

议政

福建省政协打造“为闽协商 为民服务”特色品牌,紧盯群众急难愁盼开展“点题协商”——

# 委员沉在一线 建言落在关键

本报记者 施钰

云雾蒸腾而上,雨中江景如画,山林苍翠。挥锄、刨土、铲根、起笋……竹林间,福建省南平市延平区樟湖镇武步村的村民们正忙着马蹄笋。闽江水汽充足,山上种出来的马蹄笋口味清爽、营养丰富。“武步村党支部书记高孝文说,前两个月,村里每天有约2万斤马蹄笋被收购,“高峰期一天能有3万斤!”

“刚知道要清退养殖网箱时,大家都发愁,现在成功转产转业,我也松了一口气。”高孝文介绍,去年,包括武步村在内的闽江流域水口库区延平段沿岸16个村,需全部完成养殖网箱清退,政协委员经过调研,提出不少发展的好点子,在山上种植马蹄笋就是其中之一。

近年来,福建省政协创新打造“为闽协商 为民服务”特色品牌,形成“省市共建、多级联动、特色明显、融合赋能”的工作新格局,在服务经济社会发展的同时,紧盯群众急难愁盼开展“点题协商”工作,让政协委员在一线点题、部门在一线答题、困难在一线破解,推动解决一批民生难事。

## 一条江沿岸的发展经

拆网箱不拆产业,减污染不减收入,要保护也要发展

“我自己就有30口网箱,养了20多万斤的鱼,要在几个月内全部清退,这可怎么办?”去年1月,高孝文看到文件出来,自己都有点接受不了,“沿岸这么多鱼要处理,鱼价肯定跌得厉害,况且养殖户们大多在50岁以上,以后上哪找事做?”

南平市水利水电工程移民发展中心副主任连志茂介绍,去年初,为保护闽江流域水口库区水质,南平市延平区启动水口库区延平段网箱养殖清退工作,涉及341户养殖户,清退面积达85.9万平方米。

同年,福建省政协组织“推动闽江九龙江流域生态保护和高质量发展”专题调研。了解到延平区正在开展网箱养殖清退工作,福建省政协委员、南平市政协人口资源环境委员会主任吴敏君与其他政协委员一起到樟湖镇收集社情民意。

座谈会上,高孝文把问题摆到桌面上——各村养殖的鱼存量,还有不少在生长期,虽然有一定补偿,但短期内出售肯定跌价,损失谁来担?大家今后靠什么生活?

“拆网箱不拆产业,减污染不减收入,要保护也要发展。”了解到问题后,吴敏君等政协委员群策群力。

眼前困难先解决,委员们帮助联系餐馆、酒店等销售成鱼,并寻找外地养殖户接收鱼苗;长远发展一起想办法,乡镇联系周边用工企业,委员们则通过商会、提案、社情民意信息等形式向有关部门提出建议,完善当地生产基础设施配套,扩大马蹄笋种植规模,积极发展文旅产业。

协商议题从哪儿来?在提案的选择上,福建省政协将委员自主下沉“挖”、群众踊跃上门“提”、政协综合统筹“选”有机结合。

“交通运输、文旅等部门吸纳了我们的建议,目前村内生产区道路已修建完成,镇里的文旅项目也在稳步推进中。”吴敏君说。

由点及面,闽江流域沿岸的保护与发展如何平衡?吴敏君今年在提案中建议,加强推动闽江沿线区域协作,为沿线经济社会发展拓展新空间。“从答复来看,我们提出的不少意见都获得采纳。”吴敏君说。

从上游到下游,南平市政协还与福州市政协将跨市域生态治理协商成果固化为制度机制,推动政协民主监督与检察法律监督贯

通,协同保护闽江。

“检察机关及时介入河湖保护工作,对生态违法行为震慑力会更强。”今年3月,福州市政协委员郑凌劫收到群众线索,某水源保护地有20多人垂钓,他立即在工作群发送现场视频,反馈情况。没过两天,就收到已经劝离违法垂钓人员并加强沿岸管理的工作反馈。“从单点治理到上下游生态框架下协同治理,保护效果会更好。”郑凌劫说。

## 一场“微协商”的解题法

通过调研提出可操作的建议,通过协商形成共识

包装机转移轮快速旋转,机械臂自动整理打包……泉州市嘉华卫生用品有限公司生产车间内,一箱箱婴儿纸尿裤产品即将发货。“厂房7000多平方米,年产值达3亿元。”公司董事长尤华山感慨,去年,公司差点局部停产,“要不是政协委员帮着协商,整个场地都得报废。”

“持有消毒产品卫生许可证是卫生用品企业生产、销售产品的前提。”泉州市卫生健康委审批科科长林春枝介绍,为保障安全生产,许可证每4年需办理延续换证一次,需提供生产场所使用证明,即厂房的房屋产权证证明或租赁协议。去年初,福建将房屋产权证纳入电子证照应用考核清单,这意味着如果电子政务系统内无法调用产权证,企业就办不了许可证。

“早些年,企业从乡镇小作坊起步,土地产权归属复杂,不少企业没有办好房屋产权证。”尤华山坦言,卫生用品生产线长、仓储面积大,对厂房建筑的高度要求高,重新建设或租赁厂房,损失太大,“一旦停工,就会被市场甩在后面。”

去年3月,泉州市政协调研组走访企业期间,尤华山说出了困难。“没想到全市约350家卫生用品企业里,有1/3的企业面临这一困境。”泉州市洛江区政协委员、洛江区卫生监督所所长冯冰介绍,经过调研,泉州市政协、洛江区政协联合卫健、住建、行政服务中心等开展“微协商”。

点题后如何解题?围绕群众关切,泉州市政协通过“微协商”的方式办理提案,将协商贯穿于提案办理全过程,提办双方加强互动沟通,让难题有着落。

“能不能帮企业把产权证办下来?”委员们开门见山。

住建部门反馈,办理产权证,必须厘清厂房地产权属关系,还需要建筑工程施工许可、竣工证明等资料。产权证厘清,所需资料繁杂,即使能办成,不少企业也等不了那么久。

泉州市政协委员黄种代提出,对于村镇集体用地,能否请乡镇出具生产场所房屋使用情况证明,并附上房屋安全鉴定,供许可证审批部门办理。

“简化办证程序,还要行政服务中心更改系统内的审批要件。”冯冰说。

从部门集中座谈,到点对点剖析办理细节,一场场“微协商”中,问题提得聚焦,部门答得实在。最终,探索出“旧企旧办法,新企新办法”的方案——新办证的企业严格提供生产场地房屋产权证;延续办证的,可以提供产权归属证明和房屋安全鉴定合格证明。

林春枝介绍,经政协反映社情民意后,泉

州市卫生健康委商请省卫生健康委争取支持,收到函复后,立即联系行政服务中心更改要件需求。

去年11月,尤华山的公司成功续办卫生许可证。“办下了证,我们只管安心生产,今年业务稳中有升。”尤华山信心满满。

在“微协商”中,我们通过调研提出可操作的建议,通过协商形成共识,推动解决企业和群众的难题。”黄种代说。

## 一项民生事的建议案

前后半年时间,委员深入养老工作一线了解实际情况

走进福州城投·光大百龄帮颐养中心,89岁的黄阿伯正与下棋机器人对弈。

“我们引进智慧化设备,提升养老服务质量,丰富老人体验。”颐养中心院长蒲小利介绍,该中心应用智慧安全用电系统、睡眠监测仪等,保障老人日常安全。

“不仅要保障老人安全健康,吃饱穿暖,还要为他们‘提供情绪价值’。”蒲小利感慨,这两年,社会对养老机构硬件环境、运营投入的期待和标准明显提高。

2023年,福建省委将“大力发展养老事业和养老产业”作为重点协商课题。“政协参与基层治理要常态长效。”福建省政协社会和法制委员会主任洪仕建介绍,“前后半年时间,相关界别政协委员前往全省九市一区展开调研,深入养老工作一线了解实际情况。”交流中,福州市社会福利院院长李蔚铭坦言,护理员难招是不少养老机构面临的难题,“护理员工作繁重,职业社会认可度不高,难招人也难留人。”

调研越深入,对养老产业与养老事业的认识就越深刻。1.4万份调查问卷,百家涉老企业座谈,广泛征求专家学者、相关部门意见建议,最终形成调研报告和建议案。建议案提出,尽快出台相关工作意见,打造“居家有服务,兜底有保障、普惠有市场、供给有选择”的多层次可持续养老服务模式。

吸纳建议案意见,中共福建省委、福建省人民政府于2024年4月印发《关于加快推进“福见康养”幸福养老服务体系建设的若干措施》。2024年,福建省政协又把“大力发展养老事业和养老产业”列为民主监督议题,省市县三级政协累计组织政协委员3016人次开展专项民主监督287次,发现问题474个,提出对策建议611条。“盯住这件事,一年跟着一年抓。”洪仕建说。

“今年,我们将继续以‘为闽协商 为民服务’特色品牌为牵引,在全省各级政协开展建言‘十五五’规划委员话良策、优化营商环境委员在行动、助力乡村振兴委员进百村活动,进一步提升专门协商机构制度效能,努力为福建在中国式现代化建设中奋勇争先凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”福建省政协主席滕佳材表示。

图①:泉州市、区县政协委员在民营企业了解生产情况。福建省政协供图

图②:在福州城投·光大百龄帮颐养中心,社工陪伴老人做益智游戏。施辰静摄(人民视觉)

图③:福建省政协委员、南平市政协委员、南平市延平区政协委员联合调研闽江流域生态保护和高质量发展。游立成摄(人民视觉)



本版责编:杨昊 版式设计:张芳曼

建言

目前,我国研发经费投入持续加大,国内发明专利有效量快速增长,新质生产力发展初见成效,应对科技革命与大国博弈相互交织、全球秩序和发展格局深刻重塑的底气更足,“2035年建成科技强国”的信心更坚定。

要抢占科技竞争和未来发展的制高点,应解决原始创新能力相对薄弱、一些关键核心技术受制于人的问题,破解研发资源分散重复低效和科技创新与产业创新“两张皮”等问题,把握人工智能、大数据等新型创新要素重塑创新范式的契机,聚焦创新的效率及其对发展的驱动力,加速推动引进吸收、技术跟随的外向型创新生态向体制内外有序联动、区域性集群化的共生型创新生态进化,既提高创新的自组织能力,又提高其协同性和共享性。

提高创新的自组织能力。高度重视科技型企业家的发展和培养,既懂科研又懂市场的战略型人才在技术产品的开发和应用上拥有独特的视角和见解,可以创新研发团队的搭建方式、细分研发工种类型、拆解研发任务、重构研发流程,从而实现研发成果的颠覆性跃迁和效率迭代,推动行业变革。以链主企业带动配套企业进行技术研发,持续提高企业研发活动、发明专利、研发机构等三项覆盖率。

提高创新的协同性。研发平台要发挥集成各类创新资源并将其优化配置到相应产业链上的功能,组建创新决策专家团指导搭建行业科技的底座;打造科技成果转化项目库,推动科技成果资本化;建立研发数据中台,收集试错数据,使之成为相关后续研发的重要前期积累和参考。众多科技型中小企业可以在研发平台的统筹下发挥各自的优势,既补齐可能存在的研发短板,如租用算力 and 调用数据资源开展精准突破,又减少企业研发的选项盲目性和全链低效率,进而选择对全产业链竞争力更有利的研发方向。

提高创新的共享性。重建激励结构,加强创新政策与教育、科技、人才一体发展的协调配合,把激励的重心放在研发人才上,让研发人才共享驱动产业发展的利益,进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。秉持开放创新理念,在市场经济规律、科学研究规律、人才成长规律之间寻求最大公约数,依托一批主动设立的国际科技组织和新型研发机构,吸引全球优秀科研人员,形成具有全球竞争力的开放创新生态。

(作者为全国政协委员、江西省社会主义学院副院长,本报记者杨昊采访整理)

提案提要

## 推动人工智能产业 赋能新型工业化

提案人:民建中央

案由:近年来,我国人工智能产业规模快速增长,但目前人工智能与经济社会融合发展,还存在人工智能产业企业生态待优化、人工智能赋能新型工业化产业链融合发展不足、人工智能产业市场要素供求和流通体系不完善、人工智能赋能新型工业化场景应用体系待健全等问题。

建议:优化人工智能产业生态,构建企业融通协同发展格局。结合领航企业培育工程,增强领军企业在关键共性技术创新中的引领作用,鼓励其贡献开源项目。对中小企业和应用型企业,采取普惠性政策措施,鼓励其采用、复用人工智能技术,同时在使用中进一步找问题、优技术、促迭代。

完善人工智能产业赋能新型工业化区域协调联动机制。从国家层面梳理人工智能相关算力、数据、算法、上下游行业等信息,统筹做好人工智能产业布局。引导各地结合自身产业基础、资源禀赋,因地制宜探索“AI+”赋能场景,统筹基础设施配套建设,提高配套能力。加强产业链上下游企业合作,形成发挥比较优势的产业发展格局。

优化要素流通机制,健全人工智能产业市场机制。促进数据要素流通交易,加快推动数据相关标准研制和数据要素市场建设,以市场化手段大力发展人工智能基础数据服务产业,培育专业数据服务商和第三方服务机构。联合产业龙头企业,进一步建立完善数据交易系统、数据清洗加工标注及托管平台、数据跨境实验室等软硬件基础环境,构建人工智能基础数据服务行业生态。推动全国算力一张网建设,制订用好统一的算力互联互通、整合调度、供给运营标准和规范以及对接供需的算力服务平台,鼓励算力租赁等创新模式。通过云计算、边缘计算等技术创新,实现算力资源动态分配和优化利用。

推进大模型开展规模化场景应用解决重大刚需。依托我国丰富的应用场景,加快开展国产大模型规模化场景落地。汇聚海量数据,为模型持续优化升级提供数据支撑,实现从技术研发到产业应用的高效转化。

(文 阳整理)

# 优化创新生态 建设科技强国

吴锋刚

履职故事

全国政协委员张丽丽——

## “履职为民,就要走进群众心里”

本报记者 刘佳华

诊疗室里灯光柔和,沙盘旁的置物架上摆满了各类模型,墙边的绿植将辽宁阜新市人民医院(阜新市妇女儿童医疗中心)心理健康门诊装扮得十分温馨。

临近中午,问诊结束,心理健康门诊恢复安静,全国政协委员、阜新市人民医院院长张丽丽来到诊室,向出诊医生了解近期情况:“最近来咨询的孩子多吗?主要是哪个年龄段?家长陪同的和自己来的各有多少?”

心理健康门诊今年初正式开通,离不开张丽丽的推动,青少年身心健康问题一直是她关注的重点。作为一名全国政协委员,张丽丽经常利用诊疗、手术的机会,和家长、孩

子们沟通交流,还多次到中小学调研走访,了解情况,收集诉求。

“部分学校的课间安排还需进一步优化,时间和空间利用率需要进一步提高,心理咨询要体系化建设。”2024年全国两会,张丽丽提交了关于加强心理健康服务体系建设的提案,促进青少年健康成长的建议。今年2月,国家卫生健康委发布《关于实施2025年卫生健康系统为民服务实事项目的通知》,提出每个地市至少有一家医院提供心理门诊服务。“建议落地有声,关注心理健康已经成为社会共识。”张丽丽兴奋地说。

张丽丽一方面积极参与政协各类调研活

动,收集各方意见建议;另一方面,在日常工作中,她注重倾听患者的所需所盼,结合调研和个人思考,两年多来先后提交了16件提案和建议,都得到积极回应反馈。

回到办公室,处理完医院工作,张丽丽又开始整理近期关于妇幼健康服务体系建设的调研材料。从医30多年,她始终关注妇女儿童健康问题。“妇女从怀孕到生育,再到婴儿出生后各类检查、保健,是个很长的链条,每个环节都有很多文章可做。只有持续强化政策保障、优化服务质量,才能让妇女儿童有更好的体验和获得感。”

“这是我今年提交的提案,健全妇幼健

康服务体系,提高基层疾病诊治能力。”张丽丽在提案里建议构建以妇幼保健机构、儿童医院和综合医院儿科为支撑,基层医疗卫生机构为基础的服务网络,提升危重孕产妇和危重新生儿急危重症救治能力,完善疾病筛查、诊断、转诊机制,推动区域医疗中心建设,同时通过基金支持、民政救助等方式,为经济困难孕产妇和新生儿提供医疗保障。

不只是建言献策,更要身体力行。张丽丽推动阜新市人民医院成功开展试管婴儿技术,服务范围覆盖阜新周边多个县市,减轻附近患者异地就医的负担。

平时,张丽丽行政事务繁重,但她仍忙碌在诊疗室、手术室一线,问病情、做手术、带年轻人。“时常走入手术室,我才能及时了解工作中还有哪些需要整改的,对行业新情况新问题才有最直观的认识。”

“履职为民,就要走进群众心里。我既要传递群众心声,也要立足本职推动改革,为医疗健康体系建设努力,让更多人在家门口就能享受到优质、便捷的医疗卫生服务。”张丽丽说。