

# 深入实施“人工智能+”行动 为高质量发展提供强大动能

国家发展和改革委员会

习近平总书记强调：“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式。”党的二十届三中全会明确将人工智能作为战略性产业，推动实现各行业的数智化转型，为经济高质量发展注入新动力。国务院日前印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，从国家层面对各行业各领域人工智能应用发展提出指导意见，明确时间表、路线图。我们要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，大力推进人工智能商业化规模化应用，加快人工智能与经济社会各领域广泛深度融合，为赋能高质量发展、更好服务社会主义现代化建设贡献力量。

## 深刻领会深入实施“人工智能+”行动的重大意义

当前，人工智能技术加速迭代演进，正在对经济发展、社会进步、国际政治经济格局等方面产生重大而深远的影响。深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会深度融合，既是我们当前面临的紧迫任务，更是关乎长远发展的战略命题。

深入实施“人工智能+”行动，是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择。

习近平总书记强调：“加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。”历史发展表明，每一次科技革命都带来生产力的指数级跃升，推动社会形态深刻演进。人工智能作为继蒸汽机、电力、互联网之后的又一划时代的变革性技术，正以前所未有的速度、广度和深度，驱动经济社会发展迈向智能化新阶段。

实施“人工智能+”行动，体现了党中央、国务院对世界科技发展大势的深刻洞见和前瞻擘画，是赢得全球科技竞争主动权的重要抓手。

深入实施“人工智能+”行动，是培育发展新质生产力的内在要求。习近平总书记强调：“科技创新是发展新质生产力的核心要素。”作为新一轮科技革命的重要驱动力量，当前人工智能的快速发展与我国培育发展新质生产力、推动高质量发展形成历史性交汇。人工智能具有溢出带动性很强的“头雁”效应，通过对资本、劳动、技术、数据等要素创新性配置，显著提升全要素生产率，促进生产力革命性跃升。实施“人工智能+”行动，积极推动人工智能和实体经济深度融合，有助于推动产业向价值链高端迈进，促进增长方式从要

素驱动转向创新驱动，不断催生新技术、新业态、新模式，形成新质生产力发展的核心引擎。

深入实施“人工智能+”行动，是满足人民美好生活需要的重要途径。习近平总书记强调：“要加强人工智能同保障和改善民生的结合，从保障和改善民生、为人民创造美好生活的需要出发，推动人工智能在人们日常工作、学习、生活中的深度运用，创造更加智能的工作方式和生活方式。”实施“人工智能+”行动，要抓住民生领域突出矛盾和难点，加强人工智能在医疗、教育、交通、助残养老等关系群众切身利益的重点领域深度应用，促进全体人民共享人工智能发展成果。

深入实施“人工智能+”行动，是助力全球平等参与智能化发展进程的积极举措。习近平总书记强调：“人工智能可以是造福人类的国际公共产品。”当前，人工智能发展面临全球治理机制碎片化、阵营化等挑战，各国智能化发展差距不断加大，亟需完善全球治理体系，携手共同发展。我国深入实施“人工智能+”行动，打造具有世界影响力的人工智能生态，深化人工智能领域高水平开放，推动人工智能技术开源可及，有助于推动形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范，助力各国平等参与全球智能化发展进程。

## 全面把握深入实施“人工智能+”行动的优势条件

在党中央、国务院的坚强领导下，我国人工智能快速发展，综合实力实现整体性、系统性跃升，发展优势进一步凸显，同时数据资源丰富、产业体系完备、应用场景多、市场空间大、人才资源富集，为深入实施“人工智能+”行动创造有利条件、奠定良好基础。

丰富的数据资源提供了关键要素支撑。

数据作为人工智能模型训练和迭代的关键“原料”，其规模、质量、多样性和时效性直接决定人工智能的性能上限。当前，随着大模型技术发展，对高质量语料数据的需求正从通用化向专业化、场景化、多模态纵深拓展。我国依托网络化、数字化建设基础，积累起规模超大、类型丰富、动态鲜活的数据资源。2024年，全国数据生产总量达41.06泽字节(ZB)，占全球数据总量的26.67%，用于人工智能开发、训练和推理的数据量同比长40.95%。

完备的产业体系提供了强大物质技术保

障。我国作为全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，具备41个大类、207个中类、666个小类的工业体系，200多种主要工业品产量全球第一。这一链条完整、配套齐全、要素完备的产业生态，为人工智能技术从研发验证、产品设计到制造交付提供了全链条支撑，将极大促进技术创新迅速转化为产品与服务，形成推动人工智能实现规模化落地应用的独特优势。

丰富的应用场景提供了广阔的发展空间。人工智能的生命力在于应用，真实场景中复杂的约束条件、多样化需求等，持续驱动人工智能技术演进和性能提升。我国具备类别齐全、层次多样的应用生态，覆盖智能制造、智慧医疗、数字金融、智能交通、智慧教育等关键领域，为人工智能尤其是复杂推理、动态决策和自适应学习等高级能力的锤炼提供了最佳“试验场”。目前，我国已发布超1500个行业模型，覆盖50个重点行业领域、700余个场景。

巨大的市场空间提供了内生发展动力。我国拥有14亿多人口、约2亿经营主体和超过4亿的中等收入群体，连续10余年稳居全球第二大商品消费市场和最大网络零售市场。庞大的人口基数、持续升级的消费能力以及强大的企业创新活力，有利于摊薄研发成本、加速技术迭代升级、促进应用标准化，为推动新一代人工智能终端、智能体等人工智能应用提供了广阔市场空间。

超大规模的人才资源提供了信心底气。人工智能的理论创新、算法突破和落地应用均依赖多层次、跨学科人才。我国已建成世界规模最大且有质量的教育体系，人才资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量均居世界第一，软件开发者近千万人，在数学、计算机、工程等多学科领域积累了雄厚人才基础，为人工智能持续创新和规模化应用提供了强大人才保障和智力支持。

## 奋力开拓新时代“人工智能+”发展新局面

深入实施“人工智能+”是一项长期、复杂的系统工程。国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，紧扣“人工智能+”行动总体安排，充分发挥统筹协调作用，加强部门协同、央地联动和社会参与，广泛凝聚各方力量，推动形成工作合力，扎实推进各项工作取得实效。

构建创新活跃的智能经济。加快推动人工智能驱动的新型科研范式变革，加速“从0到1”重大科学发现进程、“从1到N”技术落地和迭代突破，深入推动产业全要素智能化发展，加快工业、农业、服务业智能化转型升级，发展智能原生技术、产品和服务体系，催生智能原生新业态。加强智能消费基础设施建设，推动智能终端“万物智联”，让人工智能走进“千家万户”“千商万店”。

打造更有温度的智能社会。优先在就业、健康、养老、教育、文化等民生领域降低人工智能技术应用门槛，加快健康助手、智能学伴等人工智能产品与服务的普惠化应用。有序推进人工智能在社会治理、安全治理、生态治理等中的应用，形成高效多元的治理格局。把人工智能作为造福人类的国际公共产品，推动人工智能普惠共享，助力各国平等参与智能化进程。

强化人工智能发展的要素支撑。加快高质量语料库和行业数据集建设，完善数据产权和版权、收益分配等制度，加强数据供给创新。统筹布局智算基础设施，充分发挥“东数西算”国家枢纽作用，强化数、算、电、网等资源协同配置。大力推进原始创新与开源生态培育，支持多路径技术探索和基础架构创新，提升模型基础能力。加强人工智能人才引育，超常规构建领军人才培养新模式。

完善人工智能应用的创新发展环境。强化政府部门和国有企业示范引领作用，完善应用试错容错管理制度，推动关键重点场景有序开放。加大人工智能领域金融和财政支持力度，完善风险分担和投资退出机制，进一步激发人工智能投融资市场活力。布局建设一批国家人工智能应用试点基地，搭建行业应用共性平台，降低应用创新门槛，促进创新成果高效转化。推动大中小企业融通发展，加快人工智能产业链上下游协同发展，构建资源共享、能力互补、良性互动的人工智能产业生态。

筑牢人工智能应用的安全防线。大力扶持开展人工智能技能培训，激发人工智能创新和再就业活力，引导创新资源向创造就业潜力大的方向倾斜，加强人工智能应用就业风险评估，减少对就业的冲击。推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，建立健全人工智能技术监测、风险预警、应急响应体系，加快形成动态敏捷、多元协同的人工智能治理格局，推动人工智能应用合规、透明、可信赖。

党的二十届三中全会《决定》提出：“完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”日前，全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案发布，这是纵深推进全国统一大市场建设的重要举措。

## 要素市场化配置综合改革试点对全国统一大市场建设具有重要意义

市场是最稀缺的资源。深入开展要素市场化配置综合改革试点，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，有利于充分发挥我国巨大市场潜力，为实现高质量发展提供坚实支撑。

深化要素市场化配置综合改革试点，是促进经济平稳健康发展的重要抓手。当前，我国经济结构性矛盾的根源在于要素配置扭曲。通过改革试点，探索让市场机制发挥决定性作用的要素资源配置方式，有利于推动生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动，释放错配资源，破除无效供给，促进经济平稳健康发展。

深化要素市场化配置综合改革试点，是建立公平透明市场规则和法治化营商环境的关键环节。与商品和服务市场相比，要素市场发育相对滞后。通过改革试点，消除影响要素流动的各种隐性壁垒，实现各类要素资源在法治化轨道上自由流动、在全国范围畅通无阻，有力促进各种所有制经济依法平等使用生产要素、平等参与市场竞争。

深化要素市场化配置综合改革试点，是促进先进优质要素资源向新质生产力顺畅流动的重要举措。生产要素创新性配置是推动新质生产力创新发展的必要条件。通过改革试点，打通新质生产力发展的堵点卡点，畅通“教育—科技—人才”“科技—产业—金融”良性循环，有利于形成更先进的生产力和更具竞争力的生产方式。

深化要素市场化配置综合改革试点，是破除地方保护、市场分割和无序竞争的制胜一招。竞争是市场经济的基本特征，但无序恶性竞争违背了经济规律，降低了经济效率。通过改革试点，打通准入退出、要素资源配置等方面制约经济循环的卡点堵点，破除地方“小循环”“小市场”，切实破除无序竞争。

## 全面把握要素市场化配置综合改革试点的方向和任务

这次要素市场化配置综合改革试点，具有鲜明的战略导向，主要体现在以下方面：

突出新型要素作用。我国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段，新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑世界的产业基础、经济结构和产业链供应链格局。试点任务的谋划和导向非常明确，就是要着力发挥新型要素在打牢先进生产力基础、推动产业转型升级、提升竞争力等方面的关键作用，以应用为牵引，以技术为支撑，以市场为纽带，加快形成“技术突破—场景验证—产业应用一体更新”的循环发展格局。

深化传统要素配置改革。我国不同要素的市场化程度差异较大，市场化改革面临的矛盾和问题也不相同。试点要求坚持问题导向，瞄准各要素领域的堵点卡点，深度精准施策。例如，土地要素改革关键要提升配置效率，劳动力要素聚焦有序流动，资本要素重在强化服务实体经济能力，技术要素的核心在于向现实生产力转化。

突出要素配置方式创新。试点强调全面提高要素配置效率，特别是新业态新领域要素保障，促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。强调要素配置高效协同，既包括新型要素与传统要素之间协同配置，也包括传统要素之间、新型要素之间协同配置，打通要素之间流通不畅、衔接不顺的新旧堵点。强调健全要素市场治理，加强要素交易平台的规范化建设、要素交易的基础制度建设，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，充分实现要素市场功能。

## 加快形成要素市场化配置综合改革试点的工作合力

深入推动要素市场化配置综合改革试点，必须充分调动试点地区改革积极性、主动性，最大限度提升改革试点成效，为完善要素市场制度、建设统一要素资源市场探索新路径。

激发改革活力。要素市场化配置综合改革试点要充分赋予地方更多的改革自主权，结合不同区域资源禀赋与发展特色，开展差异化试点授权探索，鼓励地方大胆创新。尊重基层首创精神，鼓励结合实际突破体制机制障碍，形成“一地一策”的改革试点生动局面。

用好有形之手与无形之手。深化要素市场化配置综合改革试点需要市场和政府协同发力。要清晰界定政府和市场的作用边界，规范政府行为，强化竞争政策的基础地位，严控不当行政干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

推进新老要素协同。要素市场化配置综合改革试点既要聚焦重点领域和关键环节，又要积极推动传统要素与新型要素深度协同，建立跨要素协同配置机制，形成“1+1>2”的协同效应，加快形成要素市场体系，不断优化和提高要素配置效率。

形成长效机制。结合各试点地区实际情况，积极稳妥推进综合改革试点，聚焦要素改革的落地成效与潜在问题，及时跟踪评估试点效果。同时，健全完善改革风险防控长效机制，在鼓励创新的同时守住安全底线，确保改革成果可复制、可推广。

（作者为中国宏观经济学会会长，本报记者李心萍整理）

要素市场化配置综合改革试点是推进全国统一大市场建设的生动实践

徐善长



陕北革命老区的首条高铁  
西延高铁启动联调联试

9月11日，DJ502次综合检测列车从陕西西安北站驶往延安，标志着西延高铁正式进入联调联试阶段，为西延高铁全线开通运营奠定基础。西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁，线路全长299.8公里，设计时速350公里。西延高铁开通后，西安至延安的运行时间将从目前的2.5小时缩短至1小时左右。

图为西延高铁联调联试综合检测列车驶入延安站。  
祁小军摄（新华社发）

## 六部门联合部署开展汽车行业网络乱象专项整治行动

本报北京9月11日电 （记者王政、刘温馨）近日，工业和信息化部等六部门联合印发《关于开展汽车行业网络乱象专项整治行动的通知》，决定在全国范围内开展为期3个月的汽车行业网络乱象专项整治行动，将集中整治非法牟利、夸大和虚假宣传、恶意诋毁攻击等网络乱象。

重点整治问题主要包括三方面。一是通过捏造故事炒作和散布涉车企负面话题赚取网络流量、通过虚假或不规范测评等方式获取商业利益、利用生成式人工智能等技术产出虚假内容等非法牟利问题；二是夸大和虚假宣传问题，如利用虚假或者引人误解的宣传欺骗误导消费者，巧立名目发布销量排行等各种榜单；三是为打压竞争对手而抹黑企业和产品声誉、企业高管在网上“拉踩”引战等恶意诋毁攻击问题。

根据通知，整治行动期间将组织汽车企业、相关网络平台企业开展自查，建立快速处置渠道，依法依约关闭并公开曝光一批参与汽车行业网络乱象的媒体账号。深挖网络乱象背后的公关公司、营销公司等代理方团队及购买其服务的汽车企业，依法打击惩治。

## 助力解决个体经济融资难 个体工商户信用评价指标国家标准发布

本报北京9月11日电 （记者林丽鹂）市场监管总局近日组织制定发布《个体工商户信用评价指标》（GB/T 46278—2025）国家标准，推动评价信息有序共享和高效利用，助力个体工商户信用融资。标准规定了个体工商户信用评价指标建立的基本要求、评价指标内容及指标设置，适用于开展个体工商户信用评价活动。

开展个体工商户信用评价，旨在发挥信用价值，助力金融机构开发和提供适合个体工商户发展特点的金融产品和服务，扩大个体工商户贷款规模和覆盖面，提高贷款精准性和便利度；同时也将为实施分型分类精准帮扶，加大“个转企”探索力度，鼓励、支持、引导个体工商户持续健康发展提供标准化支撑。

该标准的发布和实施，既是落实社会信用体系高质量发展、构建全国统一大市场的政策要求，也是解决当前个体经济蓬勃发展面临融资贵、融资难困境的现实需求，将为开展柔性监管、包容审慎监管、助企纾困、实施个体工商户精准帮扶提供标准助力。

## 江苏产学研合作对接大会召开

### 4100多项高校院所科技成果发布

本报南京9月11日电 （记者王伟健、姚雪青）2025江苏产学研合作对接大会11日在江苏南京开幕。会上发布了高校院所的4100多项科技成果，以及企业的3600多项技术需求，并组织4000多家企业与专家教授、技术经理人、金融机构等对接洽谈。

大会现场发布了近3年江苏产业科技创新标志性成果，并以组群方式呈现江苏在人工智能、生物医药、集成电路、新能源、新材料、低空经济、深海深空深地等领域的创新突破。大会发布2025科创未来之星企业，并举办重大科技成果发布对接、高新区新质转型升级行动暨“双高协同”创新发展、港澳产学研对接、科技金融对接服务等4个专场活动。

近年来，江苏积极推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜加快发展新质生产力，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。本次大会大力推动产学研用贯通，为江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心搭建重要平台。