

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向,提供了科学指引。我们要准确领会把握、全面贯彻落实,制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化建设新局面。

## 一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光,统筹国内国际两个大局,准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来,围绕现代化建设战略部署,我国接续制定和实施了一个个五年规划(计划),有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,完成全面建成小康社会历史任务,实现了第一个百年奋斗目标,成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排,其中,到2035年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上,通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年,在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础,就是要不懈努力、接续奋斗,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期,我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,经济社会发展取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的因素,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强。全面发力,就是要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧,一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序,同时新一轮科技革命和产业变革加速突破,国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,不确定因素增多,但世界多极化、经济全球化大势不可逆转,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系,更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面,要放眼世界,积极识变应变求变,在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化,要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响,塑造我国和世界关系新格局,营造于我有利的外部环境。要扩大高水平对外开放,积极扩大自主开放,提升贸易投资合作质量和水平,开拓多元稳定的海外市场,高质量共建“一带一路”,提升我国在全球产业链分工中的竞争力,增强在国际循环中的话语权。另一方面,要立足国内,集中力量办好自己的事,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪,只要国内发展保持健康

# “十五五”时期经济社会发展的指导方针

李 强

平稳,我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面,体现到发展目标、政策和行动各环节全过程,在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破,进一步做强国内循环、促进国内国际双循环,形成引领未来的发展新优势。总之,要把握世界百年变局的大逻辑,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不断拓展中国式现代化的发展空间。

## 二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵,更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点:从使命任务看,党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务,就是全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开,集中一切力量、排除一切干扰,持续推进中国式现代化建设。从战略取向看,要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把发展置于全球经济格局中谋划推进,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险,趋利避害、把握主动,确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看,要以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障,对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看,要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破,在高质量

发展、高品质生活上取得标志性成果,确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体,体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中,党的全面领导是根本保证,人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求,推动高质量发展是经济社会发展的主题,也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,改革是发展的动力,有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法,统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践,从整体上深入领会把握需要突出三个方面:一是把握根本保证。办好中国的事情,关键在党。《建议》把党的领导作为必须遵循的第一条原则,这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命,要尊重人民主体地位,全面调动人的积极性主动性创造性,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程,要完整准确全面贯彻新发展理念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系,推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

## 三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的,必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中,要坚持以重点突破带动全局,确保党中央决策部署落到实处。

要加快建设新发展格局,牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势,“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内市场、上,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内市场循环的关键性改革,要着力统一市场监管制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,进一步消除地方保护和市场分割,持续释放超大规模市场红利。当然,做强国内市场循环绝不是不要国际循环,要坚定不移扩大高水平对外

开放,多途径拓展国际循环,增强国内国际两个市场两种资源的联动效应,加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合,加快发展新质生产力。“十五五”时期,面对高质量发展和大国博弈新形势,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,要统筹推进教育科技人才一体发展,完善国家创新体系,瞄准世界科技前沿,在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力,加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用,要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业,加快建设现代化产业体系,走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是,发展新质生产力需要有一定的禀赋条件,要坚持科学理性、因地制宜,发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出,公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向,实施居民增收计划,持续做好做大“蛋糕”,同时优化收入分配,加快促进低收入者增收,持续扩大中等收入群体。更加注重投资人、服务于民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推出一批均衡性可及性的民生政策举措,着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题,形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大,要深入推进以人为本的新型城镇化,加快乡村全面振兴,优化区域布局,提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中固安全、在安全中谋发展,增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患,归根到底要靠发展,要在不断壮大物质技术基础上谋求安全,以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战,有力有效防范化解重点领域风险。同时,加强风险防范长效机制建设,做好应对预案和政策储备,牢牢守住不发生系统性风险底线,以高水平安全保障高质量发展。

《建议》已经全会审议通过,国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现在纲要编制中,广泛听取各方面意见建议,深入研究重大问题,谋划细化重大政策、重大改革、重大项目,制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念,在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时,都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位,创新思路举措,主动担当作为,强化协同配合,努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进,实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进取、勇毅前行,为中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗!

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》单行本出版

新华社北京10月29日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

## 党的二十届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京10月29日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,中央有关部门组织编写了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》辅导读本《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》,对全会《建议》进行了全面阐释,是学习领会全会精神的权威辅导材料。书中收录了习近平总书记在全会

上所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议〉的说明》。

近日,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》辅导读本由人民出版社出版发行,《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》由党建读物出版社、学习出版社出版发行。

## 中宣部举办学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班 学习领会全会精神 培训基层宣讲骨干

新华社北京10月29日电 10月27日至29日,中宣部在京举办省区市党委宣传部、讲师团学习贯彻党的二十届四中全会精神研讨班,深入学习领会全会精神,培训地方宣讲骨干,对学习贯彻全会精神基层宣讲工作作出安排。

与会同志认真学习贯彻习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话精神,学习领会全会精神,学习领会中央宣讲团动员会精神,并就做好全会精神研究阐释、有效开展基层理论宣讲工作,进行深入研讨交流。大家认为,党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,系统总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就,深入分析“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。

大家表示,学习好宣传好贯彻好党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务,也是

宣传思想文化战线必须担负起的重大政治责任。要着力增强学习宣传贯彻全会精神的政治自觉、思想自觉和行动自觉,重点围绕习近平总书记在全国会上的重要讲话精神和全会《建议》,原原本本学、全面系统学、深入思考学、联系实际学,努力掌握全会精神的丰富内涵和核心要义。要突出针对性实效性要求,精心遴选本地政治素质好、理论水平高、宣讲能力强的精干力量,用好不同领域、不同行业的宣讲队伍,深入开展面向基层的对象化、分众化、互动化宣讲,特别是做好面向青年群体的宣讲和互动交流,加大网上宣传力度,扩大宣讲覆盖面和影响力。要紧密联系干部群众的思想实际、工作实际,采取通俗易懂、喜闻乐见的方式,深入讲好我国经济社会发展趋势和光明前景,讲好党中央全面推进社会主义现代化国家建设的战略擘画和务实举措,更好推动广大党员、干部、群众把思想和行动统一到全会精神上来。

各地党委宣传部门有关负责同志、讲师团团长、理论处处长,有关高校和理论工作平台的负责同志,基层理论宣讲骨干代表参加了研讨班。

## 编程教育走进山乡课堂

本报记者 叶传增

指导下,不一会儿,向开云的动画就完成了。

青少年编程用的是图形化编程软件,学生将不同功能模块的编程指令进行组合,就能实现特定功能。马君介绍,编程的过程涉及顺序、分支、循环等程序设计和思维方法,不仅开阔学生视野,也能锻炼逻辑思维和创造力。

“我们将编程融入信息科技教育,三到六年级每周都有至少一节编程课。周四的课后服务也开设了编程兴趣班,深受学生和家长欢迎。”马君说。

近年来,沧源县在中小学普及青少年编程教育。11所中学、13所中心校开设了编程课,平均每年覆盖超5000名中小学生。

沧源县教育体育局党组书记、局长张立亚表示,能将编程教育开展得如火如荼,得益于国家推动义务教育优质均衡发展的好政策。几年前,教育部教育技术与资源发展中心对口帮扶沧源县,给这里带来了教育信息化的资源。

全县所有中小学建成数字教室,智慧黑板、学生专用电脑一应俱全;教育专网百分百覆盖,平均带宽在100兆以上;所有教师注册国家和省级教育公共服务平台,免费获取教学课件……硬件日益完善,教师信息化教学能力培训也同步推进。沧源县每学期都组织教师去县外参训,也邀请专家来县里指导。

2021年至2025年,全县有近百名学生获得省级以上编程比赛奖项。

今年9月,在马君的指导下,向开云制作的编程作品《数学大比拼》获得云南省师生数字素养提升实践活动大赛三等奖。“我想开发一款小游戏,让更多人了解我的家乡。”向开云憧憬道。

除了编程,无人机、3D打印、人工智能等信息科技教育也逐渐走进沧源师生的课堂。“迈向‘十五五’,作为教育工作者,我们要更加努力,让大山里的孩子通过信息科技跟上时代发展的步伐,拥抱更广阔未来。”马君说。

本期统筹:张雪妍

## 让梦想与时代同频

余 琰

位于群山之间的沧源县,近百名学生获得省级以上编程比赛奖项;其中在省级大赛中崭露头角的,才上小学六年级。

一个个编程指令,见证大山孩子们的成长蜕变。教育信息化为孩子们打开了通往广阔世界的大门,也丰富了他们表达内心的方式。向开云想开发一款小游戏,让更多人了解自己的家乡。朴素的话语,道出了教育的价值和意义。

无人机、3D打印、人工智能……越来越多高科技走进山乡课堂,让梦想与时代同频,让渴望探索的孩子,拥抱更广阔的未来。

## R编辑手记

刚沿界江巡逻归来的北部战区陆军某边防旅北极哨所官兵对全会精神展开热烈学习讨论。官兵们说:“巩固提高一体化国家战略体系和能力”战略部署,给边防建设带来可喜变化。近年来,军地合力固边强边,哨所在智能管控、装备转型、综合保障等方面建设迈上新台阶。在全会精神指引下,我们将以更加昂扬的斗志守边固防,为祖国和人民筑起坚不可摧的钢铁长城。”

“最美新时代革命军人”、信息支援部队某研究所研究员何元智第一时间与团队分享学习全会精神心得体会。“我们要紧贴备战打仗需求,加快网络信息体系建设和关键技术攻关,把科技优势转化为能力优势和制胜优势。”何元智说。

火箭军某旅组织快速发射训练,各单元以分秒不差的精度,圆满完成发射任务。训练结束,官兵们在全会精神学习讨论中表示:“我们要把学习贯彻全会精神的热情转化为练兵备战的动力,把全部心思和精力向备战打仗聚焦,锚定建军一百年奋斗目标而不懈奋斗。”中队干部曲国鹏说。

北纬53度,祖国最北端,冰封雪裹。刚

(新华社北京10月29日电)

周二上午的信息科技课,是向开云每周最期待的课,在这节课上,她可以学习自己喜欢的编程。

向开云是云南临沧沧源佤族自治县国门小学的六年级学生,三年级开始接触编程,如今是学校有名的小创客”。

沧源县位于滇西南的群山之间,曾经教育基础薄弱,教育信息化发展滞后。编程教育如何在这里“落地生根”?

“今天,我们学习用编程设计一个草船借箭的动画。”国门小学信息科技老师马君话音刚落,向开云便熟练地打开电脑上的编程软件。

先把动画分解为背景切换、文字显示、角色控制3个任务,在软件里找到对应的指令,再按照一定顺序拖动到编程区,像拼积木一样操作……在老师的