

习近平总书记指出:“今年是‘十四五’规划收官之年,要在加紧落实规划目标任务的同时,适应形势变化,把握战略重点,科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展。”五年规划并非中国独有,也不是中国首创,然而坚持接续编制和实施五年规划的唯有中国。五年规划已经成为我国社会主义现代化建设特色鲜明的实践,深嵌于中国特色社会主义制度之中。由此形成的坚持党中央集中统一领导、集中力量办大事、有效市场和有为政府相结合、“一张蓝图绘到底”和坚持全国一盘棋的制度优势,有力推动了我国经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。面向未来,坚持好、发挥好五年规划的制度优势,对于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

### 坚持党中央集中统一领导的制度优势

习近平总书记指出:“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”自1953年实施第一个五年计划起,我国已经接续编制和实施了14个五年规划(计划)。坚持党中央集中统一领导,确保了规划在编制中充分体现党的战略意图,也确保规划实施中能够有效调动和汇聚各方力量,为把我国从一个积贫积弱的农业国建设成为世界第一制造业大国、世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进提供了坚强保障。

新中国成立之初,我国的基本国情是“一穷二白”,工业基础十分薄弱,“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”。为了改变这一面貌,我们党致力于实现“使中国由农业国变为工业国”的宏伟目标,把落后的农业大国建设成为社会主义工业化国家。1951年,党中央决定编制第一个五年计划,并于1953年付诸实施,通过确立和实施重工业优先发展战略,建设156项重点工程等,为我国的工业化奠定初步基础。此后,除了国民经济调整时期外,我国接续编制和实施了“二五”至“五五”计划,对建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系、把我国从一个农业大国转变为一个初具规模的工业化国家发挥了重要作用。

改革开放后,我们党对我国社会主义现代化建设进行新的部署,明确提出“三步走”战略。党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标。五年规划的功能、内容和形式也相应调整。“六五”计划将国民经济计划更名为“国民经济和社会发展规划”,“十一五”规划将“计划”更名为“规划”。五年规划在推进社会主义现代化建设、引领经济社会发展中所起的作用更加凸显。这个时期,中国经济发展进入快车道,国内生产总值先后超过意大利、法国、英国、德国,2010年超过日本,成为世界第二大经济体,跨入上中等收入国家行列,社会主义现代化建设的物质基础更加巩固。

一张蓝图绘到底,是党员干部履职应当具备的一项能力。习近平总书记强调:“我们要牢记一个道理,政贵有恒。为官一方,为政一时,当然要大胆开展工作、锐意进取,同时也要保持工作的稳定性和连续性。”强调要批评到正“新官不理旧账”的政绩观偏差。不少党员干部到任新岗位后都想尽快打开局面,干出一番轰轰烈烈的新业绩,这是党员干部充满干劲的表现。然而,如若一味铺陈新篇,不理“旧账”,不仅会导致“旧账”积重难返,也会迟滞新工作的开展。把“旧账”解决好是党员干部的职责所在。只有统筹抓好铺陈新篇与解决“旧账”,才能赢得群众信任,为后续工作筑牢根基。

“旧账”并非简单的会计账目,更多是前任留下的未完成的工作、未解决的难题、未兑现的承诺等。这些“旧账”的解决牵连着群众的切身利益、关系着党和政府的公信力。现实中,少数干部存在不理“旧账”的误区:有的认为“旧账”是前任的责任,自己不想背包袱;有的把精力放在能快速出成绩的新事上,以显示自己的能力和政绩,对“旧账”一拖再拖;还有的甘心解决“旧账”会牵扯精力、引发矛盾,干脆一推了之。然而,“旧账”如同“绊脚石”,若视而不见、绕道而行,任其累积发酵,小问题可能拖成大问题,简单矛盾可能演变为复杂纠纷,成为经济社会发展的隐患。反之,若将理清“旧账”作为履职的“先手棋”,则可以有效化解风险,为新发展蓝图的实施创造更有利的条件。

群众评价党员干部,不仅看其能否带来新变化,也看其能否解决老问题。解决好“旧账”,是践行以人民为中心的发展思想的必然要求。积极化解“旧账”中遗留的“老大难”问题,会传递出敢于负责、为民解忧的强烈信号,能够进一步密切党群干群关系,为推进后续工作积累宝贵的民心民意基础。

# 深刻认识五年规划彰显的制度优势

王一鸣

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排的战略部署。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图。习近平总书记亲自担任“十三五”“十四五”规划建议文件起草组组长,亲自谋划、亲自推动五年规划编制工作。“十三五”规划建议聚焦全面建成小康社会目标,强调必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。“十四五”规划建议以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,围绕创新驱动、产业升级、绿色发展等重大战略作出系统部署,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了行动指南。这个时期,在五年规划的引领下,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,开创了中国式现代化的崭新局面。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。党中央集中统一领导在五年规划编制和实施了中发挥了定海神针作用。每一次编制五年规划,党中央都提出关于制定五年规划的建议,阐明经济社会发展指导方针、主要目标和重点任务,把党的主张转化为国家意志。在编制过程中,我们党广泛征求社会各界意见,充分吸收民智民意,使五年规划充分反映专家意见、群众智慧、社会期盼,凝聚全社会共识,激发全体人民奋斗力量。在实施过程中,党发挥总揽全局、协调各方的作用,保证规划高效实施。总之,我们党通过五年规划这一治国理政方式,凝聚起广大人民群众的智慧,形成推进中国式现代化势不可挡的磅礴力量。

### 集中力量办大事的制度优势

习近平总书记指出:“我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事。这是我们成就事业的重要法宝。”集中力量办大事是我国“赶上时代”,自立于世界民族之林的战略选择。新中国成立之初,为尽快改变落后面貌,我们通过实施五年计划,将有限人力、物力、财力集中起来推动工业化,在“人均钢铁产量只够打一把镰刀”的条件下,在较短时间内建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。改革开放后,通过实施五年规划调动各方面资源和力量,保障实施“三步走”战略。“七五”时期,我国基本上解决了人民温饱问题;“九五”时期,人民生活总体达到小康水平;“十一五”时期,我国

实现了从进入下中等收入国家行列向进入上中等收入国家行列的跨越。党的十八大以来,五年规划对引领经济社会发展的作用更加凸显。“十三五”时期决胜全面建成小康社会取得决定性成就,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。即将收官的“十四五”规划,引领我国经济规模稳步增长、质量显著提升、结构持续优化,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。可以说,正是集中力量办大事的制度优势,才使我国实现了跨越式发展,用几十年的时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,彰显出强大的制度优势。

集中力量办大事,集中力量是前提,集中优势资源才能办大事、办成大事。新中国成立以来,我国之所以能够在重大工程建设、重大科技攻关、精准脱贫攻坚、推进绿色发展、防范化解重大风险等方面取得一系列重大成果,关键就在于发挥集中力量办大事的制度优势。近年来,在科技创新领域,面对个别国家的“脱钩断链”和“小院高墙”,正是依靠集中力量办大事的制度优势,加快健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,整合优势科技资源,开展关键核心技术联合攻关,我国在量子科技、生命科学、物质科学、空间科学等领域取得一批重大原创性成果,全球创新指数排名跃升至第十位,实现高水平科技自立自强的步伐明显加快。当前,世界百年变局加速演进,不稳定、不确定、难预料因素增多。面对更加严峻复杂的外部环境,更需要用好集中力量办大事的制度优势。

五年规划是集中力量办大事的重要实现形式。五年规划按照中国式现代化的顶层设计,确定每个五年期的发展目标、重点任务、重大工程和重要举措,也就是明确每个阶段的“大事”。在此基础上,通过专项规划、区域规划,形成“施工蓝图”,并动员各方面资源向重点领域和关键环节汇聚,引导各类资源高效优化配置,促进全社会协同发力,也就是要办成“大事”。同时,通过接续编制和实施五年规划,保持中国式现代化进程的连续性,一个五年接着一个五年干,不断构筑起中国式现代化的宏伟大厦。

### 有效市场和有为政府相结合的制度优势

习近平总书记指出:“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,又能更好发挥政府作用。”改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的建立和完善,五年规划的功能、内

容和形式也随着时代发展不断调整完善。从性质看,从早期计划经济体制下的指令性计划调整为指导性计划,再调整为社会主义市场经济体制下的战略性、纲领性、指导性规划;从理念看,从追求发展速度转向注重发展质量,再到更加注重促进人的全面发展和社会全面进步;从内容看,从微观经济活动管理转向加强对宏观经济的战略性引领,从经济建设扩展到经济社会发展,再扩展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局;从指标看,从以经济指标为主,扩展到吸纳更多社会、文化、绿色发展等方面的指标;从实施看,从政府主导转变为有效市场和有为政府相结合。

五年规划是有效市场和有为政府更好结合的重要制度载体。自党的十四大确立社会主义市场经济体制的改革目标以来,五年规划都注重对改革完善社会主义市场经济体制作出部署。比如,《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。五年规划将党和国家的发展理念、战略意图、主要目标、重点任务和重大举措统一发布,给经营主体明确的发展方向 and 预期;五年规划将发展和改革统一起来,推动发展目标任务和改革重大举措相结合,既通过改革推动高质量发展,又着力构建高水平社会主义市场经济体制;五年规划加快市场基础设施联通,推动完善要素市场制度和机制,加快构建全国统一大市场,更好发挥市场配置资源的决定性作用。可以说,社会主义市场经济条件下的五年规划是以市场机制为基础,促进有效市场和有为政府更好结合的发展规划。

编制和实施五年规划,是政府更好发挥作用的重要方式。规划是中长期发展之纲。五年规划阐明国家战略意图,明确政府工作重点,优化公共资源配置,引导规范经营主体行为,是政府对经济社会发展的战略引领。不同于短期的宏观调控,这种引领是战略性的,是为实现国家战略目标、从国家整体利益和长远利益出发对中长期经济社会发展进行的总体部署,以推动市场自发作用下的发展过程向有利于实现战略目标的发展过程转换。正是通过五年规划更好发挥政府的“有为”,才能有效推动我国持续向全面建成社会主义现代化强国的目标迈进。

### “一张蓝图绘到底”的制度优势

习近平总书记指出:“从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。”一个国家、一个民族要有共同的奋斗目标。中国人民的共同奋斗目标,就是要全面建成社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。五年规划是确保实现共同奋斗目标的重要手段,也彰显了“一张蓝图绘到底”的制度优势。

“一张蓝图绘到底”彰显着着眼长远的战略定力。中国共产党是有着远大而坚定理想的政党,保持战略定力和历史耐心,不断推进强国建设、民族复兴伟业。正是保持这种战略定力和历史耐心,才能让我们不为风高浪急所扰,不为一时一事所惑,向着既定目标迈进。从1953年新中国开始实施第一个五年计划,到今年“十四五”规划即将收官,70多年间国际环境风云变幻,我国发展之路并不平坦。但我们始终以实施一个又一个五年规划的坚定不移,将中国式现代化推向前进,充分彰显了“一张蓝图绘到底”的战略定力。

“一张蓝图绘到底”彰显了坚持不懈的奋斗精神。全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴,不可能毕其功于一役,实施五年规划是新长征路上的“接力跑”,必须一棒接着一棒跑下去,每一棒都要为下一棒跑出一个好成绩。纵观我国已经实施的14个五年规划(计划),从推进国家工业化到人民生活总体小康,再到全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,五年规划如同历史的刻度,标志着中国式现代化的历史进程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民共同奋斗,在中华大地上全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,并将在胜利完成“十四五”规划目标任务基础上,接续实施“十五五”规划,向着第二个百年奋斗目标坚定迈进。

### 坚持全国一盘棋的制度优势

2016年1月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上指出:“下

好‘十三五’时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀”;在今年4月30日主持召开部分省市区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时指出:“要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施,稳步增加城乡群众收入。”坚持全国一盘棋,既要考虑“全局之所需”,把国家发展总目标分解为不同层级、不同类别的子目标,落实到区域规划中,以确保国家发展总目标的实现,又要兼顾“一域之所能”,实施区域重大战略,推动各区域充分发挥比较优势,深化区际分工,促进各地区区划定位,更好融入国家发展大局。

坚持全国一盘棋,有利于增强区域发展的协同性、联动性、整体性。我国幅员辽阔、区域差异大,下好发展的全国一盘棋,促进各地区按照比较优势进行分工,可以避免重复建设、同质化竞争与产业结构趋同。改革开放以来,每一个五年规划都高度重视通过区域经济布局下好发展的全国一盘棋。特别是本世纪以来,党中央先后实施了推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起等战略。“十一五”规划纲要明确提出“坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略”。“十二五”规划纲要进一步强调要“实施区域发展总体战略”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在坚持实施区域协调发展战略的同时,高质量推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略的实施,从全局谋划区域,以区域服务全局,区域发展协调性进一步增强,推动形成全国一盘棋发展新格局。

坚持全国一盘棋,有利于推进全国统一大市场建设。构建全国统一大市场,打通制约经济循环的关键堵点,促进人才、资金、技术、数据等生产要素跨区域流动,打破地方保护和市场分割,能够更好形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。通过编制和实施五年规划,建设高标准联通的市场基础设施,完善现代物流体系,健全现代商贸流通体系,降低全社会物流成本和交易成本,促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动,提高市场运行效率和资源配置效率,能够更好联通国内国际两个市场,为构建新发展格局提供强大支撑。

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,科学制定“十五五”规划使命在肩。面向未来,我们要坚持好、发挥好五年规划的制度优势,让五年规划汇聚起全国人民推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量,把中国式现代化推向更加光明的未来。

(作者为中国国际经济交流中心副理事长)

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 规范拟态广告营销

## 强化个人信息权益保护

郭旨龙

新型广告形态在提升商业效率、助力互联网广告市场规模持续增长的同时,也引发了公众对数据安全、个人信息保护与数字信息生态健康的关切。

在数字经济时代,用户的行为数据时常在不知情的情况下被收集并用于画像推送。如在拟态广告的投放中,平台为实现精准的个性化推送,可能利用显著的技术优势超出必要范围收集、处理和利用个人信息,形成与用户消费习惯、兴趣标签等相关的个人信息画像,部分信息甚至涉及敏感的私密内容,给用户的个人信息权益带来不容忽视的威胁。

拟态广告是平台为提升盈利效率、实现商业价值的利益驱动推出的新兴广告业态,是表现形式不断迭代的新型网络信息传播活动的缩影,其兴起过程中隐藏着侵犯公民个人信息、破坏数字信息生态的风险。如果缺乏制度性的规制与约束,公民的个人信息权益便可能在受到掌握强大技术优势的平台侵害时无法得到切实有效保障。因此,必须建立全流程、多主体协同治理机制,以健全的规范体系和强有力的监管措施,确保数据安全与个人信息权益在数字经济时代得到切实保

护,并成为推动技术发展、提升社会福祉的共同底线。

突出源头治理,推进信息生命全周期保护。依照相关法律法规与部门规章,为平台设定详细的个人信息处理规则。“告知—同意”是法律确立的个人信息保护核心规则,是保障公民对其个人信息处理知情权和决定权的重要手段。据此,应当在事先充分告知、取得个人同意的基础上收集和處理个人信息;即便属于不需要取得个人的同意进行个人信息处理活动的法定例外情形,也仍需依法履行告知义务。应落实个人、企业处理个人信息的最小化原则,即收集个人信息“应当限于实现处理目的的最小范围”,处理个人信息“应当具有明确、合理的目的,并应当与处理目的直接相关,采取对个人权益影响最小的方式”。加强公众的数字素养教育,提升公民维护数据安全、审慎提供个人信息的意识和能力,实现技术创新与个人信息权益保护之间的良性互动。

跟进新兴技术,筑牢个人信息安全防线。随着生成式人工智能、深度合成等技术在网络信息传播中的逐步应用,个人信息泄露和被滥用风险呈现多样化、隐蔽化趋势。为应对拟态广告等给

公民的数据安全与个人信息安全造成的风险,平台在提供沉浸式拟真服务、生成合成内容时,应依法依规对涉及个人信息的数据使用环节进行前置审查和安全评估,确保个人信息在采集、存储、调用、传输和展示等环节符合安全规范。同时,应生成的广告内容添加显式标识,明确区分合成信息与真实信息,避免广告内容利用拟真效果误导用户提供更多个人信息或在情境沉浸中丧失理性判断。

夯实平台责任,强化个人信息合规执法。平台是个人信息收集、处理和利用的关键枢纽,应承担起高标准的合规义务。平台不得为了逐利而漠视个人信息保护,更不能以“个性化推荐”为由暗中扩大个人信息的收集与利用范围。在拟态广告的场所,平台应坚持主流价值导向,明确广告投放环节个人信息合规红线,建立用户可追溯的信息授权机制和便捷的退出机制,确保用户对自身信息的知情同意与自主控制权。对于违反个人信息保护规定的平台行为,行政监管部门应依法予以处罚。

(作者单位:中国政法大学青少年健康成长与司法保障研究基地)

## 新官岂能不理旧账

李浩东

理“旧账”,既要有直面问题的态度,更要有科学务实的方法。“旧账”成因复杂,有的涉及政策调整,有的牵扯多方利益,理起来并非易事,不能蛮干,更不能为了“甩包袱”而简单处理。首先,应摸清底数,深入基层、深入群众、深入企业,通过调研走访、座谈交流、查阅资料等方式,弄清楚“旧账”的来龙去脉、涉及主体、当前症结,做到心中有数。其次,要区别不同类型的“旧账”,分类施策。比如,对于未完成的民生工程,若符合当前发展规划,应加快推进,明确时间表、责任人,让群众看到进展;对于未兑现的承诺,要本着“言出必行”的原则,积极协调资源,尽力兑现,若因客观条件变化确实无法兑现,要及时向有关方面说明情况,争取理解;对于历史遗留的矛盾纠纷,要耐心倾听各方诉求,依法依规、公平公正化解,避免矛盾激化;等等。最后,必须注重总结经验教训,建立健全工作衔接、承诺兑现、责任追溯等有效机制,从制度上堵住“新官不理旧账”的漏洞,确保工作的稳定性和连续性。

政贵有恒,治须有常。党员干部应深刻认识到,理“旧账”不是可选项,而是必答题。随着进一步全面深化改革不断推进,我们遇到的问题和任务更多是短时间内难以啃下的“硬骨头”,尤其需要党员干部都像接力赛一样,一棒一棒接着干下去,锲而不舍地寻求解决之道,以“功成必定有我”的担当和“功成不必在我”的胸怀在每一个岗位上都留下无愧使命、不负人民的业绩。

