

坚持和完善人民代表大会制度

11月1日起,法治宣传教育法正式施行——

“普法”也有了法律护航

本报记者 张 魏

11月1日起,《中华人民共和国法治宣传教育法》正式施行。这部法律共7章65条,包括总则、社会法治宣传教育、国家工作人员法治宣传教育、青少年法治宣传教育、保障与监督、法律责任和附则。

法治宣传教育法的出台,首次以专门法律形式为普法工作搭建顶层设计、提供制度保障,标志着中国的法治宣传教育事业全面迈入了制度化、规范化、法治化的新纪元,具有里程碑式的深远意义。

为什么制定出台法治宣传教育法?作为一部关于全民普法和全民守法的基础性法律,立法中重点关注了哪些人群,又对提高法治宣传教育针对性、实效性规定了哪些制度举措?

总结40年普法经验,以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作

今年是全民普法40年,也是“八五”普法规划的收官之年。

自1985年起,国家以五年为周期,有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育,先后出台八个五年普法规划。经过40年坚持不懈的努力,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国作出一系列重大决策部署,新时代新征程法治宣传教育全面创新发展。

“我国的全民普法堪称人类法治史上的伟大创举,充分彰显了中国特色社会主义制度优势。”全国人大常委会法工委有关负责人表示,制定法治宣传教育法是夯实全面依法治国社会基础的迫切要求,也是总结全民普法40年实践经验、加强和改进法治宣传教育工作的现实需要。

浙江杭州西子湖畔,北山街84号院30号楼里,参观者络绎不绝。

“欢迎大家来到‘五四宪法’历史资料陈列馆北山街馆区。这里是新中国第一部宪法的起草地……”展厅中,志愿者给大家讲解着。2016年开馆以来,“五四宪法”历史资料陈列馆已吸引了数百万人次的参观者。

宪法是法治宣传教育的重要内容。总结2014年设立国家宪法日以来的经验做法,规定“每年12月4日为国家宪法日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动”;总结宪法宣誓制度实施以来的经验做法,规定“国家实行宪法宣誓制度,彰显宪法权威,激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法”……将宪法宣传教育的成功经验写入法律,为进一步推动宪法宣传教育常态化、长效化提供了有力的示范带动。

“法治宣传教育法以国家立法的形式对相关工作作了全面系统的规定,确保全民普法工作具有全国统一性的要求和规范。”中国社会科学院学部委员莫纪宏说。

在以往的普法工作中,个别地方也存在工作机制不完善、责任落实不到位、保障措施不健全等问题。莫纪宏表示,要通过法律的权威性和强制性,明确各方面的责任和义务,解决这些突出问题,确保普法工作顺利开展。

把“关键少数”和“未来多数”作为重点对象

“八五”普法以来,各地注重分层分类,结合不同群体的特点,开展有针对性的法治宣传教育,持续提升公民法治素养。

法治宣传教育法规定:“国家实行公民终身法治教育制度,将法治教育纳入国民教育、干部教育、社会教育体系。”

“法治宣传教育面向全体人民。”司法部有关负责人表示,此次立法遵循法治宣传教育的特点和规律,在将“公民终身法治教育制度”写入总则的同时,也把“关键少数”和“未来多数”作为法治宣传教育的重点对象,分别予以专章规定,推动国家工作人员带头尊法学法守法用法,坚持法治宣传教育从青少年抓起。

近年来,普法工作发挥“关键少数”示范带头作用,各地普遍建立了领导干部现场述法、重大决策前学法、旁听庭审等制度。内蒙古建立国家工作人员“逢提必考法”“任前必考法”机制,累计超3.5万人次参加领导干部任前法律知识考试,160万余人次参加国家工作人员学法考试。

“该法第三章重点规定了国家工作人员法治宣传教育。”中央党校(国家行政学院)政法部副主任、教授韩春晖介绍,该章依次规定了宪法宣传教育、树立基本法治观念、录用国家工作人员的法律知识考试、健全国家工作人员日常学法制度、领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度、领导干部学法用法情况监督等内容,形成了逻辑完整、规范完备的制度安排。

青少年是国家与民族的未来,其法治素养的高低直接关系到法治社会建设的进程和社会主义现代化事业的长远发展。

“八五”普法期间,《青少年法治教育大纲》深入实施,法治教育实现了在中小学各年级全程全覆盖。司法部、全国普法办会同教育部等印发《中小学法治副校长聘任与管理办法》,目前全国中小学法治副校长、法治辅导员配备率达98.9%。



在广东深圳市福田区,有一个专注青少年法治教育的“新雨计划”。2014年推出以来,从最初单一的校园普法讲座,逐步发展出模拟法庭、法律知识竞赛、校园普法竞赛等沉浸式、体验式课堂教学方式,为青少年提供寓教于乐、循序渐进的法治课程。

“传统法治教育存在的‘重知识轻实践’问题一度制约了育人实效。”北京外国语大学党委副书记、全国青少年法治教育中心执行主任贾德忠表示,法治宣传教育法对此强调了利用青少年法治教育实践基地等场所开展法治实践教育的重要性。

如今,全国青少年学生法治教育实践示范基地吸引着来自全国各地的师生参观学习,“宪法卫士”行动计划、“学宪法、讲宪法”活动演讲比赛与素养竞赛、法治情景剧等实践形式,已形成多层次、体验式的青少年法治实践教育模式。“这些实践活动通过角色扮演、情境体验、团队协作等方式,让学生在实践中深化对法律知识的理解,在体验中感受法治的力量。”贾德忠说。

守正创新,增强法治宣传教育的针对性和实效性

“过去,咱们搞普法宣传,主要靠拉横幅、发传单、摆摊子这些老办法,很难有效‘触达’年轻人、上班族等群体。”云南省曲靖市麒麟区司法局有关负责人说,为此,当地普法“第一线”的基层司法所长们架起设备,开辟了一块线上普法新阵地——“所长直播课”。

“直播课”上,有所长直接演示电信诈骗的套路,教大家防骗招数,句句戳中痛点;有所长结合辖区



内经常办演唱会等大型活动的特点,和派出所民警搭档,现场解析相关法律规定,让普法内容“听得懂、记得住”。

法治宣传教育法规定,鼓励创新法治宣传教育形式和方法,支持运用新平台新技术新产品和无障碍方式开展法治宣传教育。“针对公众开展法治教育应注重方式方法。”中国政法大学校长马怀德表示,要采用群众喜闻乐见的形式,重视现代通信信息技术的应用,要把法治宣传教育融入基层治理和日常生活,不断提升法治宣传教育的吸引力和实效性。

加强法治宣传教育的针对性,还要从群众的需求出发。“比如,针对新兴经济领域从业者要加强劳动合同、社会保障方面的法律宣传,针对农村干部群众要加强基层群众自治、土地承包等方面的法律宣传,针对老年人群体要加强个人信息保护、反电信网络诈骗、食品药品安全等方面的法律宣传。”马怀德说。

法治宣传教育法第九条规定,国家机关按照“谁执法谁普法”的精神,实行普法责任制。

“这一制度明确了国家机关在法治宣传



图①:安徽省马鞍山市当涂县公安局交警大队民警向市民宣传交通安全法律知识。

图②:江苏省宿迁市沭阳县人民法院法官向当地农民宣讲买卖合同纠纷、劳动合同纠纷等适用的法律知识。

图③:甘肃省张掖市肃南裕固族自治县皇城镇司法所工作人员对辖区牧民开展普法宣传。

本版责编:倪 弋
版式设计:沈亦伶



教育中的主体责任,要求各部门在执法过程中同步开展普法工作,将执法与普法有机结合。”莫纪宏表示,这一规定的特点在于责任明确、针对性强,能够使普法工作更加贴近群众、贴近实际,提高普法的实效性。

“八五”普法期间,各地推行“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议制度,有的地方还通过邀请人大代表、政协委员、基层群众、新闻媒体等第三方代表组成评议团,对有关部门履职成效进行评议。目前,全国已有29个省(区、市)在不同层面建立了落实普法责任制履职报告评议制度。

“法治宣传教育法是全民普法工作的基础性法律,要确保法律规定落到实处、取得实效。”司法部有关负责人表示,下一步将结合“十五五”时期法治建设目标任务,科学谋划“九五”普法规划,“同时,以法律实施为契机,统筹推进各类群体法治素养提升,通过制度保障与实践引导相结合,将法律要求转化为全民法治行为习惯,推动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。”

代表之声

党的二十届四中全会提出,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。建设全国统一大市场,是党中央作出的重大决策,是构建新发展格局、推动高质量发展的需要。如何纵深推进全国统一大市场建设?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表,江苏省市场监督管理局党组书记、局长沈海斌:构建公平统一执法规则

统一市场监管执法是推进全国统一大市场建设的基本要求。要坚持“一把尺子量到底”,构建公平统一的市场监管规则与标准,营造公平、有活力的市场环境。

聚焦规则统一,完善执法制度。加快规范行政处罚裁量权立法,建立全国统一的裁量基准,分领域制定重大案件办案指南,动态优化“首违不罚”和减轻处罚清单,推行指导性案例制度,从源头杜绝“小过重罚”“类案不同罚”。

聚焦行为规范,加强执法监督。健全执法流程与规范体系,严格落实行政执法公示、全过程记录、重大决定法制审核“三项制度”,提升执法标准化水平。开展规范涉企执法专项行动,加强重点领域案卷评查和罚没收入监测,纠治逐利执法、以罚代管等问题。

聚焦数字赋能,丰富执法工具。推动人工智能、大数据等技术应用,增强非现场监管和穿透式执法能力。建设市场监管AI辅助系统,为基层提供预警、决策支持,提升执法质效。推广“信用+”执法模式,利用信用数据强化源头治理和长效监管,夯实统一大市场的监管基础。

(本报记者白光迪采访整理)

全国人大代表,长江沿岸铁路集团股份有限公司党委书记、董事长马春山:畅通现代商贸流通体系

大力发展多式联运,推动多种运输方式协同联动,实现基础设施、规则标准和信息数据融合联通,将有效促进物流降本增效,这是优化运输结构、提升流通效率、服务全国统一大市场建设的有力举措。

在完善规则体系、优化联运制度环境方面,强化基础设施、运载装备、信息化等方面的技术标准建设,推动各种运输方式在票证单据、货物分类、安全查验等方面协同互认,为培育具有全程组织能力、多式联运经营主体创造良好制度条件。

在建设信息平台、提升全程服务能力方面,支持构建国家级多式联运公共信息平台,推动铁路、公路、航空、水运等运输信息互联互通。应用物联网、大数据等技术实现货物全程可溯、状态可视,通过数据共享促进运输组织优化和供应链金融服务创新,为各方主体提供高效透明的信息服务支撑。

在强化网络衔接、培育融合发展生态方面,持续推进港口、园区集疏运铁路关键节点建设,优化综合货运枢纽布局功能。鼓励企业发展“运输+仓储+贸易”等一体化服务模式,支持运输企业向全程物流服务商转型。

(本报记者范昊天采访整理)

全国人大代表,广东邦普循环科技有限公司董事长李长东:整治企业低价无序竞争乱象

当前,部分领域存在的企业低价无序竞争乱象,扭曲资源配置,助长“劣币驱逐良币”,破坏市场秩序与发展环境,是阻碍全国统一大市场建设的突出问题。

在部分存在市场无序和“内卷式”竞争的行业领域,纵深推进统一大市场建设,关键在于治理当前突出的低价恶性竞争、规则不统一等问题。要依法整治企业间低价无序竞争行为,有效遏制“内卷”现象蔓延,提升行业发展质量和整体效能。通过统一标准体系,健全市场机制、强化监管保障,推动相关行业实现规范、高效、可持续发展。

统筹完善标准体系,强化质量引领作用。加快组建国家层面行业标准化组织,由龙头企业和权威机构牵头,推动关键领域质量、安全、环保及碳排放等标准的统一。通过明确技术要求和产品质量门槛,为合规企业创造公平竞争环境。

强化监管执法与责任落实,坚决清理非规范经营行为。明确经营主体各方责任,加大对不具备资质、不符合环保安全要求的小散乱主体的整治力度。建立健全行业准入和动态监管机制,实施强制性认证和常态化执法检查,通过信息公开和联合惩戒,铲除无序竞争的土壤,保障市场在规范、安全、环保的基础上有序运行。

(本报记者李纵采访整理)

全国人大代表,中国移动四川公司党委书记、董事长、总经理马奎:加快建设数据要素市场

在数字经济时代,数据作为新型生产要素,已成为驱动经济社会发展的重要引擎。加快建设统一、规范、高效的数据要素市场,对于减少资源错配与闲置浪费、助推全国统一大市场建设具有至关重要的意义。

夯实制度基础,明确权责边界。构建适应全国统一大市场要求的数据产权制度,明确数据持有权、使用权、经营权分置运行机制。完善网络安全法、数据安全法等相关法律法规的配套细则,为跨省数据传输、算力共享等场景提供清晰合规指引,消除企业跨区域经营顾虑。

健全规则标准,建设统一市场。推动建立覆盖全国的数据分类分级、质量评估、定价结算等国家标准体系,重点解决标准不一、接口各异问题,打破“数据孤岛”。支持在公共治理、产业发展等领域开展跨省示范,探索形成“数据要素跨域流通”可复制模式。

强化技术赋能,培育市场生态。集中攻关隐私计算、区块链等可信流通技术,构建数据全生命周期安全防护体系。鼓励通信、互联网企业与制造、金融等行业联合创新,培育专业数据服务商和第三方机构,繁荣数据应用生态。

(本报记者宋豪新采访整理)

全国人大代表、甘肃省张掖市肃南裕固族自治县农业技术推广中心主任白晓艳——

好建议从田埂间生根发芽

本报记者 宋朝军

祁连山下,坡前田埂上,一颗颗紫甘蓝圆润发亮,有的长得比足球还大。

中秋刚过,在甘肃省张掖市肃南裕固族自治县大河乡营盘村,全国人大代表、县农业技术推广中心主任白晓艳来到田间地头观察农作物生长情况。

掀起大如蒲扇的叶片,绕着叶球看了又看,白晓艳记下几项数据,拉着种植户叮嘱起来:“虽然温度降了些,但病虫害防治要时刻紧盯,不敢放松。”已是第二年种植有机蔬菜,她依然操心。

“做法源于建议,效果在于落实。”当选全国人大代表两年多以来,白晓艳心里深知这个道理。

在农技推广领域,白晓艳干了28年,也思

考了28年——肃南自古以来就是农牧大县,如何获得更高收益?作物如何品质更高?

提出好建议,把准大策略。当选全国人大代表后,白晓艳有了更广阔的视野。在县里,除了农田、市场和农户,她还调研起更大范围内的消费者、农资供应者和基础设施的建设者。走出县城,在各类研讨会、论坛和汇报中,她对接专家学者、农技企业等,汇聚众智想办法。

“从发展全局看农技,其创新就不单单是技术问题,更是市场供给的经济问题、群众需求的民生问题。”白晓艳很有感触。

为此,去年,得知营盘村有意种植有机蔬菜时,白晓艳主动和村两委班子沟通,共同分析当地光热、土壤条件,结合市场需求、运输成本等,

最终确定种植紫甘蓝、娃娃菜等高原夏菜。

大策略选对,当年就取得了丰收,发展到今年,种植技术更加成熟。同时,营盘村通过“党支部+合作社+企业+农户”的方式,流转耕地340亩,通过土地流转与就近务工,每亩每年流转收入超过400元,每人每天劳务费用超过180元,村民实现了“双增收”。在履职调研中汇聚起好建议,不仅策略把得准,具体的农业项目实施起来也更加精准。

当选全国人大代表以来,白晓艳先后正式提出意见建议27件,涵盖水利基础设施建设、新能源发展、现代农业发展、生态环境保护等方面,为当地农业生产争取项目10多项,件件都没离开“看家本领”。

所听所看的建议越来越多,发现、探索解