

更优监管、更高安全、更大便利

# 建设现代化海关，支撑高水平开放

本报记者 欧阳洁

## 权威发布

### 高质量完成“十四五”规划

8月25日，国务院新闻办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期海关守护国门安全、促进高质量发展成就。

“‘十四五’以来，海关着力提升监管效能和服务水平，海关现代化建设取得长足进步，为高质量发展、高水平开放提供了有力支撑。”海关总署署长孙梅君介绍。

### 年均监管进出口货物体量全球最大

“十四五”以来，海关年均监管进出口货物52亿吨、货值41.5万亿元，体量全球最大，安全稳定可控。累计查获涉政涉枪涉爆等违禁物品515万件，检出传染病70余种18万例，处置不合格商品20多万批次。累计征税9.7万亿元。累计侦办走私犯罪案件2.3万起。

坚决筑牢国门检疫防线。海关总署副署长赵增连介绍，“十四五”以来，海关初步建立全天候疫情监测网络，覆盖220多个国家和地区。口岸检疫防线更加牢固，探索建立了“一国一策、一病一策、一口岸一策”的精准防控制度，打造从境外到国门再到家门的闭环链条。

保持打击走私高压态势。“十四五”以来，海关会同相关部门累计侦办了走私犯罪案件2.3万起，案值近4800亿元，涉税600多亿元。通过“使命”行动立案侦办的走私入境毒品犯罪案件达3032起，缴获冰毒、可卡因等各类毒品15.7吨。

守护国家生物安全、生态安全。开展口岸动植物检疫能力规范化建设，配备了1万余台先进设施设备，投入使用147个一线快检实验室。“十四五”以来，海关检出进境动物疫病1.1万种次，查获走私冻品110多万吨，截获违法入境生物制品近5000批次，全部依法退运或销毁。

严把进出口商品质量安全关。建立进出口商品质量安全风险防控监测体系，实时关注境内外商品质量安全的风险信息。“十四五”以来，检验进出口商品900多万批，退运不合格矿产品、再生金属1万多批。严禁洋垃圾入境，退运固体废物4000多批。开展口岸危险品综合整治，检出不合格危险品13万批。紧盯与公众生活密切相关的商品，累计检出不合格商品1.2万批，不合格汽车6.8万辆。



### “一网通办”事项基本覆盖跨境贸易全链条全环节

通关便利化实现新突破。“十四五”时期，全国通关一体化全面实现。国际贸易“单一窗口”已成为我国与世界贸易联通的“数字门户”，“一网通办”事项达到了25大类964项，基本覆盖跨境贸易全链条全环节。“智慧旅检”覆盖80%的航空口岸。

在智慧海关建设方面，中国海关与世界海关组织合作开发的全球“智慧海关”在线合作平台注册国家和地区已达142个。海关广泛运用检查机器人、非侵入式检查设备，监管各环节深度融入大数据、人工智能。开发大数据智能风险布控模型，从100多个维度对每一份报关单实时进行风险甄别，对高风险报关单自动布控拦截，查获率比随机布控提高16个百分点。推广远程视频查检模式，压缩通关等待时间80%以上。

在跨境贸易便利化方面，“十四五”时期，海关总署联合20多个国家部委，每年开展跨境贸易便利化专项行动，参与的城市已经扩大到17个省份25个城市，累计出台改革创新举措108项，得到企

业的欢迎。据世界银行今年4月公布的企业调查结果，中国的海关和贸易法规感受度指标在参评的53个经济体中评价最优。

促进高质量发展取得新进展。我国出口“含新量”更足，2024年“新三样”出口比2020年增长2.6倍；进口来源更广，“十四五”期间，新增准入81个国家和地区的271种农食产品，大宗商品、先进装备、关键零部件进口多元化；区域结构更优，东部地区稳量提质，中西部地区发力起势，进出口年均增长7.9%。

出口“含新量”更足，离不开海关对创新创造的保驾护航。近年来，《黑神话：悟空》《哪吒之魔童降世》等游戏、电影周边和以拉布布为代表的文创产品正成为全球消费新宠，与此同时也出现了一些假冒侵权产品。数据显示，今年以来海关拦截涉嫌侵权拉布布的产品183万件。

为了维护公平健康的国际贸易市场环境，“十四五”时期，海关累计查扣侵权嫌疑货物26万批、接近4亿件，有效遏制了进出口环节的侵权势头。

### 海关特殊监管区域贡献了我国1/5的进出口总值

开放通道和平台建设迈上新台阶。“十四五”以来，我国新增和扩大开放口岸40个，总数达311个，基本形成了水陆空立体化、东中西全方位口岸开放布局。综合保税区等海关特殊监管区域已成为各地对外开放的新高地，以不到1/20000的国土面积，贡献了我国1/5的进出口总值。

口岸是国家对外开放的门户。海关总署党委委员、办公厅主任张宝峰介绍，“十四五”时期，我国“东中西协同、海陆空联动”的口岸格局日趋完善。63个口岸开展智慧口岸试点建设，口岸通行能力不断提升。2024年，水运口岸进出口货运量超过43亿吨，比“十三五”末增长一成；航空口岸增长超过17%；陆路口岸增长超过19%。便捷畅通的口岸通道让更多“中国制造”加速走向世界，也让更多“全球好物”快速进入中国市场。

海关总署副署长王军介绍，“十四五”时期，海关特殊监管区域新增加19个，总数达到174个；布局更加优化，覆盖各省份。2024年海关特殊监管区域进出口值比2020年增长超三成。

“十四五”以来，海关深化国际合作。对外签署合作文件519份。与共建“一带一路”国家新建海关合作机制85个，达到138个。2024年我国与共建伙伴进出口达22万亿元，占进出口总值超一半，与东盟、拉美、非洲、中亚等新兴市场进出口年均增长10%以上。

图表为新华社发

本报北京8月25日电（记者林丽鹂）市场监管总局（国家标准委）日前批准发布《动力电池运输安全及多式联运技术要求》国家标准，将于2026年2月1日起实施。

动力电池是新能源汽车的“心脏”，其安全高效运输是提高产业链供应链韧性的关键。该标准规定了动力电池运输的分类与分级，以及运输包装、托运、装卸、临时存放、多式联运和应急处置等要求，创新建立了动力电池运输分级标准，完善了在用电池、废旧电池包装性能要求。同时明确动力电池多式联运的相关单证和信息共享要求，支撑解决各种运输方式之间单证不统一、信息重複填报问题，促进动力电池便捷、高效运输。

该标准对于进一步提高动力电池运输效率、提升运输安全管控能力具有重要意义，有利于更好建设新能源产业链。

**动力电池运输国家标准发布**

### 快递服务等增值税政策明确

本报北京8月25日电（记者王观）近日，财政部、国家税务总局发布《关于明确快递服务等增值税政策的公告》，明确快递企业提供快递服务取得的收入，按照“收派服务”缴纳增值税。

公告自发布之日起施行，此前已发生未处理的事项，按照公告规定执行，已处理的事项不再调整。

公告指出，具有网络平台道路货物运输经营资质的纳税人，从事网络货运经营，自行采购并交付给实际承运人使用的成品油、天然气、电力、氢能、二甲醚、甲醇以及其他各类车辆燃料（能源）和支付的道路、桥、闸通行费，同时符合公告中规定条件的，其进项税额准予从销项税额中抵扣。

### 广州经营主体总量超400万户

本报广州8月25日电（记者胡健、王云娜）广东省广州市经营主体近日突破400万户。今年前7月，广州新登记经营主体54.84万户，同比增长57.3%。

近年来，广州打造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。从推行商事登记全程电子化，到开办企业“一网通办”、一窗

通取”，再到智能服务全覆盖，政务服务持续向便利化、智能化跃升。通过智能政务服务小程序，开办企业办理营业执照从20个工作日压缩至10分钟以内，线上申办率达99%；将企业名称、经营场所、经营范围登记条件持续放宽，先照后证、证照分离、证照联办等举措有效破解“准入不准营”问题，方便企业办理变更、注销、迁移、“个转企”等事项。



近日，四川省剑阁县，游客在欣赏川剧变脸表演。

剑阁县利用高铁站前广场区域和地下通道等空间，打造融合三国文化、蜀道文化的夜间文旅消费集聚区，以夜游、夜食、夜娱为亮点，“文化演艺+沉浸街区+潮玩体验”联动，吸引游客前来观光体验。

游 青摄

（影像中国）

## ④农民工稳岗就业在行动

烈日炎炎，枝叶低垂，一条建设中的产业路从山脚直抵山顶。

这是贵州省榕江县两汪乡鸟夏村白茶产业的配套设施，也是当地的以工代赈项目。

“方便白茶出山，还能在家门口挣钱，大家抢着干，路修得硬实！”脱贫户吴秀华踩了两脚刚硬化完的路面，黝黑的脸上露出笑意。

村合作社有521亩茶园，农忙时，56岁的吴秀华就跟老伴儿一起，给茶园除草、剪枝，每人每天100元，一年干3个月；其他时间到工地当小工，一天150元。今年2月，听说要给茶园修产业路，他立马跟村委会签了用工合同。

“全村897人，脱贫户占一半。劳动力560人，有300人外出打工，剩下的多在50岁以上，得想办法就地解决就业。”鸟夏村党支部书记杨光凡说，之前合作社的茶园，一年能解决用工七八百人次，发放工资总额近90万元。今年有了以工代赈项目，平均每天用工三四十人，八成以上是脱贫户。

这个以工代赈项目为期一年，包括产业路和步道，总投资660余万元。10.41公里的产业路之前是条泥巴路，路窄、坡陡、弯多，雨天上去，晴天不愿去。

“就业‘长’在产业上！路修好了，产业起来了，打工机会就多了。”这几天，每天早上7点，戴好安全帽，穿上反光背心，带着镰刀和锄头，吴秀华跟老伴儿驾驶三轮车赶到山顶，和30多名村民一起割草、除根，在陡坡

上清理出步道雏形。他们现在是普工，一人一天170元；等后续大规模铺设砖石、硬化路面，还有机会当上技术工，工资能涨到每天300元。

吴秀华对自己有信心：一来做过泥水工，修过沟渠堡坎，有经验；二来村里派了技术员培训，好好学，有望从“劳力型”转向“技能型”。

中午11点半，树荫下，几名村民坐成一圈，吴秀华搬来一块石头，一屁股坐下。烧鱼、藕片、糟辣椒、青菜汤……一人拿出一个菜，往中间一摆，有荤有素还有汤。饭后小憩，吴秀华从土堆中拣出一把折耳根，在割下的杂草里找出一把蕨菜，“晚上的下酒菜有了！”

作为最后一批脱贫县之一，今年以来，榕江县获得以工代赈专项资金5386万元，实施项目9个，带动务工900余人，发放劳务报酬800余万元。这些项目由各村申报，再由县发展和改革局等部门审批。除了道路等产业配套，还有其他基础设施建设、人居环境整治等项目，全部完工预计吸纳务工1800余人，发放劳务报酬2000余万元，人均增收1万元以上。

“通过以工代赈，助力群众稳就业促增收，‘小项目’撬动‘大民生’。”榕江县发展和改革局副局长段碧娟表示。

吴秀华几乎天天去建设工地，能挣钱，还能边干活边学技术，等项目完工了，还能找到活儿。这个念头，不止他一人有。

下图为鸟夏村村民修建茶园步道。

姚晶权摄（人民视觉）

数据来源：国家发展改革委

制图：张丹峰

## 家门口修路 脱贫户增收

本报记者 苏滨

### 贵州榕江实施以工代赈，创造就业岗位

### 贵州榕江实施以工代赈，创造就业岗位

累计吸纳低收入群众就近就业	208万名	同比增长32%
发放劳务报酬	223亿元	同比增长34%

### 上半年

各地通过实施以工代赈中央专项投资项目同步在各类重点工程项目和农业农村基础设施领域中大力推广以工代赈



### （上接第一版）

沿海岸线北上，嘉兴港区的转型升级靠“氢”功。

一辆辆白、蓝、绿涂装的氢能集卡车穿梭于堆场和码头间。港区投运了100辆氢能集卡车，每年较传统燃油车节约成本约300万元、减少碳排放约5000吨。浙江海港嘉兴港务有限公司工程技术部副主任程谊介绍，氢能集卡车不会因反制动耗能，尤其适合港口作业；附近的化工产业提供了丰富的工业副产氢，可管道直输港区加氢站。

嘉兴港区积极发展氢能产业，形成“制储运加用”全产业链，积极探索应用场景。不久后，64标准箱氢燃料电池集装箱船舶将下水运营，交通运输绿色转型加快推进。

“把产业链绿色转型升级作为重中之重”。传统产业加速向高端化、智能化和绿色化，绿色生产力不断激活。

“变”，在腾笼换鸟。

绍兴上虞区，浙江格派钴业新材料有限公司刚完成新一轮技改。“2000吨高性能电积钴技改项目，将助力我们开辟航空航天新赛道。”公司总经理王光辉说，项目所在地原为传统化工园区，二次开发后，成为战略性新兴产业的“摇篮”。

以传统化工产业起家的上虞，2017年开始腾笼换鸟，对低效率、高能耗、高污染企业实施关停淘汰、停产整治、搬迁入园以及就地转型。

“腾笼换鸟不是简单替换，而是系统性重塑。”上虞区经信局副局长杭波介绍，当地整合土地资源，建起特色产业园，接连引进高端装备、新材料等新兴产业。2024年，上虞新产业产值突破1000亿元。

从“腾空间”到“兴产业”，浙江各地持续推进制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。

湖州长兴县，两轮整治提升后，产业从铅蓄电池跃升为新能源电池，企业数量从175家减少至16家，产值增加14倍；丽水经开区，去年整宗回购或处置低效工业企业43家、盘

活工业用地716亩，用小而精项目“穿针引线”，绿色制造加速发展。

“推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变”拿出壮士断腕的勇气，摆脱对粗放型增长的依赖”。一大批“俊鸟”腾空而起，一个个先进制造业集群加快培育。

“变”，在变废为宝。

“吃”进秸秆，“吐”出绿能。桔秆、柑橘皮、落叶……这些常见废弃物，正“逆袭”为生物基燃料，助力降碳减排。

走进浙江大学衢州研究院生物基化学品研究所实验室，反应釜、固定床等设备运作有序，研究所负责人李正龙正指导团队开展“桔秆变航油”研究。

“桔秆极具潜力，应用前景广阔。”李正龙介绍，除了航空燃油，桔秆还可以变为农用地膜、特种纸，团队目前已自主设计和搭建中试放大装置，探索更多高价值利用桔秆新方式。

科技创新赋能，“生态包袱”成为生物基材料、生物基能源，农业废弃物焕发新生，海里的垃圾也成功“上岸”。

塑料瓶每个0.2元、破旧渔网每公斤5元……台州大陈岛居民王师傅靠捡拾海洋塑料垃圾，每月能增收1000多元。

针对海洋塑料治理难题，“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式打通资源回收再利用渠道，让废弃渔具、塑料瓶变成服装、文具、手机壳，海洋垃圾“身价”大增。截至目前，通过该模式，浙江累计回收海洋塑料废弃物5.8万吨，减少碳排放5.22万吨。

“加快培育壮大绿色低碳产业，积极发展绿色技术、绿色产品”。高水平推进绿色低碳循环发展，浙江形成一批产值百亿元再生资源产业，绿色生产方式、生活方式蔚然成风。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。以发展理念之变引领发展方式之变、经济结构之变，坚持走生态优先、绿色低碳发展道路，之江大地“绿”潮涌动，活力澎湃，“变”向未来。（本报记者王萍萍参与采写）