株洲高新区管委会副主任黄继军深信,“谋求多赢,必须真正把新发展理念落实到行业发展、产业培育、市场竞争全过程。”

重整旗鼓再出发,株洲高新区直面更高水平竞技。

量与质——

因地制宜,合适的才是最好的

双创中心副主任雷岚,说起一“大”一“小”两段经历。

70亿元大投资,停留在纸面上。多年前,区领导赴外地接洽企业,人还在返程途中,签约仪式就开始布置。场面热热闹闹,项目却不了了之。

一个小程序,延链补链强链。烟台永润汽车零部件有限公司,为株洲麦格米特电气有限公司配套压铸件多年,物流距离超1500公里。今年2月,新生产基地落户株洲高新区,两家公司相距仅3公里。

“过去,金额越大越好,数量越多越好;如今,不看面子看里子,合适的才是最好的。”雷岚总结。

大与小、量与质,折射发展观。把经济发展仅仅理解为数量增减、简单重复,是形而上学的发展观。

“一度规划了十几条产业链,企业只要来就给政策。”株洲高新区产业发展局副局长何成钢反思,“到处铺摊子,反而积累、激化了发展中的矛盾和问题。”

出路,在高质量发展,在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

不过,株洲高新区地处中部,不沿边不靠海,也不在省会城市。不拼政策,不给优惠,能挑到“好菜”?走企业,听闻真实感受。

总部位于广东深圳的光启技术股份有限公司,是我国超材料领域的领军企业,为扩产先后考察逾百个城市。去年9月,株洲高新区胜出。

凭啥胜出?光启技术株洲基地负责人黄政新举例,“依托株洲职业教育大学城,1000余名新招工人不到一个月就上岗,解了燃眉之急。”

不仅如此,这里还有光启技术的上下游配套企业,更有成熟的产业集群生态……

招商引资不是“政策突击战”,而是“价值持久战”。

“招引好项目,关键在于能否发挥好比较优势,走内涵式发展的路子。”株洲市委书记曹慧泉说。

找准定位,弄明白擅长什么——

株洲拥有两个国家先进制造业集群。聚焦先进制造业,株洲高新区进一步明确主攻方向:以新能源汽车、新能源装备为主导,以新材料、电子信息为特色,壮链集群。

廓清迷雾,想清楚依靠什么——

把比较优势转化为发展动能,支点在生态。“企业落户,要考虑办事灵不灵、配套强不强、成本高不高等多重因素。”邹凌云觉得,“良好的产业生态,才是企业最需要的小‘气候’。”

谋定而后动,看准了就抓紧干。

外引,补产业链“拼图”,促生态圈扩容。

“过去贪大求全,标准厂房一哄而上,多的时候近半闲置。”高科集团董事长姚红波介绍,“如今‘量身定制’,闲置厂房基本消化,急需拓展新空间。”

内育,营造优良环境,厚植肥沃“土壤”。

高端仪器设备投入门槛高,令中小企业和创新创业团队望而却步。双创中心牵头,整合园区企业科研仪器资源,打造科研设备“共享超市”。

把准需求,精准适配,刘智勇笑言,“我们或许还做不出‘豪华餐’,但一定得做好‘特色菜’。”

“二期现象”,成为株洲高新区一景:已落户企业不断追加投资,“回头客”成了“回头客”。

7年前,宏工科技股份有限公司董事长罗才华,在株洲高新区投资创立湖南宏工智能科技有限公司。“2022年增资扩产,投了50多亿元。去年公司营收30多亿元,已超广东总部。今年4月在创业板上市,株洲基地的产能保障举足轻重。”

湖南长城计算机系统有限公司,落户10年后再导入新业务,力争3年完成产值120亿元。总经理黄迎峰打趣,“就像一对老夫妻,又办了一场新婚礼。”

“近两年落地的项目中,对本地企业的‘存量招商’占比近四成。”邹凌云信心愈发坚定,“要想方设法做增量,不能只想着挖别人墙脚。”

数据更直观:自2023年起,株洲高新区制造业地方税收占比超过房地产,且在土地收入锐减的情况下保持稳定;2024年,新能源装备、新材料、电子信息头部企业产值分别同比增长18.6%、6.5%、22.5%,主特产业持续壮大。

党的二十届四中全会提出,建设强大国内市场,加快构建新发展格局。

探索招商引资新模式,优化调整招商引资考核机制,实事求是确定招商引资数量指标考核权重……坚定不移走高质量发展之路,加快融入全国统一大市场,湘江奔涌,不舍昼夜,株洲高新区正寻求更多新突破。

上图为株洲高新区(天元区)一角俯瞰。

株洲市天元区融媒体中心供图

国政策解读

借助智能建造装备,交通工程建设作业更精准、质量更可靠;搭载智能交通系统,事故发生减少、交通更顺畅;依托智能设计算法,线路更合理、出行更绿色……“人工智能+交通运输”改变着生产生活方式。

近期,交通运输部等7部门联合印发《关于“人工智能+交通运输”的实施意见》,围绕技术供给、场景赋能等4方面部署16项具体任务,并提出到2030年,智能综合立体交通网全面推进,关键核心技术自主可控,总体水平居世界前列。

助推示范通道通行效率提升20%左右

人工智能与交通运输深度融合,根基在于坚实的技术支撑。意见聚焦应用技术攻关、智能产品创新和综合交通運輸大模型建设三大方向,加大关键技术供给。“强调加大关键技术供给,旨在打通从技术研发到产品应用的创新链条。”中国工程院院士、北京航空航天大学校长王云鹏说,特别是明确提出建设综合交通运输大模型,通过构建涵盖各类高质量数据集、算法库和工具链的“交通大脑”,为行业智能化转型提供统一的模型能力支撑,从而促进技术共享与协同创新。

近年来,交通运输领域大模型建设提速。国家层面,今年8月,由交通运输部指导组建的交通大模型创新与产业联盟成立,目前已汇聚50多家行业龙头企业、人工智能公司及相关高校院所,梳理出860个人工智能典型应用场景。企业层面,中国物流集团发布“流云”大模型,可应用于多式联运、仓储调度等40余个细分场景;基于百度交通大模型构建的“智慧中枢”已在10余个城市落地,接入超百万辆搭载L2级辅助驾驶功能的汽车。

“全国各示范区区域正开展基于大模型的路网运行监测预警、大流量路段干线主动管控、一张网出行服务等应用。”交通运输部有关负责人介绍,通过干线通道智慧扩容,构建多层次精细化交通管控模型,助推示范通道通行效率提升20%左右,突发事件应急响应效率提升30%左右。

人工智能通过大数据分析、高精度建模等,为交通基础设施打造出坚实的数字基础。数据显示,在20个公路水路交通基础设施数字化转型示范区,示范通道总里程超过6万公里,其中公路约5.4万公里、水路7500公里,基本覆盖国家综合立体交通网主骨架。

在中国科学院院士、哈尔滨工业大学教授李惠看来,“人工智能+交通运输”数字底座的构建,将有效支撑交通基础设施数字化水平实现能级式跃升,为交通运输规划、建设和管理提供科学依据。

部署组合辅助驾驶等领域应用场景

人工智能与交通运输深度融合,关键在于丰富的应用场景。意见系统部署了组合辅助驾驶、智能铁路、智慧航运等7个重点领域的智能化应用场景,加速创新场景赋能。“这些场景几乎覆盖了交通运输的所有细分领域,将为新技术、新产品提供更加丰富的试验场和应用空间。”王云鹏说。

先看水运。自动化码头建成52座、自主研发的全自动化集装箱码头智能操作系统已在国内外10多个码头应用、航道电子图成功应用于长江干线和支线航道……港口、航道、船舶智能化转型提速,有力释放水运效能。

我国内河航运面临航道等级整体偏低、航运市场“小、散、杂”等问题。“进一步释放运输效能,需对航道进行升级改造,推动航道、港口、助导航设施等航运系统要素有机衔接,这就需要加大人工智能的应用。”中国工程院院士、武汉理工大学教授靳新平建议,我国正在推进平陆运河、三峡水运新通道等重大水运工程建设,应以此为抓手,加快推动航运系统从单点突破向“船—货—港、人一机—环”系统变革。

再看公路。京雄高速搭载百度智能云,通过视觉与语言大模型协同,实现重要异常事件“秒级推送”;滴滴自动驾驶和广汽埃安联合打造新一代前装自动驾驶车……自动驾驶驶车路协同,让更多“聪明”的车驶上“智慧”的路。

“意见坚持需求导向、场景牵引,就是要通过标杆示范,带动全行业提质增效。”王云鹏提出,以组合辅助驾驶为例,在已有基础上支持重点区域集聚创新,探索省部联动和车路云一体化协同,将推动辅助驾驶加快规模化商用。

加强算力、数据、网络等方面保障

人工智能与交通运输深度融合,离不开新型基础设施的支撑。意见从算力、数据、网络3方面作出具体部署,加强要素保障。

算力方面,意见提出加强行业算力资源统筹,依托重大交通基础设施因地制宜强化算力保障。百度有关负责人介绍,百度智能云可根据不同场景需求,为智慧高速大模型提供高性能算力集群支持,确保事件检测、应急调度等获得持续稳定的算力,“未来将深化大模型在更多公路场景的应用,服务智慧高速行驶。”

数据方面,下一步将加快综合交通大数据中心建设,推动数据共享与高质量数据集建设,更好释放数据要素价值。“数据是人工智能大模型训练和应用的‘燃料’。”中国物流集团有关负责人说,中国物流已构建起“人—车—货—场—路”全链路数据采集体系,形成运输轨迹、多式联运等多个典型场景的高质量数据集。“未来将加快构建数字产品矩阵,助推行业从‘经验决策’向‘数据智能决策’发展。”

网络方面,将推动多种网络技术融合应用,构建智能感知体系和高速数据传输通道,为车路协同、远程控制、实时监控等提供低时延、高可靠、广覆盖的连接能力。

适度宽松的货币政策持续发力

前三季度养老产业贷款同比增58.2%

本报北京11月12日电 (记者吴秋余)中国人民银行发布的2025年第三季度中国货币政策执行报告显示,今年以来,适度宽松的货币政策持续发力,在金融总量较快增长的同时,信贷结构也在不断优化,有力支持了重点领域、重大战略和经济结构的转型升级。9月末,我国科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷款分别同比增长11.8%、22.9%、11.2%、58.2%、12.9%,均高于全部贷款增速。总体看,适度宽松货币政策效果在不断累积,对实体经济的支持效果还会逐步显现。

今年以来,中国人民银行综合运用数量、价格、结构等多种货币政策工具,为经济回升向好和金融市场稳定运行创造了适宜的货币金融环境。数据显示,截至9月末,支持做好金融“五篇文章”的结构性货币政策工具余额达3.9万亿元。

报告提出,下阶段,要实施好适度宽松的货币政策。综合运用多种工具,保持社会融资条件相对宽松,同时继续完善货币政策框架,强化货币政策的执行和传导,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

人工智能让交通运输更「聪明」

本报记者 韩鑫

到二〇三〇年,智能综合立体交通网全面推进