

2025年世界粮食论坛举行

# 共促全球农业和粮食体系转型

本报记者 谢亚宏

## 国际视点

联合国粮食及农业组织(粮农组织)主办的2025年世界粮食论坛日前在意大利首都罗马举行。本届论坛恰逢粮农组织成立80周年,以“手拉手共倡多样美食,聚合力同创美好未来”为主题,来自各界的超2.5万名代表参会,规模创历届之最。与会代表围绕粮食安全、气候变化和科技创新等议题展开交流与合作,共商推动全球农业和粮食体系转型之策。

### 全球仍有约6.73亿人面临饥饿

粮农组织总干事屈冬玉回顾了粮农组织成立80年来在消除饥饿、促进营养与农业可持续发展方面所作的努力,强调粮食“是生命,是文化,更是基本人权”。

根据粮农组织今年7月发布的2025年《世界粮食安全和营养状况》报告,2024年全球面临饥饿的人口数量较前一年减少1500万,整体饥饿形势有所缓解。东南亚、南亚和南美洲的改善趋势是推动全球饥饿人数下降的主要因素。但与此同时,非洲和西亚多个地区饥饿状况持续恶化,尤其是在陷入长期粮食危机的国家,饥饿人口仍在增加。全球实现“零饥饿”目标仍面临严峻挑战。

目前,全球仍有约6.73亿人面临饥饿,23亿人处于粮食不安全状态,26亿人负担不起健康饮食。世界银行等机构的最新报告表明,冲突是导致突发重度粮食不安全的首要因素,波及20个国家和地区的约1.4亿人。其中,苏丹已确认出现饥荒。极端气候引发的干旱与洪水造成18个国家的超过9600万人陷入粮食危机,对南部非洲、南亚和非洲之角地区产生重大影响。

食品价格高涨成为全球面临的关键挑战之一,这进一步加剧了粮食不安全和儿童营养不良的风险。粮农组织最新发布的2025年9月食品价格指数,显著高于去年和前年同期水平。自2020年起,全球食品价格通胀始终高于整体通胀水平,这是全球粮食安全形势改善乏力的关键因素。

“全世界生产的粮食足以养活所有人,但由于持续存在的不平等,许多国家和地区仍有大量人口遭受饥饿。”巴西总统卢拉在论坛发言中表示,消除饥饿需要长期不懈的努力以及对公平和多边合作的全新承诺,各国必须将此作为一项长期国策,粮农组织可以在此过程中继续发挥重要作用。

### 发展更具韧性和可持续的农业

面对挑战,与会各方呼吁各国持续加大投入,进行结构



乌干达首都坎帕拉郊外,在中国农业专家的技术指导下,当地高粱获得大丰收。

本报记者 黄培昭摄

性改革,推动全球农业和粮食体系转型,促进更具韧性和可持续的农业发展。

论坛期间,粮农组织发起了农业食品系统技术与创新展望倡议,并发布了第一期年度报告,为中低收入国家推动农业技术创新提供政策性建议。作为报告的补充内容,粮农组织建立了在线知识库,汇集了来自世界各地的农业食品技术和创新案例。论坛期间展示了许多农业科技解决方案和创新实践项目。例如,由马耳他一家科技企业开发的“灌溉优化”系统采用人工智能技术,可有效应对水资源短缺、预测病虫害并减少化肥使用。目前,该企业与粮农组织合作在塔吉克斯坦、格鲁吉亚等国开展试验性应用,并准备推广至加勒比国家。

2019年起,粮农组织启动“手拉手”行动计划,通过数据与分析技术帮助发展中国家确定本国潜力最大的农业产业,并为这些国家与投资者建立对话平台。目前,“手拉手”行动计划已吸引80多个国家和地区参与,筹集超过80亿美元资金。在本届“手拉手”投资论坛上,30多个国家和地区组织向全球2000多名来自金融机构、私营企业等机构的投资者推介了自身盈利能力较强的农业民生项目,这些项目如果全部得到落实,将惠及超过1.75亿民众。

新兴市场和发展中国家在促进粮食安全领域不断强化合作、积极作为。2024年巴西发起成立的“抗击饥饿与贫困全球联盟”,包括中国在内的105个国家参与。论坛期间,该联盟举行了理事会第二次会议,并决定在粮农组织设立支持机制办公室。屈冬玉表示,“抗击饥饿与贫困全球联盟”将继续发挥集体领导作用,解决资金分散问题,帮助各国制定有效政策,粮农组织未来将与该联盟开展紧密合作。

粮农组织营养事务特别大使、莱索托国王莱齐耶三世表示,促进农业和粮食体系转型具有长远的积极效益,如减少食品进口、增加青年就业机会及增强抵御气候冲击能力等,其收益远高于所投入的成本,“各国应在基础设施改善、农业科技创新和农村发展方面扩大投入,实施更有效的扶持政策”。

### 中方为全球粮食安全提供重要支持

中国是维护世界粮食安全的积极力量,也是广大发展中国家保障粮食安全的可靠合作伙伴。粮农组织在为此次论坛制作的视频中指出,2009年设立的粮农组织—中国合作项目是粮农组织在该领域的重要里程碑。目前,中方已注资1.3亿美元并开展了36个国家、区域和全球项目,超过100万农户直接或间接受益。尼日利亚农业和食品安全部部长阿布巴卡尔·基亚瑞在论坛上表示,尼日利亚在农业机械化、灌溉系统和大米种植等领域得到中方的大力支持,双方建立了建设性伙伴关系,尼日利亚期待与全球南方国家在粮食安全领域促成更紧密合作。

论坛期间举行的全球技术表彰仪式上,粮农组织向各国科研机构、多边合作项目等颁发奖项,中国在多个领域中斩获殊荣。其中,中国政府获得“南南及三方合作倡导国”称号,粮农组织—中国—乌干达南南合作项目也获得示范项目证书。乌干达农业、畜牧业和渔业部常任秘书卡苏拉·基穆卡马对记者表示,三方合作项目始于2012年,已经进行了3期,帮助当地民众显著提升了粮食自给水平,“许多中国农业专家为乌干达带来先进技术,手把手帮助我们提高农业技术和生产力。乌中正在洽谈第四期项目内容,相信将造福更多民众。”

论坛期间举办的“从良种到美食——首届粮农组织全球展览”上,全球130多个国家和地区的数百家展商展示了特色农业技术与产品。中国企业金正大集团受邀展示了最新技术成果——生物基包膜缓控释肥技术。据该集团总裁万鹏介绍,金正大今年在荷兰建立了欧洲首个以中国技术为主导的海外缓控释肥工厂,并构建起覆盖欧洲乃至非洲的营销与服务网络。在非洲,金正大也通过粮农组织“一国一品”倡议与莱索托达成协议,提供缓控释肥技术解决方案,提升当地马铃薯种植效益,并在部分非洲国家打造1000公顷试验田,为技术大规模推广奠定基础。

中国农业农村部部长韩俊表示,中国作为粮农组织创始成员国之一,始终秉持人类命运共同体理念,主动承担国际责任,积极倡导、推动、践行南南合作,与广大发展中国家共享发展机遇,共同推动抗击饥饿和反贫困事业。

(本报罗马10月20日电)

境系统所需的自动化闸机和人脸识别设备已陆续完成安装调试。相关负责人表示,机场已为比利时联邦警察提供所需的基础设施,以支持系统运行。“过去我每次入境欧盟国家都要排很长的队,最长一次等了4个小时。我非常期待新系统投用后可以快速通关。”在布鲁塞尔机场准备出境的美国游客玛利亚说。对航空公司和旅游业者而言,数字化边检也意味着更快的客流通关和更低的运营成本。

欧盟认为,数字化边检不仅是技术升级,更是一种治理理念的革新。借助数据驱动的智能决策,欧盟希望在安全与便利之间取得平衡,既保护公民与旅行者的安全,又保持人员与经济的开放流动。通过边境数字化管理,欧盟将进一步推动交通、签证、税务等领域的信息互通,形成跨国公共服务的新标准。

(本报布鲁塞尔10月20日电)

在马来西亚槟城州首府乔治市壁画街,一家水果店的经营者阿南对记者说:“9月1日起,槟城州已实施强有力‘限塑’行动,超市、商城、便利店、餐馆等固定商业场所都不允许发放塑料袋。”

在另一街区的“万香饼家”糕点店,柜台前醒目地标注着:消费68林吉特(1美元约合4.2林吉特)可获赠一个手提袋。店主艾伦热情地展示店里特别设计的可重复使用手提袋,“袋子以马来西亚各地的标志性建筑图案为装饰,让客人留住对马来西亚的回忆。”

作为马来西亚著名的旅游州,槟城州拥有众多岛屿且海岸线长,大量难以降解的废弃塑料袋进入水体、海洋,严重破坏当地环境。2009年,槟城州推出“不提供免费塑料袋”措施,是马来西亚较早实施“限塑”政策的州。经过多年试行,槟城州不少民众已养成自带购物袋的意识。2025年,槟城州开始分阶段实施“日常无塑料袋”政策,3月1日至8月31日为过渡期,零售商、超市、便利店逐步停止提供塑料袋,改以布袋或以可降解材料制成的购物袋。9月1日起进入全面执行阶段,商家不得提供任何塑料袋。只有在传统集市、路边摊短期内暂可继续使用塑料袋。

“过渡期的前3个月,我们向公众免费派发10万个可重复使用环保袋,为忘带自备袋的顾客提供便利。”槟城州绿色理事会总经理陈美玲说。该组织定期邀请市民将自家一周内的塑料垃圾带到指定地点,由专业人士分类、称重并分析来源,帮助家庭科学减量,同时组织“旧衣改袋工作坊”活动,邀请居民将家中废旧衣物裁剪缝制成个性化的购物袋。槟城州多所中小学将环保教育纳入课程,学生们利用回收材料制作艺术品,在食堂推行“自带餐具日”,并组成“绿色小队”巡查校园,劝导同学减少使用一次性塑料制品。当地一些大型菜市场则定期举办“无塑购物日”,摊贩们用香蕉叶、牛皮纸、竹篮等天然材料替代塑料包装。

日趋严格的“限塑”政策推行后,乔治市更加清洁的街道和绿色的消费场景提高了游客的体验感与满意度,为这个联合国教科文组织世界遗产城市赢得赞誉。“‘限塑’举措致力于保护环境和可持续发展,反映马来西亚的低碳愿景,也与联合国可持续发展目标高度一致。”槟城州房屋与环境发展委员会主席席达拉祖表示。

除了槟城州,沙巴、雪兰莪等州也相继推出类似的“限塑”政策,助推马来西亚国家层面加快制定统一的塑料管理战略。马来西亚政府还组织发起公众行动,强化环保意识,将每年9月的最后一个星期六定为“国家清洁日”。

(本报马来西亚乔治市电)

## 南非计划投资1200多亿美元推进能源转型

本报约翰内斯堡10月20日电 (记者郑翔)南非电力和能源部部长莫豪帕19日公布了南非内阁日前通过的2025年综合资源计划,宣布政府计划投资2.2万亿兰特(约1267亿美元),以推进能源转型,解决长期困扰该国的电力供应问题。

据拉莫豪帕介绍,通过实施这一计划,到2039年南非可再生能源、天然气和核能的发电量将明显超过煤炭。届时,南非煤炭发电占比将由目前的58%降至27%,风能发电占比将从8%升至24%,太阳能光伏发电占比将从10%升至18%,核能发电占比将从约2%升至5%。此外,南非还将首次实现天然气发电,占比将达到11%。

## 多方协调推进加沙地带重建

据新华社开罗10月19日电 (记者姚兵)埃及外长阿卜杜勒阿提19日分别与德国、意大利、西班牙和加拿大外长通电话,就加沙地带重建的国际努力进行协调。

根据埃及外交部当日发布的声明,阿卜杜勒阿提在通话中聚焦拟于11月在埃举行的加沙地带早期恢复、重建和发展国际会议的筹备工作。他强调,迫切需要尽快实施加沙地带早期恢复和重建计划,“这些努力必须在维护巴勒斯坦人民权利的整体愿景下进行”。声明说,德国、意大利、西班牙和加拿大外长重申将继续与埃及就加沙地带早期恢复和重建事宜进行协调,特别是在筹备即将举行的国际会议方面。

多个国家国际组织领导人13日晚在埃及红海海滨城市沙姆沙伊赫举行峰会,聚焦加沙地带停火第一阶段。埃及总统塞西在峰会致辞中强调,“两国方案”是实现巴勒斯坦人与以色列人和平共存的唯一途径。他说,埃及有意举办一场关于加沙地带早期恢复、重建和发展的国际会议。

## 卢浮宫短暂开放后再度闭馆

据新华社巴黎10月20日电 (记者乔本孝、张百慧)法国卢浮宫博物馆20日在宣布开放部分展厅不久后闭馆。法国司法部长达尔马宁同日表示,卢浮宫抢劫案对法国形象造成负面影响。卢浮宫在安保方面存在漏洞,让抢劫者乘虚而入。

据巴黎检方消息,19日9时30分左右,4名蒙面人来到卢浮宫外,分工配合操作升降装置,从建筑物外部阳台潜入室内,抢走陈列珠宝,其间还用角磨机威胁博物馆保安。4名作案人员目前仍然在逃。检方初步认定这是一起有组织犯罪。卢浮宫19日因此临时关闭。

## 世卫组织:刚果(金)埃博拉疫情有望12月初结束

据新华社金沙萨10月19日电 (记者史或)世界卫生组织19日表示,若即日起没有新增病例出现,刚果(金)本轮埃博拉疫情有望于12月初正式结束。

世卫组织非洲区域办事处当天在一份新闻公报中说,本轮埃博拉疫情的最后一名患者当天康复出院。这标志着42天监测期的开始,若在此期间未再出现新增病例,即可正式宣布本轮埃博拉疫情结束。

9月4日,刚果(金)政府通报,该国中部开赛省暴发埃博拉疫情。这是1976年以来刚果(金)第十六次发生埃博拉疫情。据世卫组织介绍,本轮疫情共报告64例病例,其中53例为确诊病例,11例为疑似病例。截至目前,已有19名患者康复。自9月25日以来,没有报告新增病例。

本版责编:邹志鹏 张慧中 褚君

# 马来西亚槟城州强化『限塑』

固定商业场所不允许发放塑料袋

本报记者 章念生



在位于马达加斯加首都塔那那利佛附近的中国国家杂交水稻工程技术研究中心非洲分中心试验田里,当地农业技术人员和水稻种植户查看作物长势。

张立军摄

# 欧盟推进数字边境管理系统建设

本报记者 牛瑞飞

数字化转型。

根据欧盟规划,该系统将覆盖29个申根区国家,将于2026年4月10日全面投入使用。新数字边境管理系统是该规划的第一阶段,下一阶段将推出欧洲旅行信息与授权系统。欧洲旅行信息与授权系统针对目前享有免签待遇的非欧盟公民实施“事前筛查”。旅客在启程前需在线填写个人信息与安全问卷,系统将自动与欧洲刑警组织、恐怖分子名单及申报信息系统等数据库交叉比对信息,待通过风险评估后再发放电子旅行许可。此举意在通过行前在线审查实现“先筛查、后通行”,简化旅客出入境手续,提高安全防护能力。

记者近日在比利时布鲁塞尔机场边检大厅看到,出入

从10月12日开始,欧盟成员国在申根区分阶段引入新的数字边境管理系统,对短期过境欧盟外部边界的非欧盟公民实施电子登记,以加强边境管理和信息共享,打击身份欺诈及非法移民。

根据新规,非欧盟公民首次进入申根区时,需要在指定柜台进行电子登记,提供护照信息以及指纹、面部图像等个人生物特征信息。其中,部分数据可经由应用程序或自助服务终端提前提交,以加快边检速度。电子登记完成后,他们在申根区内内部口岸仅进行面部信息验证即可。

近年来,随着全球安全形势变化和跨境流动日益频繁,欧盟理事会和欧洲议会于今年5月达成临时协议,同意欧盟成员国在6个月内分阶段引入出入境数字边境管理系统。这一变革旨在通过大数据分析和人工智能模型,对边境流量、非法移民趋势及安全风险进行实时评估。欧盟希望通过此举加强边境管理、打击非法移民,同时加速边境管理的