

国新办发布会聚焦我国“十四五”时期社会主义民主建设成就

践行全过程人民民主 凝聚各方智慧力量

本报记者 刘博通

权威发布 高质量完成“十四五”规划

8月18日,国务院新闻办公室举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会,中央统战部副部长马利怀,全国人大常委会副秘书长、办公厅研究室主任宋锐,全国政协副主席胡衡庐,国家民委副主任段毅君介绍“十四五”时期发展社会主义民主有关情况。

发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用

统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝,是全过程人民民主制度体系的重要组成部分。马利怀介绍:“我们发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用,正确处理一致性和多样性的关系,充分发扬民主,尊重包容差异,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,为中国式现代化建设凝聚了广泛智慧和力量。”

5年来,各民主党派中央、全国工商联、无党派人士围绕“推动科技创新和产业创新融合发展”“全方位扩大国内需求”等10个主题开展重点考察调研,通过调研协商座谈会、“直通车”等形式提出意见建议400余件,为中共中央、国务院科学决策、精准施策提供有力参考。

在长江生态环境保护上,截至2024年底,各民主党派中央、无党派人士围绕长江

生态环境保护向中共中央、国务院报送意见建议近30份,向地方党委和政府反馈意见近2000条。在各方的共同努力之下,长江经济带环境质量持续提升。

人民代表大会制度更加成熟、更加定型

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。“十四五”时期,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

“2021年3月以来,全国人大及其常委会制定法律35件、修改法律62件次,通过有关决定、决议34件,进一步健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。”宋锐介绍,坚持正确监督、有效监督、依法监督,检查21部法律实施情况,听取审议“一府一委两院”88个工作报告,开展7次专题询问和33项专题调研,推动解决就业、社保、教育、医疗、托育、养老、生态环保等方面的民生关切问题。

全国人大及其常委会坚持人民主体地位,不断健全完善吸纳民意、汇集民智的工作机制,夯实人大工作的民意基础。宋锐介绍:“2021年3月以来,共有127件次法律草案向社会征求意见,收到40多万人次提出的119万条意见建议,其中很多意见建议得到了研究吸纳,体现在有关立法中。全国人大常委会法工委设立了54个基层立法联系点,发挥立法听取民意‘直通车’作用。”

围绕大局加强财政经济工作监督,突出重点听取审议专项工作报告,确保重大改革

和决策于法有据、顺利实施……全国人大及其常委会贯彻落实党中央决策部署,聚焦“国之大者”和民生关切,依法行使职权,推动“十四五”规划落地落实。

让人民群众真切感到政协离自己很近、委员就在身边

胡衡庐介绍,“十四五”期间,全国政协共举办专题议政性常委会会议、专题协商会等各类协商活动279场次,开展视察考察调研活动413项,提案立案25043件,一大批建言成果转化为政策举措。

坚持协商于决策之前和决策实施之中。围绕构建高水平社会主义市场经济体制、加强生态环境保护等共召开10次专题议政性常委会会议,围绕推进高水平对外开放等召开10次专题协商会,围绕优化区域教育医疗资源配置等召开57次双周协商座谈会和16次远程协商会。同时,经常性地开展提案办理协商、界别协商、对口协商、专家协商等,以高质量协商助推高质量发展。持续开展民主监督助推决策落实。自2021年起,全国政协围绕“十四五”规划中的重点任务,全国政协10个专门委员会分别聚焦一个主题,连续5年选择不同侧重点持续开展民主监督。

全国政协还积极面向委员和界别群众做好强信心、聚民心、暖人心、筑同心工作。“创新开展委员履职‘服务为民’活动,举行委员科学讲堂13场、科普万里行84场、文史讲堂6场;截至2024年底,组织开展委员

企业进校园促就业、捐资助学、扶残助弱、技术培训、普法宣传、项目帮扶等活动8981项,让人民群众真切感到政协离自己很近、委员就在身边。”胡衡庐介绍。

不断推进中华民族共同体建设

“十四五”以来,中华民族共有精神家园建设取得新进展,各民族共同走向社会主义现代化取得了新成效,各民族交往交流交融呈现新气象,民族事务治理体系和治理能力现代化迈上了新台阶。

积极推动制定民族团结进步促进法,积极推行铸牢中华民族共同体意识写入立法法等11部相关法律,积极稳妥地调整和完善民族工作的有关政策法规……相关政策法规领域工作多方面推进。

“5年来,我们按照铸牢中华民族共同体意识主线要求,坚持统一和自治相结合、民族因素和区域因素相结合,进一步推动各地各部门坚持和完善民族区域自治制度,取得了显著成效。”段毅君介绍。

全过程人民民主充分发展。各族人民民主参与的形式和渠道不断得到丰富。比如,截至2024年底,西藏共创建了790个“人大代表之家”,所有村(社区)都设有“人大代表联络站、人大代表联系群众活动室,为人民群众反映社情民意提供了有效平台。”

“下一步,我们将深入贯彻党中央决策部署,不断推进中华民族共同体建设,为以中华民族大团结促进中国式现代化作出应有的贡献。”段毅君表示。

活力中国调研行

五色画笔游走,唐卡画师创新内容、画法;七彩绣线穿梭,盘绣绣娘勾勒生活美景;繁花图案层叠,藏毯艺人编织致富产业……近年来,青海省依托丰富的非物质文化遗产资源,蹚出一条发展非遗特色产业、带动县域经济发展的新路子。

在黄南藏族自治州同仁市仁俊画院,两名年轻画师正在绘制一幅特殊的唐卡。这幅唐卡呈现了天津地标“天津之眼”与青海三江源自然保护区纪念碑。“今年是天津援青15年,为了表达黄南人民的感激之情,我们特地准备了这幅唐卡作品。”仁俊画院办公室主任多杰才让说。

当地唐卡画师在内容和画法上进行创新,既保留传统手工技艺,又融合时代元素。越来越多的人走近唐卡、了解唐卡。

从2011年至2024年,以唐卡为代表的热贡艺术文化产业收入从2.4亿元增长到10.8亿元,年收入超过1000万元的热贡艺术相关企业已有5家。

近年来,黄南州对唐卡“白描”、“彩绘”、矿物质颜料制作等技艺进行抢救性保护,通过多种方式记录热贡艺术的技艺展示过程,助力热贡艺术传承。

在海东市互助土族自治县五十镇班彦村的一座农家小院,年近六旬的张卓麻什姐捏着针,在黑色布面上盘绕出美丽的金色弧线。针尖起落间,一朵层层叠叠的太阳花绽放开来。

几年前,为带动村民增收致富,班彦村成立盘绣协会,建成盘绣园。作为非物质文化遗产项目土族盘绣省级代表性传承人,张卓麻什姐第一时间加入盘绣园,并通过传帮带,带动14名绣娘拿起针线,其中11人获评各级非遗传承人称号。盘绣园共有145名绣娘参与制作,目前推出500余种文创产品,年均承接企业订单7.5万件,订单收入达300万元,产品远销海外,绣娘人均年增收7000元以上。

从一村到一县,盘绣产业在当地发展迅速。近年来,互助县组织绣娘参加高校培训班,组织产业带头人传帮带,累计培训绣娘4000余人,在5所学校开设非遗兴趣课堂,为青少年面对面教授盘绣技法。

除班彦村盘绣园外,互助县还建成了阿妈手作、阿姑绣等一批盘绣工坊,2022年至2024年累计实现盘绣产值9470万元,年均增收约5%。

在新居小院内,张卓麻什姐绣着帆布包上的图案:“以前就是自己穿衣用度的活计,没想到它能给大家的日子带来这么大改变。”一针一线里,绣娘们绣出了新生活。

藏毯在青海有3000多年的历史。曾经,手工编织技艺费时费力,家庭作坊和小规模生产的模式难以满足市场需求,加牙藏族织毯技艺的传承面临危机。

转变思路,技术赋能,藏毯产业转型升级。在西宁市南川工业园圣源地毯集团有限公司2号车间,十几名工人正在对一张巨幅藏毯进行后期处理。剪刀上下翻飞,大红鲤鱼就从平面转为立体,栩栩如生。

“这张藏毯长31.95米、宽13.55米。”工作人员李晓雯介绍。接到订单后,车间设计研发部门借助人工智能技术,智能生成多款地毯图案。设计师精准标注经纬线和色彩位置,为制作提供便利。

在保留传统手工编织地毯工艺的基础上,圣源地毯增加了机织地毯、手工针刺地毯两种制作工艺。地毯染色车间拥有包含4万多种色彩的色库系统,能够规模化、定制化生产款式精美、色彩丰富的藏毯。

加牙藏毯的知名度越来越高。2024年,圣源地毯营业额达1.19亿元,出口额超过970万美元。今年上半年,圣源地毯出口额同比增长8%以上。目前,西宁市湟中区建成藏毯加工点97个,吸纳从业人员6000多名,人均年收入6万元。

以非遗为笔,青海省绘制出一幅五彩斑斓的特色产业发展新画卷。

青海因地制宜发展非遗特色产业

针线笔触,绘出高原五彩斑斓

本报记者 龚仕建 曹继炜 闫倩秀

第十一届全国残疾人艺术汇演启幕

本报武汉8月18日电(记者范昊天)18日,由中国残联、教育部、民政部、文化和旅游部、国家广播电视总局主办,湖北省残联、教育厅、民政厅、文化和旅游厅、广播电视局和中国残疾人特殊艺术指导中心承办的第十一届全国残疾人艺术汇演在湖北省武汉市启幕。在为期3天的汇演中,2075名演职人员将进行声乐、器乐、舞蹈、戏曲四大类型的节目展示。

本届全国残疾人艺术汇演以“心梦交响·共赴时代华章”为主题,着力展示“十四五”时期各地区各民族各类别残疾人讴歌不屈生命、创造美好生活的艺术成果。前期,各地以视频录制报送全国汇演的节目共432个,残疾人演员总人数3800余人,覆盖所有残疾类别,是历史上规模最大、参与人数最多的一届残疾人艺术汇演。经过预选,来自各省市区和新疆生产建设兵团的152个节目参加现场汇演,演职人员2075名,其中残疾人演员1318人,占演员总数的95.4%。

本届汇演将通过网站、新媒体平台全程直播。汇演期间将举办长江经济带残疾人非遗文创展示交流活动。

全国残疾人艺术汇演始于1987年,每四年一届。



8月17日晚,游客在河南省安阳市滑县道口古镇欣赏非遗高跷表演。近年来,当地修缮古街,建设完善展馆、星级民宿等设施,吸引游客前来。 王子瑞摄(影像中国)

本版责编:许诺 张帅祯 梁心怡 二版责编:蒋雪梅 祁嘉润 郭雪岩 三版责编:吴刚 周轲 李安琪 四版责编:胡安琪 陈震 张雷妍

(上接第一版) 大江大河水质提升。

排污口“查、测、溯、治”全面开展,累计排查出入河排污口33万余个、入海排污口6.3万余个,七大流域和重点海湾整治完成率分别达到90%和93.1%。深入实施长江经济带和沿黄河省(区)工业园区水污染防治专项行动,累计解决2200余个相关问题。截至2024年,长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类,万里长江、九曲黄河焕发新的活力。210个重点湖(库)中,水质优良湖库个数占比为77.1%。太湖水质达到有监测数据以来最好水平。

黑臭水体加快消除。

“十三五”时期,地级及以上城市新建污水管网9.9万公里,新增污水日处理能力4088万吨,补齐城镇污水收集和处理设施短板。截至2024年底,地级及以上城市黑臭水体基本消除,县级城市黑臭水体消除比例超过80%。昔日的一条条“臭水沟”,变成了一道道亮丽风景线。

饮水安全更有保障。我国深入开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动,累计完成2804个县级及以上水源地10363个问题整治,有力提升涉及7.7亿居民的饮用水安全保障水平。累计完成1.98万个乡镇级饮用水水源地保护区划定。全国1300余个城市水源地纳入污染防治攻坚战成效考核,各地综合采取污染防治、水源替代、水厂深度处理等措施,筑牢饮用水安全防线。

从大江大河到小沟小汊,从饮用水水源地到湖泊湿地,控源截污、修复生态、清除隐患,碧水保卫战接续奋进。与10年前相比,全国地表水优良水质断面比例从64.1%提高到90.4%,首次超过90%。今年上半年,全国水生态环境质量进一步持续改善。

作为生态环境部聘请的生态环境特邀观察员,环保社会组织公众环境研究中心主任马军深有感触:“在我们开发的手机应用程序蔚蓝地图上,公众以前反映污染问题,现在晒碧水,身边的河湖重现生机,水清岸绿、鱼翔浅底的景象越来越多。”

从碎片化治理到系统治理——

加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理

生态环境治理是一项系统工程,需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。河流与我们生活息息相关,不仅是人类生存之本,也是地球生态系统的重要组成部分,影响着整个生态系统的平衡与稳定。

“以往,我们在水环境治理的思路存在‘重末端治理、轻源头防控’,也容易出现‘头痛医头、脚痛医脚’的现象,没有将流域作为一个整体来看待。其实很多水环境的问题,根子都在岸上。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院研究员王金南表示。

“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理”……习近平总书记的系统观念,为新时代河湖治理指明方向。

白洋淀是华北平原最大的淡水湿地生态系统,素有“华北明珠”之称。白洋淀生态修复治理,是河北雄安新区规划建设的重要内容。

当地坚持系统治理,外源管控上,减少输入性污染,建设府河、孝义河等入淀河流河口功能性湿地,取缔非法入河、入淀排污口;内源治理上,开展生态清淤,淀区内水产养殖场和规模畜禽养殖场全部退出。

“如今的白洋淀,已经大不一样。水质先从劣V类上升至Ⅲ类,2021年以来稳定在Ⅲ类水质,进入良好湖泊行列,‘华北明珠’重现光彩。”雄安新区安新县环境监测站站长刘冬梅说。

雄安新区生态环境局有关负责人表示,下一步,将在白洋淀进一步实施水系连通工程,持续做好生态补水工作,强化生物多样性保护,进一步提升白洋淀的生态功能。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,在生态环境部评选的美丽河湖中,这样的案例有很多。

在湖南,长江临湘段,岸边草木葱茏,游人在绿荫步道间流连。数年前,这片土地曾长期被化工企业包围。2020年以来,湖南临湘推进22家化工企业退出沿江1公里,力破“化工围江”之困。同时,临湘通过新建绿色化工产业园,转移承接沿江退出的工艺先进、污染小、市场前景好的高新技术企业,并引进一批化工新材料项目落户,实现技术更新、产品提质。

山东东平,在东平湖生态整治的基础上,加快培育发展生态旅游产业,推出一批有影响力的景区景点和旅游线路。大宋不夜城自开园以来,已接待游客超600万人次。旅游业兴起带动餐饮、民宿等业态发展。餐饮从业者任君在景区附近开了一家特色火锅店,“假期一天能接待五六百人,人的时候得临时加桌,日子越过越有

奔头。”

统筹推进高水平保护和高质量发展,探索创新生态产品价值实现路径,越来越多的河湖流域“流金淌银”,生态优势转化为源源不断的发展优势,厚植高质量发展的绿色底色。

从“总量控制”转向“质量管理”——

实现河湖流域经济社会发展与人口、资源、环境相协调

云南大理,洱海海菜花花开正盛。当地制定实施洱海保护管理条例,落实环湖截污等工程措施,洱海流域城乡生活污水得到系统处理。如今,洱海的湖水透明度超过两米,连续多年水质考核评价为“优”,为海菜花等水生植被的恢复创造了条件。

天上的鸟、湖面的花、水里的草、草间嬉戏的鱼虾,洱海成了生物栖息的乐园。

进入新时代,水环境治理从“总量控制”转向“质量管理”,不再停留在减排量、排放标准上,而是向着“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的目标,直接将水质改善程度作为考核标准,以环境质量改善效果为关键。统筹各领域资源,汇聚各方面力量治水、护水,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”。

党的十八大以来,生态环境领域陆续制定修改环境保护法、水污染防治法、长江保护法、湿地保护法等多部涉水法律法规。法治保障更加有力。

明确河湖长。我国全面建立健全河湖长制,省、市、县、乡、村5级120万名河湖长履职上岗,民间河长和志愿者全面参与,每一条河流、每一个湖泊都有人管、有人护。

协同上下游。生态保护补偿制度建立健全,激发守护绿水的内生动力。安徽、浙江等24个省份,在新安江、赤水河等流域(河段)探索开展了跨省流域上下游的横向生态保护补偿,上下游、左右岸协同共治的良好局面正在形成。

今年5月,生态环境部等多部门联合印发《美丽河湖保护与建设行动方案(2025—2027年)》提出,大力推进美丽河湖保护与建设,提升河湖生态系统健康水平,以高水平保护支撑高质量发展。这是《水污染防治行动计划》后,再次对水生态环境保护作出全面部署,具有里程碑意义。

当前,我国末端治理的减排红利效应逐步减弱,加强源头防控、促进产业绿色低碳转型已逐步成为进一步降低污染物排放、改善生态环境质量的治本之策。

“要坚决摒弃破坏生态环境的发展模式,大力推进生产方式和生活方式绿色低碳转型,推进生态产业化和产业生态化,坚持在发展中保护、在保护中发展,实现河湖流域经济社会发展与人口、资源、环境相协调。”王金南表示。

漫步鸟梁素海,迁徙的候鸟比往年多了许多。内蒙古巴彦淖尔由单纯“治湖泊”向系统“治流域”转变,鸟梁素海水质不断转好,生物多样性持续提升。同时,发展旅游业,推动芦苇资源化利用,反哺鸟梁素海治理保护,实现了生态效益和经济效益的双赢。

“‘绿水青山就是金山银山’,这实际上是增值的。”坚持以习近平生态文明思想为指导,坚定不移走生态优先、绿色发展之路,全面推进美丽河湖保护与建设,以高品质生态环境支撑高质量发展,神州大地上一幅幅人水和谐的美丽图景将不断展现,一条条泽被万物、造福人民的江河将奔流不息。