更好发挥经济体制改革牵引作用

——学习习近平总书记《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷

穆 虹

发挥经济体制改革牵引作用，是改革开放以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出全面深化改革的重大战略决策，并将其纳入“四个全面”战略布局，鲜明提出以经济体制改革为重点，发挥经济体制改革牵引作用，以一系列划时代的思想变革和实践创造，开创了我国改革开放全新局面。前不久出版的习近平总书记《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷中，贯穿全卷、分量最重的就是关于经济体制改革的重要论述。这些重要论述是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断在经济领域的集中体现，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力。

理论上不断深化，为发挥经济体制改革牵引作用提供根本遵循

《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷共收入习近平总书记165篇重要文稿，其中涉及经济体制改革的近100篇。在这些重要文稿中，习近平总书记着眼国内国际两个大局、立足我国经济社会发展伟大实践，不断总结和深化对新时代推动经济体制改革的规律性认识，创造性提出一系列新思想新观点新论断，是马克思主义政治经济学中国化时代化的最新理论成果，既是改革思想的经济篇，也是经济思想的改革篇。

党的十八届三中全会是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革的新征程，也翻开了经济体制改革的新篇章。《论坚持全面深化改革》第一卷中《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》等重要文稿，对新时代经济体制改革的重要地位作了深刻阐述。习近平总书记指出，坚持以经济建设为中心不动摇，就必须坚持以经济体制改革为重点不动摇。经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用，我们要坚持以经济体制改革为主轴，努力在重要领域和关键环节改革上取得新突破，以此牵引和带动其他领域改革。在《“看不见的手”和“看得见的手”都要用好》《毫不动摇坚持我国基本经济制度，推动各种所有制经济健康发展》《关于深化供给侧结构性改革》等重要文稿中，习近平总书记对事关我国发展全局的一些方向性、原则性问题作了深入阐述，突出强调经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，要坚持社会主义市场经济改革方向，坚持和完善社会主义基本经济制度。我们国家这么大、人口这么多，又处于并将长期处于社会主义初级阶段，要把经济社会发展搞上去，就要各方面齐心协力来干，众人拾柴火焰高。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。党的十八届五中全会后，围绕贯彻新发展理念，习近平总书记科学把握改革和发展的辩证关系，在《以新的发展理念引领发展》《对新常态怎么看，新常态怎么干》等重要文稿中指出，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。我们要解放思想、实事求是、与时俱进，按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论上作出创新性概括，在政策上作出前瞻性安排，加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率。我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。既要以新发展理念指导引领全面深化改革，又要通过深化改革为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供体制机制保障。

党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。同时，百年变局和世纪疫情交织叠加，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，我国发展环境面临深刻复杂变化。以习近平同志为核心的党中央准确把握我国发展阶段新特征和外部环境新变化，把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，聚焦影响高质量发展的体制机制障碍，对深化经济体制改革作出一系列深刻阐述和重大部署。关于更好统筹改革和发展的关系，习近平总书记在《推动改革和发展深度融合、高效联动》等重要文稿中指出，改革又到了一个新的关头，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。要继续把握好改革和发展的内在联系，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动。关于改革重点任务，习近平总书记在《加快建设现代化经济体系》《使各项改革朝着推动形成新发展格局聚焦发力》《推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为》等重要文稿中指出，要把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，推进创造性、引领性改革，完善现代化经济体系的制度保障。关于防范和应对重大风险挑战，习近平总书记在《依靠改革应对变局、开拓新局，善于运用制度优势应对风险挑战冲击》等重要文稿中指出，我们既要通过深化改革来防范化解重大风险，也要通过防范化解重大风险来保障改革顺利推进。既善于积势蓄势谋势，又善于识变求变应变，紧紧扭住关键，积极鼓励探索，突出改革实效，推动改革更好服务经济社会发展大局。这些重要论述指引我们准确把握新发展阶段要求，为完整准确全面贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展创造良好制度条件。

党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，明确高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划和全面部署，将各领域各方面改革聚焦到推进中国式现代化、推动高质量发展上来。《论坚持全面深化改革》第二卷中，习近平总书记在《把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力》《进一步全面深化改革要紧扣推进中国式现代化这个主题》等重要文稿中指出，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写改革开放新篇章。要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》《深入学习领会党的二十届三中全会精神，切实抓好贯彻落实》《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》等重要文稿中，习近平总书记强调，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，必须坚持守正创新，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，要突出经济体制改革这个重点，坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势。面对外部环境急剧变化，习近平总书记在《以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展》《全面推动共建“一带一路”高质量发展》等重要文稿中指出，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快打造对外开放新高地，建设更高水平开放型经济新体制，加快构建新发展格局。个别国家搞“小院高墙”、关税壁垒，将经贸问题政治化、工具化、武器化、泛安全化，迫使企业选边站队，作出违背经济规律的选择。这不符合市场规则和开放大势。我们要共同维护开放合作的国际环境。这些重要论述既是对改革开放历史经验的理论升华，又是对新形势下推进经济社会高质量发展的创新创造，具有新的时代特征，对于在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中更好发挥经济体制改革牵引作用具有重要指导意义。

实践上不断拓展，推动经济体制改革取得历史性成就

党的十八大以来，在习近平总书记亲自领导指挥下，经济体制改革全方位展开、系统性推进，着力从体制机制上破解我国发展面临的突出问题，为加快构建新发展格局、推动高质量发展奠定了坚实制度基础，为经济发展注入了强大动力。

坚持和落实“两个毫不动摇”。习近平总书记指出，坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，关系巩固和发展中国特色社会主义制度的重要支柱。党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。必须坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。党的十八大以来，我们毫不动摇巩固和发展公有制经济，围绕解决长期以来国有企业发展面临的深层次矛盾问题，着力加强和改进党对国有企业的领导，完善国有资产管理体制，强化监督防止国有资产流失，持续加大市场化改革力度，集中解决公司制改制、剥离企业办社会职能等一批长期想解决而没有解决的问题，推动国有经济优化布局，促进国有资本向重要行业和关键领域集中，国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力不断提升。我们从多个层面推出鼓励支持引导非公有制经济发展壮大的改革举措，制定实施民营经济促进法，着力解决民营企业融资难融资贵问题，减轻成本负担，加强产权保护，构建亲清新型政商关系，为民营企业发展营造良好环境、提供更多机会。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业，激发各类经营主体内生动力和创造活力。

推进有利于发展新质生产力的体制机制创新。习近平总书记指出，生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确创新驱动发展战略方向，加强党对科技工作的集中统一领导，系统推进科技体制改革，健全新型举国体制，布局国家战略科技力量，完善科技与经济结合的体制机制，破除束缚科研人员积极性的制度障碍，优化开放创新生态，激发全社会创新活力。同时，坚持以科技创新推动产业创新，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，完善提升产业链供应链韧性和安全水平制度，推动新质生产力在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。党的二十大后，针对国内外新形势新变化，习近平总书记进一步指出，高质量发展需要新的生产力理论来指导，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。我们加快体制机制创新，一体推进教育科技人才改革，健全科技创新和产业创新深度融合制度，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，推动新质生产力加快发展。

构建统一开放、竞争有序的市场体系。习近平总书记强调，坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系。建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。党的十八大以来，我们坚持社会主义市场经济改革方向，坚持有效市场和有为政府相结合，从广度和深度上推进市场化改革。完善市场基础制度，健全产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度，推动招标投标管理、标准体系建设、经济统计等方面改革，建设法治经济、信用经济，夯实市场运行的基础支撑。构建全国统一大市场，改革市场监管体制，加强反垄断、反不正当竞争监管，清理废除阻碍建设全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法，推进要素市场化配置改革，完善市场决定价格机制，完善流通体制，推动各类要素畅通流动、资源高效配置，促进市场潜力充分释放。围绕畅通国内大循环，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快培育完整内需体系，重点推动完善扩大消费长效机制、深化投融资体制改革、健全政府投资有效带动社会投资体制机制、健全民营企业参与国家重大项目建设长效机制等，充分发挥我国超大规模市场优势，推动高标准市场体系加快形成。

健全宏观经济治理体系。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，是以习近平同志为核心的党中央对宏观调控理论和实践作出的重大创新。党的十八大以来，我们把握宏观经济治理要求，完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性，有力提升宏观经济治理效能。完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，把经济政策和非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，完善跨周期政策设计和逆周期调节机制。深化财税体制改革，持续深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理，理顺中央和地方财政关系，完善财政转移支付制度，推进省以下财政体制改革，健全政府债务管理制度。完善税收制度、税收征管体制，优化税制结构，健全地方税、直接税体系。深化金融体制改革，加快建设现代中央银行制度，持续健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革，健全金融服务实体经济激励约束机制，完善多层次资本市场建设，依法规范和引导资本健康发展，完善金融监管体系，守住不发生系统性风险底线。

完善推进共同富裕的制度基础。习近平总书记强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。要贯彻以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，稳步推动共同富裕。党的十八大以来，我们牢牢把握共同富裕的本质要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、健全社会保障体系、办好人民满意教育、建设健康中国、推进基本公共服务均等化方面，推出一批务实改革举措，着力解决人民群众急难愁盼问题。着眼缩小区域差距、城乡差别，完善促进区域协调发展制度机制，推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系；健全城乡融合发展体制机制，稳步推进农村土地制度改革，积极构建新型农业经营体系，完善强农惠农富农支持制度，创新扶贫工作机制，打赢脱贫攻坚战，建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，守住不发生规模性返贫的底线。

推动经济社会发展全面绿色转型。习近平总书记指出，处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展面临的永恒课题。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，统筹高质量发展和高水平保护，系统布局、全面推进生态文明体制改革，加快经济社会发展全面绿色转型。出台生态文明体制改革总体方案和自然资源资产产权、国土空间开发保护、空间规划、环境治理、资源总量管理和全面节约、资源有偿使用和生态补偿等重大改革方案，制定修订环境保护法和30多部生态环境法律法规，建立健全中央生态环境保护督察制度，构建起源头严防、过程严管、后果严惩的生态环境保护基础性制度框架。以碳达峰碳中和为引领，加强绿色发展的顶层制度设计，重点在协同优化产业布局、规划建设新型能源体系、建立碳排放总量和强度双控制度、建立健全绿色发展标准体系和市场化机制、健全绿色消费激励机制等方面深化改革，加快构建绿色低碳循环发展经济体系。

建设更高水平开放型经济新体制。习近平总书记指出，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。加快构建新发展格局，要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央实行更加积极主动的开放战略，在加快构建开放型经济新体制方面连续打出一系列组合拳。深化贸易投资领域改革，扩大市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面取消制造业领域外资准入限制，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。主动对接国际高标准经贸规则，打造透明稳定可预期的制度环境，扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，积极参与全球经济治理体系改革。优化区域开放布局，加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设，高质量共建“一带一路”，构建多层级高水平开放平台。贯彻总体国家安全观，统筹开放和安全，提升开放监管能力和水平，增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领，为高水平对外开放保驾护航。

推进改革体制机制不断完善，为深化经济体制改革提供重要保障

经济体制改革牵一发而动全身，需要强有力的领导体制和科学有效机制保障改革顺利推进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，加强集中统一领导，完善推进落实机制，创新改革方式方法，推动经济体制改革走深走实、不断取得新突破。

加强党对改革工作的领导。习近平总书记强调，坚持党的全面领导，这是我们的最大政治优势，是我国改革开放成功推进的根本保证，要把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。改革开放取得历史性成就，最根本就在于坚持和加强党的领导，有组织、有步骤、有纪律地推进改革，把我们的体制优势充分发挥出来。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度领导推进全面深化改革，在党中央层面成立改革领导机构，习近平总书记亲自挂帅，成立包括经济体制和生态文明体制改革专项小组在内的6个专项小组，负责各领域改革协调推进和督促落实，自上而下建立健全各级党委领导改革工作体制机制，为改革提供强有力的组织领导保障。不失时机深化党和国家机构改革，健全党领导经济、改革、金融、科技等重大工作的体制机制，优化调整政府机构设置和职能配置，加强经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，为深化经济体制改革提供了有力体制支撑和组织保障。

强化改革系统集成。习近平总书记指出，加强改革系统集成、协同高效，既抓改革方案协同，也抓改革落实协同，更抓改革效果协同，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。党的十八大以来，我们系统谋划推进经济体制改革，坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标，把抓好改革任务落实同全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国、实施中长期战略规划、实现年度经济社会发展目标等结合起来，推动各项改革朝着既定目标聚焦发力。加强对重要领域改革的顶层设计，统筹推进财税、金融、国企、科技、农业农村、生态保护、对外开放等四梁八柱性质改革，抓好方案协同、落实协同、效果协同，做到前后呼应、相互配合、形成整体。

鼓励基层探索创新。习近平总书记强调，摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。要坚持眼睛向下、脚步向下，鼓励引导支持基层探索更多原创性、差异化改革，及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法。无论改革推进到什么阶段，人民首创精神都不能忽视。要鼓励地方、基层、群众大胆探索，推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。党的十八大以来，我们充分调动地方基层改革探索创新积极性，鼓励各地在坚持全国一盘棋的前提下，结合实际开展差别化探索，充分发挥自身比较优势，使地方改革更好融入国家改革发展大局。围绕推动重大制度创新，部署开展一批改革试点，在有条件的地方设立自由贸易试验区、国家生态文明试验区、共同富裕示范区，开展全面创新改革试验，实施综合改革试点等，有效发挥对改革全局的示范突破带动作用。对经济发展新领域新实践遇到的新问题，充分尊重基层和群众首创精神，鼓励开拓创新，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

以钉钉子精神抓好改革落实。习近平总书记强调，如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。各级党政主要负责同志要把改革抓在手上，既挂帅又出征，重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。要把抓落实作为全部改革工作的重点，一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印。新时代深化经济体制改革任务艰巨繁重，在党中央领导下，我们压实改革主体责任，健全重大改革举措任务分工落实机制，科学制定改革任务实施方案，明确改革牵头单位、参与单位、责任事项、成果形式、时限要求和责任主体，强化各级党政主要负责同志抓落实责任，激励广大党员干部开拓进取、干事创业。加强任务督促落实，持续深入开展改革督察工作，将重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡查内容，坚决反对形式主义、官僚主义，防止和纠正不担当不作为、不改革假改革等现象，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

习近平总书记关于深化经济体制改革的重要论述是来源于实践又指导实践的科学体系。我们要紧密结合经济社会发展实践和自身工作实际，深入学习《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷中的重要篇目和重要思想，努力掌握贯穿其中的立场观点方法，做到学思用贯通、知信行统一，在进一步全面深化改革中更好发挥经济体制改革牵引作用，以改革新动能、发展新优势不断开创中国式现代化建设新局面。

（作者为十四届全国政协副主席、中央全面深化改革委员会办公室分管日常工作的副主任）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想