

深度观察

实施新一轮大规模设备更新,是推动高质量发展的重要举措,有利于扩大有效投资、促进产业升级、推动绿色发展、改善人民生活。自去年“两新”工作启动以来,大规模设备更新持续落地见效。日前,国家发展改革委表示,2025年超长期特别国债支持设备更新的投资补助资金已支持约8400个项目,带动总投资超1万亿元。

大规模设备更新政策,产生了哪些成效?记者进行了采访。

政策力度有多大?
工业重点领域设备更新,支持力度最高可达总投资的15%

“设备更新政策,既给力又及时。”河北沧州市胜达汽车运输队经理张强告诉记者,他的车队有20多辆13米长的“大半挂”货车,这两年,队里不少货车陆续进入淘汰周期,可货运竞争激烈、利润不高,不少司机不舍得换新车,一些国四标准的老货车依旧在服役,“现在有了国补,我们一口气换了5辆货车。”

面对记者,张强算了一笔账:拆解一辆旧车,补贴4.5万元,比卖二手车还划算;购置一辆售价26万元的国六标准新车,补贴5万元左右,合计节省近10万元。今年10月,车队最后一辆老旧货车也将更新完毕,“换了新车,安全隐患消除了,司机们拉货跑车更安心了。”

同样感受到政策暖意的还有制造业企业。“我们申报了制冷产品研发与生产设备更新技术改造项目,总投资4亿元,到手补贴有6000万元,支持比例达15%,投入的研发设备还可同时享受研发设备加计扣除政策。”广东美的制冷设备有限公司科技政策办公室主任温建康说。

为支持大规模设备更新,超长期特别国债、中央财政、地方财政打出组合拳,并推出配套金融政策,确保政策力度够、效果好。

超长期特别国债由国家发展改革委牵头安排,用于支持重点领域的设备更新项目,以及高水平回收循环利用项目建设。

财政方面,中央财政主要对符合有关条件经营主体设备更新相关的银行贷款本金,贴息1.5个百分点。老旧营运货车、农业机械的报废更新,新能源城市公交车及动力电池更新,相关资金由中央共担,东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%,各省级财政按比例安排配套资金。

还有金融政策。2024年,中国人民银行设立科技创新和技术改造再贷款,由央行对商业银行“总对总”发放。今年5月,经增加,科技创新和技术改造再贷款总额度达8000亿元。

从各地实践看,工业重点领域设备更新,支持力度最高可达总投资的15%,用能设备最高可达20%。新能源城市公交车及动力电池更新,每辆车平均补贴8万元。

落实设备更新政策,不少地方因地制宜创造性开展工作。

例如江苏,2024年起推出“交运贷”财政贴息,并于今年扩展至“交运租”财政贴息。江苏省港口集团就是受益人。其下属公司共开展13个“交运贷”项目,涉及交通运输工具、转运接驳设备的更新,贷款总额6.94亿元,共享贴息270.3万元,融资成本大幅降低。数据显示,截至今年7月末,江苏省合作银行累计发放“交运贷”项目100个,放款67.83亿元,已累计贴息7000余万元。

享受政策难不难?
“5月份提出申请,两个多月后,1.8亿元补助资金就已获批”

设备更新政策方向明、力度大。不少企业最关心的是怎么参与、手续是否麻烦、到款快不快。

这一点,张强感受颇深。“年初,沧州市南皮县交通局把我们这些货运公司都召集起来,现场介绍政策。”张强说,啥车能补、补多少钱,现场一次性就说明白了,“我当场就心动了”。

回到队里,张强跟司机一碰头,都想试试,可又担心跑流程麻烦。“后来发现,哪都不用跑,在手机上就能一次申请成功。”张强说,从办理货车注销手续到拿到现金补贴,全程不到20天。

更新车辆快捷省心,园区焕新又是如何?在辽宁凌源市,经过一年多改造,鞍钢集团凌源焦化分公司拆除了3座焦炉,取而代之的是两座7.6米复热式顶装焦炉。

今年超长期特别国债支持设备更新的投资补助资金带动总投资超一万亿元

大规模设备更新带来什么

本报记者

政策成效怎么看?
稳投资、稳增长、促转型,撬动产业转型升级步伐明显加快

设备更新政策明显的成效在于稳投资、稳增长、促转型。数据显示,2024年全国重点领域设备更新总量超过2000万台(套)。今年1至7月份,设备工器具购置投资同比增长15.2%,增速比全部投资高13.6个百分点,拉动全部投资增长2.2个百分点。

在政策撬动下,产业转型升级步伐明显加快。

走进四川绵阳富临精工股份有限公司的生产车间,只见高速运转的流水线上,平均不到两分钟便下线一个汽车减速器。

“以前,缺陷检查靠人工,如今上料、下料、产品质量检测,全靠机器完成。”公司副总经理刘锐很是自豪,车间生产效率提高了10%,每年还能节约成本2000万元。

改变,始于设备更新。“我们投入了2.4亿元,更新购置了数控高速磨齿机、数控车床等高端智能设备,对130多台设备进行了自动化和智能化的改造升级。”刘锐说。

类似场景还有很多:在山东,博山华成锻压有限公司先后投入5000多万元,购置42台加工中心设备,企业自动化制造能力显著提升;在福建,福地(石狮)新材料公司全力打造5G全连接工厂,产值显著提升,企业所在高新区规模以上企业数字化转型覆盖面已超80%……工业和信息化部数据监测显示,截至今年上半年,全国规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率达到85.4%、关键工序数控化率达到67.7%。

逐绿也是设备更新的一大方向。在江苏苏州工业园区娄葑街道,随着吊臂升起、吊钩移动,一台崭新的节能变压器精准落位。

“此前的变压器已运行21年,能耗偏高,运行起来还发出嗡嗡声。”国网苏州供电公司配网部主任丁敏介绍,新设备负载损耗直降10%,运行噪声减轻约10分贝。

为了落实全面节约战略,国家电网已累计完成24万余台变压器能效提升改造,在运2级能效及以上变压器占比提升至10%。

营运车辆、船舶“焕绿”同样成效显著。交通运输部数据显示,从年初至目前,全国累计淘汰更新国三及以下和国四标准营运类柴油货车26万余辆,报废更新新能源城市公交车及动力电池6.85万辆(套),支持新建新能源、清洁能源动力船舶和报废更新老旧船舶约9800艘,淘汰老旧型铁路内燃机车、更新新型机车450余辆。

群众有何获得感?
供水、供热、供气、污水处理、环卫等均被纳入更新范畴

“完全没想到,换电梯也有‘国补’。”近日,正在换新梯的北京东城区景泰西里西区居民赵自英很高兴。

景泰西里西区于2005年建成,这两年,服役20年的电梯开始频频“报警”。“有时‘夹人’,甚至还时不时卡住不动。”赵自英说。

对此,小区居民很是发愁,可偏偏小区专项维修资金缴存比例低,资金额度不够,换梯工作迟迟无法推进。如今,在国债资金和区级补助资金支持下,该小区现有46部电梯终于迎来分批更新。

当前,电梯更新高峰期已经到来,设备更新政策恰逢其时。住房和城乡建设部数据显示,2024年国债资金投入了62亿元,支持各地对4.1万部住宅老旧电梯实施更新,惠及居民近170万户。截至2025年2月,全国已开工国债资金支持更新电梯3.6万部。

设备更新政策,除了聚焦产业升级,也聚焦“投资于民”、增进民生福祉。与百姓生活息息相关的供水、供热、供气、污水处理、环卫等均被纳入更新范畴。

开挖基槽、铺设管道、回填沟槽、管井砌筑……安徽界首,供水管网正在加紧改造。“随着使用年限增长,供水管网老化锈蚀、管径不足等问题日益凸显。这次,我们对95千米的配水管网进行升级改造,解决管网老化、水压不足等问题,确保城乡供水稳定性。”中建二局项目负责人洪景松介绍。

“以前我们生活用水水压不稳定、水质一般,现在好多了,用着方便。”任寨镇居民王德利所住的小区,前不久已完成管道改造。

配套工作怎么样?
再制造产业年产值增至近2000亿元,标准提升有效发挥牵引作用

推进大规模设备更新,还涉及两项重点工作,一是回收循环利用,二是标准提升。

先看回收循环利用。作为新成立央企中国资源旗下的子公司,新源劲吾最近业务量不断攀升。“7月底,我们刚刚竞拍18万片退役光伏组件的处置权。”公司总经理刘志刚告诉记者,公司取回退役光伏组件后,首先要进行检测与分类。按照国家标

准要求,对等级A、等级B状态较好的组件,进行梯次利用;对等级C的组件,则直接进入拆解回收流程,先物理机械分离光伏板的每个部件,再进行筛选回收,回收率可达90%以上。为更好实现梯次利用,新源劲吾研发出全球首条全彩光电功能材料生产线,将退役光伏组件转化为全彩光电功能材料。如今,该材料已开发60余款产品,并在多个城市落地应用。

“实施回收循环利用行动,作为‘两新’政策的重要支撑,对提高资源效率、保障资源安全、助力‘双碳’目标等具有重要意义。”中国循环经济协会有关负责人告诉记者,我国再制造产业年产值增至近2000亿元,企业约3000家,从业人员约10万人,其中盾构机、汽车变速箱等核心产品再制造率已提升至65%以上。

再看标准提升。走进安徽华电芜湖发电有限公司集控室,监控大屏上,刚完成智能改造的1号机组出力曲线平稳抬升。“相关部门发布了煤电技术指标体系,我们的改造以标准为指导,少走了不少弯路。”公司生产副总经理于凯介绍,改造后机组调节负荷变化能力提升50%。

大规模设备更新不是简单的“买新卖旧”,而是要通过引入先进技术和生产工艺,推动设备向高端化、智能化、绿色化方向发展,这就需要相关标准进行升级,为设备更新提供技术依据。

在工业领域,工业和信息化部已梳理72项国家标准,纳入制修订计划,标准起草和制修订工作已全部完成,正在陆续履行发布程序。“接下来,我们将编制推广《国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录(2025年版)》等目录,用标准牵引设备更新、倒逼落后产能出清,促进企业高质量发展。”工业和信息化部规划司有关负责人说。

在用能领域,我国已制定发布能耗限额和产品能效强制性国家标准34项。其中,《炼化行业单位产品能源消耗限额》等13项强制性国家标准,在推动设备更新的同时,实现每年2452万吨标准煤的节能收益。

“下一步,国家发展改革委将会同各有关方面持续加强统筹协调,扎实推进项目建设,推动尽快形成更多实物工作量,严格项目和资金管理,确保中央资金用到实处,更好发挥‘两新’政策效能。”国家发展改革委有关负责人说。

(本报记者李心萍、丁怡婷、韩鑫、刘温馨、王云杉、李建广)

图①:河北沧州市南皮胜达汽车运输有限公司新购入的国六排放标准货车。 谭 磊摄

图②:广东佛山市美的制冷设备有限公司生产车间。 温建康摄

图③:新疆精一纺织科技有限责任公司智能化生产线。 包良廷摄

数据来源:国家发展改革委



专家观点

为经济增长与产业升级注入强劲动力

袁剑琴

大规模设备更新政策实施一年多来,通过财政、税收、金融等多方面引导,推动各行业设备向高端、智能、绿色方向更新升级。这不仅是应对当前经济形势的重要举措,更为培育和发展新质生产力、实现经济高质量发展奠定了坚实基础。

当前,我国正处于第四次设备投资周期中,设备更新需求较大。本轮大规模设备更新,以当前科技发展趋势和我国经济转型需求为出发点,着眼于通过产业优化和绿色发展,实现全产业链条系统性升级和生产效率、服务品质大幅提升的目标。从政策角度看,以新型工业化、新型城镇化、交通运输和教育文旅医疗四个方向为重点,形成了从生产设备到基础设施、从传统产业到新兴产业的全方位多层次的设备更新体系。

推动大规模设备更新,要注重有效市场和有为政府更好结合。一方面,政策持续加力扩围,通过财政补贴、税收优惠、金融支持等手段,降低了企业设备更新的成本和风险,积极引导企业主动参与设备更新,有效发挥了政府作用。另一方面,鼓励企业与科研机构、高校等开展产学研合作,共同攻克技术难题,加快推动技术创新和成果转化,有效激发经营主体积极性和创造性,充分发挥了市场在资源配置中的决定性作用。

与此同时,设备更新也有效发挥了投资在稳增长中的关键作用。一方面,调动了经营主体更新生产、用能等各类设备的积极性,助力投资规模扩大。另一方面,有力推动了制造业向高端化、智能化、绿色化转型。在政策带动下,2024年4月至2025年7月,全国工业企业采购

机械装备金额同比增长9.8%,信息传输软件业、科技服务业设备采购金额同比分别增长近三成,显示出多个行业对技术升级和设备更新的高度需求。通过淘汰高耗能落后产品,绿色制造加速发展,产业转型升级步伐持续加快。在政策推动下,2024年我国新培育国家级绿色工厂1382家、绿色工业园区123家、绿色供应链管理企业126家,国家级绿色工厂累计达到6430家,实现产值占制造业总产值比重约20%,较上年增加2个百分点。

从更宏观的角度看,设备更新有效畅通了国内经济大循环。政策实施以来,市场加速形成“政策驱动—需求释放—产业升级”的良性互动。“两新”政策的叠加效应,直接拉动消费需求增长,需求增长进一步反作用于供给端,带动制造企业加力推进设备更新升级。2024年4月至2025年7月,我国制造业销售增长13.1%,同比增长5.8%,经济循环更加顺畅。

(作者为国家发展改革委国家信息中心经济预测部副研究员,本报记者刘志强整理)

本版责编:刘温馨
版式设计:汪哲平

