

人民观点

准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位

本报评论部

实现社会主义现代化，寄托着中华民族孜孜以求的美好夙愿，承载着中国共产党矢志不渝的历史宏愿。今天，中国式现代化航船，又行至新的关键一程——

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期发展蓝图，这是新征程上的又一次总动员、总部署。全会指出：“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。”

习近平总书记就“十五五”时期的重要地位作出了深刻阐述。学习贯彻全会精神，一个十分重要的方面就是准确认识和深入理解“十五五”时期的重要地位。

（一）

从基本实现现代化的历史进程看，“十五五”时期起着“承前启后”的重要作用。

党的二十大作出全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，其中第一步是到2035年基本实现社会主义现代化。通过实施“十四五”至“十五五”三个五年规划，我们就能完成这第一步的历史任务。

分步骤看，“十四五”是开局起步，“十五五”将是最后收官，“十五五”时期恰好处于中段，“承前启后”正是对这一时期的精准定位。全会提出“十五五”时期“具有承前启后的重要地位”，这是根据这一时期应承担的历史任务作出的重要判断。

对“十五五”时期的重要地位，我们可以从三个角度进行分析，深理解。

放在接续奋斗的现代化进程中来把握，我们要奋力开创中国式现代化建设新局面。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。从“一五”到“十四五”，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。新时代以来，我们党领导人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。

贯彻好全会对“十五五”时期经济社会发展的战略部署，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

放在加速演进的世界百年变局中来把握，我们要在激烈国际竞争中赢得战略

主动。

当今世界变乱交织，单边主义、保护主义抬头，全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。

只有抓住机遇，应对挑战，坚定不移扩大高水平对外开放，以开放促改革、促发展，以中国新发展为世界提供新机遇，我们才能在风云变幻的环境中赢得国际竞争主动权，始终成为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

放在势不可挡的复兴大势中来把握，我们要乘势而上续写两大奇迹新篇章。

“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，中华民族伟大复兴势不可挡。

在新的起点上开启新的进发，其时已至，其势已成。同时要清醒认识到，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这要求我们必须集中力量办好自己的事，以高质量发展发展的确定性应对各种不确定性，在抵御冲击、应对考验中赢得优势、赢得未来。

走人间正道，干正义事业。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，我们信心十足，底气十足。

（二）

从基本实现现代化的目标要求看，“十五五”时期是“夯实基础”的重要阶段。

从现在起到2035年，只有10年时间，前5年发展好了才能为后5年乃至更长远的未来争取更大主动。“十五五”时期，加紧巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，正是要为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这是“夯实基础”的重要意义所在。

实体经济是国民经济的根基所在，创新是引领发展的第一动力。底盘牢固、引擎强劲，发展的列车才能跑得稳、跑得快。

习近平总书记创造性提出发展新质生产力重大论断，引领世界第二大经济体向新而行。2024年中国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%，制造业总体规

模连续15年领跑全球。

“十五五”规划建议把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务首位，体现的正是对“立国之本、强国之基”的高度重视。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领，以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系，创新中国的基础更牢固、动力更强劲。

让发展的韧性更强，我们致力于未来中国赢得更大回旋空间。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，增强的是经济的韧性、发展的稳定性。

过去五年，《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》《有效降低全社会物流成本行动方案》……一系列政策文件接续出台，打通制约高质量发展的堵点卡点。

贯彻全会精神部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，全球最具成长性的市场必将可靠性更强、内驱力更足。

无论全球风云如何变幻，充分发挥好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大进展，我们定能应变局、开新局，推动中国式现代化稳扎稳打向前进。

（三）

从基本实现现代化的实践路径看，“十五五”时期是“全面发力”的重要时间窗口。

面向未来，时与势仍然在我们一边。抓住“十五五”时期这个时间窗口，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升，就能进一步巩固和形成良好势头，确保如期实现目标任务。这是“全面发力”的内在要求。

“十五五”规划建议瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确重点领域的思路和重点工作。这里从把握好三对关系

深入阐释。

把握好质与量的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。

习近平总书记强调：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

2024年，我国人均国内生产总值超1.3万亿美元，但距中等发达国家水平还有不小差距。世界第二大经济体要保持适当速度，不可能走粗放发展的老路，必须坚持高质量发展。

从“更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系”，到“充分激发各类经营主体活力”，再到“促进高质量充分就业”……着眼长远谋划，在关键处落子，旨在为高质量发展积聚势能。

把握好城与乡的关系，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

着眼缩小小区差距、城乡差别，“十五五”规划建议在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。

既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村。贯彻全会部署，就要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展各具特色的县域经济，促进城乡融合加快发展。

让人民生活幸福是“国之大者”。在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，一定能为推进中国式现代化汇聚起无穷智慧和力量。

把握好内与外的关系，拓展中国式现代化发展空间。

外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。

“十五五”规划建议就做强国内大循环部署了重点任务，正是要加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。同时提出拓展国际循环，积极扩大自主开放，旨在主动运筹外部空间，营造有利外部环境。

开放合作、互利共赢，高水平开放的中国是投资兴业的沃土，创新创造的舞台，将同各方在开放联通中相互成就。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定必胜信心、凝聚磅礴力量，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，我们一定能不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

中国道路中国梦 每一个人都是主角

今年是我参与援疆工作的第三年。从新疆哈密市巴里坤哈萨克自治县出发，向东北方驱车前行，在戈壁上颠簸近3个小时，当“创新奋进，奋勇争先”的标语映入眼帘，便到了我奋战3年的主战场——“疆电外送第三通道”配套电源项目，我国首个“沙戈荒”新能源外送基地。

“沙戈荒”是沙漠、戈壁和荒漠的简称。这些被称为“死亡之海”的区域，往往蕴藏着丰富的风能、太阳能资源。为了让戈壁中的“绿电血脉”涌动，我和团队来到这里，全力推进2×100万千瓦煤电项目与610万千瓦新能源项目。

在“不毛之地”造“能源绿洲”，是极其困苦的挑战。工地上常年风沙弥漫，狂风呼啸时天地一片昏黄，能见度极低。夏季，地表温度高达五六十摄氏度，炽热的阳光烘烤着大地，每一次呼吸都像是在吞吐火焰；冬季，气温降至零下二三十摄氏度，凛冽的寒风如刀子般“割”在脸上。可作为新能源建设者，我们又无比稀罕这些风和阳光，它们是宝贵的产业资源。忍住施工的苦，就能让更多人尝到绿色能源的甜。小小的“辩证看”透着乐观，推动我们不断攻坚克难。

项目越吃劲，建设就越要善使巧劲。施工处于无电区，从百公里外接入电源，需要线路中间多次升压，难度大、费用高，而用柴油发电既不环保也难以持久。经过摸索，我们在8个施工标段建起“小型绿色电网”——白天用光伏发电，储能存电晚上用，既满足用电需求，又实现了“低碳施工”。当工地照明灯第一次靠光伏电力亮起时，大家举着矿泉水瓶一齐欢呼。从此，工地用电等全靠太阳能与储能支撑，实现了能源100%自给、100%低碳。资源匮乏的困境，反而成为倒逼创新的契机。仔细想想，不仅仅是我们的工地，特高压、超超临界、可控核聚变……中国能源业的每一次技术突破，都是在打破制约中突围，在终结“不可能”中超越。

在风沙中谋发展，除了巧劲，更要有韧劲。项目地处风区，全年8米/秒以上风速天数超200天，碎石被吹起，砸在安全帽上“砰砰”作响，很多时候一个月只有10天能正常施工。为保障工期，团队清晨盯着天气预报，一旦捕捉到风力减弱的窗口期，大家立刻冲向现场，争分夺秒作业。不过，天有不测风云。一次安装“风光火热储”多能互补平台核心设备时，吊臂刚抬起，狂风就突然袭来，我死死拽住安全绳，嘶吼着指挥固定设备。直到设备稳稳落地，我已成了“土人”，浑身上下连嘴里都是沙粒。吃土吃苦，又算什么呢？从当年“宁可少活20年，拼命也要拿下大油田”的豪情，到今天在水急、风大、浪高的地方打造能源新天地，中国成为世界上能源转型速度最快的国家、在可再生能源领域保持全球领先地位，靠的就是这么一股子“咬定青山不放松”的劲！

事因行而至，业经为而成。3年过去，从卫星地图上，这片曾经“似乎被遗忘在世界之外”的“沙戈荒”，变成了现代化的“能源绿洲”。一座座拔地而起的高大风机，一片片熠熠生辉的光伏板，镌刻着我 and 伙伴们的奋斗足迹。一股股从西北戈壁流向西南山城的清洁电流，成为践行绿色理念、推动西部开发的生动注脚。

今年底，我这个福建汉子的援疆期将满，就要返回原单位了。相信，无论我走到哪里，无论团队的伙伴们去向何方，鏖战“沙戈荒”中生出的三股子劲，将永远是我们投身现代化建设的宝贵财富。

（作者为新疆华电天山发电有限公司风光项目公司副总经理，本报记者王云杉采访整理）

纵横

银行网点增减应以便民为本

郭子源

据报道，截至今年10月24日，有8592家银行网点获批退出，同时新增了6859家网点。有人认为，随着时代变化与技术迭代，银行网点成为老年群体专属，缩减是大势所趋，而这是个误解。

线上、线下渠道不是某个年龄层的专属，不同年龄群体均有需求，只不过使用偏好与习惯各异。而且，根据相关规定，部分大额、复杂的金融业务必须通过线下渠道办理。从这个角度看，银行网点是金融服务体系不可或缺的部分。

网点增减应遵循什么逻辑？虽然这是银行出于经营管理考量的自主选择，但其底层逻辑应遵循8个字：便民惠民、降本增效。其中，便民惠民是基础。商业银行依靠用户体验与口碑赢得市场，用户体验取决于服务质量，服务质量依托于服务渠道，而线下网点正是重要的服务渠道之一。

网点应设在有需求但供给待提升的区域。有些网点退出，是对此前“跑马圈地”经营理念的纠偏。在银行业快速发展的阶段，业内一度认为“得规模者得天下”，但线下网点的运营成本通常较高。缺乏用户基础，盲目快上，只能造成资源浪费与业绩低下。有些网点新增，是提升金融服务覆盖面的必要举措。网点资源要与各地区的经济社会发展需求相匹配，尤其要着力提升县域金融服务的可得性与易得性。这些网点调整，是随用户需求而变的主动作为。目前，除了网点之外，要优化自助银行、智能设备、自动柜员机等布点，它们可以有效满足用户取现、转账等短、小、频、急需求。

作为线下服务渠道，银行网点仍有不少潜力可以挖掘。例如，围绕老年用户群体增多的情况，网点可以优化金融服务环境，在柜台配置放大镜、纸质手册，增加具备“刷脸存取款”功能的自助设备等。此外，网点是银行了解用户需求的直接渠道。对于那些愿意接受新技术但不会用的用户，网点的工作人员可以为他们提供专业帮助，协助他们使用智能设备 and 应用程序等。

优化布局的同时，不断提高效率，至关重要。不少人曾抱怨，“办理10分钟、等待1小时”。解决用户痛点，就能更好把握发展机遇。如何提效提质？强化运营管理，实现有效分流。高峰时段，对于那些不是必须在柜台办理的业务需求，可引导协助用户自助办理，以减少等待时间。对银行来说，由数字化服务节约下来的人力资源可以转向提供综合服务，如理财咨询、金融知识普及等，这也有助于提升网点综合服务能力。

（摘编自《经济日报》）

本版邮箱：rmrbpl@peopledaily.cn（来稿请注明栏目名）
本版责编：刘天亮 李洪兴 崔妍



激发“银龄社会”新动能

范龙山

贵州启动“银龄黔行”志愿服务行动，号召银龄志愿者弘扬新风尚；四川乐山推出老年人体育健身嘉年华活动，倡导老年人践行健康生活理念；广东广州黄埔区举办以“银龄正青春 风采映重阳”为主题的文艺汇演，展现老年人积极向上精神风貌……情暖重阳，各地举办一系列活动，支持鼓励老年人老有所为、老有所乐。

树牢积极老龄观，谱写“老有所为”新篇章，是推动老龄事业高质量发展的顺势应时之举。不久前，民政部等部门联合印发的《关于深入开展人口老龄化国情教育的指导意见》提出，全面深入开展人口老龄化国情教育，推动积极老龄观、健康老龄化

理念融入经济社会发展全过程，使积极应对人口老龄化成为全社会的思想共识和自觉行动，确保到2035年积极老龄观、健康老龄化理念普遍形成。

家家都有老人，人人都会变老。开展人口老龄化国情教育，是实施积极应对人口老龄化战略的基础性工程。2024年，我国60岁及以上老年人已突破3亿，超过世界上绝大多数国家人口总量。但对于老龄社会的认知和理解，仍存在一些误区。例如，将老年人视为社会的“负担”，片面放大其对公共服务体系的压力。纠正这些认知偏差，全面把握老龄化社会的深刻内涵，方能为养老事业汇聚起更大的社会认同与支持。

认识是行动的先导。我们既要传承孝亲敬老的传统美德，也要清醒认识人口老龄化带来的机遇和挑战，更要看到老年人中蕴含的发展潜力与社会价值。通过开展人口老龄化国情教育等举措，引导社会公众理性认识我国人口老龄化的趋势与影响，增强的是全社会应对人口老龄化的信心，凝聚的是老年人实现人生价值与社会发展良性互动的合力。

树牢积极老龄观，核心在于充分认识老年群体的独特价值，发挥其积极作用。随着健康水平提升，很多退休老年人仍在各领域发光发热，这是社会的宝贵财富。江苏鼓励低龄老年人、退休干部、社区党员