

# 美国联邦政府“停摆”刷新纪录

## 政治极化加剧经济民生困境

本报记者 李志伟

### 深度观察

当地时间11月9日晚，美国国会参议院推进一步联邦政府临时拨款法案。这一法案在程序性投票中获得了推进所需的60票支持，意味着它大概率将在正式投票中获得通过。截至11月10日，美国联邦政府“停摆”已进入创纪录的41天。不少美国媒体分析认为，这场由两党博弈引发的治理危机严重冲击美国民生与经济运行，政治极化加剧折射出美式民主的现实困境。美国参议院民主党领袖查克·舒默表示，“孩子、老人、工薪阶层都成了政治闹剧的牺牲品”，但若不解决制度根源，这样的循环未来仍将上演。

### 14次投票仍未通过临时拨款法案

9日晚，参议院以60票支持、40票反对的结果通过程序性投票，结束对拨款法案的“阻挠议事”。该方案将按现有水平为大部分联邦机构提供资金至2026年1月30日，并为农业部、退伍军人事务部及军事建设项目，以及国会运作提供整个财政年度的经费。作为结束“停摆”协议的一部分，参议院多数党领袖、共和党人约翰·图恩向民主党人承诺，最迟在12月第二周，就延长即将于年底到期的《平价医疗法案》加强型补贴进行投票。这一关键程序性投票之后，该法案大概率将在参议院最终投票中获得通过。这一法案根据众议院此前通过的版本修订而成，经参议院通过后，仍需众议院批准，并送交总统签署。

根据参议院议事规则，拨款法案需获得至少60票支持方可通过。当前参议院中，共和党占据53个席位，民主党占据47个席位，这意味着共和党需争取8名民主党议员的支持才能达到通过门槛。此前，参议院已就临时拨款法案进行了至少14次投票，均未达成共识，核心分歧集中在《平价医疗法案》医保补贴与拨款的表决顺序上。民主党主张“同步表决”，担心医保议题被搁置；共和党坚持“先通过拨款、再商议补贴”，将两者分开处理。为破解僵局，查克·舒默提出折中方案，包括延长医保补贴一年、成立两党委员会商议医保补贴改革，以换取民主党对共和党拨款法案的支持，但共和党以“医保补贴存在欺诈问题”为由拒绝这一方案，两党未开展正式磋商便陷入停滞。

两党对立让不少美国民众对美国政治的不满持续累积。《华盛顿邮报》与民调机构盖普索集团联合开展的调查显示，61%的受访者认为共和党政策“更关注党派利益，忽

视普通民众需求”，68%的受访者认为民主党“将政治博弈置于民生问题之前”。盖洛普咨询公司同期民调显示，美国民众对国会的支持率仅为15%，近八成受访者不认可国会工作，35%的受访者表示“对两党均缺乏信任”。

### 多个民生领域受到明显影响

随着联邦政府“停摆”持续，美国社会多个领域受到影响，部分领域甚至出现数十年未有的困难局面。

联邦政府工作人员是受影响最直接的群体。据华盛顿智库“两党政策中心”统计，截至11月8日，至少67万联邦工作人员被停薪留职，约73万联邦工作人员被迫无薪工作，涉及1.3万名空中交通管制员、5万名机场安检人员以及20万名社会福利审核员等关键岗位。由于数周没有收入，不少工作人员不得不通过外卖配送、临时仓储等零工维持生计。华盛顿特区联邦雇员工会的调查显示，42%的无薪员工已出现房贷或信用卡逾期情况。布鲁金斯学会研究员特蕾西·洛认为，“普通家庭的财务安全已受到威胁，违约风险正逐步上升”。

除了联邦工作人员，依赖社会保障体系的低收入群体同样面临严峻挑战。美国联邦“补充营养援助计划”（又称“食品券”计划）11月1日起首次停发救济金，该计划覆盖全美4000多万低收入人群，其中包括1200万名儿童与300万名老年人。尽管在联邦法官介入后，政府同意动用应急资金发放11月半数救济金，但美国食物救助组织“喂养美国”表示，密西西比、亚拉巴马等州因行政流程滞后，全面恢复救济金发放需等到12月初。依赖该计划生活的华盛顿州居民扎切里·马丁表示：“现在每天都要打3个电话确认食品银行的库存，这种不确定感让人焦虑。”

民航系统与医保领域的问题也逐步显现。为缓解压力，美国联邦航空局从11月7日起逐步削减全美40个主要机场10%的国内航班。美国交通部长达菲表示，若“停摆”持续至12月假期出行季，航班削减比例可能升至20%。据《今日美国报》报道，美国在联邦政府“停摆”期间，对40个繁忙机场实施航班削减措施，大量航班延误或取消。截至美国东部时间11月9日晚10时，美国已有超1万架次航班延误，取消的航班超3200架次。在医保方面，《平价医疗法案》新一年度参保登记于11月1日启动，涉及2400万参保者，其中2200万人可享受低保费补贴，但受拨款僵局影响，补贴资金问题尚未解决。美国医疗保险和医疗补助服务中心预测，若僵局持续，2026年度参保者平均保费或上涨1000美元，中低收入群体的医疗负担将增加30%。

### “停摆”冲击对美国政治体系的信心

美国媒体表示，联邦政府“停摆”对美国经济的冲击已从局部扩散至整体，短期经济损失与长期潜在风险相互叠加，市场对经济衰退的担忧有所升温。

从短期来看，经济损失规模逐步扩大。美国白宫国家经济委员会主任凯文·哈西特11月7日表示：“联邦政府‘停摆’对经济的影响超出最初预期，若再持续一个月，本季度经济运行可能面临更大不确定性。”美国国会预算办公室测算显示，联邦政府“停摆”每持续4周，将造成约70亿美元的经济损失；若持续8周，损失规模将达到约140亿美元，同时将拉低今年四季度美国国内生产总值（GDP）增速1至2个百分点。这意味着美国今年全年经济增长率可能从2.1%降至1.5%以下，经济复苏进程受到影响。

多个行业受到“停摆”的直接影响。以旅游业为例，美国旅游协会数据显示，截至11月5日，美国旅游业已损失约50亿美元的旅游支出。目前距离年底假期出行季仅剩4周时间，若联邦政府“停摆”未能尽快结束，旅游业后续损失可能翻倍，中小旅游企业面临的倒闭风险上升25%。当前，美国消费者信心出现下滑。密歇根大学发布的调查显示，11月美国消费者信心指数降至50.3，为2022年6月以来的最低水平。62%的受访者表示“因‘停摆’减少非必要开支”，其中38%的受访者推迟了购车、购房等大额消费计划，形成“消费收缩—企业盈利下降”的连锁反应。

安永—博智隆公司首席经济学家格雷戈里·达科认为，“即便政府恢复运作，部分因现金流断裂倒闭的中小企业也难以重新开业，消费者消费习惯的改变也可能持续较长时间。”穆迪分析机构的数据显示，虽然联邦工作人员后续可能获得薪资补发，这部分可挽回30%的消费损失，但超4000万“食品券”计划受益者的消费缺口将持续6个月以上，可能拖累零售行业增长0.8个百分点。

联邦政府“停摆”暴露了美国经济治理体系的短板，进一步影响市场信心。哈佛大学教授琳达·比尔姆斯认为“国会预算体系存在的问题是导致‘停摆’的根源，预算编制与表决流程的漏洞使‘停摆’成为反复出现的问题”。布鲁金斯学会研究员达雷尔·韦斯特表示，“国际社会对美国治理能力的信任度有所下降，近期外资流入美国市场的增速已放缓5%，这可能会对美国经济长期活力产生影响”。曾在奥巴马政府时期担任白宫经济顾问委员会主席的杰森·福尔曼认为，此次联邦政府“停摆”严重冲击美国国内和国际社会对美国政府和政治体系的信心。

（本报华盛顿11月10日电）

### 第四十一届阿布扎比国际石油展举行

## 人工智能技术助力全球能源转型

本报记者 张志文

为期4天的第四十一届阿布扎比国际石油展近日在阿联酋阿布扎比国家会展中心落幕。本届展会以“能源·智能·影响力”为主题，聚焦能源转型、智能技术应用与行业影响力提升，设置人工智能与数字化转型、脱碳、海运与物流，以及化工与低碳解决方案四大特色展区，旨在凝聚全球行业共识，应对能源变革挑战，推动长期可持续转型。展会吸引全球超2250家企业参展，观众规模突破20万人次，成为全球能源行业交流合作的重要平台。

阿联酋副总统兼副总理曼苏尔·阿勒纳哈扬在开幕致辞中表示，阿联酋致力于通过在先进技术、清洁能源与创新领域的持续投入，探索经济增长与环境保护协同推进的发展路径，并将继续以国际合作为纽带，助力全球能源转型进程。

人工智能在能源领域的深度应用成为本届展会的一大亮点。展会不仅扩大了人工智能相关展区规模，更全面展示了相关产品与解决方案在优化能源系统、提升能源利用效率、构建智能基础设施及推动绿色低碳发展等方面的实践成效。展会主办方阿布扎比国家石油公司首席执行官苏尔坦·贾比尔介绍，该公司通过人工智能技术赋能生产，将产量预测准确率提升至90%，并明确提出打造全球人工智能应用最广泛能源企业的目标。

来自阿联酋穆罕默德·本·扎耶德人工智能大学的参展团队，重点展示了自主巡检机器人、智能冷却系统等能源场景落地应用成果。据介绍，该校研发的系列人工智能产品凭借高效推理、逻辑拆解、多步决策等优势，为能源产业复杂系统监控、决策支持、异常检测及运营优化提供了有力支撑。“人工智能已超越工具属性，成为推动行业进步的新型基础设施。”该校科研副校长萨米·哈达丁表示，本次展出的最新研究成果均面向实际应用需求，正推动前沿人工智能技术向更安全、更智能、更可持续的能源运营方案转化。

中国参展企业带来的新技术、新产品充分展现了全球数字化能源转型中的“中国智慧”。中国石油展示的昆仑大模型作为目前全球能源领域规模最大的人工智能体系，实现油气勘探、地质识别、材料研发、设备运维全链条智能化升级。中国海油通过互动系统屏动态展示“海经”系列勘探装备、秦皇岛32—6智能油田、海洋工程智能化制造基地等标杆项目，显示出中国在超深水领域自主开发与数字化转型的领先实力。中国石化借助多屏互联放映系统，多维度呈现企业在数字智能、工程技术、低碳转型等领域的最新实践。

国际能源署在最新报告中表示，“人工智能与能源产业的深度融合，已成为全球能源转型进程中不可逆转的趋势，其在优化能源配置、降低减排成本、提升系统韧性方面的作用将持续放大”。业内人士表示，此次展会不仅搭建了全球能源技术交流的重要桥梁，更凸显了国际社会通过技术创新与合作共赢应对能源挑战的共同愿景。

（本报迪拜11月10日电）

本版责编：张梦旭 岳林炜 刘 刚



## 助力第八届进博会释放开放新动能

# 中国银联与中国银行联合推出离境退税创新服务产品

2025年11月6日，在第八届中国国际进口博览会期间，中国银联联合中国银行在国家会展中心（上海）成功举办“聚力进博新引擎 激活消费新纪元”业务合作发布会。

中国银联始终践行“支付为民”理念，致力于优化境外人士来华支付环境，此次携手中国银行联合推出离境退税创新服务产品，显著优化退税流程，压缩办理时长，是中国银联积极响应对外开放战略和提振消费政策的生动实践。未来，中国银联将继续发挥平台型企业的枢纽作用，与产业伙伴协同推动支付服务提质扩面，提升我国金融

服务高水平对外开放质效，为构建新发展格局贡献力量。

### 创新服务模式，打造全流程便捷体验

本次发布的离境退税创新服务产品是中国银联与中国银行战略合作的重要成果。产品整合“即买即退”和“口岸退税”两大重点场景，构建了从“入境消费”到“离境退税”的全流程服务闭环。境外游客可持境内外银联卡及Visa、万事达、JCB、大莱等多种国际卡组织银行卡，在口岸退税服务点、集中退税服务点和退税商店使用。

通过银联商务提供的离境退税专用POS机，游客可享受预授权担保与退税结算一体化服务，实现“即买即退”银行卡快速到账，大幅缩短传统银行卡退税到账时间。该产品在试点期间就以安全、高效的特点赢得境外来华人士广泛好评。此次在进博会期间正式发布后，双方将依托中国银行支付网络与中国银行跨境服务优势在全国推广，为更多境外旅客提供优质退税体验。

### 深化产业协作，服务对外开放新格局

作为国家金融基础设施的重要组成，中国银

联持续完善全球支付网络布局，目前已建成覆盖183个国家和地区，在84个国家和地区实现发卡的国际化网络体系，为促进中外经贸往来和人文交流提供了坚实的支付支撑。此次推出的离境退税创新服务产品，是中国银联践行“支付为民”理念、服务高水平对外开放的又一重要实践。

未来，中国银联将持续深化与中国银行等合作伙伴的战略协同，不断完善跨境支付服务体系，推动离境退税等创新服务在全国范围落地见效，为境外来华人士提供更加便捷、安全、高效的支付体验，为我国对外开放迈向更高水平贡献力量。

数据来源：中国银联