

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，将防灾减灾救灾工作摆在更加突出位置，习近平总书记作出一系列重要指示批示，提出一系列新理念新思想新战略。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对提高防灾减灾救灾能力作出进一步部署。我们要认真学习领会、抓好贯彻落实，针对性强化防灾减灾救灾各项工作，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造安全稳定环境。

一、深刻认识提高防灾减灾救灾能力的重大意义

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重是基本国情。面对复杂严峻的灾害形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区、各部门认真贯彻落实党中央决策部署，全面加强防灾减灾救灾工作，成功战胜了一系列重特大自然灾害，最大限度降低了灾害损失。同时也要清醒看到，我国防灾减灾救灾能力总体还比较薄弱，重救灾轻预防、重发展轻风险、责任不落实等问题仍不同程度存在，一些城市和农村基础设施设防能力弱，特别是随着近年来自然灾害极端性、破坏性加剧，提高防灾减灾救灾能力的紧迫性更加凸显。提高防灾减灾救灾能力，对于有力应对各类灾害风险的挑战冲击、维护人民群众生命财产安全和社会稳定、护航中国式现代化行稳致远具有重大而深远的意义。

（一）这是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。习近平总书记指出，我们现在比历史上任何时候都更接近中华民族伟大复兴的目标，但前进道路并不平坦。要提高防大灾、救大险能力，做好抗击发生像唐山大地震、汶川严重地震、1998年长江洪水那样的重大自然灾害的准备。同自然灾害抗争是人类生存发展的永恒课题，中华民族5000多年文明史就是同自然灾害作斗争的历史。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要清醒认识自然灾害风险的长期性、复杂性、严峻性，时刻心怀忧患意识，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，减少人为因素引发自然灾害的概率，全面提高防范应对各类灾害的能力水平。

（二）这是统筹高质量发展和高水平安全的基础支撑。习近平总书记强调，要实现高质量发展和高水平安全的良性互动。防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。在全球气候变暖背景下，我国台风、洪涝、干旱、地质灾害、森林草原火灾等自然灾害的极端性进一步加剧，大震巨灾也是随时可能面临的重大风险，严重威胁人民群众生命财产安全和粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全。必须坚持总体国家安全观，统筹高质量发展和高水平安全，加快建立科学高效的自然灾害防治体系，努力防范化解重

提高防灾减灾救灾能力

张国清

大灾害风险，为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织坚实的灾害安全保障网，更好满足人民对美好生活的向往。

（三）这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。习近平总书记指出，要更好发挥中国特色社会主义制度的优越性，必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。防灾减灾救灾涉及经济、社会、生态等各个领域，既是国家治理的重要任务，又是国家治理能力的重要体现。一次又一次成功应对重特大灾害的实践表明，党中央集中统一领导的政治优势是防灾减灾救灾工作的根本保证，集中力量办大事的制度优势有利于凝聚起共克时艰的强大力量。要从防灾减灾救灾斗争实践中不断总结规律性认识，加快建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的防灾减灾救灾体系和能力，切实把我国制度优势更好转化为灾害治理效能。

二、准确把握提高防灾减灾救灾能力的基本要求

提高防灾减灾救灾能力是一项复杂的系统工程，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，认真践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，主动服务中国式现代化全局，与经济社会发展相协调、与应对气候变化相适应。重点把握好以下几个方面。

（一）以坚持和加强党的全面领导为根本保证。党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。各类自然灾害的突发性和难以预见性突出，防灾减灾救灾工作任务量大、涉及面广、挑战性强，要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿防灾减灾救灾工作的全过程各方面，推动跨地域、跨层级、跨部门、跨军地的协同联动，凝聚防灾减灾救灾合力。要全面压实政治责任，各地区、各部门必须从深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，细化责任、各负其责，形成齐抓共管、协同配合的工作格局。

（二）以推动公共安全管理向事前预防转型为主线。党的二十大和二十届四中全会将推动公共安全管理模式向事前预防转型作出重大部署。与事中抢险救援和事后恢复重建相比，事前预防是一种更有效、更经济、更安全的防灾减灾策略。要坚持安全第一、预防为主，将常态减灾作为基础性工作，久久为功、常抓不懈。要以增强风险识别能力为重点，强化主动预防，健

全灾害风险防范化解机制，从源头发力。在“十五”规划纲要及相关专项规划中，谋划部署一批自然灾害防治重点项目，并持续加大投入。要树立应急准备也是防的观念，针对最不利、最极端情况做好抢大险、救大灾准备，全面防范各类突如其来的大灾害，更加彰显中国式救援的能力和高效。

（三）以综合防灾减灾救灾和系统施治为抓手。要按照党中央关于建立大安全大应急框架的部署要求，综合推进灾害防范应对工作。坚持全灾种统筹应对，在党委和政府的领导下，发挥好国家防灾减灾救灾委员会的统筹协调作用和应急管理部综合优势及相关部门专业优势，推进全方位全要素协同联动。坚持全过程统一管理，既要强化监测预警、防灾备灾、风险管理、灾害防御能力建设，又要切实提高应急处置、灾害救助、恢复重建水平。坚持全天候积极防范、健全风险研判机制，预置救援力量和物资，确保行动高效。坚持全力量有序协调，统筹用好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、相关部门专业救援力量、中央企业和社会救援力量等各类力量。坚持依法治安、科技兴安、人才强安相统一，同时积极发挥金融、保险等市场机制作用，提高防灾减灾救灾效能。

（四）以社会共治为保障。防灾减灾救灾最大的力量源泉是人民群众。要坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与防灾减灾救灾的有效途径，发挥企事业单位、群团组织、志愿者等社会力量的积极作用。把防灾减灾救灾纳入公民安全教育体系，向全社会普及相关知识，提高群众自救互救技能。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，组织受灾地区干部群众积极参与抢险救灾。推进安全风险网格化管理，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，开展常态化应急疏散演练，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

三、扎实落实提高防灾减灾救灾能力的重点任务

“十五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要坚持问题导向和目标导向，坚持底线思维和极限思维，聚焦关键环节和瓶颈问题，强化针对性举措，夯实“防”的基础，增强“减”的效果、提升“救”的能力，确保《建议》部署的相关任务落到实处。

（一）健全应急指挥和责任体系。健全大安全大应急框架下的国家应急指挥机制，以实战标准建强各级应急指挥部，构建权威、统一、高效、安全和部门协同、上下联动的应急指挥体系。落实地方党委和政府防灾减灾救灾主体责任，按照“三管三必须”原则，“一件事”全链条细化明确行

业部门在防汛抗洪、防震减灾、森林草原防灭火等方面的安全管理责任。推进上下游、左右岸、干支流、部门间资源信息共享、预警响应联动、应急指挥协同，增强防灾减灾救灾工作的系统性、协同性。严格规范开展自然灾害调查评估，及时发现和解决防灾减灾救灾能力建设中的问题和短板，对造成重大社会影响的自然灾害要提级调查、挂牌督办，及时回应公众关切，举一反三抓好整改。

（二）提高灾害防治能力。加强自然灾害防治是降低灾害风险的治本之策，要强化源头预防，将防灾减灾要求贯穿到规划、立项、建设、运行等各个环节。严把规划安全关，用好全国自然灾害综合风险普查成果，发挥气象、水利、地震、自然资源等部门作用，调整完善自然灾害综合风险图和防治区划图，引导医院、学校、养老院等社会规划选址。严把安全准入关，规划建设项目、实施重大工程时，要同步开展灾害综合风险评估，科学确定设防标准，提高本质安全水平。严把安全设防关，实施一批骨干防洪工程、中小河流治理、病险水库除险加固等防治工程；区分轻重缓急，实施地质灾害避险搬迁，尤其对山洪沟口、高陡边坡、高山峡谷等不适宜工程治理的高风险地段优先实施；加快推进地震易发区房屋设施加固工程；强化高原地区冰川冰湖灾害防治，针对全球气候变化导致冰川消退、雪线上升、冰湖扩张，加强摸底调查和监测评估，防范冰川崩塌、冰湖溃决带来的链式风险；统筹城市防洪体系和内涝治理，建设安全可靠的韧性城市。针对雨带北抬、气候变化带来的新挑战和北方地区防汛工作薄弱环节，着力提升北方地区防汛减灾能力，补齐工程体系、基础设施、风险管控、应急处置等短板。

（三）完善灾害预警响应机制。实践表明，精准预警预报，提前转移避险是降低人员伤亡的有效办法。要提高灾害监测能力，建设空、天、地一体化的自然灾害监测系统，优化各类监测站点布局，加强标准衔接和数据共享，健全山洪地质灾害、森林草原火灾等群测群防机制，坚持“高科技”与“土办法”相结合，发挥好技术专家和水利、地质等“老把式”作用。要提高灾害预警能力，强化突发暴雨洪水、山洪泥石流等临灾预警，提高降雨落区、强度、时段的预报精准度，尤其是偏远山区和夜间的强降雨监测预报，尽量打出预警提前量；针对极端天气完善避险转移预案，细化避险对象、范围及应急举措，特别关注老弱病残等行动不便群体，提高预案适应性。加强水文、气象等跨部门综合研判和跨区域联合会商，强化流

域协同防汛减灾。要强化预警和响应联动，完善直达基层的预警“叫应”和跟踪反馈机制，加强施工工地和行洪通道、低洼地段、临坡临崖等部位群众转移，强化关停撤转等刚性措施，确保应转早转、应转尽转。

（四）加强综合救援能力建设。着眼全面提升提升救援保障能力，特别是针对大震巨灾、突发暴雨洪涝以及“三断”（断电、断路、断网）等极端条件下通信保障、力量投送、装备支撑等方面短板，实施综合应急处置保障能力提升行动。要强化救援力量建设，积极推进消防救援队伍现代化建设，打造国家区域应急救援中心尖刀拳头力量，加强航空应急救援能力建设，建强国家矿山、危化品、隧道、山岳、水域等救援力量，持续提升工程抢险救援能力；完善跨区域联动、预置布防等机制，推进各类队伍联建联训，提升极端复杂环境下救援攻坚能力。要完善应急预案，加强各类灾害应对预案修订，定期开展实战演练，提高针对性和操作性。要强化物资保障，健全多元化应急物资储备体系，完善应急救援期社会物资、装备等征用和补偿机制；加强应急物流体系建设，提升救援物资和装备统筹保障能力。

（五）提高防灾减灾救灾科技水平。提高科技支撑能力是防灾减灾救灾能力现代化的基础。要加强科研力量建设，优化整合科技资源，在全国建立若干灾害事故预防处置科研中心、重点实验室，推动地震巨灾科学实验场建设，依托相关专业科研机构深化重大自然灾害形成演变机理和规律研究。面向重大灾害防治实战需求，开展风险研判、监测预警、应急指挥等方面关键技术、先进装备研发，尤其强化极端暴雨、山洪泥石流、滑坡等灾害预警科技攻关，着力解决“三断”情况下应急通信保障难题。要加强先进装备支撑，完善应急技术装备配备标准，更加注重应用物联网、大数据、智能工程机械等装备，提高生命探测、应急通信、救援搜救等方面急用先进科技装备应用水平。

（六）强化基层应急基础和力量。基层一线是公共安全的主战场，防灾减灾救灾能力突出短板也在基层，要坚持政策设计面向基层、风险防控前移到基层、能力提升体现到基层、力量资源下沉到基层、组织动员落实到基层，筑牢防灾减灾救灾基层基础。深入实施《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，健全基层防灾减灾救灾工作组织体系、队伍力量体系，完善乡镇（街道）应急消防工作机制，细化落实乡镇（街道）防灾减灾救灾事项。大力提升基层综合减灾能力，突出易灾多灾边远乡村和灾害高风险社区，加强应急通信、临时避险场所建设，高质量开展全国综合减灾示范县创建。大力培育发展安全文化，定期开展地方党政负责同志防灾减灾救灾能力培训，支持各类防灾减灾科普基地建设，持续营造“人人讲安全、个个会应急”社会氛围。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

本报北京11月12日电（记者韩鑫）国家邮政局监测数据显示，今年“双11”期间（10月21日至11月11日），全国快递业务量累计139.38亿件，日均揽收量达6.34亿件，是日常业务量的117.8%。快递市场规模持续扩增，有力支撑消费升级和经济增长。

业务旺季是观察行业运行的重要窗口。“今年，行业迎来第十六个快递业务旺季，持续时间长、业务量庞大，服务网络持续承压。”国家邮政局有关负责人介绍，旺季单日业务量峰值达7.77亿件，刷新单日业务量纪录。

协同化水平更强。淘宝天猫持续推广“西部地区大件家装集运”模式，“双11”期间，甘肃、青海、宁夏、内蒙古、新疆5省区包邮商家单量同比增长30%；抖音电商推出“大促物流保障”机制，提升重点商家履约效率……邮政快递业强化与电商平台的信息协同，通过优化邮件快件处理流程，确保行业运行更加平稳有序。

智能化程度更高。今年“双11”，中通近3000台无人配送车每日运送包裹量超过20万件；圆通自研AI系统使高峰配送时效同比提升3.2%……主要快递企业推广无人配送设备、升级网络信息系统，显著提升了末端服务质量。

绿色化转型更快。“双11”期间，顺丰通过构筑全链条绿色物流体系，寄递网络累计减少碳排放近10万吨；京东全面推广循环纸箱等环保材料，累计减少碳排放1.5万吨……各寄递企业联合电商平台推进原发包装应用、加大新能源车辆使用，行业绿色发展成效显著。

双十
期间全国快递业务量
超六亿件

科技让古老文物重焕光彩

杨平

迈向“十五五”的文化图景

清晨，走进三星堆博物馆馆保中心，看到工作台上的文物残片静静陈列，敬畏之心油然而生。

2012年，我大学毕业便投身三星堆文物修复工作，这一干便是10多年。刚入行，我有幸师从三星堆博物馆文物修复师、“大国工匠”郭汉中，从此叩开文物修复的大门。我至今记得首次上手的任务——修复四川盐亭县文管所移交的一件民国时期的陶缸。那时我毫无经验，从清理缝隙间的泥土，到调配黏合剂填补裂痕，每一个步骤都由郭老师手把手指导。他常说，文物修复师如同医生，每件文物的“病灶”各不相同，必须具体问题具体分析。

这番话我铭记在心，在手艺日益精湛的同时，更领悟到文物修复的重点——既要心存敬畏，亦要灵活变通。

“十四五”时期，三星堆文博事业不断发展，文物修复也迈入体系化新阶段。新一轮发掘出土的1.7万余件文物中，许多残片散落于不同祭祀坑，若沿用传统人工比对拼接的方式，不仅耗时费力，还可能对文物造成潜在损伤。面对这一挑战，我们逐步构建起传统技艺、科技分析、数字手段相结合的修复体系，已完成4000多件文物的修复。

科技赋能让修复成效愈发显著，无损检测技术为每件文物建立详尽档案，AI技术实现残片的精准匹配，3D打印则有效规避了文物二次损伤，多学科融合更让有机质文物、青铜器等特殊品类的修复难题得到解决。

回首过去，三星堆遗址1号、2号祭祀坑发掘时，考古挖掘工作多在露天环境中进行，工作人员只有普通工具，文物出土后因环境骤变，常出现彩绘褪色、有机物炭化等令人惋惜的情况。

而如今，3号至8号祭祀坑均搭建了全封闭考古方舱，恒温恒湿的环境能有效隔绝外界尘土与细菌，让文物一出土便得到精准保护，为后续修复筑牢基础。到了核心修复环节，科技赋能的优势更为显著：先对残片进行全方位扫描并构建三维模型，再借助AI自动提取形状特征精准匹配契合部件，大幅提升了修复效率与准确度。

从传统手艺的口传心授，到现代科技的人机协同，文物修复的方式在不断迭代，但对我们文物的敬畏之心与守护之志从未改变。

展望“十五五”，三星堆将以“建设世界文化遗产地、中华文化重要标识、世界级文旅地标”为目标，不断推动文物保护修复及研究阐释。我们将参与建立省级重点实验室，完成剩余1万余件新出土文物的保护修复，还将编制保护修复标准并推广成熟模式。

从个人来说，这些年我传承的不仅是文物修复的手艺，更是守护中华文明优秀成果的使命。让更多三星堆文物跨越千年时光，将中华文明的璀璨故事传递给更多人，是我始终不变的追求。

（作者为三星堆博物馆文保中心文物修复师，本报记者宋豪新采访整理）

培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。
——摘自“十五五”规划建议

“十四五”时期

近2000项全国重点文物保护修缮工程扎实推进

1200余项馆藏文物预防性保护项目有效实施

37个革命文物保护利用片区集中连片保护

35批次537件/套流失文物艺术品回归祖国

全国博物馆新增藏品889.2万件/套

数据来源：文化和旅游部 制图：张丹峰

R延伸阅读

文物事业迈上新台阶

“十四五”时期，我国文物事业高质量发展迈出坚实步伐，取得历史性成就，在保护研究、活化利用、国际交流等方面实现全方位突破。

第四次全国文物普查取得重要阶段性成果，76.7万处“三普”登记文物全部完成复查，新发现文物数量超13万处，文物资源家底更加清晰。

中华文明探源工程硕果丰硕，“考古中国”重大项目取得重要进展，批复实施7700余项主动性考古发掘和基本建设考古项目，牛河梁、石峁、二里头、三星堆等遗址取得重要考古新发现。

我国在4个国家开展6处文物古迹保护修复，49项中外联合考古项目涉及28个国家和地区，用实际行动践行全球文明倡议，不断丰富世界文明百花园。

截至2024年底，全国备案博物馆数量达到7046家，接待观众近15亿人次，参观博物馆日益成为人民美好生活的一部分。展望“十五五”，我国文物事业以强化文化遗产系统性保护和传承利用为主线，将构建起理念更科学、制度更完善、方法更精细的文物保护体系。

（本报记者王珏整理）

本期统筹：高尚

本版责编
纪雅林 管璇悦 卢涛

国家发展改革委部署供暖季能源保供

本报北京11月12日电（记者刘志强）近日，国家发展改革委组织召开2025—2026年供暖季能源保供视频会议，对供暖季能源保供工作进行安排。会议要求，各地区、有关企业要准确把握供暖季能源保供面临的形势和困难挑战，切实把工作做实做细做到位。会议强调，要稳定能源生产供应，抓好能源中长期合同履约，全力做好高峰期能源保供，重点保障民生采暖用能，提升低温雨雪冰冻等灾害应对水平，做好安全生产工作。重点保障好北方集中供暖地区特别是东北地区的用煤需求。确保煤电高峰期出力，充分发挥气电、水电、抽水蓄能和电化学储能装机的顶峰保供作用。发挥好储气库、LNG（液化天然气）储罐等调峰资源作用。

2025中国新媒体大会在长沙开幕

本报长沙11月12日电（记者闫伊乔、杨迅）2025中国新媒体大会12日上午在湖南长沙开幕。本届大会聚焦学习贯彻党的二十届四中全会精神，深化主流媒体系统性变革，进一步探索创新模式、打造亮点、提升影响。大会以“智能聚力·系统变革”为主题，包括开幕式暨主论坛、内容创新论坛等7场平行论坛，2025中国新媒体技术展等6场主题活动。

中国新媒体大会是由中宣部批准举办的团结引领新媒体及其从业人员、推动媒体深度融合和主流媒体系统性变革的全国性权威平台和年度行业盛会，自2018年起已举办六届。

本届大会由中华全国新闻工作者协会、湖南省人民政府联合主办，中央有关部门负责人，中央主要新闻单位、地方新闻媒体负责人、中国记协主管社团代表，专家学者等齐聚长沙交流研讨。