

四川成都加大监管力度,排查建渣领域问题

# 闲置空地怎么成了渣土堆积场

本报记者 王明峰

## 因整治群众身边不正之风和腐败问题

走进四川省成都市蜀都大道绿化项目施工现场,曾经堆积如山的渣土已不见踪影。“现在每一车渣土的来源、去向和重量,都实时上传到智慧监管平台。”龙泉驿区大面街道综合执法队员一边操作手机APP展示实时数据,一边向记者介绍。

这样的改观要从一次巡查说起。成都市龙泉驿区纪检干部来到大面街道开展例行巡查。转过村道路口,一片10余亩的农田里,黑褐色的渣土突兀地裸露着,与周边金黄的油菜花田形成对比。纪检干部蹲下身抓起一把土,眉头紧锁。

“这是街道重点推动的‘土地改良’项目。”陪同的街道工作人员快步上前,指着地头崭新的“土壤改良田”标牌解释,“我们计划通过客土改良提升地力,这些都是经过检测的优质客土……”

纪检干部缓缓起身,目光扫过连绵的土堆,回忆这一路上看到的景象:从绕城高速出口转到村上,短短几公里路程,却已经路过3处类似的裸土区,每处都立着同样的标牌。

“今天我们已经看到3处土地改良项目了,一个街道需要同时开展这么多土地改良项目吗?”纪检干部不解地问道。面对询问,街道工作人员语塞了。

根据《成都市建筑垃圾处置管理条例》,工程渣土必须运送至正规消纳场处理,严禁违规占用耕地、林地倾倒。然而,该街道并未设置合法消纳场,所有堆积均属非法倾倒。

龙泉驿区纪委监委随即成立专案组展开调查,通过比对近年卫星遥感影像和卫片执法图片,办案人员清晰地看到多处地块由平整状态逐渐沦为渣土堆积场。

暮色初沉,调查组走进涉及街道“土地改良”项目的村落,深入调查了解相关情况。

王大爷指着村后方向说:“渣土车都是后半夜来,轰隆隆的声音能把人从梦里震醒。一车接一车往村后洼地倒,天亮了一看,土堆又高了半截!”一旁的李婶接过话头,语气带着无奈:“我们打了十几次投诉电话,街道执法队员来看过两眼,可夜里该倒还是倒!”调查人员记录下关键信息,跟群众解释:“我们会跟踪督办,后续会把核查结果和处理进展跟大家反馈。”

建渣管理是街道综合执法协调办公室的主要职责,包括日常巡查、线索上报和现场处置等环节。面对如此大规模违规倾倒及多次

群众投诉,街道综合执法协调办公室是失职渎职,还是另有隐情?

“走访时,有些执法人员闪烁其词、目光躲闪,加深了我们的怀疑。”办案人员介绍。经过谈话核查和数据比对发现,大面街道综合执法协调办公室原主任李某某与数名渣土从业人员往来异常频繁,存在多笔大额可疑资金交易。

在扎实的外围调查基础上,专案组初步厘定了一个以李某某为主体,涉及多名街道工作人员、渣土商人和村社干部的利益网络。调查发现,李某某利用其职务影响力,通过内部渠道掌握街道尚未规划使用的边角地块,待开发区域及临时闲置土地信息,私下透露给渣土商人,将这些闲置空地协调给渣土商人作为非法倾倒场地。这些地块大多位置隐蔽、监管薄弱,李某某违规行为长期未被纳入日常监管视野。

谈话室里,纪检干部将辖区卫星影像图、渣土运输记录、土地改良项目审批等材料依次铺开。面对铁证,李某某手指不自觉地攥紧衣角,沉默片刻后垂首坦言:“那些渣土商人以‘感谢费’名义送钱,我就把街道一些闲置、偏远地块提供给他们,用‘土地改良’‘项目回填’等名义包装,为他们违规倾倒开路。”

李某某还曾多次授意下属,对往来的渣土运输车辆“睁一只眼闭一只眼”,默许其违规操作;在街道组织巡查前,他屡次提前向渣土商人透露详细巡查路线与时间,帮助其逃避检查。

2015年至2023年期间,李某某利用职务便利,在建渣处置等方面为他人提供帮助,收受钱款300余万元。最终,李某某被开除公职,因犯受贿罪,被判处有期徒刑九年四个月,并处罚金50万元。

办案人员介绍,李某某之所以长期得逞,关键在于利用了三个监管漏洞:一是当时对小型土地整理项目备案监管宽松,审批权下放至街道,但后续监督不力;二是实际避开了将渣土运至指定消纳场并开具正规票据的环节,导致渣土总量脱离管控;三是通过利益捆绑,迫使街道和部分村社干部保持沉默。

以此案为突破口,成都将建筑垃圾治理纳入集中整治一体推进,从重点对象、关键环节、行业系统三个维度精准发力。“我们对2017年以来的600余条涉渣问题线索和信访



曹 一绘

举报开展复盘清查,重点关注群众长期反映且未解决问题,确保快查快结、查深查透、处置到位。”成都市纪委监委相关负责人介绍,截至目前,全市共计排查建渣领域问题线索75条,立案75件119人。

成都市委组织部11家相关单位共同研究制定《成都市深入推进建筑垃圾系统治理工作两年攻坚行动方案》。这份文件明确8项

重点攻坚任务,细化了责任分工和完成时限,同步出台的49份行业规范管理配套文件,使建渣管理实现“有章可循、有据可依”。目前,全市已建成12座建筑垃圾资源化利用设施,年处理能力突破1700万吨。通过先进技术,建筑垃圾被转化为各类绿色建材,已广泛应用于多类场景,让“公园城市、幸福成都”焕发出新的绿色活力。

## 因执纪者说

## 审批权下放不是放手不管

胡成明

建渣处置作为城市执法监管的难点痛点,因职权交叉、裁量空间大,易滋生权力寻租等腐败问题。审批权限逐步下放,在有效释放基层活力的同时,也对监管提出了更高要求。

纪检监察机关必须同步介入、精准嵌入,确保基层“接得住、用得好、管得严”,实现放权不放任、用权受监督。要聚焦工程审批、运输许可、消纳处置等关键环节,加强对一线执法行为的再监督,防止监管“隐形变异”和“人情操作”。要严肃查处违规审批、选择性执

法、处罚畸轻畸重等突出问题,推动建立标准化执法流程和自由裁量权基准等制度,有效压缩权力弹性空间。

审批权下放不是放手不管,监督跟进不能缺位。只有将精准监督贯穿权力运行全过程,推动建渣监管在阳光下运行,才能真正让“建渣归位”。

(作者为四川省成都市龙泉驿区委常委、区纪委书记、区监委主任,本报记者王明峰采访整理)

# 山村好货出山村

湖北省荆门市东宝区三元村盛产蜂蜜、竹笋、香菇,为破解“好货出山难”问题,该村探索“党员助农+直播带货”模式,组织党员志愿者通过短视频宣传、直播等方式,拓宽特色农产品的销路,带动了村民增收。

图为9月15日,三元村党员志愿者(右)直播推介蜂蜜。赵 平摄(影像中国)



江西新余探索“党建+乡镇商会”工作模式

## 引导更多力量参与乡村产业发展

本报记者 杨颜菲

江西新余市渝水区水北镇琴山村,一望无垠的油茶基地,墨绿油亮的枝叶间挂满沉甸甸的油茶果。

“靠近路边这500亩是我们商会流转过来的油茶高产示范基地,今年10月可以收第一茬果。丰产后,预计每亩至少收益1500元。”新余水北商会会长敖志良指尖轻叩果壳,满眼期待。

油茶是渝水区的主导产业,琴山村育有油茶林5000余亩。然而,长期经营管理不善,品种选择不当,油茶林产量较低。2023年,水北商会党委牵头成立油茶产业指导中心,推动解决油茶产业发展中遇到的资金、用地、技术等要素保障问题,种植情况有了改观。

成立于2012年的水北商会,是江西省首家挂牌组建党委的乡镇商会。“过去,商会对琴山村的帮扶主要是捐赠茶苗、化肥、慰问金等。”水北商会党委书记邹细保介绍,商会党委决定以油茶产业为突破口,

变“输血”为“造血”。

如何“造血”?为油茶产业注入100万元资金,从原有的琴山村老油茶林基地中,流转500亩进行低改示范,茶果的收益仍归农户;选种高产优质苗木,5年内替换低产油茶;从种植、管理到采摘、初加工,全过程予以技术指导和服。此后,油茶生长状况明显好转,结果率有了较大提升。油茶产业指导中心投入50余万元添置榨油设备、聘请技术人员,盘活村里的旧油茶加工厂。琴山村党支部书记邓冬生信心满满:“有商会支持、专家指导,我们优化品种、改进耕作,乡村产业发展有信心了!”

新余市在全市推广“党建+乡镇商会”工作模式,引导民营企业家参与乡村全面振兴、社会治理、扶老助学等工作。目前,新余26个乡镇商会均设立了党组织,实现建制乡镇全覆盖,通过形式多样的帮扶机制,建立帮扶项目563个,培育63个产业项目示范基地。

近日,十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过《中华人民共和国法治宣传教育法》,自2025年11月1日起施行。制定法治宣传教育法是深入学习贯彻习近平法治思想的重大举措。作为一部基础性法律,法治宣传教育法总结全民普法40年实践经验,以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展,对于推动建设更高水平的社会主义法治国家具有重大意义。

法律的权威,源自人民的内心拥护和真诚信仰。自1985年起,国家以五年为周期,有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育,先后出台八个五年普法规划。在14亿多人口的大国持续开展全民普法,把法律交给人民,这是人类法治史上的一大创举。

奉法者强则国强。习近平总书记强调,“要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作”。这一论断深刻揭示了法治宣传教育与全面依法治国的内在逻辑。法治社会是构筑法治国家的基础,制定法治宣传教育法是夯实全面依法治国社会基础的迫切要求。今天,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,改革发展稳定任务艰巨繁重,这部法律的出台总结了实践经验,回应了现实需要,必将更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

普法必须扎根实践的沃土,才能汲取旺盛的生命力。一次次的法治实践,也是一堂堂生动的普法“公开课”。要努力将法治精神贯穿于每一次立法意见征询、每一项公共政策制定、每一个行政执法过程、每一场司法案件审理,让人民群众从中切身感受到法治的温度和脉动。法律也从来不是高高在上,法治就在群众身边。普法要走进群众生活,就得在民生关切中寻找法治答案,在百姓生活中推进法治实践,真正让普法活起来、动起来、实起来,使法律从纸面走向地面,从文本走进生活。

普法工作既要“走心”,也要“走新”。今天,各地创新普法方式方法,从西子湖畔的“五四宪法”历史资料陈列馆,到遍布大江南北、城市乡村的法治公园、广场、长廊,从内蒙古辽阔草原上的“法治乌兰牧骑”,到福建“蒲公英普法”的志愿力量,涓涓细流已汇成江海。紧跟时代步伐,运用新媒体新技术开展普法,要积极探索“人工智能+普法”“大数据+普法”,构建多层次、立体化、全方位的法治宣传教育网络,努力让普法供给不断满足群众的法治需求,为全面依法治国夯实社会基础。

普法为了人民、依靠人民、服务人民。法治宣传教育法构建起新时代法治宣传教育的“四梁八柱”,关键是要确保法律规定落到实处、取得实效。要坚持以人民为中心,着力构建全社会大普法工作格局,依法保障人民权益,促进人民高品质生活,让人民群众在普法中既是参与者,更是受益者。只有让法治信仰在人民群众心中落地生根,才能使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦筑牢更加坚实的法治根基!

国防部新闻发言人——

## 根据国家安全和装备技术发展需要推进航母建设

本报北京9月16日电 (记者金正波)9月16日下午,国防部新闻局副局长、国防部新闻发言人蒋斌大校就近期涉军问题发布消息。

有记者提问,据报道,航母福建舰近日开展海上试验,并通过台湾海峡赴南海海域活动。请问对此有何评论? 此次海试是否意味着福建舰即将交接入列?

蒋斌介绍,日前,我国第三艘航空母舰福建舰通过台湾海峡,赴南海相关海域开展试验训练任务。这是航母建造过程中的正常安排,符合相关国际法和国际实践,不针对任何特定国家和目标。中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,我们始终根据国家安全和装备技术发展需要推进航母建设。福建舰作为大国重器,必将为捍卫国家主权、安全、发展利益发挥应有作用。

蒋斌在回应记者相关提问时介绍,截至目前,100余个国家、地区和国际组织官方代表团将参加第十二届北京香山论坛,其中包括40余位部级和军队总长级以上代表,以及联合国副秘书长、东盟秘书长、红十字国际委员会副主席等,注册总人数达1800余人,参会人员更具广泛性、代表性、均衡性。

蒋斌表示,军人的握手,比枪炮的交锋更能实现和平;众声的合唱,比强音的独白更能构建和谐。在接下来的“香山时刻”,与会代表将围绕“共护国际秩序,共促和平发展”主题平等对话,共商和平安全大计,共谋化解冲突之策,拉紧合作交流纽带,践行全球安全倡议、全球治理倡议,共同迈向更加光明的未来。

## 海军两艘现役主战军舰近期在青岛向公众开放

本报北京9月16日电 (记者任彤彤)今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。为传承和弘扬伟大抗战精神,扎实开展全民国防教育月活动,北部战区海军将于9月24日至28日在山东省青岛市奥帆中心码头组织舰艇开放活动,开放导弹驱逐舰西宁舰、导弹护卫舰芜湖舰供公众参观。

本次舰艇开放活动实行实名制线上免费预约,公众可通过“北海舰队”微信公众号进行预约登记,预约成功后持有效期内的第二代居民身份证进入码头参观。

导弹驱逐舰西宁舰是我国自行研制的052D型导弹驱逐舰,舷号117,于2017年1月服役。导弹护卫舰芜湖舰是我国自行研制的054A型导弹护卫舰,舷号539,于2017年6月服役。西宁舰和芜湖舰均隶属于北部战区海军。