

李强签署国务院令公布《国务院关于修改〈中华人民共和国国际海运条例〉的决定》

新华社北京9月29日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国国际海运条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。《决定》共5条，主要规定了以下内容。

一是将国际航运交易平台服务纳入条例适用范围，规定国际航运交易平台经营者应当向国务院交通运输主管

部门报送相关信息，并对未按规定报送信息的行为设定了相应的法律责任。

二是明确与我国缔结或者共同参加国际海运相关条约、协定的国家或者地区违反条约、协定的规定，使我国根据该条约、协定享有的利益丧失或者受损，或者阻碍条约、协定目标实现的，我国政府有权要求有关国家或者地区政府终止上述行为，采取适当的补救措

施，并可以根据有关条约、协定中止或者终止履行相关义务；任何国家或者地区对我国国际海上运输及其辅助性业务的经营者、船舶或者船员采取或者协助、支持采取歧视性的禁止、限制或者其他类似措施的，除有关条约、协定能够提供充分有效的救济外，我国政府根据实际情况采取必要的反制措施。

（《决定》全文见第十三版）

秋收进行时 “科学改种补种，尽可能减少农户损失”

本报记者 宋朝军



“把抬高（约20厘米）咯！”在甘肃临洮县新添镇崖湾村，村民张月珍对着改种补种后破土而出的白菜苗比画着，镇农业技术推广站站长马艳霞也蹲在一旁，摁了摁垄边的土。一个多月来，这已是她们第三次在田间见面。

今年8月，甘肃榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，临洮县被波及，张月珍种植玉米和香菜的4亩地遭了灾，“得赶紧补种一些。”

受灾当晚，马艳霞赶到现场，村民带她边走边看，其间，有抱怨、有困惑、有焦虑。忙了一夜，初步了解受灾情况后，马艳霞和大伙儿开了第一次会。

“快转凉了，还能种什么？”张月珍年年种庄稼，她知道，10月中旬气温将明显下降，一旦遇上早霜，作物就长不成了。

种什么菜，要算时间、资源账——海拔1860米，地处河谷地区，黑黏土肥力好；10月初之前，水热条件支持补种，但时间窗口只有50多天。

根据本村蔬菜批发市场的运行数据，大家拿出不少方案：“往年国庆节

后，菠菜‘走得快’”“辣椒、甘蓝卖得顺，但时间来不及了”“白菜到时候碰上早霜打一下，好吃”……马艳霞边听边照着日历，在本子上给速生蔬菜“打钩画叉”。

“白菜55天，菠菜和白萝卜30多天就能熟。”比时间、比投入产出、比管护难度，比客户资源，这些蔬菜成了最终的选择。

“我赶紧种些白菜和菠菜吧，晚了就来不及了。”张月珍刚想播种，马艳霞却阻止了她：“水退了，但淤泥含水量太大，种子种下去不好发芽，容易烂地里。”

改种补种和正常情况不一样，要等淤泥晒干。从受灾起，这话就一直讲，可张月珍看到田里荒着，挺着急。另一边，马艳霞和同事奔走在被淤泥掩埋的土地。往往是正看着一块田，另一块田的种植户就打来电话：“能来看看我家的田吗？”“别急，我这就来，能种了咱们就抓紧！”

来回快两周，黑乎乎淤泥被晒成了土黄色，黏糊糊的地面变得粗糙

干燥。8月下旬，马艳霞再次召集村民开会：“把土捏起来，散落开不结疙瘩，就能种了！”

土地每干一块，改种的“许可证”就多发一份。之后，平整土地、铺施底肥、覆膜播种，改种补种一气呵成。

渐渐地，农户们改种补种的作物“探出了头”，合理管护显得愈发关键。

“时间不多了，是不是要多打药、多施肥，才能让作物尽快长成？”农户着急。

“现在只除草，幼苗期不追肥，后面打药要严格控量！”听说农户打算“掘苗助长”，马艳霞紧急和农户们开了第三次田间会，“肥料施得太多，根系吸收不了；打药要稳定剂量，防止药剂间发生酸碱中和……这次种植时间和以往不同，经验是‘靠不住’的。”

10月中旬，这些速生作物就要收获了。据测算，当地改种补种的菠菜、大白菜、白萝卜亩产可分别达3000斤、2万斤、8000斤。但种得再好，最终还得卖得好。当地农业农村部门对接蔬菜收购商，为补种作物开辟绿色通道。同时，受洪涝灾害影响的道路也恢复正常。

蔬菜等经济作物效益高，“科学改种补种，尽可能减少农户损失。”临洮县农业农村局副局长任南玉说。

铲完一天草，张月珍和马艳霞边走边聊：“今年应急种了些速生作物，但毕竟还有损失。明年开春想种些辣椒、甘蓝这类更好赚钱的作物，有可能得到支持吗？”马艳霞边听边想：如何为受灾农户争取更多支持？育苗补贴、农业保险、农资农机、销售渠道，要想的事还有很多。

左上图为马艳霞（右）在指导张月珍菠菜生长期的养护。

本报记者 宋朝军摄
本期统筹：张安宇

“桦加沙”过境后，广东阳江加紧农业救灾复产 “把折断的香蕉树运走，为补种做准备”

本报记者 王云娜

“赶快把折断的香蕉树运走，为补种做准备！”9月29日清晨，广东阳江阳西县塘口镇竹迳村的香蕉种植基地，基地管理人员林计珍带头干活。

9月24日，台风“桦加沙”在阳江登陆。看到精心培育的香蕉树拦腰折断，即将丰收的香蕉摔烂在田间，林计

珍忍不住流下眼泪。

“损失已经造成，能挽回一点是一点。”林计珍说，这些天雨水仍连绵不断，倒下的香蕉树如果腐烂滋生细菌，会造成更大的损失。9月25日起，她带着6名工人进行清理。

据了解，该种植基地采用“公司+

农户”合作模式，林计珍承包种植，阳西县小美农业种植有限公司提供香蕉种苗并回收果实销售。目前，公司已订购1万余株香蕉种苗，并对接农机公司，等雨停后及时翻耕土地，补种香蕉苗。

为做好农田修复、作物补种等工作，广东省农业农村厅及时拨付救灾资金，同步推进农机调配与储备物资调拨；编印农业救灾复产工作手册，涵盖农作物、水产养殖等各行业救灾复产；以促为主，在短期内使作物有较大的生长量。收获后应加强产销对接，减少农民损失。

（作者为全国农业技术推广服务中心粮食处高级农艺师，本报记者郁静娴采访整理）

灾后改种补种应采取超常规技术手段

梁 健

7月以来，大范围集中降雨以及台风“桦加沙”等带来强风雨天气，对农业生产影响较大。9月初，财政部会同农业农村部、水利部等下达农业防汛减灾和水利救灾资金9.4亿元，支持广东、甘肃等4省份开展汛后农作物改种补种等相关工作。

一般来说，受淹超过3天，对产量影响较大或绝收地块，要及时进行改种补种，这也是最有效的救灾措施之一。对因泥沙冲压一时难以恢复的地

块，要尽快清除田间垃圾沙石，深翻耕地，因地制宜进行改种补种，力争做到不空田、不荒田。

改种补种时，要根据当地温光条件来选择作物。以黄淮海地区为例，7月上旬前，通常改种鲜食玉米、甘薯、糜子、荞麦、绿豆等作物，尽可能选择短生育期、中早熟或极早熟品种；7月中旬前，改种鲜食玉米需注意足墒播种，改种荞麦要适当加大播种量和播深；7月下旬后，补种露地蔬菜等短生育期作

物，如小白菜、菠菜、香草、莴苣、竹叶菜等，等雨带水播种，确保正常出苗。

可供灾后改种补种的作物种类虽多，但田间管理的复杂性和难度不容忽视。由于不是在正常季节播种，应采取一些超常规技术手段：早种早管，促进作物早生快发；增加作物群体密度，补充个体生长量不足的缺陷；管理上以促为主，在短期内使作物有较大的生长量。收获后应加强产销对接，减少农民损失。

（作者为全国农业技术推广服务中心粮食处高级农艺师，本报记者郁静娴采访整理）

信息服务台

三部门印发轻工业稳增长方案

本报北京9月29日电（记者王政、刘温馨）近日，工业和信息化部等三部门联合印发《轻工业稳增长工作方案（2025—2026年）》，提出重点行业规模稳中有升、企业经营效益基本稳定、新增长点快速发展、引领消费能力不断提升的总体目标，并部署重点任务。

2024年轻工业增加值占全部工业的15.4%，规上企业营业收入23.2万亿元。工作方案提出，2025—2026年，轻工业在稳增长、促消费、惠民生中的作用更加凸显；智能家居、老年和婴童用品、体育休闲时尚产品等新增长点快速发展，引领消费能力不断提升；新增推广300项升级和创新产品，接续培育10

国权威发布 高质量完成“十四五”规划

9月29日，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。水利部部长李国英表示，“十四五”以来，我国水利发展取得新成效，更好保障防洪安全、供水安全、粮食安全、生态安全。

去年水利建设完成投资创历史新高

“‘十四五’以来，我国水利建设完成投资连续3年突破万亿元，2024年达到13529亿元，创历史新高。‘十四五’时期，预计我国水利建设完成投资将达到5.4万亿元，是‘十三五’的1.6倍。”李国英说。

“十四五”以来，新开工重大水利工程172项。截至2024年底，我国共建成水库9.5万座、大中型调水工程200项、大中型灌区6924处、堤防31.8万公里，形成了世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施体系。

“十四五”以来，洪涝灾害损失占国内生产总值的比例由“十三五”的0.28%下降至0.18%。水库防洪库容1856亿立方米，堤防保护人口6.6亿人，国家蓄滞洪区容积1090亿立方米，水文测站13.3万处，战胜了3981条河流超警以上洪水，其中223条河流为有实测记录以来最大洪水，有效应对了长江、珠江等流域严重旱情，有力保障了旱区群众饮水安全和灌区农作物灌溉用水需求。

“数字化、网络化、智能化是未来趋势，也是发展方向。”水利部规划计划司司长张祥伟说，“十四五”以来，水利部门系统谋划推进数字孪生水利体系建设，全国大江大河洪水预见期从3天延长到10天。

“十四五”时期，国家水网建设有何新进展？“‘南北调配、东西互济’的水资源配置格局加快形成，预计到今年底国家水网覆盖率达80.3%。”李国英介绍，“十四五”以来，开工建设南水北调中线引江补汉等15项重大引调水工程，建成引江济淮一期等12项重大引调水工程。新建和改造2150处灌区，完成7.35万处农村供水工程建设。充分发挥南水北调工程作用，东、中线一期工程累计调水超830亿立方米，为沿线48座大中型城市1.95亿人提供了稳定优质水源，水资源总体调配和供水保障能力增强。

经济增长情况下实现用水总量零增长

李国英介绍：“‘十四五’时期，我国水资源节约集约利用能力和水平进一步提升。在我国经济总量连跨大台阶、粮食产量连年丰收的情况下，用水总量实现零增长。”

如何做到？水利部副部长陈敏说：“精打细算用好水资源，加强灌区现代化建设和改造，实施黄河流域深度节水控水、南水北调东中线工程受水区全面节水，用水效率和效益进一步提升。2024年，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2020年分别下降了17.7%和23.6%，节水灌溉面积达到6.38亿亩，农田灌溉水有效利用系数提升到0.58，非常规水利用量达到了251亿立方米。”

实施最严格水资源管理制度，加快建立水资源刚性约束机制。建立健全农业、工业、城镇领域节水制度政策体系，推进用水方式由粗放向节约集约利用转变。基本完成重要跨省江河流域水量分配，确定了31个省份地下水管控指标。

截至去年底，全国耕地灌溉面积较“十三五”末增加4900万亩，预计“十四五”末耕地灌溉面积达10.9亿亩。

“十四五”以来，水利部在保障粮食安全方面采取哪些措施？李国英介绍：“发展现代化灌区，多产粮。结合国家水网建设，重点聚焦粮食主产区，新建吉林水网骨干工程、黑龙江粮食产能提升工程等30项重大引调水和重点水源工程，配套新建了191处灌区。实施了1959处大中型灌区现代化改造，新增恢复和改善灌溉面积超2亿亩。精细实施抗灾保产，强化农业节水增效。”

全力保障农村供水。“‘十四五’时期，水利部门推行农村供

（上接第一版）

统筹协调深入推进，城乡区域发展成效斐然。下好全国一盘棋，统筹协调是制胜要诀。新时代以来，京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略落地落实，打赢脱贫攻坚战，推进乡村全面振兴。农村居民收入增速连续多年超过城镇居民，中小城市和广大乡镇成为新的消费热土，城乡面貌深刻改变。现行标准下近1亿农村贫困人口实现脱贫。英国《经济学人》刊文指出，“绝对贫困在中国已成为历史”。

绿色转型全面加速，推动人与自然和谐共生。绿色是新时代中国经济高质量发展的底色。党的十八大以来，我们统筹高质量发展和高水平保护，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，深入践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰碳中和工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会全面绿色转型。世界经济论坛2025年6月发布的能源转型指数显示，与2020年相比，中国排名上升了66位至12位。

开放水平进一步提升，国际影响力大幅提升。开放是国家繁荣发展的必由之路。新时代以来，中国实行更加积极主动的开放战略，稳步扩大制度型开放，分7批设立22个自由贸

人民币跨境支付系统业务覆盖189个国家和地区

本报北京9月29日电（记者吴秋余）记者从中国人民银行获悉：人民币跨境支付系统业务已覆盖189个国家和地区，今年上半年，共处理业务笔数402.95万笔、业务金额90.19万亿元，成为人民币国际化的重要支撑。

中国人民银行副行长陆磊介绍，为推动外籍来华人员支付服务便利化工作，今年，中国人民银行指导支付清算协会和中国银联建设了跨境二维码统一网关，有效解决了“外包内用”多头连接等问题。统一网关作为跨境支付基

温福高铁开工仪式举行

本报福州9月29日电（记者付文）温福高铁开工仪式29日在福建省福州市、浙江省杭州市以视频连线方式举行。

温福高铁正线全长约303公里，总投资714.75亿元。建成通车后，从浙江

省温州市出发，约1小时可直达福州市。温福高铁是国家“八纵八横”高速铁路网沿海通道的重要组成部分，将有力连通长三角一体化发展示范区、两岸融合发展示范区与粤港澳大湾区，促进东南沿海地区协调发展。

我国形成世界上规模最大水利基础设施体系

本报记者 李晓晴

水‘3+1’标准化建设和管护模式。‘3’是指城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水工程规范化建设和改造；‘1’是指农村供水县域统管和专业化管理。预计到‘十四五’末，农村自来水普及率将达96%。”水利部水资源管理司司长于琪洋说。

黄土高原水土流失面积消减超一半

李国英介绍，“十四五”时期，河湖生态环境面貌发生新变化。实施母亲河复苏行动，断流百年的京杭大运河、断流27年的西辽河、断流26年的永定河等一批河流全线贯通，重点河湖生态流量达标率达98.6%，整治“乱占、乱采、乱堆、乱建”问题14万个。海河流域30条断流河流恢复流动，京津冀治理区浅层地下水和深层地下水较“十三五”末分别回升3.29米和7.67米，102眼干涸的泉眼实现复涌。

于琪洋介绍：“‘十四五’时期，水利部门以强化河湖长制为抓手，加强流域综合治理、系统治理和源头治理，着力建设安全河湖、生命河湖和幸福河湖。”

严格管控河湖的行洪蓄洪空间，依法划定170万公里的河道、3000多个湖泊的范围。深入实施母亲河复苏行动，开展了河湖健康评价，加强了河湖水系的连通和生态补水，实施退圩还湖。支持地方实施122个幸福河湖建设项目，建成了一大批各具特色的幸福河湖，因地制宜构建生态产品价值实现机制。

“十四五”以来，水土流失面积和强度“双下降”，水蚀和风蚀“双减少”，预计“十四五”末新增水土流失治理面积34万平方公里，水土保持率达73%。

陈敏介绍：“经过多年持续治理，黄土高原水土流失面积消减超过一半，主色调由‘黄’转‘绿’。”因地制宜建设淤地坝、旱作梯田，配套坡面植被措施，构建拦截入黄泥沙第一道防线。“十四五”以来，新建淤地坝3879座、旱作梯田400万亩，其中淤地坝新增拦截入黄泥沙能力超12亿吨。建立水土保持空间管控制度，依法划定水土保持重点区域，实施差别化防治措施。

制图：汪哲平

易试验区，建设海南自由贸易港。中国已成为150多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额连续多年稳居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列。共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。今日的中国在民族复兴的康庄大道阔步前行，经济总量占世界经济的比重从2012年的11.3%提升至2024年的17.1%，中国经济稳定发展成为越来越多国家提供双赢、多赢、共赢的新机遇。国际社会赞许“相信中国就是相信明天”。

民生福祉持续增进，老百姓获得感、幸福感、安全感不断增强。中国式现代化，民生为大。党的十八大以来，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，不断提升公共安全保障水平，人民生活水平全方位提升。2024年中国居民人均预期寿命达到79岁，在53个中高收入国家中排在第4位。2024年盖洛普法律与秩序指数显示，中国安全得分高于德国、法国、日本和韩国等发达国家，不少来华外国人有切身感受。

可以预见，随着“十四五”圆满收官，“十五五”即将接续开启，中国经济一定会在现有发展基础上，锚定2035年基本实现社会主义现代化这一前进目标，不断实现新的更大突破。

基础设施，坚持公共性、包容性、普惠性原则，支持符合条件的市场机构接入开展跨境二维码支付业务。截至9月11日，统一网关办理业务198.1万笔，金额4.27亿元。同时，中国银联、网联清算公司积极推进与泰国、越南、印尼等多国二维码网络互联，通过双向开放二维码受理网络，推动跨境支付合作成果更多惠及中外民众。