

# 人民城市里的“投资于人”

吴 焰

每一个家庭都是城市治理体系中的“末梢神经”，检验着城市的价值指向

共建共治的智慧，打破了政府单向推进的传统模式，构建起多元共治的新格局，让民生工程变民心工程

一座城市的发展程度，不仅在于它的经济总量和建筑高度，更在于它对普通民众生活需求的回应力度。这是城市文明的试金石

晨曦微露，上海最后的老城厢里，木质马桶与倒粪站碰撞发出的声响，成为这座城市的绝响。随着全市全面告别“拎马桶”，这一延续不知多少年的生活场景走入历史。

有人说，与马桶的“爱恨情仇”，交织成上海市民的一段生活往事。石库门里，广式里弄，棚户简屋……不大的居住空间，缺失的卫生设施，让不少上海市民不得不用手拎马桶，解决每日如厕之难。

不由得想到上世纪90年代，高楼大厦林立的外滩、五光十色的南京路、游人络绎不绝的淮海路，引不少外国人惊叹于上海的繁华。而那时候，旧里弄中，每天仍有70万只手拎马桶“招摇过市”，无声诉说着一个超大型城市的治理难题。下定决心解决“拎马桶”问题，不仅仅是破解具体生活难题，更丈量着城市文明的刻度，标注着人民城市的温度。

真正的现代化不仅体现在经济数据和城市形象上，更应体现在每一名市民的生活品质中。当最后一批居民告别“拎马桶”时，我们看到的是城市发展理念的转变：既注重硬实力的积累，又关注软环境的提升；既注重经济效益，又放大社会效益。

把目光投向那些小巷角落，我们会发现，城市现代化进程中还有许多未完成的叙事。有限的物质条件仅仅是表象，更深层次的是公共产品供给的缺失、城市治理精度的不足。每一个家庭都是城市治理体系中的“末梢神经”，检验着城市的价值指向。

从粗放管理到“一户一方案”的精准施策，从物理空间改造到全方位的生活品质提升，治理方式的转变折射出城市发展逻辑的深刻变革——城市发展要“见物”更要“见人”，城市应成为充满人文关怀的生活共同体。这也是“投资于人”的题中应有之义。

在上海杨浦区黄兴路1039弄旧住房更新项目中，面对34种不同房型、最小仅10.5平方米的居住空间，改造团队没有选择简单的标准化操作，而是耐心进行个性化定制，除了配备卫生设施，还为老年人加装安全扶手，协调解决邻里空间争议；在上海黄浦区改造现场，居民们拿着自家户型图参与设计，社区干部耐心倾听大家的需求……共建共治的智慧，打破了政府单向推进的传统模式，构建起多元共治的新格局，让民生工程变民心工程，生动诠释了“人民城市人民建，人民城市为人民”的

理念。

从更广阔视野看，“拎马桶”问题的彻底解决，也将为全球大型城市的治理提供借鉴和启示。一座城市的发展程度，不仅在于它的经济总量和建筑高度，更在于它对普通民众生活需求的回应力度。这是城市文明的试金石。

党的二十届四中全会提出，“加大保障和改善民生力度”“提高人民生活品质”。外滩高耸的建筑群见证着上海对外开放的历程，陆家嘴的摩天大楼勾勒出城市现代化的轮廓，而里弄中消失的倒马桶声则记录着这座城市内在品质的提升。当最后的倒马桶声远去，我们听见的是人民城市坚定前行的脚步声。声音里，有历史的厚重，有现实的观照，更有对未来的期许。

（作者为本报上海分社记者）



## 微观

# 下好盘活存量的“绣花功夫”

徐雷鹏

在缅怀中唤醒记忆，在感受中传递真情，有利于点燃人们心中的精神火炬

近段时间，社交平台上掀起一股“与阅兵观礼座椅合影”的打卡风潮。原来，在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动后，有关部门根据丰饶金、城墙红、橄榄绿三色，对天安门广场观礼台放置的近5万把观礼座椅进行科学调配，将它们应用到学校礼堂、公园绿地、体育场馆及城市公共空间等多种场合，使其获得了富有意义的“二次生命”。

高效复用，彰显绿色节俭理念。在纪念活动筹备阶段，党中央明确要求，防止形式主义，力戒铺张浪费，确保既隆重热烈又务实简朴。从向群众借用礼宾车、和平鸽，到复用地毯、长城年号台等景观元素……物尽其用的每一个细节，生动体现了厉行节约、务求实效的价值取向。

绿色节俭，不意味着降低标准，而是要尽可能地提升实用效果。“水立方”变“冰立方”，五棵松体育中心实现从篮球到冰球的赛场转化……北京冬奥会充分利用存量场馆办会，避免大拆大建。第七届进博会鼓励展商在展台搭建过程中，采用简化和模块化设计，使用可循环利用材料，减少资源浪费。坚持厉行节约、勤俭办一切事情，有助于对有限资源进行有效配置，让“好钢用在刀刃上”，这也是贯彻新发展理念の题中应有之义。

精准调配，展现城市治理智慧。北京首钢园接收的1508把观礼座椅，与园區工业遗产和现代风尚交融的气质相得益彰；北京元大都城垣遗址公园朝阳段共分配到100把观礼座椅，大多为橄榄绿，与公园整

体的景观效果相协调；9000余把座椅被分配至多所大中小学，服务于典礼集会与日常教学……观礼座椅的“再就业”并非简单搬运，而是根据不同场景需求进行的科学规划、精细调配。细微之处，尽显盘活存量资源的“绣花功夫”。

相比于追求规模扩张，如今的城市发展更注重通过盘活存量，推动功能提升、空间优化。废弃矿坑变生态公园，老旧厂房变文创高地，闲置楼宇变创新空间……依靠技术赋能、场景重构和生态重塑，找到新的突破口，完全可以盘活这些“富矿”，将“闲置存量”转化为“发展增量”。

润物无声，厚植群众家国情怀。纪念活动当天，无数群众通过屏幕感受历史时刻。随着观礼座椅进入各种生活场景，每一次休憩、打卡拍照的时刻都是重温纪念活动、厚植爱国情怀的契机。

从深入挖掘本地红色资源，到进一步讲好已有文物背后的故事，再到让红色文化融入日常生活……在缅怀中唤醒记忆，在感受中传递真情，有利于点燃人们心中的精神火炬，激发全社会的爱国情怀与英雄精神。

近5万把观礼座椅重新“上岗”，折射发展理念、治理智慧，也承载集体记忆、家国情怀。面向未来，我们要充分用好纪念活动激发的强大正能量，持续用好纪念活动这本生动的爱国主义教材。如此，方能将活动所激发的自信心、自豪感，转化为实实在在的奋斗，汇聚成推动发展的磅礴力量。



宁夏银川市灵武市白土岗乡，光伏发电板和风力发电机组遥相呼应，源源不断生产绿色电能。  
袁宏彦摄（影像中国）

“十四五”时期，我国构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，可再生能源发电装机占比由40%提升至60%左右。如今，全社会用电量中，每3千瓦时里就有1千瓦时绿电。可再生能源的快速发展为电力供应和能源安全提供了坚实保障，我国成为世界能源转型的重要推动者。

这正是：草原戈壁逐风光，碧水漾波育能量。创新低碳今成势，山河万里尽朝阳。

杨 羽文

# 促低空经济飞得更稳

张林山

业可行性，更与国家安全与公众安全密切相关。发展低空经济，必须坚持稳中求进，将安全贯穿于规划、技术、运行、监管的全链条。比如在广东深圳，相关企业的无人机初期主要在封闭场景中开展配送服务，并逐步获批在人口密集区120米以下空域以超视距方式进行物流配送。同时企业还持续强化无人机关键子系统冗余备份，形成“冗余备份运行—安全迫降—开伞”的三级安全保障体系。在对安全性要求最高的载人飞行方面，更需坚持稳步推进，确保万无一失。发展低空经济，安全是前面那个“1”，有了这个“1”，才能为产业发展增添更多“0”。

探索发展之道，必须坚持因地制宜。当前低空经济概念火热，但发展仍处于初级阶段，尚未形成一套成熟且普遍适用的

发展模式。各地应避免盲目跟风，需根据本地实际情况探寻适合的发展策略。比如，能源产业发达地区可借助无人机巡视油气井和输送管道，地形复杂或偏远地区可利用低空飞行器实现物资输送，农业发达地区可使用无人机实施农作物监测、农药喷洒等，旅游资源丰富地区则可发展低空旅游，产业链配套完善的地区可以在生产研发环节加大投入。低空经济的产业链条长，应用场景多，找到与本地特点和产业基础相契合的定位，有利于打开低空经济发展突破口，从而循序渐进、稳步壮大。

低空经济不仅丰富了消费场景与业态，也能成为提升社会治理效能、完善公共服务的抓手。在四川泸定地震救援中，无人机快速搭建通信网络、投送物资，发挥了重要作用。未来，紧急医疗物资借助无人

机更快抵达偏僻村落，应急救援直升机在灾情发生后迅速打通生命通道，无人机搭载AED（自动体外除颤器）在黄金时间内到达心脏骤停患者身边……低空技术力量将使公共服务跨越地理限制，覆盖更多角落。各地在低空经济领域的改革探索，其意义不仅在于发掘商业价值，更在于为公共服务插上“低空翅膀”。

人类对天空的向往从未停止，对空间的利用必将随着技术进步而更加充分、科学。低空经济作为新兴领域大有可为，作为造福民生福祉的新业态具有无限可能。稳步推进改革，大胆试大胆闯，统筹好发展与安全，低空经济终将迎来“腾飞”，成就更加美好的生活。

（作者为国家发展改革委经济体制与管理研究所产业体制研究室主任）

## 中国道路中国梦 每一个人都是主角

作为党员干部，必须增强挑担意识、提高挑担本领、争做挑担能手。自己这一程挑得稳一点、远一点，就能为今后的工作打下更好的基础

## 做新时代的『挑担人』

陈茂华

四川成都邛崃市天台山镇高兴村是一个红色村。村里的邛崃红军长征纪念馆中，收藏着一件特殊文物——一根扁担。背后，是一个军民鱼水情深的故事：长征时期，红军在高兴村设立后方医院。得知红军战士缺医少药，村里一位80岁高龄的老人，经常送去木桶饭和草药，并坚决不收费。红军转移时，为表达感谢，特意留下一根挑行李的扁担作信物，就这样传到今天。

一头连着党和军队，一头连着人民群众，一根竹扁担，却有千钧重。它静静躺在纪念馆里，不仅诉说着往事，更传递着信仰。

硝烟散尽，换了新天。生长在红色土地，我们深知，接好、挑稳这副担，重任在肩。

挑民心的担子。几年前，乡亲们盼着通天然气。但山区铺管成本高、费用分摊争议大，折腾了不少时间，却一度搁浅。我带着几个老书记，挨家挨户上门做工作，一笔一笔算账，蓝色火苗终于在灶头升起。建设“红色美丽村庄”时，为推进宅基地腾退工作，我们前后跑了80多次。挑民心的担子，遇到难啃的“硬骨头”，有时候就得靠这样一种“笨功夫”。

挑发展的担子。乡村全面振兴，关键是要找准发展的路子。为了培育产业，我们引入社会资本，但由于市场经验不足和发展模式偏差，首年陷入了亏损。反复复盘，我们认为，这是因为没有把村民的积极性调动起来。变“看客”为合伙人，村集体和村民以资源、资金入股，村民参与分红。返乡青年带回技术，成了“乡创联盟”的骨干，打造网红打卡地；23家民宿自发定下“不哄抬房价、不宰客”的公约；村民们你编剧本、我凑道具，自发排演情景剧《红星照高兴》……村集体经济收入从不足1万元跃升至如今的超70万元，村民们的获得感实实在在。

挑好扁担，要找到方法。若只一头吃劲儿、两头不相称，就容易失衡。现实中，一头“肩膀压得深”，一头因信任未建立、利益联结不紧密而“担子还离肩”，正是一些乡村陷入治理困境的症结。挑好担子的诀窍在哪？我想，就是找到能让多元主体“拧成一股绳”的平衡点，从而将担子挑得稳当。

“担”，是干事的担，是担当的担。从党群一心、军民一家，到如今的风险共担、利益共享，再看那根扁担，我愈发体会到：作为党员干部，必须增强挑担意识、提高挑担本领、争做挑担能手。自己这一程挑得稳一点、远一点，就能为今后的工作打下更好的基础。带动更多人共挑担，人人都做“挑担人”，乡村全面振兴的道路将越走越宽广。

（作者为四川成都邛崃市天台山镇高兴村村委会主任）

## 纵横

# 让“外卖进村”走得更远

王 彬

随着即时配送服务加速向县城和乡镇延伸，“村里点外卖”已不再是新鲜事。近日，一则江苏农村小姑娘为收到外卖小蛋糕雀跃欢呼的视频，触动无数网友。有人感叹，这正是乡村全面振兴的生动注脚。

中国互联网络信息中心数据显示，县城生活外卖订单量年均复合增长率超过40%，外卖服务已覆盖全国2000多个县城。在浙江，数字化改革的浪潮让“外卖进村”走得更远。杭州余杭径山镇小古城村已试点“无人机送外卖”，在杭州富阳、湖州安吉等地的村镇，越来越多村民开始享受“一键下单、即时送达”的数字生活便利。

什么是美好生活？答案，或许就体现在天真灿烂的笑容里，藏在便捷自在的日常中。

外卖送来的一块蛋糕、一份饭菜，承载的不仅是味蕾的满足感，更是一种“被连接”以及“与时代接轨”的获得感。外卖带来的不只是生活便利，还在一定程度上满足了情感层面的需求。远方子女借由一份外卖，可以传递孝心与牵挂；对向往乡村生活的年轻人来说，城乡之间“同等便捷”，也让“留下来”的理由又多了一条。

“外卖进村”还为乡村经济注入新活力。本地商家多了一条增收渠道，外卖骑手岗位为农村富余劳动力提供就业机会，许多餐饮品牌加速向乡镇下沉……一份小小外卖，勾勒出乡村消费的新图景。这不仅服务的延伸，更是内需市场在广袤乡村深度激活的体现，为扩大内需注入了“乡村力量”。

“村里可以点外卖”，让城乡融合可感可知。城乡融合发展，体现在推动生产要素双向流动与公共资源合理配置上。“外卖进村”，正是城乡基础设施一体化发展、公共服务逐步普惠共享、生活方式渐趋同频的缩影。

当然，也应看到，“外卖进村”仍面临诸多挑战。比如，在距离县城、乡镇较远的农村，配送“最后一公里”的难题依然存在。这需要凝聚各方合力，持续改善交通基础设施，积极应用新技术，不断提升乡村市场的运营效率与服务品质，以更贴近需求的服务、更优质的商品、更高效的配送，赢得农村市场消费者的信任。补短板、强保障，推动更多优质服务与供给向乡村延伸，必能让“农村基本具备现代生活条件”的美好图景更好照进现实。

（摘编自《浙江日报》，原题为《外卖进村，城乡融合新模样》）

## 欢迎赐稿

各位读者，本版“大家谈”“暖闻热评”“中国道路中国梦”“来论”等栏目长期征稿，欢迎赐稿，请勿一稿多投。

本版邮箱：rmrbpl@peopledaily.cn

（来稿请注明栏目名）

本版责编：陈 凌 盛玉雷 常 晋