

两党对峙难破 民生经济承压

# 美国联邦政府“停摆”进入第三周

本报记者 李志伟

## 国际视点

10月15日，美国联邦政府“停摆”进入第十五天，这是该国时隔近7年再度陷入政府“停摆”困局。美国哥伦比亚广播公司和《今日美国报》等媒体担忧，国会关于重启政府的磋商仍无实质性进展，随着“停摆”进入第三周，其对民生与经济等层面的冲击正持续扩散。美国联邦众议院院长迈克·约翰逊表示，此次“停摆”可能会成为美国历史上持续时间最长的一次。

### 参议院八次表决均未通过

美国联邦政府此次“停摆”始于10月1日，直接原因是参议院未能在联邦政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案。按照美国法律，国会若无法通过预算案，政府将关闭非核心机构、暂停“非必要服务”，相关雇员停发工资以缩减开支，即所谓政府“停摆”。

在美国政治极化日益加剧的背景下，两党对峙愈发激烈且呈现多维博弈特征。民主党与共和党在医保相关福利开支等核心议题上互不让步，妥协前景渺茫。10月14日参议院复会后，就众议院通过的拨款法案再度投票，结果为49票支持、45票反对，6名参议员未参与投票。这是参议院第八次否决该法案，该法案此前已7次表决，均未达到通过所需的60票门槛。共和党虽以微弱优势控制参众两院，但在参议院仍需5名民主党员支持才能推动法案落地。而民主党明确表态，除非延长医疗保险税收抵免，否则不会支持重启政府。

两党相互指责的舆论战正不断升级。迈克·约翰逊10月13日指责民主党“玩弄代价高昂的政治把戏”，众议院民主党领袖哈基姆·杰弗里斯则回击，“共和党我行我素，民主党随时愿意谈判”。更具戏剧性的是，白宫官网首页最上方挂着一行字，对“民主党人害政府关门时长”进行精确到秒的“计时”，将政治博弈具象化为舆论攻击工具。

从历史上看，美国联邦政府“停摆”成为两党预算博弈

的常见结果。依据美国1974年通过的《国会预算和截留控制法》，新财年（每年10月1日起）前国会未通过预算案或临时拨款法案，政府即需启动“停摆”程序，这一规则本为约束政府开支，如今却逐渐沦为党派斗争工具。至今，美国联邦政府“停摆”已发生超过20次。其中，2018年12月至2019年1月因边境墙资金争议，美国联邦政府“停摆”持续35天，创历史最长纪录。当前美国的政治僵局，引发诸多民众的不满。美国《纽约时报》与锡耶纳学院进行的最新民调显示，近2/3受访者认为国家分裂严重，已无法解决自身问题。

### 多项公共服务陷入停滞

随着联邦政府“停摆”持续，其对美国社会的影响已从政府系统蔓延至民众日常生活，多项公共服务陷入停滞，弱势群体首当其冲，国际游客等群体亦受波及。

交通领域，空中交通管制人员短缺引发大规模航班延误。据美国《华盛顿邮报》报道，过去一周，科罗拉多州丹佛国际机场、新泽西州纽瓦克自由国际机场、华盛顿特区里根国家机场等多地，数千架次航班因空管人员不足而延误，其中加州好莱坞伯班克机场曾出现6小时空管人员空缺的情况。美国交通部长肖恩·达菲透露，“停摆”导致空管人员被迫无薪工作，他们需在保障航班安全的同时操心账单支付，甚至考虑兼职养家。

大批联邦政府雇员被迫停薪休假，白宫10日宣布政府裁员已陆续启动。财政部、卫生与公共服务部、教育部等7个联邦机构已向4000多名员工发出裁员通知，解雇将于60天后生效。美国国会预算办公室数据显示，约75万名联邦雇员被迫休假，另有数十万人需无薪工作。随着联邦政府“停摆”进入第十五天，白宫管理和预算办公室在社交媒体上表示，正为更多裁员做准备。

美国公共服务与社会援助体系也遭遇不同程度的困难。美国史密森学会旗下的博物馆、研究中心及美国国家动物园等已宣布关闭。来自加拿大的游客杰夫·沃尔什本计划前往美国国家自然历史博物馆，却只能面对关闭公告，他失望地表示“没想到政府会这样关门”。此外，美国国税局纳税人咨

询热线停用，环境保护署、交通部审批停滞，依赖联邦资金的“食品银行”也陷入困境。据《华盛顿邮报》报道，目前全美各地的“食品银行”都在囤积物资。费城“共享食品计划”已失去850万美元联邦支持，该机构执行董事乔治·马蒂西克表示，在费城为饥饿人群提供援助已变得愈发困难。

美国科罗拉多州“家园防线军事网络”执行董事凯特·哈滕表示，军人及退伍军人咨询量激增，“多数人既担心食物短缺，也害怕无力支付房贷车贷”。参议院多数党领袖约翰·图恩说：“全美大多数家庭都已受到‘停摆’影响，更多人将无薪可领。”

### 经济决策出现“数据盲区”

联邦政府“停摆”对美国经济的负面影响正逐步显现，从短期产出损失到长期预期扰动，多领域均面临压力。据美国摩根大通集团分析指出，联邦政府每“停摆”一周，美国年化国内生产总值（GDP）增速将降低约0.1%；若持续时间超预期，还将通过市场情绪产生额外冲击。美国国会预算办公室数据显示，2018年12月至2019年1月的35天停摆导致经济产出减少110亿美元。

美国智库两党政策研究中心高级副总裁威廉·霍格兰表示，“当薪水开始断发，人们在购物、育儿、购买基本生活物资方面的支出就会受影响，而这时候‘停摆’的影响就会超出政府工作人员群体，波及更多人。这种影响是逐步显现的，会随着时间推移愈发严重。”

伴随着联邦政府“停摆”，美国经济决策出现“数据盲区”。包括美国劳工统计局在内的联邦机构暂停运作，就业报告、消费者价格指数等关键数据延迟发布。摩根大通指出，这给正考虑10月降息的美联储带来困扰，其首席经济学家迈克尔·费罗利直言这将给经济决策带来极大挑战。该集团全球利率策略主管杰伊·贝里警告，“停摆”延长可能模糊市场对后续降息的预期，加剧波动。

美国财政部部长贝森特10月13日表示，情况越来越严重，政府“停摆”开始影响实体经济，影响民众生活，不仅导致农民援助停滞，更让企业因数据缺失难以规划。

（本报华盛顿10月15日电）



位于南非的南非正值春夏之交，每年这个时节，约翰内斯堡、比勒陀利亚、开普敦等城市蓝花楹纷纷盛开，吸引大批游客驻足。图为游客在南非行政首都比勒陀利亚观赏盛开的蓝花楹。本报记者 戴楷然摄

大阪世博会中国馆正式闭馆

『向世界传达了携手合作、面向未来的诚意』

10月13日晚，大阪梦洲，夜色朦胧。来自世界各地的观众在2025年大阪·关西世博会（大阪世博会）中国馆前驻足良久，依依不舍。随着大阪世博会闭幕，中国馆正式闭馆。

大阪世博会于4月13日至10月13日举行。中国馆以“共同构建人与自然生命共同体——绿色发展的未来社会”为主题，是大阪世博会面积最大、最具特色、最具人气的展馆之一，通过传统文化与现代科技交相辉映的展示，成为一张亮丽的“中国名片”。

据介绍，在为期184天的会期里，中国馆累计接待游客近200万人次，日均参观人次超过1万，来自90多个国家和地区的近300名政要和知名人士走进馆内，体验中国文化的多样魅力。

大阪商工会议所会长鸟井信吾表示，中国馆让人深切感受到中华文明的底蕴、当代中国的科技实力以及年轻一代的生命力。这种融合传统与创新的展示，生动展现出一个充满活力、持续发展的中国。

日本关西经济联合会会长松本正义表示，无论是日本人还是外国朋友，通过参观中国馆，都能清晰地感受到当下中国的发展面貌以及中国未来的发展方向。

为见证中国馆闭馆的重要时刻，日本摄影师比屋根悠亮特意从东京赶来。他热衷于在中国旅拍，并在社交平台分享。他曾获得第四届“镜彩中国——日本人眼中的中国摄影大赛”特等奖。他告诉记者：“中国馆一直是我非常感兴趣的展馆之一，无论是外观还是内部设计都充满了中国特色。展览内容也让人感受到中国传统智慧与未来科技感。”

开馆期间，除深圳市外，还有中国31个省、自治区、直辖市及特别行政区在此举办活动周或活动日。川剧变脸、敦煌舞蹈、编钟、皮影、少数民族歌舞等非遗表演接连上演。中国馆讲述的中日民心相通、情谊永存的故事引发两国观众的情感共鸣。

松下控股株式会社全球副总裁、中国日本商会会长本间哲朗表示，从展馆一楼通往二楼的“青山明月”木雕长廊展示了上世纪70年代末中国领导人与日本企业家松下幸之助友好交往的历史瞬间，“这对我们来说是一种荣誉，我们深表感激”。

中国馆从数十个大型自建馆中脱颖而出，荣获国际展览局颁发的大阪世博会大型自建馆展示金奖。这是中国在海外参加综合类世博会首次斩获金奖，实现了历史性突破。中国馆馆长郭胜荣说：“中国馆的成功，反映出中华五千年文明史和新时代中国蓬勃发展的巨大国际影响力与感召力。”

“从2005年第一次参加世博会以来，我一直关注中国的参展表现。中国在世博会的展示水平不断提升。中国充分理解世博会的价值，并通过世博会展示了中国对于人类未来的思考与信念。”国际展览局秘书长科奇斯评价说，中国馆不仅是一个关于“中国”的展馆，更是一个关于“中国与世界”的展馆，“向世界传达了携手合作、面向未来的诚意。我们期待中国在今后的世博会上展现出更高水平和时代创新精神，为世界带来新的惊喜”。

“全球世博观众在充分领略中华人文之美、时代之美的同时，也读懂了中国式现代化道路的历史智慧、文化自信和逻辑必然。”中国馆政府总代表、中国贸促会副会长李庆霖表示。

（本报日本大阪10月15日电）



近日，柬埔寨金港高速公路有限公司举行2025年度职业资格认证考核。金港高速是中柬共建“一带一路”的重点项目，职业认证为该项目本地化人才培养和专业化建设提供了有力支撑。图为柬埔寨员工在进行清障员实践能力测试。

本报亚太中心分社 乔恩·提亚拉撰

# 泰柬表示将继续推动和平解决边境争端

本报记者 孙广勇

10月13日，泰国外交部长西哈萨与柬埔寨副首相兼外交大臣布拉索昆在马来西亚举行部长级会晤，就减少边境暴力冲突、打击诈骗活动、推进边境和平等议题进行磋商。泰国外交部随后发布公告指出，双方重点讨论了悬而未决问题的处理、缓和局势的后续举措，以及确保停火协议落地见效的具体路径。西哈萨在会谈中强调，近期双边机制已发挥显著作用，应继续推动将双方共识落地，为边境和平奠定基础。

今年5月以来，泰柬两国因领土争议在边境地区爆发多轮冲突，多数边境口岸随之关闭，仅保留人道主义通行通道。7月下旬，双方爆发持续5天的军事冲突，经多方斡旋后实现停火，但此后双方多次指责对方违反停火协议，零星冲突仍时有发生。近期局势再度趋紧，柬埔寨方面指控泰国军队从10月10日起，连续两晚在争议边境地区制造噪声，干扰柬方民众正常生活；泰国国家安全委员会则决定继续关闭与东方的军事检查站及边境口岸，严格管控人员与货物流动，并于10月12日在边境地区举行民众疏散至安全区的综合演练，应对潜在风险。

尽管局势紧张，泰柬两国均明确表达通过外交途径解决争端的意愿。泰国总理阿努廷10月11日表示，泰柬须以谈判化解边境问题，并提出和平协议的四项条件：柬方撤除边境重型武器、双方合作扫雷、协助打击跨境犯罪、妥善管理柬公民

在泰定居地。柬埔寨方面则强调，应尽快召开联合边界委员会会议，双方需避免单方面行动，防止影响边境居民安全与生计。泰国外交部发言人康德亦指出，边境局势已对两国经济与民间交往造成影响，泰方始终致力于以和平方式解决分歧。

作为邻国，泰柬经济依存度较高，约50万柬埔寨人在泰国工作生活。新加坡尤素夫伊萨东南亚研究院研究员桑格利分析，边境冲突令两国蒙受多重损失。泰国高度依赖柬埔寨劳工，柬埔寨则大量进口泰国商品。记者此前赴泰柬边境采访时，不少泰国村民也表示，冲突前两国边民往来密切，期盼边境早日恢复平静，重拾往日和睦。

中方作为泰柬友好邻邦，始终秉持公正公允立场积极劝和促谈。目前，中柬泰三国外长已达成“安宁共识”，三方还举行了非正式会晤，中国外交部亚洲事务特使多次赴柬、泰开展穿梭调停。中方坚定支持柬泰通过对话协商化解争端，支持马来西亚作为东盟轮值主席国以“东盟方式”推动政治解决，愿根据柬泰双方意愿，继续以自身方式为巩固停火共识、和平解决争端发挥建设性作用。

（本报曼谷10月15日电）

本版责编：张梦旭 岳林炜 刘刚 章凯风

## 环球走笔

在玻利维亚埃尔阿尔托高原地区，40岁的艾维拉用一部二手手机拍摄下母亲编织羊驼毛围巾的画面，自己剪辑制作，将这些视频打上“安第斯手工艺”的标签，传至社交平台。不久后，这些带有浓郁当地原住民生产生活特色的短视频走红网络，来自西班牙、美国的订单蜂拥而至。在艾维拉的带动下，周围几百名农村妇女加入合作社，通过社交媒体将羊驼毛制品销往海外，实现自主创收。

在拉美国家，越来越多的女性像艾维拉一样，借助数字技术和智能终端的普及，拓宽了就业渠道。墨西哥的电商平台上，约七成的个体卖家为女性，她们在线销售天然食品、手工艺品、定制服装等，打开了“居家就业”新通道；哥伦比亚的线上配送平台上，女性骑手占比超过三成，不少家庭主妇利用闲暇时间接单；巴西的自由职业招聘平台上，过半数自由职业者为女性，她们通过远程办公承接设计、编程、写作、翻译等工作。

女性劳动参与率稳步提升，是近20年来拉美劳动力市场保持活跃的重要驱动力。目前，拉美适龄女性劳动参与率约为52%，女性接受高等教育的比例攀升至60%。世界经济论坛今年6月发布的《2025年全球性别差距报告》肯定了拉美地区自2006年以来将性别差距缩小了8.6个百分点，在所有地区中进步幅度最大。这是地区发展转型、社会观念更新、女性个人奋斗等多重因素

# 拆除性别的藩篱

邹志鹏

综合作用的结果。大批拉美女性还热衷于创业，踊跃投身于数字经济浪潮，地区女性创业率突破25%，数字经济领域的女性创业者占比升至41%，均显著高于全球平均水平。

尽管拉美女性在社会经济领域的参与度和贡献率不断提升，但要真正实现性别平等还有很长的路要走，制约女性发展的结构性障碍短期内难以消除。眼下，拉美近1/3的女性缺乏独立收入，女性日均无偿家务劳动时间为男性的3—4倍，职场中的“玻璃天花板”“同工不同酬”现象仍广泛存在。对此，拉美学界建议进一步完善反歧视法律，扩大普惠托育等友好型政策，并通过媒体和教育打破固有观念。世界银行则呼吁着力解决拉美女性创业的融资壁垒和抗风险能力弱等难题。

拆除性别的藩篱，关乎社会公平正义，也影响发展前景。“当女性的技能和潜力被充分挖掘，将释放超过10万亿美元的经济增量。”2023年诺贝尔经济学奖得主、哈佛大学经济学教授克劳迪娅·戈尔丁指出。按照联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会的测算，拉美女性劳动参与率每提高1个百分点，地区生产总值有望增长0.5%—0.7%，基尼系数将相应缩小。

历史经验表明，当教育机会更加平等，女性的社会参与就会从“被动融入”转向“主动塑造”，推动社会结构与价值观念的更新。促进平等就业，扩大普惠托育等，有助于拉美减贫进程，并助力改善儿童营养健康和教育质量，形成良性循环的“代际红利”，这将为拉美国家赢得更公平、更高效、更具韧性的未来。