

更优监管、更高安全、更大便利

# 建设现代化海关，支撑高水平开放

本报记者 欧阳洁

## 权威发布 高质量完成“十四五”规划

8月25日，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期海关守护国门安全、促进高质量发展成就。

“‘十四五’以来，海关着力提升监管效能和服务水平，海关现代化建设取得长足进步，为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。”海关总署署长孙梅君介绍。

## 年均监管进出口货物体量全球最大

“十四五”以来，海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元，体量全球最大，安全稳定可控。累计查获涉政涉枪涉爆等违禁物品515万件，检出传染病70余种18万例，处置不合格商品20多万批次。累计征税9.7万亿元。累计侦办走私私罪案件2.3万起。

坚决筑牢国门防疫防线。海关总署副署长赵增连介绍，“十四五”以来，海关初步建立全天候疫情监测网络，覆盖220多个国家和地区。口岸防疫线更加牢固，探索建立了“一国一策、一病一策、一口岸一策”的精准防控制度，打造从境外到国门再到家门的闭环链条。

保持打击走私高压态势。“十四五”以来，海关会同相关部门累计侦办了走私犯罪案件2.3万起，案值近4800亿元，涉税600多亿元。通过“使命”行动立案侦办的走私入境毒品犯罪案件达3032起，缴获冰毒、可卡因等各类毒品15.7吨。

守护国家生物安全、生态安全。开展口岸动植物检疫能力规范化建设，配备了1万余台先进设施设备，投入应用147个一线快检实验室。“十四五”以来，海关检出进境动物疫病1.1万种次，查获走私冻品110多万吨，截获违法入境生物制品近5000批次，全部依法退运或销毁。

严把进出口商品质量安全关。建立进出口商品质量安全风险防控监测体系，实时关注境内外商品质量安全的风险信息。“十四五”以来，检验进出口商品900多万批，退运不合格矿产品、再生金属1万多批。严禁洋垃圾入境，退运固体废物4000多批。开展口岸危险品综合整治，检出不合格危险品13万批。紧盯与公众生活密切相关的商品，累计检出不合格商品1.2万批，不合格汽车6.8万辆。



## “一网通办”事项基本覆盖跨境贸易全链条全环节

通关便利化实现新突破。“十四五”时期，全国通关一体化全面实现。国际贸易“单一窗口”已成为我国与世界贸易联通的“数字门户”，“一网通办”事项达到了25大类964项，基本覆盖跨境贸易全链条全环节。“智慧旅检”覆盖80%的航空口岸。

在智慧海关建设方面，中国海关与世界海关组织合作开发的全球“智慧海关”在线合作平台注册国家和地区已达142个。海关广泛应用检查机器人、非侵入式检查设备，监管各环节深度融入大数据、人工智能。开发大数据智能风险布控模型，从100多个维度对每一份报关单实时进行风险甄别，对高风险报关单自动布控拦截，查获率比随机布控提高16个百分点。推广远程视频查验模式，压缩通关等待时间80%以上。

在跨境贸易便利化方面，“十四五”时期，海关总署联合20多个国家部委，每年开展跨境贸易便利化专项行动，参与的城市已经扩大到17个省份25个城市，累计出台改革创新举措108项，得到企

业的欢迎。据世界银行今年4月公布的企业调查结果，中国的海关和贸易法规感受度指标在参评的53个经济体中评价最优。

促进高质量发展取得新进展。我国出口“含新量”更足，2024年“新三样”出口比2020年增长2.6倍；进口来源更广，“十四五”时期，新增准入81个国家和地区的271种农食产品，大宗商品、先进装备、关键零部件进口多元化；区域结构更优，东部地区稳量提质，中西部地区发力起势，进出口年均增长7.9%。

出口“含新量”更足，离不开海关对创新创造的保驾护航。近年来，《黑神话：悟空》《哪吒之魔童闹海》等游戏、电影周边和以拉布布为代表的文创产品正成为全球消费新宠，与此同时也出现了一些假冒侵权产品。数据显示，今年以来海关拦截涉嫌侵权拉布布的产品183万件。

为了维护公平健康的国际贸易市场环境，“十四五”时期，海关累计查扣侵权嫌疑货物26万批、接近4亿件，有效遏制了进出口环节的侵权势头。

## 海关特殊监管区域贡献了我 国 1/5 的进出口总值

开放通道和平台建设迈上新台阶。“十四五”以来，我国新增和扩大开放口岸40个，总数达311个，基本形成了水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。综合保税区等海关特殊监管区域已成为各地对外开放的新高地，以不到1/20000的国土面积，贡献了我国1/5的进出口总值。

口岸是国家对外开放的门户。海关总署党委委员、办公厅主任张宝峰介绍，“十四五”时期，我国“东中西协同、海陆空联动”的口岸格局日趋完善。63个口岸开展智慧口岸试点建设，口岸通行能力不断提升。2024年，水运口岸进出口货运量超过43亿吨，比“十三五”末增长一成；航空口岸增长超过17%；陆路口岸增长超过19%。便捷畅通的口岸通道让更多“中国制造”加速走向世界，也让更多“全球好物”快速进入中国市场。

海关总署副署长王军介绍，“十四五”时期，海关特殊监管区域新增19个，总数达到174个；布局更加优化，覆盖各省份。2024年海关特殊监管区域进出口值比2020年增长超三成。

“十四五”以来，海关深化国际合作。对外签署合作文件519份。与共建“一带一路”国家新建海关合作机制85个，达到138个。2024年我国与共建伙伴进出口达22万亿元，占进出口总值超一半，与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。

图表为新华社发

## 快递服务等增值税政策明确

本报北京8月25日电（记者王观）近日，财政部、国家税务总局发布《关于明确快递服务等增值税政策的公告》，明确快递企业提供快递服务取得的收入，按照“收派服务”缴纳增值税。公告自发布之日起施行，此前已发生未处理的事项，按照公告规定执行，已处理的事项不再调整。

公告指出，具有网络平台道路货物运输经营资质的纳税人，从事网络货运经营，自行采购并交付给实际承运人使用的成品油、天然气、电力、氢能、二甲醚、甲醇以及其他各类车辆燃料（能源）和支付的道路、桥、闸通行费，同时符合公告中规定条件的，其进项税额准予从销项税额中抵扣。

## 广州经营主体总量超400万户

本报广州8月25日电（记者胡健、王云娜）广东省广州市经营主体近日突破400万户。今年前7月，广州新登记经营主体54.84万户，同比增长57.3%。

近年来，广州打造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。从推行商事登记全程电子化，到开办企业“一网通办、一窗

通取”，再到智能服务全覆盖，政务服务持续向便利化、智能化跃升。

通过智能政务服务小程序，开办企业办理营业执照从20个工作日压缩至10分钟以内，线上申办率达99%；将企业名称、经营场所、经营范围登记条件持续放宽，先照后证、证照分离、证照联办等举措有效破解“准入不准营”问题，方便企业办理变更、注销、迁移、“个转企”等事项。

## 动力电池运输国家标准发布

规定运输包装等要求，提升安全管控能力

本报北京8月25日电（记者林丽鹂）市场监管总局（国家标准委）日前批准发布《动力电池运输安全及多式联运技术要求》国家标准，将于2026年2月1日起实施。

动力电池是新能源汽车的“心脏”，其安全高效运输是提高产业链供应链韧性的关键。

该标准规定了动力电池运输的分类与分级，以及运输包装、托运、装卸、临时存放、多式联运和应急处置等要求，创新建立了动力电池运输分级标准，完善了在用电池、废旧电池包装性能要求。同时明确动力电池多式联运的相关单证和信息共享要求，支撑解决各种运输方式之间单证不统一、信息重复填报问题，促进动力电池便捷、高效运输。

该标准对于进一步提高动力电池运输效率、提升运输安全管控能力具有重要意义，有利于更好建设新能源产业链。

近日，四川省剑阁县，游客在欣赏川剧变脸表演。

剑阁县利用高铁站站前广场区域和地下通道等空间，打造融合三国文化、蜀道文化的夜间文旅消费集聚区，以夜游、夜食、夜娱为亮点，“文化演艺+沉浸街区+潮玩体验”联动，吸引游客前来观光体验。

游青摄（影像中国）



## 农民工稳岗就业在行动

烈日炎炎，枝叶低垂，一条建设中的产业路从山脚直抵山顶。

这是贵州省榕江县两汪乡乌厦村白茶产业的配套设施，也是当地的以工代赈项目。

“方便白茶出山，还能在家门口挣钱，大家抢着干，路修得硬实！”脱贫户吴秀华跺了两脚刚硬化完的路面，黝黑的脸上露出笑意。

村合作社有521亩茶园，农忙时，56岁的吴秀华就跟老伴儿一起，给茶园除草、剪枝，每人每天100元，一年干3个月；其他时间到工地当小工，一天150元。今年2月，听说要给茶园修产业路，他立马跟村委会签下用工合同。

“全村897人，脱贫户占一半。劳动力560人，有300人外出打工，剩下的多在50岁以上，得想办法就地解决就业。”乌厦村党支部书记杨光凡说，之前合作社的茶园，一年能解决用工七八百人次，发放工资总额近90万元。今年有了以工代赈项目，平均每天用工三四十人，八成以上是脱贫户。

这个以工代赈项目为期一年，包括产业路和步道，总投资660余万元。10.41公里的产业路之前是条泥巴路，路窄、坡陡、弯多，雨天上不去，晴天不愿去。“就业‘长’在产业上！路修好了，产业起来了，打工机会就多了。”这几天，每天早上7点，戴好安全帽，穿上反光背心，带着镰刀和锄头，吴秀华跟老伴儿驾驶三轮车赶到山顶，和30多名村民一起割草、除根，在陡坡

## 家门口修路 脱贫户增收

上清理出步道雏形。他们现在是普工，一人一天170元；等后续大规模铺设砖石、硬化路面，还有机会当上技术工，工资能涨到每天300元。

吴秀华对自己有信心：一来做过泥水工，修过沟渠堡坎，有经验；二来村里派了技术员培训，好好学，有望从“劳力型”转向“技能型”。

中午11点半，树荫下，几名村民坐成一圈，吴秀华搬来一块石头，一屁股坐下。烧鱼、藕片、糟辣椒、青菜汤……一人拿出一个菜，往中间一摆，有荤有素还有汤。饭后小憩，吴秀华从土堆中拣出一把折耳根，在割下的杂草里找出一把蕨菜，“晚上的下酒菜有了！”

作为最后一批脱贫县之一，今年以来，榕江县获得以工代赈专项资金5386万元，实施项目9个，带动务工900余人，发放劳务报酬800余万元。这些项目由各村申报，再由县发展和改革局等部门审批。除了道路等产业配套，还有其他基础设施建设、人居环境整治等项目，全部完工预计将吸纳务工1800余人，发放劳务报酬2000余万元，人均增收1万元以上。

“通过以工代赈，助力脱贫群众稳就业促增收，‘小项目’撬动‘大民生’。”榕江县发展和改革委员会副局长段碧娟表示。

吴秀华几乎天天去建设工地，能挣钱，还能边干活边学技术，等项目完工了，还能找到活儿。这个念头，不止他一人有。

下图为乌厦村村民修建茶园步道。

姚晶权摄（人民视觉）  
数据来源：国家发展改革委  
制图：张丹峰



（上接第一版）沿海岸线北上，嘉兴港区的转型升级靠“氢”功。

一辆辆白、蓝、绿涂装的氢能集卡穿梭于堆场和码头间。“港区投运了100辆氢能集卡，每年较传统燃油车节约成本约300万元、减少碳排放约5000吨。”浙江海港嘉兴港务有限公司工程技术部副主任程暄介绍，氢能集卡不会因反复制动耗能，尤其适合港口作业；附近的化工产业提供了丰富的工业副产氢，可管道直输港区加氢站。

嘉兴港区积极发展氢能产业，形成“制储运加用”全产业链，积极探索应用场景。不久后，64标准箱氢燃料动力集装箱船舶将下水运营，交通运输绿色转型加力推进。

“把产业绿色转型升级作为重中之重”。传统产业加速迈向高端化、智能化和绿色化，绿色生产力不断激活。

“变”，在腾笼换鸟。

绍兴上虞区，浙江格派钴业新材料有限公司刚完成新一轮技改。“2000吨高性能电积钴技改项目，将助力我们开辟航空航天新赛道。”公司总经理王光辉说，项目所在地原为传统化工园区，二次开发后，成为战略性新兴产业的“摇篮”。

以传统化工产业起家的上虞，2017年开始腾笼换鸟，对低效率、高能耗、高污染企业实施关停淘汰、停产整治、搬迁入园以及就地转型。

“腾笼换鸟不是简单替换，而是系统性重塑。”上虞区经信局副局长杭波介绍，当地整合土地资源，建起特色产业园，接连引进高端装备、新材料等新兴产业。2024年，上虞新材料产业产值突破1000亿元。

从“腾空间”到“兴产业”，浙江各地持续推进制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。

湖州长兴县，两轮整治提升后，产业从铅蓄电池跃升为新能源电池，企业数量从175家减少至16家，产值增加14倍；丽水经开区，去年整宗回购或处置低效工业企业43家，盘

活工业用地716亩，用小而精项目“穿针引线”，绿色制造加速发展。

“推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变”“拿出壮士断腕的勇气，摆脱对粗放型增长的依赖”。一大批“俊鸟”腾空而起，一个个先进制造业集群加快培育。

“吃”进秸秆，“吐”出绿能。秸秆、柑橘皮、落叶……这些常见废弃物，正“逆袭”为生物基燃料，助力降碳减排。

“变”，在变废为宝。

走进浙江大学衢州研究院生物基化学品研究所实验室，反应釜、固定床等设备运作有序，研究所负责人李正龙正指导团队开展“秸秆变航油”研究。

“秸秆极具潜力，应用前景广阔。”李正龙介绍，除了航空燃油，秸秆还可以变为农用地膜、特种纸，团队目前已自主设计和搭建中试放大装置，探索更多高价值利用秸秆新方式。

科技创新赋能，“生态包袱”成为生物基材料、生物基能源、农业废弃物焕发新生，海里的垃圾也成功“上岸”。

塑料瓶每个0.2元、破旧渔网每公斤5元……台州大陈岛居民王师傅靠捡拾海洋塑料垃圾，每月能增收1000多元。

针对海洋塑料治理难题，“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式打通资源回收再利用渠道，让废弃渔具、塑料瓶变成服装、文具、手机壳，海洋垃圾“身价”大增。截至目前，通过该模式，浙江累计回收海洋塑料废弃物5.8万吨，减少碳排放5.22万吨。

“加快培育壮大绿色低碳产业，积极发展绿色技术、绿色产品”。高水平推进绿色低碳循环发展，浙江形成一批产值百亿元再生资源产业，绿色生产方式、生活方式蔚然成风。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。以发展理念之变引领发展方式之变，经济结构之变，坚持走生态优先、绿色低碳发展道路，之江大地“绿”潮涌动，活力澎湃，“变”向未来。

（本报记者王萍萍参与采写）