

习近平主席在上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议上发表重要讲话指出：“回首来路，尽管乱云飞渡，我们践行‘上海精神’而取得成功。展望未来，世界动荡变革，我们仍须遵循‘上海精神’，脚踏实地砥砺前行，更好发挥组织功能。”在“上海合作组织+”会议上的重要讲话中，习近平主席强调：“我愿提出全球治理倡议，同各国一道，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。”习近平主席的重要讲话思想深邃、内涵丰富，彰显了中国作为创始成员国对上海合作组织发展的大力支持 and 高度重视，展现了习近平主席的大国领袖胸怀和风范，必将对上海合作组织未来发展产生重要积极影响，也将为弘扬“上海精神”、推动构建人类命运共同体走深走实指明方向。

“上海精神”具有超越时空、历久弥新的持久生命力

人类历史表明，国际社会要维持和平稳定、共同发展繁荣，国家之间必须坚持正确的相处之道，遵循正确的精神引领。上海合作组织深刻总结国际关系实践，创造性提出并践行互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”。“上海精神”作为上海合作组织成员国共同倡导的国际关系新理念，超越文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，成为提升上海合作组织凝聚力、影响力、感召力、吸引力的精神纽带。实践表明，“上海精神”是上海合作组织发展壮大的生命力所在，更是上海合作组织必须长期坚持的根本遵循。2013年以来，习近平主席多次对“上海精神”作出深入阐述，以与时俱进的理论品格和中国理念丰富发展“上海精神”的时代内涵，以高远宏阔的全球视野和强烈的使命担当推动上海合作组织行稳致远。

以互信、互利为合作之基。信任是国际关系中最最好的黏合剂，互利是国际合作发展的本质特征。国家之间的互信意味着超越意识形态和社会制度的差异，互不敌视，彼此就各自重大战略行动展开对话和交流，通过接触化解疑虑、增强信任。互利则是互相尊重对方利益和关切，在实现自身利益的同时不损害对方利益和共同利益，使彼此都能从合作中受益。上海合作组织因互信、互利而生，更因互信、互利而发展壮大。正是因为成员国加强高层交往和战略沟通，不断深化相互理解 and 政治互信，支持彼此为维护安全和发展利益所作的努力，持续扩大利益汇合点，才让各领域互利合作结出累累硕果。随着大国博弈不断加剧，全球信任赤字上升，世界进入新的动荡变革期，上海合作组织更有必要秉持成员国世代友好、永恒和平理念，夯实政治互信、互利合作的基础，为维护地区安全稳定、促进共同发展创造更加有利的条件。

以平等、协商为相处之道。各国应该如何相处，构建什么样的国际关系，是近现代国际关系史上的重要课题。平等既是联合国宪章宗旨和和平共处五项原则的题中之义，也是国与国之间发展相互关系的重要准则。协商是化解分歧矛盾的有效之策，也应该成为全球治理的重要方法。上海合作组织是联合国宪章宗旨和和平共处五项原则的维护者和践行者，对内坚持各成员国平等相待，倡导大小国家一律平等，遇事多商量、有事好商量，坚决摒弃冷战思维和强权政治；对外坚持不干涉他国内政，推动国际关系民主化，通过对话协商以和平方式解决分歧和争端，不搞封闭排他的“小圈子”，建设开放包容的“大家庭”，同更多志同道合的国家和国际组织建立伙伴关系。在上海合作组织发展过程中，无论提出、讨论和决定什么问题，每个成员国的声音都得到平等倾听，都坚持在相互理解及尊重每一个成员国意见的基础上寻求共识，没有出现过大国强迫小国、多数强迫少数、一方强迫另一方的情况，为探索相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系提供了宝贵借鉴和启示。

以尊重多样文明促进和谐包容。文明的繁盛、人类的进步，离不开不同文明交流、开放包容，离不开文明交流、互学互鉴。不同文明应该和谐共生、相得益彰，共同为人类发展提供动力。“上海精神”契合全球文明倡议，坚持世界是丰富多彩的、文明是多样的理念，让人类创造的各种文明交相辉映，推动打破阻碍人类交往的精神隔阂。“上海合作组

弘扬“上海精神” 携手迈向人类命运共同体

吴志成

织大家庭”覆盖亚欧非三大洲，朋友遍布天下，这些国家的历史文化和国情各不相同，民族和宗教情况复杂多样，制度体制和发展模式差异很大。正是这种多样性成为上海合作组织的宝贵财富，也孕育着上海合作组织巨大的发展潜力。因此，“上海精神”强调各国尊重多样文明，主张不同国家、不同民族、不同文化和谐共处、互学互鉴，倡导文明对话、求同存异，以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越，为各国实现和睦相处、互利共赢、造福人民筑牢文明根基。

以谋求共同发展实现共赢繁荣。发展承载着人民对美好生活的向往，共同繁荣是人类共同发展的重要目标。习近平主席指出：“世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础上，各国共同发展才是真发展。”各国应该坚持你好我好大家好的理念，创造全人类共同发展的良好条件，共同推动彼此实现发展繁荣，让发展成果惠及世界各国，让人人享有富足安康。“上海精神”倡导大家一起发展才是真发展，坚持共商共建共享，强化发展战略对接，走互利共赢、共同繁荣之路。为促进本地区经济整体发展，中国践行全球发展倡议，加强与上海合作组织其他成员国的发展战略对接，创造更多合作增长点，释放区域发展活力，共同推进成员国现代化进程。

“上海精神”汇聚构建新型国际关系的磅礴力量

习近平主席在上海合作组织峰会欢迎宴会上的祝酒辞指出：“上海合作组织自成立以来，始终秉持‘上海精神’，巩固团结互信，深化务实合作，参与国际和地区事务，成为推动构建新型国际关系和人类命运共同体重要力量。”上海合作组织始终践行“上海精神”，在安全、经济、人文等领域取得一系列举世瞩目的历史性成就，为建设新型国际关系和构建人类命运共同体贡献了智慧和力量。

团结互信日益巩固。安全是国家发展的前提，平安是人民幸福的生命线。上海合作组织诞生之时，恐怖主义、分裂主义和极端主义“三股势力”对周边地区构成严峻的安全威胁，国际社会也面临冷战结束后复杂严峻的安全形势，加强地区团结合作、携手应对安全挑战成为组织发展的重要任务。面对恐怖主义和极端主义问题，上海合作组织建立了地区反恐机构，在情报交流、联合反恐演习、打击“三股势力”等方面成果显著，维护了地区安全与稳定，为成员国提供了最直接的公共产品，也奠定了成员国间政治互信的基础。可以说，上海合作组织成员国从加强边境地区军事信任到缔结长期睦邻友好合作条约，从尊重各自发展道路到支持彼此核心利益，从交流治国理政经验到对接各国发展战略，团结互信成为贯穿始终的主线。面对国际风云变幻，上海合作组织牢牢把握时代潮流，始终朝着求团结、增互信、谋发展、促合作的正确方向迈进，积累了弥足珍贵的实践经验，也取得了来之不易的发展成果。

发展成果惠及各国。上海合作组织成员国大多为邻国，地缘相近、市场互补、资源禀赋突出，构建跨境运输通道便捷有利，投资与贸易规模稳步增长，互利合作展现广阔前景。中吉乌铁路项目正式启动，国际公路运输快速发展，空中丝绸之路畅通连接，地区深度互联互通格局正在形成。近5年来，中国同上海合作组织其他成员国贸易额接连突破3000亿美元、4000亿美元、5000亿美元，2024年达到5124亿美元的历史新高。习近平主席提出的中国同上海合作组织其他国家累计贸易额突破2.3万亿美元的目标提前实现。中国已经成为吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦的第一大投资来源国，也是俄罗斯、哈萨克斯坦的第一大贸易伙伴国。

借力丝路电商，各国实现“买全球卖全球”，区域经济合作成效凸显。实践充分表明，中国的技术、资金和经验助力上海合作组织成员国产业转型升级，促进了本组织的可持续发展 and 现代化进程；上海合作组织成员国之间的经济合作日益密切，大大拓展了区域经济合作空间，在“上海精神”指引下，不同社会制度、不同发展程度的国家完全可以实现协同发展、互利共赢。

人文交流愈加密切。上海合作组织成员国地处亚欧大陆，历史上丝绸之路贯通域内，既有共同历史记忆，也拥有悠久历史和灿烂文明。上海合作组织成立以来，各国人民心意相通、互学互鉴，人文交流之路越走越宽，长远发展的民意基础更加巩固。在文明互鉴过程中，上海合作组织秉持“上海精神”，充分尊重成员国的文明多样性，在求同存异中推动不同文明交流对话，搭建起各国人民相知相亲的桥梁，开创了一条文明共存共荣的新路。在机制层面，上海合作组织已形成涵盖不同层次、较为完善的交流机制，既有元首峰会、政府首脑（总理）理事会等为成员国合作确定方向，也有部长级会议等机制制定和落实行动计划，推动成员国在教育、文化、旅游、科技、救灾、防治传染病等领域合作越走越深，上海合作组织学员国、鲁班工坊、青年发展论坛等品牌项目越办越红火。在“上海精神”激励下，这些务实行动不断赋能上海合作组织大家庭建设，促进成员国人民“心联通”，为本地区及世界带来实实在在的福祉。

国际影响不断提升。随着上海合作组织发展，“上海精神”的实践伟力日益彰显，上海合作组织在国际社会受到广泛欢迎，越来越多的国家走近、融入上海合作组织大家庭，或与上海合作组织开展密切合作。当前，上海合作组织已经成长为26国参与、在50多个领域开展合作、经济总量接近30万亿美元的世界最大区域组织，国际影响力和感召力日益增强。

当今世界，百年变局加速演进，极端气候频发、突发灾害风险叠加、新旧矛盾相互交织，建设韧性城市成为全球议题。今年7月召开的中央城市工作会议提出“以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标”，并部署城市工作七个方面的重点任务，其中之一就是“着力建设安全可靠的韧性城市”。不久前印发的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》（以下简称《意见》），对增强城市安全韧性作出部署。近年来，我国城市面临的灾害风险日益复杂多样，建设安全可靠的韧性城市的重要性凸显。深入贯彻落实中央城市工作会议精神，落实好《意见》部署的各项任务，着力建设安全可靠的韧性城市，是推动城市高质量发展的必然要求，是统筹发展和安全、推进中国式现代化的重要支撑。

建设安全可靠的韧性城市，彰显了建设现代化人民城市的底线思维和战略眼光。习近平总书记强调：“加快推进韧性城市建设，健全城市安全预防体系，强化城市基本运行保障体系，提高防灾减灾救灾能力。”建设安全可靠的韧性城市，必须坚持以人民为中心，坚持人民至上、生命至上，把安全、可靠作为韧性城市运行的基础和前提。着力建设安全可靠的韧性城市，不仅要对小概率“黑天鹅”事件保持强大抵御力和快速恢复力，更要防患于未然、防微杜渐，构筑有效的主动免疫系统，确保城市始终安全运行。必须坚持底线思维和极限思维，“把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些”，

在“上海精神”指引下，上海合作组织始终恪守联合国宪章宗旨和原则，推动地区安全、经济、人文、发展合作持续提质升级，开创了不同社会制度的国家团结协作的区域合作新模式，构建起不结盟、不对抗、不针对第三方的建设性伙伴关系，成为新型国际关系的典范。以“上海精神”为旗帜，上海合作组织率先提出共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，同联合国、东盟、欧亚经济联盟、亚信等众多国际组织和多边机制加强合作，建设性参与国际和地区事务，始终站在国际公平正义一边，倡导文明包容互鉴，反对霸权强权，为促进世界和平与发展发挥了积极作用。

推动“上海精神”不断焕发新的时代光彩

习近平主席在“上海合作组织+”会议上的重要讲话强调：“和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期，全球治理走到新的十字路口。”处于这一历史坐标上，上海合作组织遵循“上海精神”，继续站在历史正确一边，站在人类进步一边，站在多边主义一边，对促进世界和平发展至关重要。顺应各国人民共同期待，习近平主席在本次天津峰会上提出全球治理倡议，必将进一步推动“上海精神”焕发新的时代光彩，更好团结引领全球南方为构建人类命运共同体汇聚智慧和力量。

推动上海合作组织更好发展。上海合作组织的成功为地区和平发展和构建新型国际关系发挥了示

范引领作用，展现出强大的生机活力。中国始终把上海合作组织作为周边外交优先方向，将自身发展同上海合作组织发展联系起来，同各成员国人民对美好生活的向往联系起来，推动携手构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，让“上海精神”持续照亮构建上海合作组织命运共同体之路，让上海合作组织为推动构建人类命运共同体作出更多实践探索。为此，习近平主席在本次天津峰会上提出实施100个“小而美”民生项目、实施上海合作组织博士生创新培养计划、在成员国建设10所“鲁班工坊”等一系列推动上海合作组织更好发展的务实举措。中国还将办好上海合作组织政党论坛、绿色和可持续发展论坛、传统医学论坛，持续实施面向上海合作组织大家庭的经贸合作高质量发展行动计划，推动各方共享上海合作组织发展红利。

更好发挥上海合作组织功能。与成立之初相比，上海合作组织自身以及国际和地区形势都发生了很大变化。弘扬“上海精神”，必须在新的历史起点上，坚持与时俱进，推动组织机构、议事规则、国际合作等各方面改革创新，不断为其注入新的时代动能，增进组织机制的凝聚力，提升组织的行动力，以扎实行动引领上海合作组织合作焕发新面貌、跑出加速度、迈上新台阶，不断提升各国民众的获得感、幸福感、安全感。围绕坚持求同存异、坚持互利共赢、坚持开放包容、坚持公平正义、坚持务实高效推进上海合作组织改革，加强资源投入和能力建设，让组织机制更完善、决策更科学、行动更高效，依靠制度之力保证上海合作组织以更加昂扬的姿态、更加务实的举措，携手打造立己达人、美美与共、和合共生的文明百花园，在彼此成就、共创未来

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

着力建设安全可靠的韧性城市

陶希东

确保各种治理制度、政策、行动落地落实、落细落小、万无一失，高效能应对风险挑战，实现城市长治久安、人民幸福安康。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调推进韧性城市建设。在党中央统一部署下，相关部门不断出台政策文件，各地加快制定韧性城市相关规划，韧性城市建设成效显著。城市基础设施生命线安全工程建设全面推进，截至2024年底，超过一半的地级及以上城市建设了监管平台，基本覆盖燃气、桥梁、供排水等重点领域，实现对城市生命线运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报，有效防范化解了一大批风险隐患。一些城市在技术创新上更进一步，通过构建城市数字孪生模型，更直观、精准地展示城市安全风险态势，为风险研判和应急决策提供有力支持，城市安全运行管理实现从被动应对向主动防控转变。同时也要看到，在韧性城市建设中还面临统筹协调有待增强、风险评估存在弱项、新型风险识别能力较弱、市场与社会参与度不够等问题和挑战。

中央城市工作会议提出：“推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会治安整体防控，切实筑牢房屋和市政基础设施安全管理、强化重点行业领域安全生产管理、提高城市公共卫生防控救治水平、增强城市综合防灾减灾救灾能力作出具体部署。这为我们推进韧性城

市建设明确了重点任务。着力建设安全可靠的韧性城市，必须坚持问题导向，补齐能力短板，整体谋划、系统布局、精准施策。

深化设施改造，构建智能高效的新型城市基础设施体系。加强市政基础设施安全管理，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，有助于持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性，推动城市安全发展。要加快城市基础设施生命线安全工程建设，推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高安全保障能力。推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓（消防水鹤）、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理，逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析，提高安全隐患及时预警和事故应急处置能力，保障市政基础设施安全运行，持续增强新型城市基础设施对韧性城市建设的支撑作用。

强化科技赋能，推动安全风险防控从被动应对转向主动预防。维护公共安全必须防患于未然。只有坚持从源头上防范化解重大安全风险，才能真正做到问题萌生在萌芽之时、成灾之前。要构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。完善城市信息模型（CIM）平台，开展城市综合风险评估，为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑，提高城市空间韧性。推动城市运行“一网统管”，加强城市运

中共同迈向现代化，推动上海合作组织行稳致远。

以实际行动践行全球治理倡议。面对全球性挑战增加、全球治理赤字加重的严峻形势，上海合作组织作为全球治理体系建设和改革的积极推动力量，必须当好践行全球治理倡议的表率，推动构建更加公正合理的全球治理体系。习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出的全球治理倡议，强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，明确了改革完善全球治理需要遵循的原则、方法和路径，顺应了各国人民的普遍愿望，符合当今世界的紧迫需求，为加强和完善全球治理进一步贡献中国智慧、提出中国方案。全球治理倡议推动各国依托联合国等多边机制，参与全球治理体系改革与建设，使之与时俱进，更有效应对时代挑战，具有重大现实意义。上海合作组织弘扬“上海精神”，践行全球治理倡议，将进一步为维护世界和平稳定贡献“上合力量”，为推动全球开放合作展现“上合担当”，为弘扬全人类共同价值作出“上合示范”，为捍卫国际公平正义采取“上合行动”。

共同维护战后国际秩序。今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。上海合作组织众多成员国都经历了第二次世界大战血与火的考验，为战争胜利付出巨大牺牲。成员国领导人在天津峰会后发表的《上海合作组织成员国元首理事会关于第二次世界大战胜利和联合国成立80周年的声明》强调：“联合国是第二次世界大战最重要胜利成果之一，也是现代国际关系体系的基石。”上海合作组织要勇担大义、笃行大道，弘扬正确二战史观，坚定维护二战胜利成果，共同维护战后国际秩序。坚持和维护联合国权威，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，让“上海精神”在共同维护战后国际秩序的生动实践中发扬光大，推动“上海精神”不断焕发新的时代光彩。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

行管理服务平台与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享，增强城市运行安全风险监测预警能力。健全社会安全稳定风险监测预警体系，提高风险动态监测预警能力。可探索建立覆盖多领域的“监测—研判—预警—处置”闭环流程，超前主动应对极端天气、燃气爆炸、城市内涝、社会治安等风险。

坚持系统观念，统筹兼顾、高效协同推进韧性城市建设。建设安全可靠的城市韧性城市是一项复杂的系统工程，只有坚持系统观念，完善整体性规划、加强多方协同，才能形成工作合力、提升治理效能，推动城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。要把党的领导贯彻到韧性城市建设工作各方面全过程，加强韧性城市建设各方面的统筹协调，科学编制韧性城市建设的总体规划及专项规划，整体谋划、协同推进城市经济韧性、社会韧性、空间韧性、生态韧性、治理韧性等各方面韧性建设。提高城市公共卫生防控救治水平，推进多部门、跨城市协同，强化公共卫生应急管理和联防联控。全面践行人民城市理念，健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，提高各方参与安全可靠的城市韧性建设的积极性、主动性和创造性。

（作者为上海社会科学院智库研究中心研究员）