

国办印发《“三北”工程总体规划》

新华社北京9月12日电 日前，国务院办公厅印发修编后的《“三北”工程总体规划》(以下简称《规划》)，指导各地区保持战略定力，持续推动“三北”工程高质量发展。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，以防沙治沙为主攻方向，以筑牢北方生态安全屏障为根本目标，坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，更加注重“提质”“兴业”“利民”，着力优化治理格局，完善政策措施，巩固拓展建设成果，不断提高生态产品供给能力，稳步提升生态系统多样性、稳定性和持续性。

《规划》提出，“三北”工程第三阶段共分三期建设。其中，2021—2030年为六期工程，全力打好黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等三大标志性战役。2031—2050年为七期、八期工程，其中，七期工程以全面巩固六期工程治理成果、持续提高关键地区植被盖度为主攻方向，八期工程以提质增效、整体提升生态系统质量和稳定性为主攻方向。

《规划》明确，工程建设范围涉及13个省(自治区、直辖市)765个县(市、区、旗)及新疆生产建设兵团所属13个师市，分为东部丘陵平原区、北部风沙区、黄土高原区、西北荒漠区等

4个屏障建设一级区和30个二级区。同时，部署了优化生态修复空间、扎实推进系统治理、巩固工程建设成果、发展生态特色产业、加强支撑能力建设等5方面23项任务。

《规划》要求，坚持国家统筹、省负总责、市县抓落实，充分发挥国务院加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设工作协调机制作用，将工程建设纳入林长制和省级政府防沙治沙目标责任考核。建立持续稳定的工程投入机制，加大资金支持力度，落实财税、土地等政策，发展绿色金融，加强质量和资金监管。推动多元主体参与工程建设和管护，鼓励国有企业、民营企业、公益组织等各类主体承担建设任务。

谌贻琴出席2025中国国际福祉博览会时强调 推动康复辅助器具科技创新和产业创新融合发展 不断增进残疾人民生福祉

本报北京9月12日电 (记者李昌禹)国务委员、国务院残工委主任谌贻琴12日在京出席2025中国国际福祉博览会暨中国国际康复博览会。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于残疾人事业的重要论述，认真落实党

中央、国务院决策部署，加快推进助残领域科技研发应用，大力发展康复辅助器具产业，不断增进残疾人民生福祉。

福祉博览会由中国残联主办，今年的主题是“科技赋能，共享福祉”。

谌贻琴现场观看了脑机接口外骨骼机器人、离线字幕听设备等国产高科技康复辅助器具演示，详细了解福祉车、智能轮椅等研发应用推广情况。谌贻琴指出，我国康复辅助器具市场潜力巨大，要加快产业发展，不断丰富种类、培育品牌，加大宣传推广力度，完善残疾人辅助器具适配补贴制度，更好满足残疾人和失能老年人多层次、多样化、高品质辅助器具需求。要深入推进科技助残，加强残疾人领域科技创新和产业创新，围绕残疾人需求研发推广更多先进适用的科技成果和产品，以先进科技促进残疾人更好实现社会参与、共享幸福美好生活。

民兵方队队员高燕—— “无论在哪里，都要有血性与担当”

本报记者 付明丽



9月5日，刚从阅兵仪式归来的高燕(见右图，受访者供图)在山西省军区举行的活动上分享受阅感悟，自豪与激动溢于言表。

高燕今年31岁，是太原市娄烦县上龙泉村党支部书记、村委会主任、民兵连连长。2019年，高燕曾是新中国成立70周年阅兵仪式仪仗方队的一员，今年，她以民兵方队队员的身份再次接受党和人民的检阅。

“重返阅兵场，比想象的难。”高燕坦言，为达到标准，她日复一日训练，提膝、绷脚、压脚尖等动作重复一遍又一遍，终于找回“踢腿如刀、砸地似雷”

的力量与节奏。

钢铁意志来自军营淬炼。2016年，高燕大学毕业后报名参军，加入中国人民解放军仪仗大队。烈日炎炎，汗水浸透军装结成盐霜；寒风冽冽，仍要稳稳托举起数斤重的礼宾枪。4年仪仗兵生涯，高燕执行30余次礼仪任务，坚贞不拔的品格融入血脉。

2020年退役后，高燕返回家乡，次年，当选为上龙泉村党支部书记，担任村民兵连连长。“一个部队退役回来的女娃娃能行吗？”起初，有些村民心存疑虑。高燕暗下决心，要以仪仗队练就的“硬骨头”和“铁脚板”干好村里的工



作，赢得乡亲们的信任。高燕组建党员服务队，拉着村干部挨家挨户了解村民困难，解决群众诉求60多件。遇到山洪、森林火灾等抢险任务，她组织民兵队伍冲在一线，渐渐赢得村民认可。高燕说：“刚开始乡亲们叫我‘大学生兵’，后来喊我‘兵书记’。”称呼的变化，是实干赢得的认可。

“一朝入伍，永远是兵。无论在哪里，都要有血性与担当！”高燕说。

前8月中亚班列发送货物增长超三成 运输能力和效率持续提升

本报北京9月12日电 (记者李心萍)国铁集团最新数据显示：前8月，中亚班列开行9626列，再创历史新高，发送货物75.1万标箱，同比分别增长22.7%、31.1%。截至8月31日，中亚班列历年累计开行超6.9万列，发送货物超519万标箱。中老铁路、跨海运输走廊等通道的开

通，促使中亚班列覆盖范围不断扩大：通达亚洲11个国家超过100个城市、覆盖国内28个省级行政区128个地级市。

随着中亚班列运输能力和服务品质的持续提升，中亚班列运输货物已由开通初期的过境二手车等拓展至新能源汽车、光伏、机械设备等22个大

类。产自中亚的棉纱、锦精矿、麦麸颗粒、大麦以及东南亚的热带水果、化肥、铁矿石等货物进入中国市场。同时，新能源汽车、光伏组件、电子产品、生活用品等“中国制造”正加速走向广大亚洲国家和地区。

运输效率持续提升。中国连云港至哈萨克斯坦阿拉木图的中亚班列运输时间已从2014年的10天以上压缩至目前的6天。随着2024年“跨境电商专列”的开通，从中国浙江义乌小商品城到乌兹别克斯坦塔什干市场，全程仅需10天，比空运成本低80%。



9月11日，甘肃省张掖市高台县南华工业园区制种玉米晾晒场内，工作人员正在将晾晒好的制种玉米转运到种子加工厂。连日来，当地利用天气晴好的有利时机，加紧采收、晾晒、运输制种玉米。 王 将摄(影像中国)

权威发布 高质量完成“十四五”规划

9月12日，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期坚定不移走中国特色社会主义法治道路有关情况。中央政法委书记简柏表示，“十四五”时期，法治中国建设取得突破性进展、历史性成就，为书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章提供了有力保障。

做好立法工作，截至9月初，我国现行有效法律306件

立法是实行法治的重要前提。2021年至今年9月初，全国人大及其常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，新制定法律36件，修改法律63件次，通过有关法律问题和重大问题的决定35件，作出法律解释1件。

制定民营经济促进法、乡村振兴促进法等，修改公司法、反垄断法等，有力推动经济高质量发展；修改完善国家机构组织方面的基本法律、立法法、监督法、代表法和有关议事规则等，为各项事业发展创造良好环境；制定个人信息保护法、无障碍环境建设法、反电信网络诈骗法等，修改妇女权益保障法等，健全保障改善民生法律制度；制定黄河保护法、湿地保护法等，修改海洋环境保护法、野生动物保护法，作出关于设立全国生态日的决定，强化生态文明建设法治保障……

截至9月初，我国现行有效法律306件，行政法规和监察法规600余件，地方性法规14000多件，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系与时俱进、完善发展。

备案审查是具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。十四届全国人大以来，全国人大常委会法工委对报送备案的4100余件各类法规、司法解释、特别行政区本地法律等规范性文件开展主动审查，对公民、法人、组织提出的10600余件审查建议逐一研究并依法反馈。

全国人大常委会法工委主任沈春耀表示，将继续做好立法工作和相关工作，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用。

支持、规范新业态发展，制定人脸识别、网络消费等司法解释

近年来，政法机关深入推进司法责任制改革，扎实开展执法司法专项检查，案件质量终身负责制和错案责任倒查问责制不断健全和落实。

“十四五”时期，全国法院累计受理案件18974.5万件。2024年，全国法院收案4602万件，比2020年增长41.5%，一、二审累计服判息诉率达98.03%，司法的质量、效率和公信力持续提升。

当前，数字经济与实体经济的发展深度融合，算法、大数据等新技术的广泛应用，催生了许多新业态，也引发了新的争议和纠纷。对此，最高人民法院副院长贺小荣表示，最高法坚持支持和规

“十四五”时期，财政支出强度前所未有，助力新质生产力发展 全国财政科技支出增长34%

本报记者 曲哲涵

9月12日，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期财政改革发展成效。“十四五”以来，财政部门坚持稳中求进、改革创新，顶住风险挑战，拓展发展空间，国家财政实力持续增强，效能不断提升。

地方财政实力稳步壮大

“十四五”时期，全国一般公共预算收入预计达106万亿元，比“十三五”时期增加17万亿元，增长约19%。地方财政实力稳步壮大，2024年，16个省份财政收入比2020年增长20%以上；7个省份超5000亿元，其中2个省份超1万亿元。支出强度前所未有。全国一般公共预算支出5年预计超过136万亿元，比“十三五”时期增加26万亿元，增长24%。

“十四五”以来，民生领域财政投入占全国一般公共预算支出70%以上，中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。不断拓展保障范围，提高保障水平。截至目前，全国参加基本养老保险的人数超过10.7亿人，参加基本医疗保险人数达13.27亿人，领取基本生活救助的群众有4500多万人。“十四五”时期，居民医保财政补助标准从每人每年580元增加到700元，全国农村、城市低保标准均提高20%左右。

推动城乡、区域之间享有大致均等的基本公共服务。“十四五”时期，均衡性转移支付规模由2021年的1.9万亿元增长到2025年的2.7万亿元，年均增长9.6%。截至目前，我国50多万个建制村，全部通了硬化路，快递服务覆盖率超过95%，自来水普及率达到94%，生活垃圾收运处理比例达到90%以上。

促进教育、医疗等公共资源扩容下沉。城乡义务教育学生全部免除学杂费，并获得免费教科书；约2000万家庭经济困难学生获得生活补助；约1300万进城务工人员随迁子女实现相关教育经费可携带。累计安排资金超800亿元，支持临床重点专科和区域医疗能力建设，强化多层次卫生健康人才培养，各级各类医疗卫生机构服务能力明显提升。

更好满足多样化、多层次民生需求。积极推进跨省异地就医直接结算，惠及人次达5.6亿，减少群众垫付资金5900亿元。探索居家养老、托养照护等服务模式，支持开展老旧小区适儿化、适老化改造。

“十五五”时期，我们将坚持以人民为中心，切实保障和改善民生，做到人民群众对美好生活的期盼在哪里，财政资金就重点投向哪里；人民群众急难愁盼在哪里，财政政策就往哪里发力。”财政部部长蓝佛安表示。

财政宏观调控更加积极有为

蓝佛安表示，“十四五”时期的财政宏观调控亮点，可以用4个“更加”概括：

支持更加给力——赤字率从2.7%提高到3.8%，今年进一步提高到4%；安排新增地方政府专项债券额度19.4万亿元；新增减税降费及退税缓费超10万亿元，财政政策空间进一步打开。工具更加丰富——综合运用政府债券、税收、财政贴息、专项资金等工具，强化与其他宏观政策协同，放大政策乘数效应。

我国是世界上公认最安全国家之一 法治中国建设取得突破性进展、历史性成就

本报记者 尹玉昆

范并重，制定了人脸识别、网络消费、涉网络知识产权侵权等司法解释，发布典型案例，保护民事主体合法权益，促进人工智能为民、向善、守法，保障各类新型数字商业模式依法、规范、健康发展。

指导审理全国首例“AI声音侵权案”，依法审理涉及个人信息保护等新类型网络侵权纠纷案件，依法制裁经营者违背销售承诺的行为……人民法院依法保护自然人数据权益，同时，加大对网络消费者权益保护。

生态环境是法律最初授权开展检察公益诉讼的办案领域，也是检察公益诉讼自试点到全面实施以来十年实践中办案规模最大、办案成效最好的法定领域。

“十四五”时期，检察机关共办理生态环境领域公益诉讼案件34.8万件，其中90%是行政公益诉讼案件。初步形成了破解流域生态环境治理这一世界性难题的“中国方案”。最高检这几年先后办理了南四湖生态环境治理、长江船舶污染治理、珠江水环境公益诉讼专案，督促不同的省份政府协同解决了多年想办而没有办成的难事。

最高人民检察院副检察长张雪樵表示，将充分发挥检察机关的专业化优势，高效办好每一个公益诉讼案件。

惩治突出违法犯罪，去年刑事案件立案数下降25.7%

“十四五”时期，全国公安机关依法惩治突出违法犯罪，2024年刑事案件立案数同比下降25.7%，我国是世界上公认最安全的国家之一。

公安部副部长杨维林表示，公安机关牢牢把握严格规范公正文明执法要求，不断深化执法规范化建设。

执法办案管理中心建设是推动法治公安建设的重要一环。目前，全国已建设标准化中心3200余个，促进执法行为更加合法规范，人权保障制度全面落实。如今，公安法律制度更加健全，执法监督管理更加严密，民警在镜头下办案、在阳光下执法。

社会公平正义进一步彰显，是“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。

近年来，检察机关持续推动刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”全面协调充分发展，全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督，有力促进严格执法、公正司法。

各地坚持和发展新时代“枫桥经验”，全国县级社会治安综合治理中心全面运行，推进矛盾纠纷预防化解法治化。

化解矛盾纠纷是司法行政机关的重要职责。司法部副部长吴言军表示，“十四五”时期，司法行政机关切实发挥调解、仲裁、行政复议等不同解纷方式作用。

据介绍，“十四五”时期，全国人民调解组织共调解纠纷7900多万件，调解成功率95%以上；全国仲裁机构累计办理仲裁案件227万件，已调解和解结案64万件，占案件总数的28%；共办理行政复议案件204万件，其中2024年以来，以调解和解等方式结案16.8万件，调解撤诉结案率达26.3%。

“十四五”时期，财政支出强度前所未有，助力新质生产力发展