

学习贯彻中共二十届四中全会精神

——全国政协十四届常委会第十四次会议大会发言摘编

坚持以高质量发展牵引“十五五”时期经济社会发展

全国政协常委 车俊

贯彻落实中共二十届四中全会精神，必须准确把握新的阶段性要求，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，凝心聚力不断把强国建设、民族复兴伟业推向前进。为此，建议：

坚定不移以推动高质量发展为主题。完整准确全面贯彻新发展理念，实施更加积极有为的宏观政策，从源头上提振有效需求，纵深推进全国统一大市场建设。对标“十五五”规划因地制宜制定完善地方规划、专项规划等，合理确定目标任务和具体举措，擘画高质量发展蓝图。

坚持把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。围绕发展新质生产力布局产业链，推动人工智能更好赋能“十五五”时期经济社会发展。强化企业科技创新主体地位，探索创建科技龙头企业牵头、多主体协同的创新联合体，协同攻关打造更多颠覆性创新产品。

坚持以系统观念、底线思维推进高质量发展。加快经济社会发展全面绿色转型，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。坚持在发展中保障和改善民生，促进人口高质量发展，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持以党的坚强领导保障高质量发展。越是关键时期、越是任务艰巨，越要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，加强党的全面领导和党中央集中统一领导，把党中央关于高质量发展的要求落实到经济社会发展各方面全过程。

激发服务消费活力 打造“十五五”发展新动能

全国政协常委 王世杰(代表民革中央)

中国国民党革命委员会坚决拥护中共中央决策部署，将深入学习贯彻中共二十届四中全会精神，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献智慧和力量。

关于“十五五”时期促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性等重要部署，我们建议：

强化服务消费法治保障。完善以消费者权益保护法及其实施条例为核心的法律体系。完善数字消费、绿色消费、健康消费、人工智能等新兴消费业态的法律法规，同步修订电子商务法、广告法等，构建统一法律框架。

完善服务消费配套政策和标准体系。优化消费补贴发放机制，适时将文旅、体育、家政、培训等服务消费纳入支持范围。加快服务消费标准化建设，建立标准实施效果动态评估与快速修订机制，确保标准持续适配发展需求。

创新服务消费场景和平台载体。紧扣数字化、绿色化、品质化发展潮流，进一步健全城乡服务消费网络及功能，着力推动线上线下深度融合与业态跨界融合，加快构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景。

丰富优质多元服务消费供给。顺应个性化消费新趋势，引导文化娱乐、旅游休闲、体育运动、餐饮购物等服务向创意性、沉浸式、定制化发展。

深化基础教育改革 办好人民满意的教育

全国政协常委 吴为山(代表民盟中央)

中国民主同盟把学习贯彻中共二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，为“十五五”良好开局凝心聚力、作出贡献。

加快基础教育改革，给社会减压、给家庭减负、给孩子松绑、为国家培养德智体美劳全面发展优秀人才，已成为“十五五”时期办好人民满意教育的重要内容。为此建议：

构建“普职融合、因材施教”的教育体系。一方面，针对文化基础扎实、有学术深造意向的学生，提供普通高中教育，强化数理化、文史哲等学科的教学；另一方面，依据区域产业特色、学生兴趣等高质量发展职业教育。同时，推行“学分互认”制度，灵活转换普高与职高课程学分，打破传统教育路径的壁垒，给予学生更多选择空间，实现教育资源的高效利用。

构建“多元升学、公平竞争”的人才选拔机制。推动职业院校与普通高校联合招生，实施“技能+文化”综合评价，从制度评价层面消除职业教育上升通道不畅、不宽的难点和痛点问题，最终实现通过教育体系改革提升国民整体素质的目标。

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。前瞻研判不同区域、不同学段人口变化情况，科学规划配置教育资源，保障普惠性资源有效供给。构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。

纵深推进全国统一大市场建设 激发经济新活力

全国政协常委 司马红(代表民建中央)

中国民主建国会完全赞同并坚决拥护中共二十届四中全会关于“十五五”规划的整体设计和各项安排，将认真学习贯彻会议精神，切实履行参政党职能，围绕推动相关部署落实贡献智慧和力量。

纵深推进全国统一大市场建设，是以习近平总书记为核心的中共中央立足我国市场由大到强转变的关键历史阶段作出的重大战略部署。为此建议：

筑牢产权保护基石，激发经营主体内生动力。针对战略性新兴产业和未来发展需求，加快推进人工智能、基因技术等新领域新业态的知识产权保护立法进程，构建完善的前沿领域知识产权规则体系。

强化新型要素引领，助力培育新质生产力。深化对人工智能、绿色能源、空天、深海等新型要素确权、定价、交易、流通、使用规律的认识，加快制定相关新型要素流通和使用规则。

激活数据要素潜能，释放数字经济乘数效应。打造适应新质生产力发展的数据要素产权制度体系。探索创新性公共数据授权运营与开发利用的市场化机制，深化重点领域数据应用场景，打造多元化数据产品服务，更好释放数据资源价值。

发挥重点区域引领作用，辐射带动全国统一大市场建设。深化推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域要素市场化综合改革，打造具有国际竞争力的高端要素资源集聚引力场，为实现经济高质量发展注入强劲动能。

激发全民族文化创新创造活力

全国政协常委 陶凯元(代表民进中央)

中国民主促进会将凝聚全会力量，助力“十五五”规划的贯彻落实。“十五五”时期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平文化思想，繁荣发展社会主义文化。为此，建议：

推进文化体制机制改革，让创新者迸发创造的活力。要打破制约创新的制度性壁垒，充分发挥政府政策引导、公共服务的作用，推动文化产业从要素驱动向创新驱动转型。构建高效的文化要素市场化配置机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，促进人才、资本、技术、数据等要素顺畅流动和高效配置。

大力发展文化支柱产业，让投资者投身文化盛世。强化政策指引，包容审

慎对待新模式、新业态、新产业，如短剧、二次元文化周边经济等，留足发展空间；强化市场导向，推动资源向设计、运营等创意含量高、附加值高的环节流动；激发经营主体的创新创造活力，针对中小文化企业制定更加精准、有力的扶持政策。

推动文化与科技深度融合，让科技赋能文化发展。充分利用新技术释放文化数据要素潜能，提高文化资源的深度挖掘、统筹整合、创新创造能力。通过数智赋能，丰富文化产品供给，开发文化消费新场景，如数字文博、考古沉浸式体验等。

推进健康中国建设 筑牢中国式现代化的健康根基

全国政协常委 焦红(代表农工党中央)

当前和今后一个时期，中国农工民主党将把深入学习贯彻中共二十届四中全会精神作为重大政治任务，为实现“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局凝心聚力、履职作为。

“十五五”时期是全面实现“健康中国2030”规划纲要目标、为到2035年建成健康中国夯实基础、全面发力的关键时期。为此，建议：

强化健康优先发展战略。推动卫生健康服务体系从“以治病为中心”转向“以健康为中心”取得实质性进展。优化国家免疫规划，推动更多人群受益。强化突发公共卫生事件应急体系建设，构建智慧监测预警体系。

持续深化医药卫生体制改革。健全目标统一、政策衔接、信息联通、监管联动等机制，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。以公益性为导向推进公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，优化医务人员薪酬结构。

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。通过优质资源下沉提升基层服务能力实现“能力可及”，通过数字赋能扩围基层医疗机构服务群体实现“距离可及”，通过医疗卫生经费精准投入补齐困难群众支付短板实现“费用可及”。

协同推动绿色转型和健康发展。一方面，加快经济社会发展全面绿色转型，推动生态环境持续改善，降低环境健康风险；另一方面，加快推动医学科技进步，促进人口高质量发展，助力健康领域率先实现现代化。

持续提升生态环境质量 进一步增强人民幸福感

全国政协常委 侯茂丰(代表致公党中央)

中共二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。中国致公党坚决拥护，将认真学习贯彻全会精神。

展望“十五五”，要深入践行习近平生态文明思想，持续提升生态环境质量，进一步增强人民幸福感，加快形成以人与自然和谐共生的现代化为导向的美丽中国建设新格局。为此，建议：

开展前瞻性研究，科学应对全球气候变化。适应西北地区暖湿化趋势带来的新变化，着眼长远，统筹协调各部门，科学制定长期发展规划，确保经济社会发展与气候演变规律相契合。

提升监测能力，切实守护美丽中国自然生态。强化遥感监测，构建涵盖生态、水、大气、土壤、生物多样性等各要素的全方位遥感监测体系，拓展生态环境监测评估、预测预警、污染源追因、政策措施评估等应用场景。充分运用物联网、卫星遥感、地理信息系统、监测大模型、无人机等现代技术手段，构建“空天地”一体化监测网络。

加快绿色发展，不断满足人民群众美好生活新期待。用好绿色空间，统筹布局城市公园、郊野公园、国家森林公园等，提前布局匹配群众新需求的消费业态，发展户外文体活动赛事、康养健身、生态旅游等产业，加快形成绿色生

产生活方式。

加强创新链产业链和消费链协同 一体化布局重大科技项目

全国政协常委 刘政奎(代表九三学社中央)

中共二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响，九三学社完全拥护。

中共二十届四中全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。关于重大科技项目组织实施，建议着力推动重大科技项目布局与组织管理改革实现五个转变：

在论证机制上，从科技专家主导向企业、科研机构、政府等多方协同论证转变。综合研判项目在解决产业发展痛点、改善民生等方面的实际潜力。

在承担主体上，从以高校院所为主向强化企业主体地位转变。鼓励行业龙头企业牵头，整合政产学研用金资源，在项目设计中同步推进技术研发、应用场景构建与标准体系制定。

在遴选方式上，从传统专家评审向“赛马”“揭榜挂帅”等转变。鼓励技术路线竞争，不拘一格选拔最优团队，以实效论英雄。

在资助模式上，从单一财政科研投入向“财政经费+企业资金+金融工具”协同转变。

在评价体系上，从侧重科技指标向技术攻关、市场效益、民生实效综合评估转变。建立全生命周期、多维度评价机制，既看技术指标达成，更看转化应用、经济效益、解决民生问题等效果。

有效实施“十五五”规划 深化两岸各领域融合发展

全国政协常委 符之冠(代表台盟中央)

作为由生活在祖国大陆的台湾省人士为主组成的参政党，台湾民主自治同盟坚决贯彻落实新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，发挥乡情亲情优势，团结广大台湾同胞共同推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。

“十五五”新征程上，我们要进一步拓展两岸交流交往交融的深度和广度，提升和平发展、融合发展的质效，引领两岸同胞不断铸牢中华民族共同体意识，续写中华民族历史新辉煌。为此，建议：

加强规划引领，促进两岸经济交流合作。支持台资企业在电子信息、机械制造、食品加工等优势领域通过技术合作、产业升级和区域融合，深度融入国家现代化产业体系，实现互利共赢。进一步推动既有产业合作提质增效，打造两岸农林花草渔菌及中医药等领域深加工产业链，实现从“共同市场”向“共同生态”的跃升。

突出目标导向，切实增进两岸同胞共同福祉。聚焦台胞企普遍关心的征信、金融、身份认证，以及两岸社保、医疗、物流对接等问题，加强专项规划设计，努力化解两岸交流的障碍。

强化示范带动，探索两岸融合发展新路。两岸融合发展示范区建设两年来，福建作为台胞企落地第一家园的吸引力持续增强。探索从“多证”到“一证”、从“亮证”到“刷脸”的台胞服务模式，赋予示范区“常住即定居、流动即迁居”的政策内涵。

加快推进民营企业治理现代化 完善中国特色现代企业制度

全国政协常委 刘聪(代表全国工商联)

当前，我国民营经济已经形成相

当的规模、占有很重的分量，广大民营企业在推进党的建设、股权优化、组织变革等方面取得积极成效。全国工商联要把学习贯彻好中共二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，加强思想引领、深化为企业服务，引导民营经济人士把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来。为此，建议：

提高政治站位，推动高质量发展取得显著成效。广大民营企业要从坚持和加强党的领导、完善公司治理结构、提升科学管理水平、健全激励创新制度、履行社会责任等方面作出积极探索。全国工商联和有关部门一道，制订民营企业现代企业制度评价标准，以现代企业制度的完善来实现民营企业的高质量发展。

强化社会协同，构建精准高效服务体系。引导专业机构为民营企业完善现代企业制度提供法律、财务、合规以及人才等公共服务，降低企业实施成本，推动企业加快建立健全覆盖业务各领域、全流程的合规管理体系。

激发内生动力，打造世界一流民营企业。进一步弘扬企业家精神，围绕产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的发展目标建设世界一流企业，为“十五五”时期更好推进中国式现代化贡献民营企业力量。

以科技创新引领新质生产力跃升

全国政协常委 高鸿钧(代表无党派人士界)

无党派人士坚决拥护中共二十届四中全会作出的重大决策部署，把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，持续发挥界别优势，围绕实施“十五五”规划凝聚共识、建言资政。

当前，科技创新进入前所未有的密集活跃期，以人工智能为代表的的前沿技术，正以空前的方式重塑生产关系，并催生出全新的生产力质态。为此，建议：

加强高质量科技成果源头供给。加快布局一批牵引未来经济增长的重大科技项目、科技工程、新型基础设施。围绕国家发展和安全的重大应用场景凝练关键科技问题，形成以应用场景需求驱动科研攻关、成果转化和产业培育的新模式。

推动科技创新与产业创新深度融合。发挥科技型骨干企业在市场需求、集成创新、组织平台等方面的优势和引领作用，牵头组建体系化、任务型的创新联盟，提升科技成果转化和产业化水平。

高标准推进数智化要素市场建设。健全技术和数据要素流通机制，推动其与资本、人才等要素深度融合，创新要素开发利用与市场化配置模式。加快推进人工智能、基因技术、自动驾驶、大数据、区块链等新兴领域立法工作。

打造面向未来的创新共同体。支持企业与高校、科研机构共建面向前沿领域的关键技术研发中心、概念验证中心、产业技术研究院、场景创新实验室等新型研发机构。

深化农业科技创新 推进乡村全面振兴

全国政协常委 万建民

系统推进乡村全面振兴是实现国家现代化的重要任务，农业现代化作为乡村全面振兴的关键，其核心在于农业科技现代化。建议：

加快构建梯度衔接的农业科技创新体系。建议通过整合科研院所、高校和企业资源，形成强大科研合力，建立跨主体联合攻关机制，围绕种业创新、绿色种植、智慧养殖等产业关键核心技术设立专项攻关项目，精准发力，有效解决农业现代化过程中存在的实际问题，加速科技成果向新质生产力转化。

加快推进数智技术与农业生产深度融合。加大对智慧农业发展的政策和资金支持，拓展人工智能、物联网、大

数据等技术应用场景。例如，通过建设农业数字孪生平台，可实现从田间到餐桌的全流程数字化管理；利用传感器实时监测土壤湿度、温度、养分等信息，借助大数据分析为农作物提供精准的种植方案，通过人工智能实现农机的自动驾驶和智能灌溉。

加快建立科技赋能与利益共享的联动机制。要健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，鼓励农业企业、合作社通过“技术入股”“订单农业”等方式，与农户建立稳定的利益联结。通过开展技术培训、选派科技特派员等方式，提升农户运用现代农业技术的能力，让农户从“旁观者”变成“参与者”，真正依托科技创新实现增产增收。

更好发挥香港在促进国内国际双循环中的重要作用

全国政协常委 王惠贞

香港作为“一国两制”实践下的重要区域，把握战略机遇期，与国家高质量发展发展目标对接，是未来五年的关键任务。香港有决心、有能力在“十五五”时期展现更大担当、实现更大作为。为此，建议：

深化对内融合，以香港优势赋能国内大循环。依托香港的世界级科研实力与国际化的成果转化体系，精心打造北部都会区，探索规则衔接、机制对接新模式，深化与内地在前沿科技领域的合作，助力国家突破关键核心技术、培育战略性新兴产业、努力成为粤港澳大湾区乃至全国创新体系的重要策源地，助力优化区域经济布局，促进区域协调发展。

拓展对外开放，以香港平台助力国际循环。依托香港健全的普通法体系以及国际调解院总部等国际组织、高增值营商环境和全球航空网络，构建全方位服务体系，为内地企业“走出去”和国际企业“走进来”提供专业支持，促进双向资源整合与互利共赢，打造国家与国际市场深化合作的重要纽带。

香港的命运始终与国家紧密相连。在中央政府的坚强领导下，香港定能准确把握国家战略需求，在服务国内国际双循环中贡献更大力量，为中国式现代化建设书写好香江篇章。

建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

全国政协常委 北西达娃

西藏自治区成立60年来，在中共中央坚强领导和全国人民大力支持下，创造了“短短几十年、跨越上千年”的人间奇迹。实践充分证明，只有全面贯彻新时代党的治藏方略，才能守护好团结富裕的新西藏。在此，提出四点建议。

持续创建全国民族团结进步模范区，促进各民族交往交流交融。要在自治区各级学校、社区、工厂更加深入开展“五史”(党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史)宣传教育，不断增进各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

立足高质量发展，因地制宜发展高原特色优势产业。发展壮大高原特色农牧、清洁能源、藏医药、边贸物流等产业。通过“青稞增产、牦牛提质”等工作推动农牧业现代化。推进雅下水电工程、川藏铁路等重大项目建设，带动地方经济发展。

持续加强生态文明建设，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。进一步严格落实高原生态脆弱区环境监管，坚决兜住生态安全底线。积极推动绿色发展方式，发展循环经济，实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一。

深入推进新时代兴边富民行动，增强西藏边境地区的自我发展能力。把民族团结融入边境生产生活各环节，完善边民补贴、产业扶持等政策，培育边境特色产业集群，让边民在发展中得实惠。