

山东青岛市集聚法治资源，服务经营主体多元需求 一站式法律服务，给企业带来什么

本报记者 王 者

法治聚焦

步入位于山东青岛西海岸新区的青岛思普润水处理股份有限公司，生产车间内一派热火朝天，工人们正加紧生产污水处理设备……不久后，这批设备将在香港落地应用。

项目的顺利运行，离不开青岛市公共法律服务中心提供的法律服务保障。着眼于服务经营主体的多元法律需求，青岛市委、市政府探索建设中央法务区，由市委政法委牵头整合法律服务资源，打造集“政产学研用”于一体的公共法律服务高地集聚区。青岛市公共法律服务中心落地中央法务区，设置配套服务窗口12个，为企业和群众提供一站式法治服务。

今年4月，思普润公司中标香港一个污水处理项目。项目后续推进中，企业需要按照香港特区政府要求开具履约保函。可一张保函，却让企业负责人于振滨犯了难。

原来，香港提供的履约保函形式特殊，与内地银行普遍使用的独立保函存在差异。一连跑了几家银行，因考虑风控要求，都无法开具这种形式的保函。于振滨很着急：“不能如期开出保函，前期的努力就要打水漂了。”

“市公共法律服务中心汇聚了全市最好的法律资源，有专门为企开设的法律服务窗口，可以去试试。”大家商议后，于振滨走进了青岛市公共法律服务中心。“别着急，我们来筛选专业法律团队，为您提供咨询援助。”在涉企法律服务中心窗口，服务专员郑鲁慈认真记录了思普润公司目前面临的困难。

两天后，于振滨再次来到这里。在郑鲁慈引荐下，于振滨与某律师事务所的孙芳龙律师进行充分沟通。青岛市委政法委副书记江志浩介绍：“考虑到该律所在香港设有办公室，专业能力强、代理案件经验丰富，我们就进行了推荐。”

了解项目情况后，孙芳龙第一时间与该律所香港办公室取得联系。综合考虑下，他推荐思普润公司与履约保函业务较多的一家银行进行沟通，协助他们对香港特区政府保函的实质内容、形式内容等进行了解。该银行在充分了解内地、香港法律对保函形式区别的基础上，为思普润公司开具保函，解了企业的燃眉之急。今年以来，依托公共法律服务中心，青岛中央法务区共受理企业法律咨询1629件，化解涉企矛盾纠纷4655件，为企业提供定制化法律服务400余次。

纠纷处置更及时高效。青岛中央法务区建

成之后，青岛国际商事法庭、青岛知识产权法庭、青岛海事法院审判区已相继入驻。青岛海事法院公开开庭审理一起涉外海事纠纷案件。青岛浩洋远洋渔业有限公司起诉某公司冷冻鱿鱼货损索赔，浩洋公司认为在海运过程中集装箱内温度异常，导致鱿鱼解冻受损，遭受重大经济损失，遂索赔100余万元。

该批鱿鱼为自捕捞货物，从国外出口到中国。为准确认定货物价值，庭审过程中，合议庭对出口流程及起运港报关情况进行了重点审查。在了解到原告希望尽快得到赔偿后，合议庭充分听取原告意见，承办法官王欣主动给出调解建议。经过细致调解，原被告双方达成和解，一周之内，原告收到赔偿款，损失得到弥补。

为着力化解国际商事海事纠纷，青岛整合司法、仲裁、调解等服务资源，建立涉外商事纠纷多元化化解数字平台，创新涉外商事海事纠纷多元化化解机制，去年以来，审结涉外案件和涉港澳台案件共534件，标的额120余亿元，案件调撤率45%。

法律服务更全面系统。青岛还建设企业跨境综合服务基地、中国—阿拉伯国家涉外法律服务中心等服务机构，在阿联酋等地成立境外服务站，为企业的发展、企业出海提供法律问诊、风险排查等全方位、全生命周期服务，引导企业积极预防涉外纠纷、降低境外投资风险。

阿联酋作为普通法与大陆法交融的国度，其法律体系对于中资企业而言较为陌生和复杂，永泰运化工物流股份有限公司计划在当地投资建立海外仓储物流基地。投资之前，永泰运公司来到中国—阿拉伯国家涉外法律服务中心，寻求涉外风险、用地权属、市场准入政策咨询等法律专项服务。在这里，永泰运公司对接到阿联酋某律师事务所，该律所为永泰运公司提供了贯穿投资落地全周期的法律服务。该公司负责人王巧玲认为，“一站式”全流程的法律服务模式减轻了永泰运的海外管理负担，使其能够集中精力于基地的建设和业务拓展。

截至目前，青岛中央法务区推进12家企业落地阿联酋和沙特，20余家企业成功开拓中东市场，提示消除企业在境外的知识产权、税收缴纳等领域风险1000余个。

今年10月，青岛市人大常委会通过《关于促进青岛中央法务区建设的决定》，青岛中央法务区的建设日趋规范。“法治是最好的营商环境，我们坚持守正创新，精准把握经营主体多元法治需求，创新营造现代法律服务生态圈，推动‘营商’向‘宜商’迭代升级，让企业发展更有信心、更感舒心。”青岛市委常委、政法委书记程德智表示。

法务区搭建了高水平服务平台，使我们能直接对接科创企业、进出口企业，获取金融、知识产权等案源，专业服务能力有了更广阔的市场。借助“一带一路”法律服务网络，我们还承接了跨境投资、国际仲裁等业务，拓宽了服务范围和职业发展空间。在这里工作，我最大的感受是省时高效，从办案流程到业务拓展，都给我们带来了实实在在的便利。



企业工作人员到青岛市公共法律服务中心办理业务。

侯祥家摄(人民视觉)

延伸阅读

福建厦门提升涉外法律服务质量

2021年11月，福建厦门启动建设海丝中央法务区。4年来，围绕服务企业“引进来”和“走出去”，当地搭建公共法律服务中心、国际法商融合服务基地、海丝法务通服务中心矩阵，提升涉外法律服务质量，服务企业近4万家次，线上服务111万人次。厦门还设立域外法查明中心、贸易救济、知识产权保护、反垄断合规审查辅导、跨境上市等专业平台，服务网络覆盖180多个国家和地区。海丝中央法务区出台《提升供应链法律服务专项行动方案》，建设海丝国际供应链法律服务中心，服务供应链产业链发展。

在涉外仲裁方面，海丝国际仲裁促进中心在厦门自贸片区有效落地运转，推出《海丝特别仲裁规则》及相关服务体系，为企业“走出去”提供专业化国际化的涉外争议解决制度供给。海丝国际仲裁促进中心相关负责人安寿志表示，依托涉外商事海事纠纷“诉仲调”一体化衔接机制，厦门的特别仲裁规则及实践案例迅速落地，探索出海事调解快速转仲裁、海事技术调查专家引入支持仲裁等经验，推动涉外仲裁生态更为开放包容。

(本报记者付文采访整理)

R 感言

服务范围和职业发展空间有所拓宽

于建明

我们律所2021年入驻四川天府中央法务区，这里有企业服务中心、金融调解中心、破产事务中心、法务科技中心、涉外法律服务中心，形成全周期、全要素、全方位的法律服务平台格局。这里不仅仅是简单的办公聚集区，而且形成了全链条的法律服务生态。

法务区搭建了高水平服务平台，使我们能直接对接科创企业、进出口企业，获取金融、知识产权等案源，专业服务能力有了更广阔的市场。借助“一带一路”法律服务网络，我们还承接了跨境投资、国际仲裁等业务，拓宽了服务范围和职业发展空间。在这里工作，我最大的感受是省时高效，从办案流程到业务拓展，都给我们带来了实实在在的便利。

(作者为泰和泰律师事务所高级合伙人，本报记者李凯旋采访整理)

国台办希望广大台商台企把握“十五五”规划制定、实施的时代机遇

本报北京11月12日电 (记者张烁)国务院台办发言人陈斌华12日在例行新闻发布会上应询介绍，中共二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，持续引发岛内各界高度关注、热议。岛内电子信息、机械制造、食品加工等业界纷纷表示希望深度参与“十四五”规划实施。很多台商企表示，“十四五”规划将为两岸优势互补、融合发展注入强劲动能，是广大台商企融入新发展格局、参与现代化建设的重要契机。

他表示，“十四五”时期，我们将在培育壮大新兴产业和未来产业、加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合等方面持续发力。随着以新需求引领新供给、以新供给创造新需求持续推进，科技创新将催生新产业、新模式、新动能，这将为两岸经济合作和各领域融合发展创造更有利的环境。我们将不断完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，为两岸经济合作和融合发展开辟更广阔、更多元的新天地。希望广大台商台企把握“十四五”规划制定、实施的时代机遇，与我们共同探索两岸科技产业创新深度融合路径，共享中国式现代化丰硕成果。



11月11日至13日，由国家卫生健康委和全国总工会联合举办的全国职业健康职业技能竞赛决赛在北京举行。图为11月12日，选手在操作技能竞赛中。

本报南京11月12日电 (记者尹晓宇、张天培)11月12日，随着一架中国民航客机降落在南京禄口国际机场，我公安机关通缉的跨境赌博“十大逃犯”之一——缅甸妙瓦底“亚太新城”赌诈犯罪集团主犯余智江被成功从泰国引渡回国。

据办案机关介绍，2013年以来，余智江在境外成立亚太国际控股集团，于2017年9月在缅甸妙瓦底建设“亚太新城”园区。随后，其以该园区为掩护，依托自营网络赌博平台对我公民招赌吸赌，并通过向赌诈犯罪集团出租物业、提供庇护，大肆实施赌诈犯罪，严重侵害我国人民群众财产安全和合法权益。公安部对此高度重视，将该案列为部督案件统筹指挥领导，指定江苏公安机关全力侦办。江苏省公安厅抽调精干警力成立专案组，全面搜集证据，深挖彻查案件。

经查，以余智江为首的犯罪集团在网上设立“红树林”“亿游国际”“大发棋牌”等200余个赌博平台，吸引全国33万人参与网络赌博，涉案金额超27亿元人民币。同时，该犯罪集团还在境内设立多家公司，网罗招募人员从事网络赌博犯罪活动，并与境内外非法支付、地下钱庄等犯罪团伙勾连。此外，“亚太新城”29个电诈园区共248个电诈集团向我公民疯狂实施电诈犯罪，造成损失特别巨大，社会影响极其恶劣。

在掌握相关犯罪事实和证据基础上，专案组按照公安部部署，在17个省份发起集中收网行动，成功摧毁该犯罪集团在我境内招赌吸赌网络。针对该案主犯余智江藏匿境外情况，公安机关向国际刑警组织提出对其发布红色通报进行全球通缉。2022年8月，泰国警方在曼谷将余智江抓获。随后，中泰双方依据双边引渡条约开展相关工作，并最终成功将其引渡回国。这是中泰开展执法司法合作取得的又一重大战果，彰显了双方坚决打击网赌电诈犯罪的坚定决心和鲜明立场。

公安部相关负责人表示，今年以来，中国、缅甸和泰国执法部门持续对缅甸妙瓦底等地发生的跨国犯罪活动开展联合打击行动，取得了积极成效。公安机关将始终保持对网赌电诈犯罪的严打高压态势，不断深化国际执法合作，持续推进专项打击，坚决维护人民群众生命财产安全。

“现在的菜市场环境好、秩序好，逛起来心情也舒畅！”广东省惠州市龙门县永汉镇，71岁的居民何秀梅到镇上的农贸市场挑选肉蛋蔬果，“一年以前可不一样，小摊贩占道，卫生脏乱差，车辆乱停放……”

从“脏乱差”到“洁净美”，一座农贸市场的转变，源自基层治理的创新。

永汉镇北靠南昆山国家森林公园，西邻广州市增城区，自然风光优美，温泉资源丰富，是一座文旅重镇。2022年12月，广东省启动“百县千镇万村高质量发展工程”(以下简称“百千万工程”)以来，永汉镇围绕文旅产业，持续完善基础设施，于2023年入选“百千万工程”典型镇。

然而，一道难题摆在眼前：菜场里外乱糟糟、街区环境卫生差、车辆乱停道路堵。如何创新治理模式，进一步推动文旅高质量发展？

“我们引入现代化治理理念和服务体系，把专业的事情交给专业的团队。”永汉镇城市管理服务部负责人何帆介绍，永汉镇通过公开招标引入保利发展控股集团旗下保利物业，构建起“政府主导、企业运营、专业服务”的全域治理新格局。自2024年10月起，保利物业承接永汉镇环卫一体化、市容协管、绿化管养、河道保洁等公共服务，开启为期3年的精细化治理。

农贸市场，关乎市民生活和农民生计。保利城服公司惠州区域负责人张佩介绍，针对镇中心农贸市场及特产街长期存在的环境脏乱、秩序混乱等问题组建专项整治团队，

广东龙门县永汉镇整治提升人居环境

改在关键处 小镇换新颜

本报记者 王云娜

通过精细化网格管理机制，打出“硬性规范+柔性服务”组合拳。

“我们重新出台了管理规定，要求商户在门前黄线内经营，严禁占道经营。划定临时摆卖专区，将在市场外不定期占道经营的流动商贩引导至专区摆摊。此外，要求摊贩做到‘门前三包’，维护环境卫生。”张佩说，“考虑到许多人骑车或开车来买菜，我们还在市场外盘活闲置场地增设临时停车场，供商户、居民和游客停车。”3个月后，整治初见成效，农贸市场更加整洁有序，周边交通堵塞问题明显缓解。

除了农贸市场，永汉镇的创意街区也是服务提升的重点。

南昆山是国家二级保护动物豹猫的栖居地，永汉镇打造“汉宝”豹猫IP形象，在街面建筑外立面改造工程中，将“汉宝”雕塑与建筑、街面融合在一起，打造“寻猫之旅”创意街区，吸引众多游客。

针对旅游旺季保洁压力增大等问题，保利进一步优化环卫作业体系，根据商户布局情况重新规划垃圾桶放置点位，提高保洁频次。同时，投入扫路车、洒水车、压缩车、清洁机等多种环卫机械化设备，落实“机械清扫+人工补位”作业模式，提高环卫作业效率。

更换花箱、栽种花卉、打造多种组合的绿化小景、为各路段栏杆刷漆翻新、修理灯饰……张佩介绍，为提升文旅形象，公司对商业街区主干道、重要路段的绿化景观和标识标牌开展氛围营造。

改在关键处，小镇换新颜。何帆说：“农贸市场秩序整顿、街区环境卫生提升、绿化景观营造等方面成效明显，居民和游客的满意度大幅提升。”

浙江杭州拱墅区从基层小事入手，解决治理难题 社区服务，多倾听居民和企业的想法

本报记者 何 聪 窦 畅

党组织优化设置作为关键支撑，像服务居民一样服务企业。”新天地商务社区党委书记倪维说，高质量服务源自一套清晰的运转架构——党组织牵头统筹协调各方资源，做好服务保障；综合服务中心敞开大门抓好落实，80项政务服务实现“楼下办、门口办”；楼宇治理委员会协调电梯维修、停车场扩容等点滴小事，有效化解矛盾纠纷。

不仅如此，在党组织的统筹协调下，商务社区还有一支专业服务队伍活跃在大街小巷：他们中既有干部，也有专职社工，以楼宇为单元，开展“扫楼跑企”，主动摸排企业需求。如今，拱墅区已建成30个这样的商务社

区，覆盖621幢楼宇、3万余家企业。

面对群众的急难愁盼，传统社区同样有妙招。

“打开水龙头，水清亮得很！”祥符街道香樟之约园小区居民王大伯一脸乐呵。曾经，他所在的小区，由于地下水管老化，经常停水。供水改造迫在眉睫，可钱从哪里来？各方对改造方案各执一词，又该如何统一意见？

祥符街道发挥社区党组织“先审先议”作用，组织社区干部、业委会和业主代表坐下来，一起商量资金方案。同时，又纳入物业和施工单位负责人，围绕改造方案群策群力。

一番讨论下来，大伙儿最终达成一致：众

筹改造，自主更新。可真正落地实施，每户3000元的众筹费用，并不好收。此时，小区党支部、楼道党支部行动了起来：8名党员骨干带头缴费，再由小区服务专员、物业、业委会组成3个小组，挨家挨户上门了解现状、说明情况。短短一个月，缴费率从32%提升至75%，达到了开工条件。4个月后，改造顺利完工。一桩困扰居民多年的烦心事最终解决。

目前，拱墅区已完成120余个小区二次供水改造、加装电梯1500多台、更新老旧电梯2500余台，64个消防高风险小区全部完成整改。

近年来，拱墅区加强党建引领，全力探索基层民主协商新模式，助推超大城市中心城区高质量发展。“我们通过基层党组织联动住建、公安、民政等32个涉及小区管理责任的职能部门，探索社区、业委会、物业三方协同治理模式，让居民在民生问题上能说了算、做得了主。”拱墅区委组织部相关负责人表示。

本报责编：季健明 徐雷鹏 李佩阳