

我国现行地方性法规已达1.4万余件

地方立法“小快灵”带来哪些改变

本报记者 彭波

法治聚焦

记者从日前召开的全国地方立法工作座谈会上获悉：截至目前，我国现行有效的地方性法规已达1.4万余件。其中，自2015年修改立法法，赋予所有设区的市地方立法权以来，新制定设区的市地方性法规超过5000件。

这些地方性法规体现地方特色、解决实际问题，为各地经济社会发展提供了重要的法治保障，在全面依法治国中发挥着重要作用。

条文明确具体
法规务实管用

“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”习近平总书记的重要讲话，为做好地方立法工作、提高立法质量提供了根本遵循和科学指引。

地方性法规是法治通达群众、通达基层的“最后一公里”。近年来，各地在地方立法工作中重点推进“小快灵”立法，不少地方性法规条文都在30条以内，更加明确具体、务实管用。

2024年，湖南省人大常委会组织评选全省优秀“小快灵”立法案例，《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》名列其中。这部地方性法规于2022年3月29日正式立项，6月29日表决通过，7月28日省人大常委会审查批准，当年10月1日起就正式施行。

干部状态新观察

“西韩西韩，没人稀罕。”山东省东营市河口区孤岛镇西韩村第一书记周民旺这样形容西韩村的过往。如今借助紧邻万亩槐林优势，西韩村大力发展民宿、农家乐等项目，人气越来越旺，村民的日子越过越红火。

“滴水穿石，非一日之功。”孤岛镇党委书记张振感慨，这得益于市直、区直部门连续6次派出干部驻村帮扶。从1985年开始，东营市选派22批次、4000多人次干部奔赴乡村用心帮扶，解决群众急难愁盼。

选准方向、动真碰硬，建强村党组织。2023年，刘强来到黄三角农高区丁庄街道朱咀村担任第一书记。村里工作千头万绪，刘强有些发愁如何下手。站在荒芜破败的文化大院里，刘强找到了开启帮扶的钥匙。

多方争取资金40多万元，新建集值班办公、党员活动、群众办事等多功能于一体的村文化大院，新气象带来新变化。两年时间，文化广场上热闹起来，路灯亮起来，村党组织领

800余字，分别规定了部门管理职责、建设充电设施要求、明确禁止行为、各方法律责任等，围绕住宅小区电动车充电安全提供了完整的制度设计，让基层治理有法可依。

“小快灵”立法着眼于解决特定问题，因此更加注重可执行性和可操作性，也要求法规尽量明确具体。

广东江门制定的《江门市华侨华人文化交流合作促进条例》是全国首部专题为促进华侨华人文化交流合作立法的地方性法规。短短25条，处处体现制度刚性；要求建立华侨华人文化资源普查工作机制，对华侨华人文化资源登记、建档，实行分级分类保护；要求建设工作平台，促进华侨华人文化交流合作；要求完善为侨公共服务，推进华侨华人公共服务中心建设等。

具体明确的条文有效提高了法规执行效率。随着条例深入实施，海内外侨资源得以充分调动，也助力华侨华人深度融入国家发展大局。

坚持问题导向
抓住关键条款

粮食初加工企业在保障国家粮食安全、促进农业经济发展中发挥着重要作用。然而，这些企业往往需要消耗大量电力。是按照工业用电计算，还是该按照农业用电计算？针对这一问题，福建省在年初正式实施的粮食安全保障条例中明确规定：粮食育苗育秧等种植活动用电和烘干、净化、剥皮、分类、大批包装等初加工用电按照有关规定执行农业生产用电价格。

这是福建省首次在本省地方性法规中明确粮食初加工用电执行农业生产用电价格。这一关键条款抓住了实践中政策落实难点，明确了执行优惠政策的具体环节，消除了政策落实的“盲区”，也让涉农优惠政策能够更好地惠及粮食产业。

“问题主导立法、立法解决问题”，是地方立法应当遵循的一条重要原则。高质量的地方性法规就是要管用、能解决问题，尤其是核心制度、关键条款，更要直面争议，善于“在矛盾焦点上砍一刀”。

噪声污染是群众反映强烈的“城市病”。今年8月，《宁波市施工噪声污染防治规定（草案）》提请宁波市人大常委会审议，用地方立法解决噪声扰民问题。

规定草案共14条，聚焦夜间施工噪声、室内装修扰民等反映集中的问题。比如，针对室内装修噪声，规定草案明确要求法定节假日、公休日、高考日、中考日的全天，工作日的12时至14时、20时至次日8时，不得在住宅楼使用电钻、电锯、电刨、冲击钻、切割机、大锤等工具进行产生噪声污染的室内装修作业。清晰明确的规定，将有利于法规全面实施。

立足本地实际
彰显地方特色

地方特色是地方立法的生命力所在，也是衡量立法质量的重要标准。近年来，各地坚持从实际出发，切实把地方立法同本地经济社会发展总体战略和改革决策结合起来，立足于解决本地实际问题，取得良好

山东东营持续40年向乡村下派帮扶干部

用一件件实事兑现群众幸福清单

本报记者 侯琳良

办的金银花种植基地初具规模……一件件民生实事相继落地。“村两委干部的心气足了，大家干事的积极性提起来了。”刘强说，归根到底还是班子愿意干事，村里发展的路径越来越明确了。

给钱给物，不如给个好支部。在下派帮扶工作中，东营市坚持把基层党建作为第一要务，把建强组织、抓好班子、带好队伍贯穿工作全过程。以2023年东营市直第二批下派帮扶工作为例，下派干部帮助村两委班子修订工作管理制度233项，指导村党组织吸纳入党积极分子175人、发展党员103人，储备培养后备力量207人，让村两委班子强起来、人心聚起来。

外引内育、振兴产业，群众腰包鼓起来。河口区蓝莓产业基地大棚内，一排排蓝莓盆栽整齐排列，村民正忙着采摘分拣。“以前只有种地来钱，靠天吃饭；现在有了蓝莓，在家门口就能打工。”河口区义和镇六坝五村村民张学军一脸兴奋。

两年前，这里还面临产业转型困境。东营市直驻河口区下派工作队干部和镇村负责同志采用“企业+合作社+农户”的运营模式，盘活50个高标准大棚，引进公司种植蓝莓，仅第一年产值就达2000万元。市直驻河口区下派工作队队长李栋介绍，该项目让200余名村民就业增收，为村集体带来60万元年收入。

网约车按“非营运”投保，商业险会拒赔

本报记者 王洲

为节省网约车营运保险费提高带来的成本，部分网约车经营者将实际从事网约车运营的车辆按“非营运”性质投保商业险。这样的操作将面临怎样的法律后果？

网约车司机李师傅载客过程中发生交通事故。经交警事故责任认定，李师傅负全部责任。此前，李师傅为车辆投保了交强险和商业险，但保单载明其为车辆投保的保险性质为“非营运”。围绕修车费用的5900元谁来承担，受损方与李师傅、保险公司协商不成后诉至法院，要求判令李师傅和保险公司承担全部修车费用。该案经北京市丰台区人民法院一审、北京市第二中级人民法院二审审结。

“本案中，李师傅的车辆虽投保了交强

险和‘非营运’性质的商业险，但其擅自改变车辆用途，以‘非营运’性质投保的车辆从事网约车服务，改变了被保险车辆的使用性质，提高了案涉机动车使用频率。且李师傅未按合同约定及时通知保险人，属于‘使保险标的危险程度显著增加’的情形。”办案法官时需说。最终，法院判决保险公司在交强险保险范围内向受损方支付赔偿款2000元，剩余的3900元由李师傅承担赔偿责任。

法官提醒，机动车投保人务必要按车辆实际使用性质投保相应的商业险，若个人非营运车辆在按照“非营运”投保后开展网约车经营，应立即通知保险公司并及时推进行，防止出现商业险拒绝赔付的情形。

四川旺苍县查改治贯通协同

解决耕地保护中的突出问题

本报成都9月18日电（记者王明峰）昔日荒山坡，今日丰收田。面对纪检监察干部的回访，四川省广元市旺苍县国华镇春风村党支部书记任艳感慨：“通过3年持续整治，这片260多亩撂荒地全部复耕，种上了大豆和玉米，收成一年比一年好。”

这一变化，源于旺苍县纪委监委开展的一次精准监督。旺苍县纪委监委发现，因镇村干部疏忽，一块基本农田被纳入国华镇春风村计划修建的肉牛场配套公路建设范围。县纪委监委随即督促整改，推动该镇及时调整规划，守住了这片良田。

广元市纪委监委制发“一县（区）一主题、一组一重点”政治监督清单，旺苍县纪委监委将耕地保护作为政治监督重要内

容，建立“查、改、治”贯通协同机制，聚焦耕地“非农化”、田长制落实等8项重点，组建工作专班，构建县、乡、村联动监督网络。旺苍县纪委监委对全县耕地保护和粮食生产工作开展全方位、多层次、立体式监督检查，利用科技手段精准排查，推动职能部门自查自纠，从源头上遏制农村乱占耕地行为。

针对发现的薄弱环节和制度漏洞，旺苍县纪委监委靶向施治，督促相关单位举一反三、建章立制，形成齐抓共管耕地保护的长效机制。截至目前，旺苍县已新建成高标准农田19.61万亩，整治撂荒地5.1万亩，一批耕地保护中的突出问题得到有效解决，农田生态和粮食生产能力稳步提升。



贵州省贵阳市南明区消防救援大队坚持从严从难设立训练目标，通过系统全面地开展体能、技能和战术等实战化课目训练，提升队伍应急救援综合能力。图为9月17日，南明区消防救援大队消防员开展绳索救援训练。

赵松摄（影像中国）

今年是全民普法40年，也是“八五”普法规划的收官之年。2025年9月12日，十四届全国人大常委会第十七次会议通过的法治宣传教育法，贯彻落实党的二十届三中全会“改进法治宣传教育”的要求，总结40年来法治宣传教育工作的实践经验和创新成果，加强宪法宣传教育，明确各方面法治宣传教育的职责任务，回应人民群众对法治宣传教育的迫切需求，以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作，有助于提升公民法治素养，防止和减少社会矛盾发生，规范公权力运行，推动法治文化繁荣发展，意义十分重大、深远。

法治宣传教育法是一部关于全民普法和全民守法的专门单行法律，是推进全面依法治国的一项重要立法成果。作为一部促进法、保障法，法治宣传教育的政策性、原则性很强。在立法工作中，对法治宣传教育的顶层设计主要体现在3个方面：一是坚持思想引领。习近平法治思想是新时代法治宣传教育的科学指引和根本遵循。法治宣传教育法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平文化思想，坚持把宣传普及习近平法治思想作为首要任务，把党的领导贯彻到法治宣传教育全过程各方面，牢固树立以人民为中心的工作导向，坚持弘扬社会主义法治精神，培育法治信仰，推动法治成为社会共识和基本准则，确保新时代法治宣传教育始终沿着正确方向前进。二是坚持守正创新。法治宣传教育法强调坚持依法治国与以德治国相结合，坚持依法治国和依规治党有机统一，践行社会主义核心价值观，实现法治宣传教育与依法治理、法治实践相融合。既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用，实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。抓住领导干部这个“关键少数”，以增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国

法为目标，推动国家工作人员、党员领导干部带头尊法学法守法用法，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。三是坚持统筹推进。法治宣传教育法是贯彻落实习近平总书记提出的法治建设要“抓前端、治未病”的重要举措。针对全社会尊法学法守法用法的短板弱项，法治宣传教育法坚持把提升全体公民法治素养作为法治宣传教育的重中之重，建立健全公民终身法治教育制度，推动法治成为全社会的共识和基本准则；坚持把“关键少数”和“未来多数”的法治教育作为重要抓手，坚持法治教育对娃娃抓起，坚持推动国家工作人员法治素养学守法用法的模范，统筹做好村（社区）“两委”成员、企业经营管理人员、新就业形态劳动者、媒体从业人员、网络用户、“走出去”中国公民等的法治宣传教育工作。

法律的生命在于实施。法治宣传教育是新时代全民普法的基本遵循和法治保障。贯彻实施法治宣传教育法，应当注重4个方面的工作。一要深入宣传普及习近平法治思想。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化时代化的最新成果，具有无穷的真理力量和实践伟力。深入宣传普及习近平法治思想，坚持用党的创新理论武装全党、教育人民，对于推进全面依法治国具有重要的战略意义和现实意义。要注重通俗化解读习近平法治思想原创性贡献，从人民群众熟悉的法治实践出发，用人民群众喜闻乐见的语言，来阐明习近平法治思想的重大意义、核心要义、实践成果。要广泛开展群众性教育实践活动，坚持用社会主义法治精神教育人，用社会主义法治理论培育人，用社会主义法治文化引导人，用社会主义法治建设成就激励人，充分调动人民群众投身全面依法治国实践的积极性和主动性创造性。二要严格落实“谁执法谁普法”普法责任制。细化普法任务、推动普法责任制贯彻落实到位，加强落实监督、检查，推动各部门扎实开展系统内普法与社会普法，形成大普法的工作格局。普法工作要在个别地方由司法行政部门“单打独斗”的状况必须改变，要进一步夯实部门职责，实现司法行政与教育、市场监管、公安等各相关部门普法力量的高效联动、相互协同，防止出现法治宣传教育的形式主义倾向，明确责任主体的边界，给予这项工作必要的资源、经费支持。三要始终抓住“关键少数”和“未来多数”。要健全完善领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，加强对政府人员的法治教育培训，聚焦“关键少数”，完善法官、检察官、行政执法人员、行政执法人员、律师等以案释法制度，注重加强对诉讼参与人、行政相对人、利害关系人的法律法规和政策宣讲，把案件、事件依法处理的过程变成普法的公开课。法治教育是未成年人思想道德建设的重要组成部分，是关乎强国建设、民族复兴伟业的基础工作和战略任务。法治教育要从娃娃抓起，推进法治教育与道德教育相结合，建立健全融合互促的学校家庭社会协同体系，强化学校教育人主体责任，发挥家庭教育人基础作用，提升社会育人综合实效，实现法治的育人功能。四要坚持因地制宜、因时而动。要注重将法治宣传教育融入地方特色，加大法治元素与城市公共空间的深度融合，实现法治宣传教育阵地的赋能、突破，建设基层法治文化阵地，扩大法治文化覆盖面，建立法治公园、法治大讲堂等独具特色的法治文化阵地。必须深化对网络普法的责任主体、内容建设、传播机制等方面的研究，运用大数据、人工智能技术，加快推进智慧普法，精准推送与用户生产生活密切相关的法律知识，适应知识和信息的传播规律。要加强对网络平台开展法治宣传教育情况的监督，避免误导公众。

新时代法治宣传教育工作任务艰巨、使命光荣！法治宣传教育法将我国长期探索形成的经验成果以法律的形式巩固下来，对法治宣传教育工作体制、责任主体、工作方式等作出全面、权威的规定，其出台和实施对于夯实全面依法治国的社会基础，推动建设更高水平的社会主义法治国家将发挥重要作用。

（作者为全国人大宪法和法律委员会副主任委员、清华大学法学院教授）

推动法治宣传教育高质量发展的顶层设计

周光权

本版责编：季健明 徐雷鹏 李佩阳