

各地进一步提高执法质量和效能——

安全生产，监管不缺位执法不扰企

本报记者 刘温馨

中共中央政治局8月29日召开会议强调，各地区各部门要坚决落实安全生产责任，毫不松懈抓好安全生产和防范自然灾害各项工作，更好统筹高质量发展和高水平安全。

安全生产执法是守牢安全底线、遏制

联合协作，“进一次门查多项事”提升质效

一早，四川广元市黑石坡至曾家山公路工程项目工地的柴油储存区迎来6位身着不同制服的执法人员——分别来自应急管理、公安、交通、经信、市场监管、环保部门。

“收到联合检查清单后，我们已经自查了一遍。”工程项目物资部经理刘炫良介绍。

“请您出示柴油储存设施的安全验收资料。”广元市应急管理局执法人员率先开口，同时拿出执法移动终端开始记录。与此同时，经信部门工作人员核对油品购销台账；市场监管人员查看计量器具检定情况……作业区内，6个部门的执法人员各司其职，没有重复询问，也没有多头索要材料。

一次执法、多项检查，不同部门负责各自的监管领域，检查结果当场互认共享，避免对同一企业进行重复检查、多头检查，降低执法检查对企业正常生产带来的影响。

“以前，单是应急和经信部门，就得跑两趟，省、市、县里轮番来查，每次都要从头疼解释情况。今天不到2个小时就从储罐安全到人员资质全过了一遍，效率高。”刘炫良在记录本上写下执法人员指出的问题，“几个部门把柴油储存安全条件、风险、整改措施给讲透了，我们要加大安全投入，不能掉以轻心。”

四川省应急管理厅综合执法监督局局长曹阳表示，目前全省已有1.5万多家企业明确了对应层级的执法主体，“联合查一次”为基层和企业减负，也推动企业主要负责人履行安全生产责任，形成政府监管与企业自治相结合的安全管理格局。

说理普法，“邀约式”服务为企业解惑

“天然气燃烧装置异常报警处置不规范、熔炼炉温度监测数据异常，这些安全隐患要及时整改。”前不久，根据江苏南通市上海贤拓铝业科技海安有限公司的需求，南通市应急管理局专程上门开展重大事故隐患专项指导服务。

事故发生的强有力手段。今年以来，各地区各部门持续深化安全生产执法改革，既严格执法有效消除风险隐患，又切实减轻基层和企业负担，提高执法质量和效能。

——编者

公司总经理张维俊表示，公司主要从事铝棒、铝制品研发生产，专门研究了工贸企业重大事故隐患判定标准，但对有些具体情形还拿不准，希望执法部门能带领企业员工系统学习排查一下。

带着诉求跑车间、看现场，执法人员带领企业管理人员到重大事故隐患判定标准涉及的区域、设备、工艺现场耐心讲解，对监测报警设施、应急电源设置等数十项内容进行仔细查验和有效性测试。

“企业点单、部门跑腿，这种‘邀约式’安全生产指导服务已在江苏常州、淮安、扬州等多地推广，有助于企业安全发展。”江苏省应急管理厅综合执法监督局局长陈健永介绍。

监管执法人员在安全生产执法时开展“说理式”普法，讲清楚违法事实、法律依据及潜在后果，引导企业精细化管理，健全内部安全监管检查机制。对于整改敷衍、重复违法或发生重大事故的企业，也将依法从重处理。

“寓执法于服务，引导执法人员更加聚焦重大事故隐患、重点行业领域和重点检查事项，提高监管执法效能。”陈健永表示。

技术赋能，“云上执法”更高效

瓦斯高值超限！随着异常提示音响起，国家矿山安全监察局陕西局的大屏上弹出渭南某煤矿井下瓦斯超限的报警。掘进工作面4个、井下实时人数428人，当前正在生产……监察执法六处工作人员立即从省矿山安全风险监测预警系统中调取企业实时状态信息，并连线煤矿进行核实研判。

200公里外的煤矿工作面上，井上、井下重点作业场所均配备了摄像头、传感器等监测监控设备设施，各条巷道布设人员定位分站——736个安全监控测点、122路在线视频24小时不间断回传矿区影像，所有数据实时“上云”，执法人员可随时调取。

“根据远程研判结果，综合刚才你矿超限报警原因汇报，现判定你矿掘进作业区域瓦斯赋存异常，请立即撤出受威胁区域作业人员……”执法人员迅速组织市县监管部门、驻

矿安监局、煤矿上级公司等赴现场处置。

“建成矿山安全风险监测预警系统后，我们能远程查阅各煤矿作业环境监测数据、作业场所人数、人员运行轨迹、重点作业场所视频影像等，人工智能分析模型可从海量数据中筛查出安全风险进行警报提示。”监察执法六处一级主任科员刘焕表示，去年陕西全省通过该预警系统累计监察矿井113矿次，共查处重大隐患30个，化解重大险情21次。

积极运用大数据、人工智能等先进技术精准执法，推广以远程监管、移动监管和预警防控为特征的“线上+线下”相结合的非现场执法工作模式，推进了矿山安全治理模式向事前预防转型。去年陕西矿山生产安全事故起数、遇难人数分别同比下降55.6%和74.2%。“远程监察自动分析数据、自动告警，能第一时间发现安全隐患问题、及时研判处置，通过影像资料固定证据链，还可以反映平日里企业真实的生产建设状况，发现企业在生产作业中的违章作业行为。”刘焕表示，传感器、摄像头全天候监测，监察执法人员人企检查次数降低，企业能更专注地投入生产建设工作。

专家指导，“会诊式检查”精准把脉

“这份安全技术说明书引用标准不对。”前不久，天津市应急管理综合行政执法总队与一名危险化学品领域专家，共同到海光科技生产

减负不减责

近年来，全国安全生产形势稳定向好，但重点行业、重点领域安全生产形势严峻复杂，安全生产基础薄弱，重特大事故波动反弹的压力加大。

安全生产事关人民群众生命财产安全，一刻也不能松懈。隐患排查不能“装样子、走过场”，监管执法不得“宽松软虚、变形走样”，更要杜绝为迎接检查而打造企业“样板房”“经典路线”等情况。安全生产监管执法本就是为了规范和引导企业安全发展，必须以强有力的手段推动企业严查彻改重大事故隐患，坚决防范遏制重特大事故发生。

同时，规范执法不是不执法，严格执法要不断改进方式方法，让执法既有力度又有温

车间、仓库、储罐区等关键区域开展安全生产执法检查，在仓库查看氢氧化钾存放情况时，专家指出安全技术说明书引用标准过期的问题。

天津市应急管理综合行政执法总队执法一支队队长刘磊介绍，该企业主要生产药用氯化钠、氯化镁、氯化钾等医药用品，一旦安全管理措施执行不规范，可能发生灼烫、机械伤害等危险事故。

专家当场查阅最新国家标准，详细讲解了更新要点，指导企业负责人如何与供应商对接更新说明书。

“专家现场‘把脉开方’，提出很多切实可行的整改优化建议。”海光科技副总经理、安全总监李洪军说，在车间里，专家还指出安全操作规程中缺少工艺机理、报警参数、应急处置等问题，结合行业特性，列出补充要点，还提供丰富的相关行业规范参考资料，帮助企业完善操作规程体系。当天，执法人员和专家破解海光科技一段时间以来的安全管理难题，推动12项安全隐患整改。

天津市应急管理局有关负责人表示，“执法+专家”这一联动模式，既发挥了执法监管的权威性，又借助专家专业技术力量提供精准帮扶，让企业知晓“要整改”，更明白“为何整改”“如何整改”，提升企业安全管理认知水平。今年以来，全市已累计派出117名专家到95家企业进行118次指导服务。

本期统筹：韩文格

执法增实效

度。过去，部分地区的安全生产检查存在频次过高、程序繁琐、标准不一等问题，企业疲于应付，反而分散了抓实安全生产的精力。如今，对守法者无事不扰，让违法者敬法畏法，“该宽的宽，该严的严”，安全生产监管执法“刚柔并济”，就能全面增强安全生产执法的精准性、科学性、有效性。

责任不能减、标准不能降、底线不能破，期待各地各部门在形式上做减法，在效能上做加法，在严格执法与精准服务间找到平衡、实现统一，推动安全生产治本攻坚，为高质量发展提供坚实保障。

国记者手记

9月14日，2025年中国大学生机械工程创新创意大赛智能精密装配赛京津冀鲁联赛在河北省石家庄市栾城区航空中心举行。本次活动旨在推动智能装配技术发展，培养智能装配人才创新及实践能力，促进产学研用深度融合，为高校学子与装备制造企业搭建交流合作平台。图为参赛大学生进行设备实操调试赛。

张晓峰摄（影像中国）



前8月我国人民币贷款增加13.46万亿元

实体经济综合融资成本明显下行

本报记者 吴秋余

中国人民银行发布的最新数据显示，今年前8个月，我国人民币贷款增加13.46万亿元。截至8月末，我国本外币贷款余额273.02万亿元，同比增长6.6%，人民币贷款余额269.1万亿元，同比增长6.8%。

在贷款规模保持合理增长的同时，信贷结构持续优化。截至8月末，普惠小微贷款余额为35.20万亿元，同比增长11.8%，制造业中长期贷款余额为14.87万亿元，同比增长8.6%，以上贷款增速均高于同期各项贷款增速。与此同时，贷款利率保持在历史低位水平。8月份企业新发放贷款加权平均利率为3.1%，比上年同期低40个基点，个人住房新发放贷款加权平均利率为3.1%，比上年同期低约25个基点，实体经济综合融资成本明显下行。

记者了解到，当前部分企业贷款增长受益于生产景气度出现回升。东部省份某银行分行客户经理表示，制造业贷款储备及投放明显好于上年，该行今年1—8月新增制造业贷款占新增对公贷款比重为53%，较2024年全年大幅提升33个百分点，尤其是以高技术制造业和装备制造业为代表的先进制造业景气度较高，企业新增融资需求较多，对信贷增长形成了有力

的支撑。浙江省义乌市某圣诞用品加工企业负责人表示，当前属于圣诞订单旺季，企业积极开拓东南亚、南美洲等新兴市场，在企业谋求转向多元化经营的关键时点，融资需求得到充分满足，经营韧性进一步增强。

此外，个人贷款增长也有提振。8月是暑期消费旺季，个人消费需求的内生增长叠加“以旧换新”等促消费政策的外生推动，消费需求得到进一步释放，贷款需求上升。8月以来，北京、上海、深圳等城市还相继出台一揽子房地产调控政策，包括放松非核心区域限购要求、调整个人住房信贷政策等，更好满足刚性和多样化改善性住房需求。根据上海市房管局数据，当地楼市新政策出台仅一周，房地产成交量较政策前显著增长，推动8月商品住房成交量实现环比由负转正，当地银行反映居民购房需求回暖，带动按揭贷款咨询和签约单量明显增长。

初步统计，今年前8个月，我国社会融资规模增量累计为26.56万亿元，比上年同期多4.66万亿元，其中，对实体经济发放的人民币贷款增加12.93万亿元。截至8月末，我国社会融资规模存量为433.66万亿元，同比增长

8.8%，其中，对实体经济发放的人民币贷款余额为265.42万亿元，同比增长6.6%。

截至8月末，我国广义货币（M₂）余额331.98万亿元，同比增长8.8%；狭义货币（M₁）余额111.23万亿元，同比增长6%；流通中货币（M₀）余额13.34万亿元，同比增长11.7%。前8个月净投放现金5208亿元。

“8月末，社会融资规模和M₂同比增速仍保持较高水平，与经济增长和价格总水平预期目标相匹配并略高一些，体现了适度宽松的货币政策取向。”招联首席研究员、上海金融与发展实验室副主任董希淼表示，近年来，中国人民银行连续降准降息，货币政策的立场一直是支持性的，今年5月份又出台了降准降息等一揽子政策，金融对实体经济的支持力度不断加大。目前，结构性货币政策工具已实现对金融“五篇大文章”领域的全覆盖，未来可以继续发挥牵引带动作用，提供政策支持和激励引导，增强金融机构支持重点领域的能力和意愿。同时也要发挥好货币信贷政策与财政贴息、风险补偿等措施的协同效应，不断增强金融支持重点领域的实效。

强调中药材质量评估，加强供应商审核，有序推行中药材生产质量管理规范（中药材GAP），引导中药企业将质量管理体系延伸到中药材生产全过程，减少中药材供应中间环节。加强生产过程质量控制，优化工艺验证规定，明确均一化处理和提取浸膏偏差控制要求，强化中药委托、受托生产及恢复生产的研究验证及其监督管理，严格中药注射剂生产监管，监督企业保证中药质量。

业涵盖家电电子、智能家居、健康食品等领域。

区别于传统展会“静态陈列”，首届广东优品展创新“展演销融合”模式，打造沉浸式消费体验，主会场设置“广东优品展官方特许商品线下零售点”等主题场景，结合开幕式政策宣讲、官方优品甄选论坛、粤欧经贸对接会等活动，推动“看展即体验、体验即下单”。

中药生产监督管理专门规定发布

突出全链条、全环节和全过程质量控制

本报北京9月14日电（记者申少铁）国家药监局日前公布《中药生产监督管理专门规定》，自2026年3月1日起施行。

规定突出强调从中药材基原管控、规范生产，到药品出厂放行、上市后监测评价和风

险控制等全链条、全环节和全过程质量控制。聚焦影响中药生产和质量的源头问题、关键环节，提出针对性解决措施，着眼中药材规范化发展，鼓励中药生产加快改造升级，推进数智化转型。

广东优品展现场成交及意向订单总额近70亿元

搭建内外贸一体化新平台

本报广州9月14日电（记者胡健、李刚）14日，为期三天的首届广东优品展在广州落幕。展会实现超1000家参展商和国内外超2100家采购商规模，吸引入馆观众超

8.2万人次，现场成交及意向订单总额为69.62亿元。

展会突出广东优品，搭建内外贸一体化新平台，助力粤企拓展内销市场，参展企

砥砺奋进七十载 天山南北谱华章

电商培训教室里，如克牙木·吾加布拉奋笔疾书，记录着每一个直播运营的要点。“8月直播卖出3万单。”看到手机上弹出的新消息，她的笔尖一顿，嘴角扬起。

27岁的如克牙木是新疆维吾尔自治区和田地区于田县依纳克特色农业农民专业合作社的负责人。她的父亲吾加布拉·奥斯曼在乡政府的支持下，创办了这家以玫瑰种植为主的助农合作社。几年间，他们陆续承包3000亩玫瑰花田，成为名副其实的玫瑰大户。到2020年，合作社已建成集种植、加工、销售于一体的综合基地，为30多名村民提供稳定的岗位。

于田县位于昆仑山北麓、塔克拉玛干沙漠南缘，干旱少雨、昼夜温差大、日照充沛，为特定品种的玫瑰提供了绝佳生长环境。当地有在庭院栽植玫瑰的传统，过去多用于制作花酱、点缀生活，如今，这朵花绽放出别样的光彩。

“我们的玫瑰，既治沙，又致富。”如克牙木说。当地主要种植的于田沙漠玫瑰，能有效固定流沙，改善生态。去年11月28日，塔克拉玛干沙漠边缘阻击战空白区实现锁边“合龙”，最后种下的正是10万株玫瑰。一抹玫瑰红，终成治沙绿。

于田沙漠玫瑰侧根生枝发芽快，经科学培育，一株玫瑰2到3年就能形成一个宽2米到3米的花垄。这种玫瑰植株密集，生长时，繁茂枝叶能有效阻挡风沙、降低风速，减轻风沙对地表的侵蚀，发达的根系还能固沙，对稳定沙丘、改善沙漠生态环境大有益处。

算清生态账，也要算好经济账。近年来，于田沙漠玫瑰种植规模持续扩大。2024年，于田县玫瑰花产量超1.2万吨，亩均产值3975元，带动4238户农民增收。不仅如此，产业形态也从单一种植转向多元深加工。

清晨采摘的玫瑰，12小时内便进入加工流程。蒸馏提纯的精油、清香甘醇的花茶、润泽美颜的纯露、创新研发的玫瑰花饴……超过70种玫瑰衍生产品，通过“合作社+电商+农户”的模式销往全国。

走进于田县的乡村，乡间小道旁，玫瑰簇拥绽放。村庄的公共空间被精心布置，以玫瑰为主题的花坛、花境与民居相映成趣。于田县将玫瑰元素嵌入景观建设，让乡村越来越美。依托玫瑰种植基地，于田县还开发多个生态旅游景点，游客既能欣赏玫瑰花海，还能参与玫瑰采摘、产品制作等。

和田地区工业和信息化局党组书记、副局长庞永明表示：“我们坚持‘生态产业化、产业生态化’发展路径，将玫瑰花等打造为治沙与增收双赢的特色产业。”和田全域玫瑰花种植面积达8.57万亩，去年产值1.1亿元，今年预计超2.84亿元，实现“既播绿、又生金”。

庞永明介绍，和田地区坚持“一县一品”差异化发展，肉苁蓉、瓜蒌、天山董菜等沙生中药材种植面积达74万亩，让“沙害”逐渐转变为“沙利”。引进培育药商、药企34家，建成2个中医药产业园、2个中药材交易中心和4个规模化种植基地，逐步构筑起“种植—加工—销售”一体化产业链，通过完善联农带农机制，让群众在全产业链中分享收益：不仅带来1.26万人的稳定就业和5.35万人次的灵活就业，今年中药材产值更将超过7.22亿元。

一条绿富同兴的发展之路正在铺展。“咱们的日子像玫瑰花一样越来越美。”如克牙木笑着说。

新疆和田地区坚持『生态产业化、产业生态化』发展路径

沙漠种玫瑰 治沙又致富

本报记者 贺勇 阿尔达克