

四川省什邡市119名干部违规领取失业政策性资金150余万元

# 在职基层干部为何领上失业保险金

本报记者 李凯旋

## ■整治群众身边不正之风和腐败问题

四川省什邡市政务服务中心办事大厅，临近中午，不少市民正在办理事项、咨询政策。

“这是失业保险金的申领要求，线上线下办理都方便。工作变动要及时报告……”窗口工作人员胡红珊对照政策耐心讲解。此前出现的失业保险金冒领问题，让她一遍遍提醒自己，必须把保险金发到真正需要的人手里。

此前，四川省人社部门系统筛查中发现异常：什邡市有社区干部在职期间领取失业保险金，后来其当选为社区干部每月领取固定工资。但杨某某并未如实报告就业情况，违规领取失业保险金长达17个月，共计2.77万元。

调查发现，什邡市雍城街道一名社区干部杨某某从某公司离职后曾申领失业保险金，后来其当选为社区干部每月领取固定工资。但杨某某并未如实报告就业情况，违规领取失业保险金长达17个月，共计2.77万元。该案并不复杂，却引起了什邡市纪委监委的重视。“基层干部既拿财政补助，又领失业保险金，‘两头占’就是违规之举。”什邡市纪委监委赖磊说。

什邡市纪委监委联合市人力资源和社会保障局、市委组织部等组建工作专班，对村（社区）干部违规领取失业保险金等社会救助领域突出问题展开专项排查。专班调取2014年以来什邡市村（社区）干部的任职信息，与同时段失业保险金领取人员信息进行比对，可疑人员浮出水面。实地走访跟进后，专班很快确认43个村（社区）的119名基层干部隐瞒真实收入违规领取失业保险金、失业救助金，金额共计150余万元。

在什邡市，村干部有稳定且高于当地最低工资标准的收入，显然不属于失业人群。尽管失业保险金是根据申领情况预算拨付，冒领行为并未挤占其他人应得的份额，“但失业保险金是保基本、兜底线的政策性资金，必须严格按照要求使用。”赖磊和同事们下决心清查。

“组织在调查失业保险的事了。”听到“风声”，什邡市师古镇村干部王林（化名）心里咯噔一下。

王林30多岁，2021年被选为村妇女主任，是村干部里为数不多的年轻人。“当时思来想去，想回到村里，为乡亲们做点实事。”她决定辞去原本的工作。办理离职手续时，公司工作人员提醒：“公司为你们购买了失业保险，记得回去申请领取。”

“对失业保险不了解，只当是一笔福利，就去申请了，每月发放1000多元。”王林坦言，当上村妇女主任后，她觉得自己已经不属于失业人员，“但这件事没人提起，以为就这么过去了。”

板栗200斤、大米50斤、青椒20斤……在贵州省黔南布依族苗族自治州独山县拉林村，网络主播张天祥的团队刚收完货，正忙着核对账单。对照下单明细，逐一分类打包，每天下午6点，快递公司准时上门揽件。“卖货难成为过去，我们的探索总算见了效。”拉林村村委会主任文道邦乐开了花。

盛产水稻、葡萄、茶叶的拉林村，距离县城不足5公里，地理位置并不差。但在过去，村民只能各自将山货运到县城售卖，损耗大，收益也不稳定。

前些年，按照村村有电商的规划，独山县开始打造电商平台，全力打通特产出山通道。“动员一圈，却没人想做。”事后文道邦总结，“我们村电商发展不起来，关键在于发货量上不去，成本下不来，物流没保障，电商进村的‘最后一公里’难以打通。”

在对涉事基层干部的走访调查中，赖磊和同事们摸清了冒领背后的动因。“申领失业保险金时，大多数人确实从原工作单位离职，处于失业状态。但是，《失业保险金申领承诺书》中规定了要及时向经办机构报告工作变动，却没有人主动报告。”赖磊说。王林反思了自己的行为：“如果是村里的一笔支出，我就必须仔细了解相关政策，怎么发、发给谁，都要搞清楚。”

侥幸心理在作祟。有村干部将冒领的失业保险金存在卡里，分文未动，但也没主动退回。还有人见其他村干部成功领取，便跟风效仿。可见，不正之风若不及时纠正，就存在扩大的风险。

在职基层干部是如何顺利领到失业保险金的？随着调查的深入，制度的疏漏也逐渐清晰起来。

人社部门审核失业保险金申领资格，主要依据两点：一是是否与工作单位签订劳动合同，二是有无工作单位为其缴纳社保。“但村干部是一个比较特殊的群体，什邡市大多数村干部没有劳动合同，自行缴纳社保，因此在系统里可以被认为是‘符合资格’。”什邡市人力资源和社会保障局党组成员、就业创业促进中心主任黄东介绍。

“村干部的任职动态并未与人社部门的信息系统互通。有些人申领时是失业状态，但后续的任职情况我们无法掌握，也未能及时停止发放。”黄东说。这些监管盲区的存在，也是违规领取发生的原因。

还原了事件全貌，如何正确处置，需要兼顾力度与温度。

一方面，违规领取失业保险金的人数多，不正之风必须狠刹。但调查也发现，大部分案件违规领取金额在5000元左右，违规的主观故意性较轻。什邡市纪委监委决定，由各镇（街道）纪（工）委鼓励相关干部主动说清问题。

师古镇纪委书记范光华来到村里，向王林解释《四川省就业和失业登记办法》和《四川省失业保险条例》的相关规定，违规在哪，有法可依。“确实是我做错了，我愿意上交任职期间领取的失业保险金，希望组织给我改过自新的机会。”一五一十讲出冒领的前后经过，王林心里的石头终于落地。经批评教育，王林退还所有款项。

最终，什邡市纪委监委综合性质情节、认错态度、后果影响等方面，运用监督执纪“四种形态”，分类甄别处置。先后有105人主动向组织说清问题，立案24人，给予党内警告处分24人，违规领取资金已经全部被追回。赖磊说：“处理不是最重要的目的，我们要敲响警钟、补上缺漏。”



洪 琥绘（《讽刺与幽默》供图）

事情查清后，王林放下包袱，工作状态变了，三天两头往困难老人家中跑。忙碌之余，她更加注意把帮扶政策一条条读懂，资金事项一笔笔公开。“现在心里始终紧绷着一根弦。”她说。

胡红珊的工作也有变化。什邡市纪委监委向市人力资源和社会保障局制发《监察建议书》，提出建立健全失业保险申领流程监管等制度、措施。如今，她每月都会仔细核对失业保险金领取人员信息，“全省失业保险经办机构正在升级中，以后出现在职人员申领时，就会自动弹窗提示并阻断业务办理。”

坚决维护人民群众利益，四川省将村（社区）专（常）职干部在职期间违规领取失业保险待遇问题，纳入全省失业保险基金管理问题专项整治范围。专项行动期间，全省共核查2014年以来村（社区）专（常）职干部28.81万人，向各级纪检监察机关移送问题线索227件。截至目前，全省范围基层干部多领取的相关资金已全部追回。

## 信息对不上？监管要跟上

赖磊

失业保险是保障失业人员基本生活和促进就业的重要基础，关乎群众切身利益。但在部分地区，因村（社区）干部任职未签订劳动合同，其从业信息未纳入人社部门就业登记系统，难以实时核验申领人的实际就业状态。失业保险金发放端与基层任职信息端之间形成“数据孤岛”，为违规领取失业保险金提供了操作空间。

信息对不上？监管要跟上。此类问题绝非个例，各类社会救助、补贴发放领域，都可能因部门间信息阻隔而面临被违规冒领的风险。我们深化与人社、组织、司法、公安等部

门的协作配合，建立健全信息共享和联合核查机制，通过数据共享与交叉比对，动态预警，从源头上封堵漏洞。

此类案件也反映出部分基层干部纪律意识淡薄、自我要求松弛。我们要加强基层干部党性党纪和廉洁履职教育，提高政策理解力和执行力，确保各项政策落到实处、取得实效，守护好群众的救助金、暖心款。

（作者为四川省什邡市纪委监委委员，本报记者李凯旋采访整理）

## ■执纪者说

就是村民，一边拉家常，一边把观众‘带’到田间地头，真实感受农产品的泥土香，调动起他们的乡土记忆，带起购物的想法。”张天祥说。

作为国家级电子商务进农村综合示范县，独山县用好省、州关于支持快递物流以及电商产业发展政策，推动快递物流集散中心及黔货云仓建设，通过“云仓—电商—基地—农户”一体化运营，将农产品快速销往各地，带动农村电商发展。

在村播带动下，拉林村的农业产业悄然改变：葡萄从800亩降到400亩，茶叶从500亩增加到1200亩。“以前老百姓只卖茶青，没多少利润。现在有了村播，村民加工再卖，利润高，种植积极性一下上来了。”文道邦说，现在农产品不仅卖得出，而且能卖上价，乡村全面振兴的动力更足。

## ■新闻看法

有醉酒驾驶行为人以开启“自动驾驶功能”为由，抗辩不构成危险驾驶罪等犯罪，或辩称应减轻责任。这样的主张有法律依据吗？北京市第二中级人民法院审结了一起相关案件。

某日夜间，闫某某和朋友聚餐饮酒后，看已是凌晨，觉得路上没什么车，便决定自己驾车回家。行驶至北京市东城区广渠门桥北上桥处，被民警查获。经检测，其血液中酒精含量为201.4毫克/100毫升。公安机关依法立案，后经公诉机关审查起诉，北京市东城区人民法院、北京二中院分别进行一审、二审。

根据刑法规定，在道路上醉酒驾驶机动车的，处拘役并处罚金。东城区法院认为，闫某某酒后驾驶机动车在道路上行驶，已构成危险驾驶罪，依法应予惩处，判处闫某某拘役3个月，并处罚金6000元。

“整个驾驶过程中开启了自动驾驶功能，现今自动驾驶技术相对成熟，能按照预定路线到达目的地，还能躲避障碍、及时刹车。”一审宣判后，闫某某不服提出上诉，认为其驾驶车辆有自动驾驶功能，道路危险性降低，请求二审法院对其从轻判处、适用缓刑。

“现有证据未显示其车辆被查获时已开启自动驾驶功能。即便其已实际开启，根据国家标准《汽车驾驶自动化分级》，驾驶自动化等级分为0—5级，其中，0—2级为驾驶辅助，是现在商业化量产使用的自动化系统，3级有条件自动驾驶、4级高度自动驾驶尚处试点阶段，并未安装在家用汽车上。闫某某驾驶的车辆只配置了驾驶辅助系统，对驾驶员依赖性较高，不能代替驾驶人成为驾驶主体。因此，开启驾驶辅助系统，不能成为对其从轻处罚的理由。”北京二中院案件承办法官王洪波介绍，一审法院充分考虑闫某某所具有的从重和从轻量刑情节，对其在法定刑幅度内判处的刑罚适当。据此，依法驳回上诉，维持原判。

“安全底线不能逾越。驾驶辅助系统激活后，驾驶人仍在实际执行动态驾驶任务，需要监管系统并始终参与驾驶任务以确保行车安全。”北京二中法院法官提醒，驾驶人醉酒后启用汽车驾驶辅助功能的，属于驾驶机动车，其仍应作为驾驶主体承担相应刑事责任，不会因此被减轻责任。

（李佳佳参与采写）

## 三部门开展规范法律咨询服务机构专项行动

本报北京10月9日电 （记者张璁）记者近日从司法部获悉：为切实强化法律咨询服务机构监管，在前期开展专题调研基础上，司法部、公安部、市场监管总局决定自2025年9月至12月，在全国开展规范法律咨询服务机构专项行动。此次行动聚焦社会各界反映强烈的某些法律咨询服务机构假借律师名义进行诈骗、招摇撞骗以及虚假宣传、虚假承诺等违法犯罪问题，公开问题线索反映渠道，开展重点线索核查，依法查处一批违法违规行为，引导法律咨询服务机构依法规范诚信执业，有效维护法律服务良好秩序。

## 上海“十五五”规划人民建议征集活动开展

线上线下共收到群众建议1万余条

本报上海10月9日电 （记者巨云鹏）为在上海“十五五”规划编制中更好察民情、听民声、汇民智，日前，由上海市发展改革委、市委社会工作部、市民建议征集办联合举办的“畅想上海未来五年·听你说”——“十五五”规划市民大家谈活动举办。将更多优秀历史建筑开放给市民群众、在机场等地提供文旅景点介绍、加强无障碍环境建设的系统设计……50余名来自各行各业的市民代表来到现场，为上海未来发展出谋划策。

自上海“十五五”规划人民建议征集活动开展以来，线上“随申办”、市政府门户网站等开通规划建议征集专窗，线下举办77场“面对面”的市民圆桌会，深入社区、深入校园、深入楼宇，聆听1900余名市民代表的心声和期盼，线上线下共收到群众建议1万余条。对收到的群众建议，经逐一梳理后转交相关部门，推动吸纳进规划编制、融入政策举措。

本版责编：季健明 徐雷鹏 李佩阳

前线

中国共产党北京市委委员会主管主办  
编辑出版：中共北京市委前线杂志社

社论  
砥砺奋进七十六载 首都新篇续华章  
习近平新时代中国特色社会主义思想  
论文化产品供给的“四个一致” / 石佳 欧阳雪梅  
以加强精神文明建设推进中国式现代化 / 陈琴 王传利  
纪念中国人民抗日战争胜利80周年  
深刻把握习近平总书记关于抗战重要论述的内涵和意义 / 杨凤城  
东方主战场胜利的伟大世界意义与和平遗产 / 李健魁 王学斌  
传承感悟精神谱系 弘扬伟大抗战精神 / 刘荣刚 何赞超  
中国之治  
国家安全法实施十年：总结与展望 / 莫纪宏  
论国家安全法的时代特性 / 马方  
理论前沿  
进一步健全社会公德建设体制机制 / 王维国  
从自身内省中提升道德修为 / 张溢大  
数字技术赋能高校思政课建设三维论析 / 张舰月  
前线论坛  
中国经济是一片大海 / 前线特约评论员  
大城有解 古都新生 / 前线特约评论员  
西方宪政民主思潮的新动向 / 卢金友  
本刊关注  
加强协同创新 推动京津冀高质量一体化 / 本刊记者 丁兆丹  
聚焦颠覆性技术 打造世界级创新高地 / 本刊记者 张蕾磊 陈宁 刘一璇

邮发代号：2-100 网 址：www.bjqx.org.cn

全国百强社科期刊  
中国出版政府奖期刊奖提名奖  
中国人文社会科学(AMI)核心期刊

2025年第10期(总第541期) 10月5日出版 要目

新时代 新征程 新伟业  
习近平总书记关于加快构建中国特色哲学社会科学重要论述的原创性贡献 / 刘须宽  
守正创新推动首都哲学社会科学高质量发展 / 霍德昱  
为北京国际科技创新中心建设提供智力支撑 / 北京市科学技术研究院科技智库中心  
聚力“联”字创新基层社科工作 / 寇艳华  
首都实践  
奋力推动最美冬奥城建设迈上新台阶 / 于波  
锚定“三个机构”定位 助力绿色北京发展 / 张翌才  
建设充满活力的首都现代新国企 / 张建勇  
把医疗服务融入新时代首都发展大局 / 中共北京友谊医院委员会  
科技赋能首都文化新质生产力不断提升 / 张铮 倪彬彬  
人文时空  
经纶济世 砥身砺行 / 冯婷婷  
蒙藏学校：中轴线西侧的一颗石榴果 / 付邦  
1925年10月：革故鼎新 奋楫笃行 / 董龙 李桂华  
风景这边独好 / 刘良军  
万方乐奏 和平必胜 / 李彬  
菜根香里见丹心 / 齐世明  
党性修养当如明灯指路 / 陈鲁民  
新中国成立初期北京从严治党的实践 / 宋传信

画里画外 插二、插三

定价：15元，全年180元 联系电话：010-89152790 地址：北京市丰台区西三环南路1号 邮编：100161



受强台风影响，广西壮族自治区崇左市龙州县近日持续遭遇强降雨，部分街道淤泥堆积。武警广西总队崇左支队闻令而动，全力开展清淤清障工作。图为10月9日，武警官兵们转运道路垃圾。刘 坚摄（影像中国）