

新一轮国家自主贡献宣布，一揽子应对气候变化

## 为全球气候治理合作注入更多正能量

本报记者 邓 华

## 美丽中国

9月24日，国家主席习近平在联合国气候变化峰会上发表视频致辞，宣布中国新一轮国家自主贡献。

国家自主贡献是各缔约方按照《巴黎协定》要求，根据自身情况设定的气候行动目标，每五年更新一次。今年是《巴黎协定》达成10周年，也是提交新一轮国家自主贡献的重要节点，全球气候治理进入关键阶段。

新一轮国家自主贡献意味着什么？对于全球气候治理将作出哪些贡献？又将如何推动我国绿色低碳转型？生态环境部日前举行2035年国家自主贡献专家座谈会，与会专家对此进行了解读。

## 我国首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标

中国作为负责任大国，始终积极履行承诺，持续推进国家自主贡献目标的制定与落实。

生态环境部党组成员、副部长李高表示，此次宣布的2035年国家自主贡献目标，是“1+3+3”的定性和定量相结合的一揽子目标。其中“1”是指“到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好”。这是我国首次提出总量减排的目标，是我国碳排放从强度控制转向总量控制的一个重大跨越。“非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到2020年的6倍以上，力争达到36亿千瓦，森林蓄积量达到240亿立方米以上”3个量化指标，是对之前2030年目标中相关指标的进一步提升，展现了我国应对气候变化的行动力度。“新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成”，是3个新提出的定性指标。

“这是我国首次提出覆盖全经济范围、包括所有温室气体的绝对量减排目标，体现了我国积极应对气候变化方向不变、力度不减

## 新一轮国家自主贡献：

到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好。非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上，风电和太阳能发电总装机容量达到2020年的6倍以上，力争达到36亿千瓦，森林蓄积量达到240亿立方米以上，新能源汽车成为新销售车辆的主流，全国碳排放交易市场覆盖主要高排放行业，气候适应型社会基本建成。

的坚定决心，为我国“十五五”“十六五”绿色低碳转型指明了方向，展现了我国与其他各国携手应对全球气候变化的责任担当，为全球气候治理注入巨大的确定性和稳定性。”李高表示。

国家气候战略中心战略规划部主任柴麒敏表示，“1+3+3”的一揽子目标是基于中国国情、发展阶段和长期战略，并对照《巴黎协定》及全球盘点要求，综合考虑经济增长、能源保供、产业链供应链安全等国际国内复杂因素影响，统筹发展与减排，需要与能力，尽最大努力制定的国家自主贡献。

“这是我国首次提出碳达峰阶段后全经济范围、全温室气体净排放下降等一揽子应对气候变化目标，系统性构建了涵盖能源和产业转型、政策工具创新等多维度指标的行动纲领，标志着中国迈入了更加系统全面的低碳韧性发展新征程，并将为《巴黎协定》长期目标实现作出积极贡献。”柴麒敏说。

新一轮国家自主贡献涵盖了能源、工业、建筑、交通、农林业等部门，贯穿生产、分配、流通、消费等各经济环节，并首次将甲烷、氧化亚氮、含氟气体等非二氧化碳温室气体都纳入了总量控制范围，历史性地实现了相对下降目标向绝对下降目标的转变，标志着应对气候变化工作向全经济领域、全链条综合治理纵深推进。

北京大学碳中和研究院副院长张海斌说，此次宣布中国新一轮国家自主贡献，对全球气候治理进程具有重要意义，必将提振国际社会对全球气候治理进程的信心，强化应对气候变化的国际行动，推动应对气候变化

的国际合作，彰显中国对全球气候治理的引领作用。

## 我国落实2030年国家自主贡献取得显著成效，为全球气候治理贡献中国力量

我国应对气候变化取得积极进展，为2035年国家自主贡献制定和实施奠定坚实基础。

我国已经构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大最完整的新能源产业链，为全球提供了80%以上的光伏组件和70%的风电装备，推动风电和光伏发电项目平均度电成本近10年来分别累计下降超过60%和80%。

“我国落实2030年国家自主贡献取得显著成效，积极稳妥推进碳达峰碳中和，单位国内生产总值二氧化碳排放持续下降，2024年非化石能源占一次能源消费比重达到19.8%，已提前完成到2030年风电、太阳能发电总装机容量和森林蓄积量目标。”中国工程院院士、兰州大学校长杨勇平表示。

生态环境部近日发布《全国碳市场发展报告(2025)》，全国碳市场建设积极推进，碳排放权交易市场活力进一步提升。我国建成了全球覆盖温室气体排放量最大的碳排放权交易市场，今年新纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业，实现了对全国60%以上碳排放量的有效管控。

中国工程院院士王金南表示，我国持续采取积极行动，推动绿色低碳转型，为经济社会高质量发展提供新动能，也是持续推动全

球能源转型、创新新增长路径的新标杆，为全球气候治理贡献中国力量。

## 应对气候变化和碳达峰碳中和工作任重道远，仍需付出艰苦努力

2035年是中国实现碳达峰之后迈向碳中和进程中的关键节点，2035年中国国家自主贡献与基本实现社会主义现代化和美丽中国建设的宏伟蓝图紧密衔接。完成这一目标，需要我国自身付出艰苦努力，也需要有利和开放的国际环境。

国家气候战略中心首席科学家徐华清表示，我国作为最大发展中国家，仍面临一系列问题与挑战，统筹发展和减排、整体和局部、短期和中长期的任务艰巨，应对气候变化和碳达峰碳中和工作任重道远。他建议相关部门围绕落实新的国家自主贡献目标，明确“十五五”碳排放控制的相关指标。

在应对气候变化工作中，我国坚持适应和减缓并重。2035年国家自主贡献目标中提出，气候适应型社会基本建成。国家气候中心主任巢清尘说，减缓气候变化有很多定量指标，但是适应气候变化工作在成效检验、目标设定上还需进一步研究，涉及政策协调、资金投入等多个方面。

中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所研究员许吟隆认为，既要认识到适应气候变化工作的紧迫性，也要有久久为功的精神，进一步加强适应气候变化的科技支撑，减少气候风险对经济社会的影响。

杨勇平建议，要发挥科技创新在实现“双碳”目标中的引领和支撑作用，同时加快能源转型，提升风电、太阳能等可再生能源比重，通过技术创新和政策引导，促进高耗能行业低碳转型。

专家表示，国家自主贡献目标的实现离不开公平的国际环境、稳定的合作关系、互惠的贸易格局和安全可靠的产业链供应链保障。应对气候变化需要各国加强合作、共同努力，以公平、有序、公正的方式加速能源转型，推动低碳技术和产业协作，促进优质绿色产品自由流通，携手构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

本报北京10月9日电 (记者魏哲)最高人民法院9日发布4件人民法院依法审理破坏耕地犯罪典型案例，充分发挥典型案例的警示、教育和指引作用，展现人民法院守护耕地资源、捍卫粮食安全的坚定决心，引导社会公众增强耕地保护意识。

近年来，人民法院充分发挥审判职能作用，依法严惩非法占用农用地、非法采矿等破坏耕地资源的违法犯罪行为，切实守护耕地红线与粮食安全，为建设美丽中国提供坚实的司法保障。

据介绍，“压占类”破坏耕地行为常以“改良土壤”“项目建设”等合法名义为掩护，在耕地上倾倒渣土、堆放废弃物等，严重破坏耕地耕作层。案例一，被告人朱某利等人以开发建设农业基地为幌子租赁涉案土地，捏造涉案地块土壤确需改良的假象申领许可证，大肆接收、倾倒建筑垃圾、石块等渣土，收取巨额弃土费。人民法院对被告人朱某利等依法追究刑事责任，充分彰显了司法守护耕地的坚定立场，也有效震慑了以合法名义掩盖非法目的破坏耕地行为。

在耕地上非法取土等“损毁类”破坏耕地行为，往往通过大型机械挖掘等方式对耕地造成深度破坏，修复难度极大、生态损害严重。案例二，被告人瞿某军等人在永久基本农田上非法取土并销售，形成3个深度均超过3米的坑塘，导致耕地地形地貌改变，生产功能丧失。人民法院依法严惩此类犯罪行为，生动诠释了国家施行最严格的耕地保护制度的决心，释放了“环境有价、损害担责”和“谁破坏、谁修复”的强烈信号。

此外，一些不法分子为牟取私利，在耕地上非法采矿，严重破坏耕地结构和土壤质量，导致耕地无法正常耕种。案例三，被告人于某在未取得采矿许可证的情况下，擅自在全国黑土地上非法采挖草炭土出售获利，并用其他沙土进行回填，严重破坏黑土地资源。在被告人同时触犯非法占用农用地罪和非法采矿罪两个罪名情况下，人民法院择一重处，以非法采矿罪追究于某刑事责任，有力震慑了非法采矿类破坏黑土地资源的犯罪分子，彰显了人民法院严守黑土地保护红线的司法态度。

相较于自然人实施的破坏耕地犯罪，公司、企业等单位实施的破坏耕地违法犯罪行为，往往涉及大规模的耕地破坏，对农业生产和社会环境造成的影响更大。案例四，澄江某农业发展有限公司在建设项目中，擅自将拟租用的大量耕地进行挖填及固体废弃物回填等建设活动，致使大量永久基本农田种植条件被严重破坏。人民法院依法对上述单位及其直接负责的主管人员追究相应的刑事责任，充分彰显了司法对单位实施的破坏耕地犯罪行为的零容忍态度，有力维护了宝贵的耕地资源和国家粮食安全。

## 西居延海近五年来首度进水

本报呼和浩特10月9日电 (记者张枨)记者从内蒙古自治区水利厅获悉：近日，内蒙古阿拉善盟额济纳旗西居延海近5年来首度进水，湖盆区域绿水充盈，再现生机。

居延海是我国第二大内陆河黑河的尾闾湖。20世纪60年代起，流入居延海的水资源急剧下降。1992年，东居延海干涸。从2000年开始，我国开展黑河水量统一调度工作。

9月2日，黑河干流2024—2025年度9—11月上旬水量调度工作开始，实施“全线闭口、集中下泄”调水措施，采取9月、10月连调的方式向下游额济纳地区供水。自2024年11月至2025年9月，黑河下游分支西河全线过流3次，累计来水量1.8亿立方米，灌溉沿河及西居延海周边天然林草地6.91万亩，西居延海湖盆区域巴格淖尔水域面积达4.721平方公里。

近年来，内蒙古水利部门持续加大与水利部黄河水利委员会黑河流域管理局、黑河中上游地区的沟通协调力度，积极争取水量调度指标，严格执行《额济纳旗生态水量调度方案》，采取“集中水量、分区轮灌”等调度措施，精准实施水量动态调度，尽最大努力管好用好进入额济纳绿洲的有限水资源。

## 中国资源环完成首批废旧汽车回收业务

探索机动车循环利用新模式

本报天津10月9日电 (记者靳博)日前，中国资源循环集团有限公司旗下中资源机动车公司完成首批废旧汽车回收业务，并联合拆解企业对车辆进行精细化拆解和回用件质检再利用，标志着中资源机动车公司循环利用新模式正式进入实践阶段。

本次废旧汽车来自保险公司，由中资源机动车公司回收后进入精细化拆解环节，对拆解下来的车灯、空调控制面板等符合标准的回用件进行高价值利用。

近年来，随着我国机动车保有量快速增长，报废机动车回收拆解行业迎来快速发展。中资源机动车公司成立以来，积极探索机动车循环利用新模式，破解车源难题。联合政府、主机厂、拆解企业和相关央企，打造全链条回收体系，形成覆盖多车型、多地域的供应渠道，支撑后端拆解产能高效释放。同时，中资源机动车公司联合保险公司，在汽车保险、事故车处置、部件再利用等环节，聚焦报废前车源锁定、报废后拆解件价值转化两大节点，创新商业模式，重构机动车循环链条。

未来，中资源机动车公司将在首批废旧汽车回收业务的基础上，进一步完善机动车循环利用新模式，全流程输出可复制的操作规范，以“车源归集—回用件流通—再生料交易”为核心链路，整合产业链上下游优质资源。

温榆河公园全面建成开放  
北京最大的城市绿肺，也是市民乐园

本报记者 潘俊强



这个国庆、中秋假期，刚刚开园的北京温榆河公园二期热闹非凡，不少游客前来“尝鲜”打卡。随着温榆河公园二期工程完工，北京最大的“城市绿肺”温榆河公园全面建成并于9月29日开放，市民可以免费游园参观。

温榆河公园地跨朝阳、顺义、昌平三区，是北京跨行政区域最大的大尺度生态空间。公园位于北京第二道绿化隔离带内，地处温榆河、清河、小清河三河交汇处，是城市副中心上游重要的生态走廊与防洪通道，总面积约30平方公里，是目前北京城区规模最大和类型最丰富的自然带、面积最大的蓄滞洪区，也是北京最大的公园，在生态涵养、防洪安全、休闲娱乐、文化展示等多领域发挥着综合效益。

作为《北京城市总体规划(2016年—2035年)》确定的重点生态修复区域，公园二期建设凸显各具的资源特色与发展定位，形成了“和而不同、各美其美”的布局。朝阳段注重与周边城市功能无缝衔接，引入新业态，创造就业机会，营造学习交流氛围；昌平段突出科技与生态深度融合，广泛运用低碳、节能技术，展示智慧园林、新能源利用等前沿理念，传播绿色发展知识；顺义段承载文化传承与乡愁记忆，通过景观节点、文化小品、特色非遗剪纸活动等方式，打造延续历史文脉的公共空间。

温榆河公园二期致力于打造“北京城区最大的百万市民乐园”和“千万市民的后花园”。园内规划建设了满足全

年龄段需求的多样化活动场地，从森林步道、观鸟湿地、露营地，到草坪音乐节、创意市集、马拉松赛事，再到科普教育、文化展览，温榆河公园成为文商旅体融合发展的活力舞台。

温榆河公园建成5条生态水系廊道、10片湿地，共计350公顷常水面，全部使用再生水。日常水系廊道缓缓流动，对再生水进行深度净化，每天为下游城市副中心提供不少于35万立方米的清洁生态水源。通过恢复自然岸线、构建多层次湿地系统、培育水生植物群落、增强水体自净能力等一系列措施，成功实现了水清、岸绿、景美、生物多样的治理目标。

公园内，约9平方公里的区域采用留野、再野化、荒野化的管理理念，致力于生物多样性的恢复与保护。截至目前，公园内记录到的动植物种类已超过880种，5年内新增超过200种，生态系统多样性与物种多样性呈现稳中向好态势。健康水体的指示性水生生物在多处水域被发现，蝶类多样性指数与均匀度指数双双提升。国家一级保护野生动物如黄胸鹀、大鸨、东方白鹳、中华秋沙鸭等“稀客”频频到访。

上图：国庆、中秋假期，北京温榆河公园芸上梯田景区的向日葵绚烂绽放，成为市民游客的热门打卡地。

北京温榆河公园供图