



以林草事业高质量发展助力美丽中国建设

李云卿

推动林草事业高质量发展是美丽中国建设的内在要求。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“美丽中国建设取得新的重大进展”的经济社会发展主要目标,对加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国的关键环节和重点任务进行顶层设计,作出“壮大林草产业”“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”的战略部署。

习近平总书记高度重视林草事业。今年7月出版的《习近平生态文明文选》第一卷收入了习近平总书记2012年12月至2025年4月期间关于生态文明建设最重要、最基本的著作。在《为建设美丽中国创造更好生态条件》一文中,习近平总书记强调:“森林是陆地生态系统的主体和重要资源,是人类生存发展的重要生态保障。”我们要把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神同深入学习《习近平生态文明文选》第一卷结合起来、贯通起来,更好把习近平生态文明思想贯彻落实到我国林草事业高质量发展的各方面全过程,以林草事业高质量发展助力美丽中国建设取得新的重大进展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的生态基础。

开展国土绿化行动既要注重数量更要注重质量。习近平总书记在《开展国土绿化行动既要注重数量更要注重质量》中指出:“久久为功、善作善成,不断扩大森林面积,不断提高森林质量,不断提升生态系统质量和稳定性。”这一重要论述深刻表明,促进林草事业高质量发展,必须协同推进质的有效提升和量的合理增长,坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举,推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”更好联动。要把更加注重“提质”、更加注重“兴业”、更加注重“利民”结合起来,既提高生态质量,又用活林草资源,壮大林草产业,拓展林草就业增收空间。

抓生态文明建设既要靠物质也要靠精神。习近平总书记在《抓生态文明建设既要靠物质也要靠精神》中指出:“你们用实际行动铸就了牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神,这对全国生态文明建设具有重要示范意义。”这一重要论述深刻表明,生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化,离不开共产党员的先锋模范作用,离不开革命加拼命的强大精神。焦裕禄同志以不怕困难、不怕牺牲的奋斗精神治理沙丘,八步沙林场“六老汉”在困难面前不低头、敢把沙漠变绿洲,都为建设生态文明注入强大精神动力。我们要保持久久为功、利在长远的耐心和耐力,发扬奋斗精神,持之以恒建设美丽中国。

坚决做好林草灾害防控,国土生态安全更加稳固。习近平总书记指出:“强化生态资源保护,加强森林草原防灭火能力建设”。发展林草事业,必须坚持造林与护林并重,做到未雨绸缪、防患于未然,绝不能让几十年、几百年甚至上千年之功毁于一旦。为守护好宝贵的林草资源,我们严格落实森林草原防灭火地方行政首长负责制,形成了森林草原火灾预防、扑救、保障三大体系。森林、草原火灾受害率分别控制在0.9%和2%以内。加强有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、支撑保障“四个体系”建设,林业有害生物无公害防治率超过90%。

在习近平生态文明思想指引下,我国林草事业高质量发展不断取得新成就

习近平生态文明思想具有强大的真理力量和实践伟力,是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。林草事业是美丽中国建设的一个主战场。党的十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,我国林草事业高质量发展不断取得新成就,为美丽中国建设发挥了基础性、关键性支撑作用。

推动“三北”工程高质量发展,创造新时代中国防沙治沙新奇迹。习近平总书记多次深入“三北”工程区实地考察,发出“力争用10年左右时间,打一场‘三北’工程攻坚战”的伟大号召。三北地区各相关部门闻令而动、主动参战,全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战三大标志性战役。目前已完成建设任务1.64亿亩,塔克拉玛干沙漠戴上了3046公里长的“绿围脖”,建成世界最长的环沙漠绿色生态屏障。在“三北”等重大工程托举下,我国森林覆盖率已经超过25%,贡献了约25%的全球新增绿化面积。

加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系,人与自然和谐共生的现代化迈出坚实步伐。习近平总书记指出:“加快构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然保护地为补充的自然保护地体系,守护好自然生态,保育好自然资源,维护好生物多样性。”自然保护地是美丽中国的亮丽名片。我们认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,目前已构建起分类分级管理的自然保护地制度。自然保护地整合优化稳步推进,新型

自然保护地体系初步建立,正式建立首批5个国家公园、2个国家植物园,各类自然保护地占陆域国土面积的18%以上。

持续深化集体林权制度改革,实现生态美和百姓富有机统一。习近平总书记多次对集体林权制度改革作出重要指示批示,推动集体林权制度改革走深走实。我们认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,始终以“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单家独户怎么办”的“林改四问”为总指引,以制度政策创新为主线,聚焦产权制度、资源管理、经营模式、投入机制、产业发展等改革重点,积极稳妥推进集体林权制度创新,全国累计发放林权证1亿多本,发展新型经营主体近30万个,集体林地每亩产出比改革前提高3倍多。

加快发展壮大林草产业,让生态优势源源不断转化为发展优势。习近平总书记指出“多用改革的办法用活林草资源,壮大林草产业”,为拓展“两山”转化路径、促进林草产业提质增效指明了工作方向。发展林草产业是把绿水青山转化为金山银山的重要途径,肩负着生态惠民、生态利民、生态为民的重大使命。2024年全国林草产业总产值达到10.17万亿元,同比增长9.6%,林产品贸易额达1817亿美元。全国森林食物年产量超过2亿吨,已经成为我国继粮食、蔬菜之后的第三大重要农产品,人均森林食物产量居世界前列。木竹加工、经济林、生态旅游、林下经济均成为年产值超万亿元的林业支柱产业。

坚决打好“三北”工程攻坚战。党的二十届四中全会《建议》提出:“科学开展大规模国土绿化行动,打好‘三北’工程攻坚战。”“三北”工程是我国生态文明建设的重要标志性工程,自1978年启动以来累计完成营造林保存面积3174万公顷,是我国生态治理成就和林业创新实践的重要成果,得到国际社会高度评价,彰显了我国在推动全球可持续发展中的引领作用。要坚决打好“三北”工程攻坚战,按照党中央确定的“时间表”和“作战图”,抓好重点项目落地落实,抓好资金、水、地、苗等要素保障,抓好光伏治沙、以工代赈、以路治沙等模式创新,抓好区域联防联治,抓好科技治沙,抓好监督落实,确保种一棵活一棵、种一片成一片,筑牢祖国北疆绿色长城。

全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。党的二十届四中全会《建议》提出:“全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,有序设立新的国家公园。”建设以国家公园为主体的自然保护地体系是一项长期的系统工程,是保护生物多样性、维护自然资本和生态系统服务、保障国家乃至全球民众福祉的重要管理手段,也是野生植物就地保护的主要形式,既需要完善顶层设计,更需要具体的行动落实。要加快推进

深学笃行习近平生态文明思想,谱写“十五五”时期林草事业高质量发展新篇章

进自然保护地优化布局,稳妥有序推进国家公园设立,继续建设全世界最大的国家公园体系,统筹推进国家公园高水平保护和高质量发展。完善自然保护地保护管理体系,提升保护管理能力。推动各类自然保护有序发展,加强自然公园规范化管理。将自然保护地总面积占陆域国土面积的比重稳定在18%左右。

构建野生动植物高质量保护体系。党的二十届四中全会《建议》提出:“加强生物多样性保护。”野生动植物资源是重要的生态资源,是维护生物多样性的基础。物种群一旦灭绝,其中蕴含的基因资源便不可再生、不可恢复。而许多现代生物技术的运用都需要以基因资源为前提。比如,疫苗等生物制药产业的创新升级都离不开重大基因资源的发掘与利用。要建立并完善就地保护为主、迁地保护为补充的野生动植物保护体系,科学开展致害野生动物防控。以国家公园、国家植物园建设为主线,加强旗舰物种保护研究中心建设。防范和打击非法猎捕、采集、繁育、出售、购买、利用、进出口等活动。稳妥处置人兽冲突,加强预警预防,科学开展种群调控。统筹推进陆生野生动物疫病监测预警、野生动物致害防控与补偿,完善致害补偿政策,维护人民群众生命财产安全。

推动林草产业迭代升级。党的二十届四中全会《建议》提出:“发展林下经济,壮大林草产业。”森林和草原蕴藏着丰厚的生态效益、经济效益、社会效益。林草产业蕴藏着巨大的经济发展潜力,是绿色富民产业,能够成为激发乡村全面振兴活力和实现共同富裕的重要“绿色引擎”。加快壮大林草产业,要做大一产,做精二产,做优三产。优化提升木竹培育和加工业等传统优势产业,积极培育新产业新模式,做大做强林下经济、森林食品、生态旅游、森林康养等新业态,全面构建现代经营服务体系。推动科技创新和产业创新深度融合,实施科技攻关“揭榜挂帅”,助力加快优质树种、草种培育。

优化森林资源利用制度,推进林区基础设施建设,提升林草科技装备水平。

着力防范化解林草灾害。党的二十届四中全会《建议》提出:“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力”。森林草原是国家重要生态屏障,也是相对脆弱的生态系统。森林草原火灾、有害生物入侵、虫害鼠害等林草灾害能够对这一生态系统造成严重破坏。一旦遭到严重破坏,森林草原的生态修复、生态重建都需要较长的时间周期。必须着重提高防范化解林草灾害的能力和水平。要回答好“到底有没有预案?专业灭火力量够不够?有没有灭火的大飞机?有没有防火道、隔离带?”等森林草原防灭火工作“四问”,坚持森林草原防灭火一体化,持续推进防范责任体系、规章制度体系、预警监测体系、基础设施体系、宣传教育体系建设,全面提升森林草原火灾预防、扑救、保障综合防控能力。实施松材线虫病防控攻坚行动,推进重大病虫害和草原鼠虫害防治。加强外来物种管控。

增强美丽中国建设的精神动力。党的二十届四中全会《建议》提出:“以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战”。人无精神不立,国无精神不强。在建设美丽中国的进程中,广大党员干部和人民群众弘扬伟大奋斗精神,持之以恒为建设天蓝、地绿、水清的美好家园而艰苦奋斗,创造了举世瞩目的绿色发展奇迹,积累了宝贵的精神财富。落实好党的二十届四中全会关于美丽中国建设的部署,要把大地植绿和心中“播绿”相结合,大力传承弘扬好“三北精神”、塞罕坝精神、右玉精神等宝贵精神财富,坚决扛起生态保护的政治责任,切实履行林草部门核心职能,攻坚克难、勇毅前行、善作善成。要培育爱绿护绿的良好风尚,教育和激励全社会积极投身林草事业发展,推动人人争当绿色使者、生态先锋,汇聚起建设美丽中国的磅礴力量。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,是关系民生福祉的重大社会问题。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻落实党的二十届四中全会精神和党中央决策部署,立足美丽中国建设全局谋划推进林草工作,坚定信心、锚定方向,加倍努力、苦干实干,为实现“十五五”规划目标任务作出更大贡献。

(作者为国家林业和草原局(国家公园管理局)党组成员、副局长)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

激活存量资源潜力

赋能城市发展

孙成龙

再生。

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,形成了较大规模的土地、房屋、基础设施等存量资源。当前,激活存量资源潜力已成为推动城市发展方式转变、经济结构优化和增长动力转换的重要路径。比如,在快速城镇化阶段,有的城市在建设中重规模轻效益,兴建了各类场馆等公益性设施,但由于超越居民实际需求造成利用效率低下;有的城市重开发轻运营,投入大量资金到交通、水电气热等基础设施建设上,对后期运营、维护及处置环节的预算安排不足,导致运营效率不高;等等。根据实际情况,因地制宜灵活采取不同方式盘活存量资源,能够提高运营效率、拓宽收入来源、提升资产价值,形成“投资—运营—收益—再投资”的良性循环,为防范债务风险和带动增量投资提供有力支撑。

同时,随着我国经济结构转型,第三产业增加值对国内生产总值增长的贡献率提升,这对作为经济社会发展核心引擎的城市发展提出了新要求。2024年,我国服务业增加值占国内生产总值的比重达56.7%。随着制造业转型和服务业发展,城市需要对存量资源进行功能调整和布局优化,以提升对产业转型发展的支撑效能。生产性服务业需要更加适合高精尖技术和高素质人才集聚的专业化空间,生活性服务业需要能够满足居民多样化需求的沉浸式体验场景,先进制造业对产业上

中下游集聚度、建筑空间灵活布局、高端人才生活配套设施等方面要求也更高。

在实践中,不少地方将老旧厂房改造为科技孵化器,将传统商圈更新为文旅商业综合体,将闲置楼宇转化为数字化办公集群,在低效工业用地上建设集研发、生产、生活于一体的产城融合园区,等等。这些空间功能的重构不是简单的物理改造,而是产业生态的系统再造。通过要素重组和优化配置,激活存量资源潜力,不仅为城市发展注入新动能,也为经济发展提供重要支撑。

激活城市存量资源潜力,既需要顶层设计的科学引领,又依赖地方实践的智慧创造,离不开市场力量的积极参与。只有凝聚共识、形成合力,才能将存量资源的“沉睡价值”转化为高质量发展的“澎湃动力”。近年来,《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》等出台,为城市存量资源盘活利用提供坚实的制度保障。同时需要看到,与大规模增量扩张阶段相比,城市发展存量提质增效阶段更加需要多方协同和精细化治理。为此,还需在以下方面持续用力。

一是摸清资产底数,构建跨部门协作机制,整合住建、国土、市政等部门信息,同时综合运用遥感监测、大数据分析等先进技术手段,对各类资源数据进行精准采集和动态更新,为城市更新规划、基础设施布局、产业空间调整提供高精度“全景

地图”。

二是改造存量房屋,建立与建筑

功能转换和混合利用需求相适应的

规划调整机制,吸引更多社会资本参

与改造利用。引入和培育文化创意、体验消费、社区服务等新业态,

推动形成运营高效、资金平衡的可

持续商业模式。

三是盘活低效用地,在充分尊重市场规律、兼顾相关各方利益和社会整体利益的基础上,优化产权归集、整合、置换和登记政策,化解产业与土地要素的错配,实现空间资源再生与全要素生产率的协同提升。

此外,还要加强基础设施资产管理,通过分类施策与机制创新,提高城市基础设施的运行效能,实现经济效益与社会效益相统一。比如,对于博物馆、图书馆等公益类设施,可通过功能拓展、引入专业机构参与运营等方式提高使用效率;对于公共交通、水电气暖等公益类基础设施,可健全公用事业价格动态调整机制,提升资产运营可持续性,为城市高质量发展注入新动能。

(作者为国务院发展研究中心市场经济研究所综合研究室主任)

ZHUAN TI SHEN SI

专题深思