

## 法治头条

宁波公安机关侦破一起特大案件，浙江开展相关专项工作——

# 依法保护企业“不能说的秘密”

本报记者 张天培

商业秘密被视为企业“不能说的秘密”，保护商业秘密事关企业健康发展。浙江省宁波市公安局成功破获一起特大侵犯企业商业秘密案，严厉打击震慑此类窃取商业秘密的违法犯罪行为，为企业挽回巨额损失，切实维护企业合法权益。

“侵犯商业秘密直接蚕食企业的经济利益，严重削弱企业竞争力和市场地位，抑制企业创新活力，影响企业正常经营发展。”浙江省公安厅相关负责人介绍，浙江省公安机关深入开展“昆仑”“安芯”系列专项行动、专项工作，依法严厉打击侵犯知识产权犯罪，积极推动综合治理，筑牢保护知识产权的法治防线，优化法治化营商环境。

## 窃取商业秘密的团伙浮出水面

牛某、万某、温某之前在宁波某新能源汽车企业工作，分别担任零部件成本分析、项目成本核算、物料采购等关键岗位负责人。

2022年4月，温某向公司提出离职，随后万某、牛某提出转岗申请。公司依据相关规定对他们进行数据泄露防护系统审计。

审计中，公司经理王铭理(化名)发现异常，“他们的外发邮件中，都有不同程度涉及公司‘BOM清单’(即物料清单)的敏感信息，难道在贩卖商业信息？是不是团伙作案？”

公司马上进行约谈，初步了解情况后，根据公司规定对3人进行相应处罚。

处理完毕，王铭理心里嘀咕：这些行为已经触犯公司规定，是否涉及刑事犯罪？

于是，王铭理向宁波市公安局知识产权犯罪侦查支队提供线索。

经过初步调查，警方发现，3人存在合谋窃取公司商业秘密的重大嫌疑，立即组织精干警力组成专案组，进行立案侦查。

一个窃取商业秘密的团伙浮出水面。

偶然的機會，万某得知温某准备离职，刚做完离职审计。万某觉得时机来了，第一时间联系温某，请其将电脑借给自己传输公司涉密文件。温某毫不犹豫就答应了万某。

正当万某准备将部分涉密资料转发给自己时，发现同事牛某也在办公室。

“温某已经走离离职流程，公司不会再审计他的电脑，现在用他的电脑外发公司一些内部资料是安全的……”万某教唆牛某和

他一起传输公司内部资料。

牛某听后，犹豫片刻，但觉得一些重要资料之后可能会有用，便在内部系统下载了想要带走的涉密文件，接着让万某利用温某的电脑将文件转发到其个人邮箱。

此时，该企业的16份重要内部文件，已经被牛某、万某、温某合谋顺利逃避公司信息安全系统监管，发送至各自的个人邮箱。

几天后，牛某将违规获取的内部文件压缩包复制到U盘，随即将电脑里的文件全部删除，试图销毁痕迹证据。为了伪装文件内容，万某更改了外发的文件名。

## 缜密侦查揭穿作案手法

面对警方询问，万某辩称：“外发文件不是为了后续求职使用或商业目的，仅为个人学习和工作使用。新的工作岗位与获取的文件并不相关。”

在职时突破个人权限密级接触涉密信息、以不正当手段获取“BOM清单”的电子载体，种种迹象让民警觉得事情没那么简单。

“3人人职时均签订了劳动合同和合规声明，承诺未经授权或同意，不得将其所掌握或知悉的任何保密信息以任何方式向任何第三方披露。”王铭理说，公司对员工外带、泄露内部文件的行为早有严格规定。

“16份文件利用温某电脑发送，刻意逃避公司监管，具有明显的主观故意。”宁波市公安局知识产权犯罪侦查支队民警贾振菲说。

侦查发现，3人之间经常分享各自岗位接触到的商业信息，并在外发邮件时更改文件名称以规避检查。

另外，案发前，已有某知名咨询公司主动接近3人，邀请其参加访谈、咨询等活动，并给予丰厚报酬。

审讯中，3人坦白在咨询过程中可能谈及公司涉密信息，平时会注重搜集公司有价值的商业秘密。

“3人所谓‘仅为个人学习和工作使用’的目的不纯，有披露、使用企业重要商业秘密的动机。”贾振菲介绍，一些咨询公司通过组织论坛等方式，打探企业核心技术、客户资源等商业秘密，帮助竞争对手快速模仿或抢占市场，给企业带来巨大伤害，扰乱公平竞争环境。

面对确凿证据，3人承认作案事实。一起特大侵犯企业商业秘密案就此侦破。

此案中，3人非法获取的涉案商业秘密价值保守估计达3300余万元。

今年7月，该案3名嫌疑人因侵犯商业秘密罪分别被慈溪市人民法院判处有期徒刑二年至四年二个月，并处罚金及民事赔偿。

## 为企业提供风险预防对策

“员工离职时，企业容易放松警惕，员工趁机违规拷走公司文件，事后发现为时已晚。”贾振菲说。

王铭理也表示担忧，这些“BOM清单”上的内容涉及产品零配件材料、报价等关键信息。企业多年来投入了大量成本，一旦泄露，后果不堪想象。

案件办理过程中，民警发现该公司内部

共享平台上的文件存储方式存在较大风险隐患。同时，企业对管理人员的商业秘密普法教育明显不足。

于是，民警通过宁波市商业秘密风险预警感知平台向该企业发送风险提示函，提供内部安全检查指引，指导完善商业秘密的保密管理，提高风险防范水平。

近年来，浙江企业的商业秘密保护意识日益提升。同时，部分企业内部制度还不健全，保密措施不严密，企业遭受侵权的风险仍然存在。

“浙江公安机关部署开展‘安芯’专项工作，加大对侵犯商业秘密犯罪的打击力度，侦破一批侵犯商业秘密典型案件，依法保护企业核心竞争力。”浙江省公安厅知识产权犯罪侦查总队副总队长卢一伟介绍，与此同时，公安机关强化防范治理机制，向社会发布商业秘密防范指引，为企业提出有针对性的风险预防对策，着力护航企业创新发展，构建更加安心、放心的法治化营商环境。

## 延伸阅读

### 公安机关提醒——

## 健全制度 从源头保护商业秘密

商业秘密，是指不为公众所知悉、具有商业价值并经权利人采取相应保密措施的技术信息、经营信息等商业信息。

浙江省公安厅知识产权犯罪侦查总队相关负责人介绍，仅靠商业秘密保护的事后维权、法律救济，并不能解决根本问题，保护的根源在于企业自身。企业应着力在以下4个方面不断提升商业秘密保护能力：

优化企业管理组织架构。在企业内部设置信息安全管理架构，由企业管理层直接领导，法务、知识产权、信息安全等部门协同配合，共同商议、部署商业秘密保护工作。

实行员工全生命周期管理。凡进入涉密岗位员工，一律签订保密协议、竞业限制，参加保密培训，充分知晓相关规定并通过考核测评；在职期间重点监测敏感信息的异常操作行为；离职前后，除对涉密载体

进行必要的审计、交接外，定期做好随访制度，做好风险预警预判。

构建信息网络安全体系。重点加强对涉密载体、硬件设备、网络环境的安全防范。通过配备全链路的数据防泄露工具、建立安全运营平台，开展数据分类分级达标，制定数据收集、传输、使用、共享等安全策略，并对数据的产生、流转、保存以及销毁过程进行全过程监管，开展对内部风险的提前识别，及时阻断异常操作及风险行为。

建立商业秘密“吹哨人”制度。通过设置专用电话、电子邮箱等方式，即时受理线索举报并开展专项调查，由法务合规、信息安全等部门承担“吹哨人”职责，将调查情况通报涉事部门主要负责人及公司分管领导，同步审查涉事敏感数据是否构成商业秘密。

(本报记者张天培整理)

## 金台锐评

通过微信工作群下达“月度指标”，要求各街镇必须完成“行政处罚不少于2件、罚款金额不少于2000元”的硬性任务，设置“群接龙打卡+月末通报”的考核要求……

在这起司法部近日发布的规范涉企行政执法专项行动典型案例中，河南某县政府行政执法监督局发现，当地消防领域行政处罚案件出现“整齐化”的反常情况，及时出手纠正以罚款为目的的执法导向，杜绝以罚代管、执法不规范不严谨等问题。

设定罚没指标“以罚代管”，严重背离行政执法初衷。之所以要设定与实施行政处罚，是为了预防、纠正和惩戒违反行政管理秩序的行为，维护公共利益和社会秩序，保护公民、法人或者其他组织的合法权益。

“罚”一旦变成了指标，就可能成为一些执法部门“以罚代管”，甚至“只罚不管”的动力来源。对此，《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》明确要求，“严禁下达罚没指标”。行政机关秉持的是执法为民理念，不得为了处罚而处罚，更不允许以罚代管、逐利执法。

罚款作为较为常见的行政执法行为，其规范与否关乎企业和群众对党和政府的信任、对法治的信心。今年以来，全国查处涉企行政执法突出问题相关案件5万多件，规范涉企行政执法专项行动取得明显成效。各地在专项行动推进过程中，强化个案监督，推动制度完善、深化数字赋能，有效遏制了“乱罚款”现象，切实为企业松绑减负，让企业直观感受到执法温度与法治诚意。

实践证明，处罚不是依法管理的唯一手段，更不能把手段当成目的本身。不少地方坚持处罚与教育相结合，将普法教育贯穿于行政处罚全过程，引导企业和群众依法经营、自觉守法，努力预防和化解违法风险，取得很好效果。

“以罚代管”把手段当成了目的，实质上是一种懒政思维。其不仅让考核导向出现偏差，而且在表面所谓“处理”的背后，放任了问题的持续发生。监管中，行政处罚固然是重要手段之一，但执法机关还要依法综合运用说服教育、劝导示范、指导约谈等方式，才能做到既不缺位，也不越位。

杜绝“以罚代管”，必须深入开展源头治理。

一方面，要坚守依法行政的底线、红线，从根子上遏制和预防“以罚增收”的冲动。整治“乱罚款”需要行政执法监督主动作为，及时纠正执法偏差、规范执法部门履职。尤其要严格落实行政处罚法确立的“罚缴分离”制度，从源头预防腐败、保障公正执法。

另一方面，行政处罚要充分考虑人民群众的切身感受，罚款决定要符合法理、事理和情理。不能小错重罚、大错轻罚，更不能把不该罚的罚了，做到过罚要相当、处罚要精准。应当鼓励行政机关建立与企业及群众常态化沟通机制，探索构建“预防为主、轻微免罚、严重违法、过罚相当、事后回访”等执法模式，让执法既有力度又有温度。

## 以案说法

# 微信群里奖励悬赏目标达成也应兑现

本报记者 亓玉昆

岳某是某中介公司的业务员。高某因想要出售自有房屋，与该中介公司达成协议，委托其提供房屋买卖的居间服务。

为加速房屋成交进程，高某还委托中介公司店长在该公司30多人的微信群中发布公开声明，称“房东说帮忙再推一推，成交了他额外奖励业务员个人全新某品牌手机或者同价值其他品牌手机”。

该声明发布后，包括岳某在内的业务员积极转发售房信息、带客户看房。不久，岳某成功为高某匹配到意向买家，经多轮磋商，高某与买家签订《房屋买卖合同》，这笔交易顺利完成。

高某按约定向中介公司支付中介费，但当岳某要求其兑现奖励手机的承诺时，高某却以“房屋成交价低于挂牌价”为由拒绝履行。

双方协商无果后，岳某向上海市金山区人民法院提起诉讼，请求判令高某按承诺交付一部某品牌手机。

法院经审理认为，高某委托中介公司店长在微信群中向业务员发布促成交易后额外奖励全新某品牌手机的信息，其性质属于向不特定人员公开作出奖励承诺，该声明对特定行为以及报酬的形式表达明确具体，也包含了清晰的支付报酬的意思，构成法律规定的悬赏广告。

根据民法典相关规定，悬赏人以公开方式声明对完成特定行为的人支付报酬的，完成该行为的人可以请求其支付。

“该悬赏广告成立于高某与促成房屋交易的特定业务员之间，属于独立的民事法律行为，其与高某和中介公司之间的中介合同关系分属不同的民事法律关系，本案中岳某促成交易这一事实明确。”法官介绍，岳某已实际完成促成房屋交易的特定行为，其主张权利的主体身份与悬赏广告指向的“业务员”范围一致，故岳某有权以个人名义要求高某履行奖励义务。

最终，经金山区人民法院调解，双方当事人达成一致协议，高某按承诺向岳某交付某品牌手机一部。

法官介绍，构成悬赏广告需满足3个条件，即悬赏人需以公开方式作出声明，声明内容明确指向“完成特定行为”以及承诺对完成该行为的人支付报酬。

发布悬赏广告有哪些注意事项？法官提醒，悬赏内容必须明确、具体且合法，不违反法律规定和公序良俗，否则不能产生悬赏的效力。此外，发布悬赏广告不得侵犯他人名誉权、隐私权等合法权益。再就是，悬赏行为人按照悬赏广告的要求完成特定行为后，悬赏人应当按照悬赏广告中承诺的数额、方式等支付报酬。

本版责编：亓玉昆

『以罚代管』实属懒政思维

张 璁

## “海上枫桥”一站式服务

福建省宁德市霞浦县海域面积广阔，渔业资源丰富。

立足海上治理实践，霞浦县坚持和发展新时代“枫桥经验”，在溪南镇七星渔排示范区组建全省首个建制式海上社区——七星海上社区。

社区成立后，当地法院、检察院、公安、妇联等不断创新，探索“海上枫桥工作法”，整合设立中帼调解室、海上综治中心、公共法律服务站等场所，为渔民提供法律咨询、矛盾化解、水产养殖技术咨询等一站式服务，实现“小事不出排、大事不上岸、矛盾不上交”。

图为近日，由女法官、妇联工作人员组成的中帼普法志愿宣传服务队走上渔排，与渔民一起劳作，提供法律咨询等服务。

谢贵明摄



山东法院发挥破产案件审判职能——

# 为困境企业重生注入动能

本报记者 魏哲哲

走进山东烟台的东方海洋科技股份有限公司(以下简称“东方海洋”),生产车间内,一盒盒水产食品沿着输送带贴上新台阶,即将发往各地。

谁能想到,此前这家当地农业产业化龙头企业曾严重资不抵债,面临破产的困境。几年前,受非经营性资金占用、违规担保等多重因素影响,东方海洋深陷债务危机,企业面临退市风险。

遇到规模庞大的“病危”企业,法院该如何“对症下药”?“能重整不清算,企业底子还在,还有拯救希望。”烟台市莱山区人民法院审判委员会专职委员徐桂霞说,东方海洋是国家级高新技术企业,多年积累了不少技术

和资源,只要能解决历史遗留问题,引入新的资金和管理,就有机会重新盘活。

为此,莱山法院前移司法挽救关口,充分利用预重整机制优势,在预重整阶段指导临时管理人迅速全面开展招募投资人、清产核资、沟通谈判等各项工作,环环相扣、压茬推进。

“企业破产案件并不单单是一个法律问题,各方联动是撬动破产案件矛盾化解、风险防控的钥匙。”山东省高级人民法院二庭庭长肖彬介绍,当地政府、法院密切配合,经过多轮会议沟通,预重整方案最终确定。

此后,重整计划顺利执行,在各方共同努力下,战略投资企业的13.54亿元重整注资在4天内全部到位,东方海洋公司得以盘活。

“1000余人的企业职工稳住了,632家债权人及近2万名中小投资者权益依法得到保障。”徐桂霞介绍,如今企业发展势头良好,总市值已从重整前的12亿元提升为50多亿元。

据介绍,近年来,山东法院充分发挥破产案件审判职能,一方面,精准识别有挽救价值的企业,助力“诚实而不幸”的企业早日脱困。另一方面,对于既丧失清偿能力又缺乏拯救价值和可能的企业,及时通过破产清算程序对债权债务关系进行全面清理,推动破产企业顺利“出清”,让社会资源重新得到有效利用。

几年前,东营市的合力车轮股份有限公司深陷困境,向法院提出破产申请。当地政府、法院在联动机制框架下逐一攻克难点,仅

用时36天,就成功完成破产财产拍卖。

“合力车轮虽然难以维持,但其先进的生产线仍有巨大价值。”东营市中级人民法院执行一庭负责人(原案件承办人)董国华介绍,最终,经过破产程序,拥有高铁车轮制造核心技术的山东波鸿轨道交通装备科技公司(以下简称“波鸿轨交公司”),买下该生产线。

这个案件不仅让破产企业顺利“出清”,还让先进生产线得到有效利用,帮助当地引来一条完整的高铁轮轴产业链。如今,波鸿轨交公司已成长为一家集研发、制造、销售、服务为一体的专业从事车轮等产品生产的高科技企业,产品远销多个国家地区。

“做好破产审判工作,有助于促进企业优胜劣汰,推动资源优化配置,防范化解重大风险,不仅关系企业个体发展前景,也对优化法治化营商环境意义重大。”山东省高级人民法院相关负责人表示,山东法院坚持“积极救治”和“及时出清”并用,2023年以来,通过破产处置化解债务、释放土地资源、盘活存量资产、安置职工21.7万人,有力促进资源优化配置,有效防范化解区域性风险。