

# 中央层面首次实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策 贴息“红包”精准投向消费领域

本报记者 曲哲涵

8月12日，财政部会同商务部、中国人民银行、金融监管总局等部门发布《个人消费贷款财政贴息政策实施方案》和《服务业经营主体贷款贴息政策实施方案》。13日，国务院新闻办举行新闻发布会，四部门详解政策要点。

## 贴息范围和力度有多大？

“对居民个人消费贷款和消费领域的服务业经营主体贷款实施贴息政策，这是中央层面首次实施。”财政部副部长廖岷介绍，此次个人消费贷款贴息政策，贴息对象为居民个人消费贷款中实际用于消费的部分，包括单笔5万元以下日常消费，以及单笔5万元及以上的家用汽车、养老生育、教育培训、文化旅游、家居家装、电子产品和健康医疗等重点领域消费，贴息比例为1个百分点，约为当前商业银行个人消费贷款利率水平的1/3，政策实施期为1年。

例如，消费者使用个人消费贷款，在政策执行期内花了20万元用于装修、购置家具家电等，假设该笔消费贷款年利率为3%，在没有贴息的情况下，他全年需要支付贷款利息6000元，享受贴息政策后，最高可减少利息支出2000元。

消费领域服务业经营主体贷款贴息政策，贴息对象是向消费领域服务业经营主体发放的银行贷款，聚焦于餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育等8类主要消费服务领域。贴息比例为1个百分点，为期1年，上述领域的服务业经营主体单户享受贴息的贷款规模最高为100万元，单户享受贴息最高1万元。

例如，一家餐馆在今年10月1日获得1年期的贷款90万元，用于引进设备、扩大场地等经营活动，可以享受贴息9000元。

## 享受贴息条件是什么？

想拿到贴息“红包”，需要具备哪些条件？政策执行期内可否重复申请、是否叠加计算？

财政部金融司司长于红表示，消费贷贴息，核心是要有真实的消费行为。从今年9月起一年内，无论是日常生活小额消费，还是买车、装修等较大额度的商品消费，或者旅游、养老等服务消费，只要是在相关机构获得了消费

贷款，其中实际用于消费支出的部分，都可以享受贴息支持。单笔5万元以下的消费，按照实际金额计算贴息；多笔叠加以后，在同一家贷款机构最高可以享受贴息1000元。单笔5万元以上的消费，以5万元为上限来计算贴息，也可多笔叠加，加上小额消费的贴息以后，在同一家贷款机构最高可享受贴息3000元。

服务业经营主体贷款贴息，核心是要将贷款资金用于经营活动。从今年3月16日到年底，只要与银行签订了贷款合同，而且已经收到贷款资金的上述8类消费领域服务业经营主体，都可以享受最长1年的贴息，贷款期限不足一年按照实际期限来进行贴息。

## 操作流程什么样？

个人消费贷款借款人在签订贷款合同时，需要授予贷款经办机构相关权限，允许其识别贷款发放账户或者指定账户的交易信息；而后，贷款经办机构按照政策规定的贴息比例、贴息上限等要求来计算财政贴息金额，在定期收取贷款利息时，直接扣减由财政承担的贴息资金。借款人可通过短信、手机APP等方式知晓享受财政贴息的具体情况。

服务业经营主体贷款借款主体只需按照正常的信贷流程在银行办理贷款即可，经办银行收到财政贴息资金以后，对其已经支付的利息，一次性返还贴息资金；对其未来需支付的利息，贷款经办银行在后续按期收取时，直接扣除贴息资金。

前述例子中可享受贴息9000元的餐馆，假设经办银行明年2月收到财政部门拨付的贴息资金，以此作为时点来划分，经办银行需向该餐馆一次性返还3000元贴息，将今年10月到明年1月的贴息结清；明年2月到9月，每个月都会直接扣除当月贴息，经营主体每月可以少交750元的利息。

“为减轻借款人办理负担，提高政策实施效果，两项贴息的资金测算、申请、拨付等工作主要集中在贷款经办机构 and 地方政府部门，借款人无需额外操作。”廖岷说。

## 政策期限是否会延长？

两项贴息政策从惠民、利民出发，在支持领域上充分考虑广大人民群众的日常需要，补贴方式更精准，支持消

费力度更大，惠及范围更广，政策效果值得期待。

更精准。个人消费贷款贴息政策打破了以往对整笔贷款贴息的惯例，精准支持其中用于消费的部分，真正惠及有消费意愿的借款人；服务业经营主体贷款贴息则精准用于改善相关主体经营状况。

力度更大。金融政策协同发力，撬动更多金融活水流向消费领域。初步测算，1元的贴息资金，有望带动100元的贷款资金用于居民消费。

范围更广。两项贴息在政策设计中充分体现普惠性，全面覆盖居民日常消费和各类群体，满足人民群众多元化、多层次的消费需求。

“两项政策到期后，还会开展效果评估，研究视情延长政策的期限，或扩大支持范围，调整贷款经办机构的范围。”廖岷表示。

## 政策如何落细落实？

中国人民银行信贷市场司负责人车文义表示，人民银行将加强与财政部等部门的信息共享，促进政银企融资对接，引导金融机构加大服务消费领域信贷投放力度；同时，指导金融机构深化与线上、线下消费场景的融合，提供个性化的服务，简化审批流程，增强消费金融产品的吸引力，让政策红利惠及更多服务业中小经营主体。

金融监管总局新闻发言人、政策研究室司长郭卫平表示，金融监管总局将引导贷款经办银行严格按照行业管理部门审核检查结果申领贴息资金，并动态跟踪贷款流向，加强资金用途管控，确保资金合规和有效使用，防范贴息资金套取挪用风险。

商务部服务贸易和商贸服务业司负责人王波介绍，商务部将指导地方商务主管部门结合促消费活动加强政策宣介，同时发挥行业协会和平台企业的作用，推动政策快速精准触达企业。

“财政贴息资金的使用管理要遵循资金安全和‘专款专用’的原则。”廖岷说，政策执行期满后，财政部门将会同金融监管总局，组织对贷款经办机构贴息资金的申请、审核、清算等情况开展核查，对发现的问题依法依规严肃处理。

## 权威发布

# 今年超长期特别国债支持设备更新 1880亿元投资补助资金下达完毕

本报北京8月13日电（记者刘志强）今年以来，国家发展改革委会同有关部门和各地方优化设备更新支持范围，完善项目申报审核标准，严格做好项目筛选把关，推动重点领域实施设备更新。近期，2025年超长期特别国债支持设备更新的1880亿元投资补助资金已下达完毕，支持工业、用能设备、能源电力、交通运输、物流、环境基础设施、教育、文旅、医疗、住宅老旧电梯、电子信息、设施农业、粮油加工、安全生产、回收循环利用等领域约8400个项目，带动总投资超过1万亿元。

下一步，国家发展改革委将会同各有关方面持续加强统筹协调，扎实推进项目建设，推动尽快形成更多实物工作量，严格项目和资金闭环管理，确保中央资金用到实处，更好发挥“两新”政策效能。



## 纯电动拖轮船队在天津组成

8月13日，4艘纯电动港作拖轮在中船天津码头鸣笛启航。这4艘拖轮组成目前我国北方规模最大的纯电动拖轮船队，将主要用于在天津港水域协助各类船舶进出港和靠离码头作业。相较于传统燃油拖轮，纯电动拖轮能够实现零废气排放、低噪声运行。此外，这批电动拖轮具有5400匹马力的动力、先进电机与智能控制系统，有利于在提升作业效率的同时，大幅降低运营与维护成本。图为4艘停靠在码头的纯电动港作拖轮。

龚相娟 杜雨欣摄影报道

## （上接第一版）

对于生态文明建设，要从政治上认识。总书记强调：“我们不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式等仅仅作为经济问题。这里面有很大的政治。”

习近平总书记多次就一些严重破坏生态环境事件作出重要指示批示，要求严肃查处。为保护好秦岭生态环境，总书记先后6次作出重要指示批示，“首先从政治纪律查起，彻底查处而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题”。

2018年5月，全国生态环境保护大会召开，正式提出习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜。

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中概括了中国式现代化5个方面的中国特色，其中之一是中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

2023年7月，时隔5年，全国生态环境保护大会再次召开，习近平总书记深刻阐述新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系，系统部署全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措，丰富发展了习近平生态文明思想。

“我们不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。”

习近平生态文明思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

深刻阐明人与自然关系，提出坚持人与自然和谐共生的基本方略；

深刻阐明发展与保护的关系，提出绿水青山就是金山银山的科学理念；

深刻阐明环境与民生的关系，提出良好生态环境是最普惠的民生福祉的重大论断；

深刻阐明自然生态各要素之间的关系，提出山水林田湖草沙是生命共同体的系统思想；

……

旗帜引领方向，思想凝聚力量。

“习近平生态文明思想对生态文明建设既是理论指导，也是实践要求，是新时代指引全党全国各族人民建设人与自然和谐共生的现代化和美丽中国的思想旗帜。”习近平生态文明思想研究中心主任胡军表示。

## 治理之道——

### “坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”

一粒沙，蕴藏生态治理的系统思维。“153公里，全线闭合！”又一个沙漠“锁边”工程合龙。中国的治沙故事，再添新篇章。

今年6月30日，宁夏中卫市沙坡头区长流水村，最后50米草方格扎进湿沙层，宁夏境内腾格里沙漠锁上“绿链”。空中俯瞰，无数的草方格犹如一张巨网，缠住连绵起伏的沙丘。宁夏中卫市国有林业总场正高级林业工程师唐希明说，草方格内，植下草籽、灌木，长成就能达到长效固沙的效果。

翻开黄河“几字弯”攻坚战宁夏腾格里沙漠全面锁边行动布局图，除了通过工程固沙、退化林修复等措施治理沙漠以外，中卫市还规划了“光伏治沙示范区”“林果增收样板区”“沙漠旅游度假区”等示范工程。

从“单一治理”转向“系统治理”，中卫市构建起防沙治沙用沙新格局，为守护黄河中上游安澜筑起生态防线。

2000多公里之外的塔克拉玛干沙漠，绿色阻沙防护带“合龙”点，去年种下的玫瑰蓬勃生长。隔绝万里黄沙的“绿围脖”，生机勃勃。

习近平生态文明思想中蕴含了丰富的系统观念，为新时代生态文明建设提供了科学方法论指引。

习近平总书记指出，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。”

2013年，习近平总书记创造性提出“山水林田湖是一个生命共同体”；4年后，将“草”纳入这个体系；2021年全国两会参加内蒙古代表团审议，总书记登高望远，打开视野。“要统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”。着眼生态文明建设的复杂性、长期性、艰巨性，总书记登高望远，打开视野。

理念一变天地宽。治沙如此，治水、治山、治污亦如是。

问题在河里，但根子在岸上。湖南长沙浏阳河，长沙人民的“母亲河”，也曾因养殖废水、生活废水的排放而发黑发臭。“我们坚持流域综合整治，狠抓养殖污染治理，通过源头控污、集镇截污、农村减污，有效改善了河水水质。”浏阳市普迹镇党委书记赵舟飞说。

“上游重生态涵养，中游重控源治污，下游重基础设施建设。”长沙市水利局副局长彭万贵介绍，治理理念和方式的变化，让浏阳河恢复水清岸绿景美，成为百姓身边的“幸福河湖”。

“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，坚持整体保护、系统修复和综合治理，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。采取有力措施治理突出生态环境问题。蓝天、碧水、净土保卫战持续开展，长江保护修复攻坚战、黄河生态保护治理攻坚战等深入实施，土壤污染源头防控行动、农业农村污染治理攻坚战稳步推进，生态环境质量持续改善。

构建从山顶到海洋的保护治理大格局。创造性提出生态保护红线制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，把最珍贵的自然资源、最美的国土严格保护起来，筑牢国家生态安全屏障。

“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”。从内蒙古乌梁素海到甘肃玛曲草地，从江西于都的丘陵治理，到湖北石首的农田生态系统修复，我国实施52个“山水工程”，累计完成生态保护修复面积超过1.2亿亩，生态系统稳定性和可持续性稳步提升。

## 实践之重——

### “用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一本“天空日记”，记录制度建设的铿锵脚步。“环境变好了，天蓝了，水也绿了，我可以拍摄的主题越来越多。”河北石家庄市民王汝春，用4000多张照片记录同一片天空，见证蓝天之增。“连续拍摄了11年，蓝天照一年比一年多。”王

汝春打开电脑，展示自己制作的《2014—2024年石家庄市空气质量变化图》。这张图以空气质量指数100为水平线，空气质量优良天拍摄的照片放在水平线以上，污染天拍摄的照片放在水平线以下。

“一目了然！2014年的时候，污染天数比较多，大多数照片都在横线下边，而近些年随着空气质量越来越好，照片基本在横线上面了。”王汝春说。如今，王汝春的镜头里不仅有蓝天白云，还有滹沱河澄澈如镜的河面、珍稀的野生动物，以及口袋公园里居民的幸福笑脸。

压减燃煤、调整产业、联防联控、依法治理……继大气污染防治行动计划、打赢蓝天保卫战三年行动计划后，空气质量持续改善行动计划接续实施，中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家，攻坚克难，力度空前。

制度建设鲜明贯穿其中。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，是我国生态文明制度体系中的关键一环。2015年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。

当年年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指病灶、一针见血。曾经，全国10个污染最严重城市中，河北占了7个。如今，河北省设区市已全部退出全国“后十”。

经国序民，正其制度。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题，对生态文明尤其如此。

习近平总书记高度重视生态文明制度体系建设，强调：“要把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重”“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力”。

党的十八大以来，《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》两个重要文件相继出台，形成生态文明体制的纲领性架构，生态文明顶层设计和制度体系建设加快推进。深化生态文明体制改革是进一步全面深化改革总目标的重要方面，党的二十届三中全会作出重大部署，以“制”促“治”，筑牢基石。

“对那些损害生态环境的领导干部，只有真追责、敢追责、严追责，做到终身追责，制度才不会成为‘稻草人’、‘纸老虎’、‘橡皮筋’。”习近平总书记严肃指出。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，生态文明建设责任全面压紧压实。

中央生态环境保护督察纵深推进。10年来，动真碰硬开展两轮督察“全覆盖”，第三轮已完成4批次督察，查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批群众反映强烈的突出环境问题，取得很好的政治效果、经济效果、环境效果和社会效果。

今年4月，《生态环境保护督察工作条例》发布实施，以党内法规的形式，对生态环境保护督察工作作出更高层次、更加全面的规范。

地方党政领导干部生态环境保护责任制不断建立健全。

今年7月，中办、国办印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》，明确提出“坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，健全落实生态环境保护责任制”。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部，根本在制度保障。生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资

源资产离任审计等深入推进，“党政同责”“一岗双责”等全方位压实生态环境保护责任。

生态文明建设既是发展课题，也是改革命题。一边是企业发展需要新建厂房，一边是生态保护红线，如何破解？

江西鹰潭市生态环境局的解题办法就是“生态环境分区管控”。“我们运用生态环境分区管控成果，综合考虑污染物排放量管控、环境风险防控等，帮助一家新材料企业落户鹰潭市移动物联网产业园。”鹰潭市生态环境局政务服务科科长吴芳实介绍。如今，该企业已经顺利投产，带动当地铜产业向高端化、智能化、绿色化升级。

实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，健全生态产品价值实现机制……一项项改革创新举措，不断夯实中国式现代化的生态根基。

强化美丽中国建设法律保障，坚持在法治轨道上推进生态文明建设。

污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编……前不后，生态环境法典草案提请十四届全国人大常委会第十五次会议审议。

编纂生态环境法典，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。这是继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律，充分彰显了我们党推动生态文明建设的坚定决心，必将为美丽中国建设提供更加坚实的法治保障。

## 治本之策——

### “加快形成绿色生产方式和生活方式”

一座城，成为生态优先的生动写照。

河北雄安新区大清河畔千年秀林9号地，中国雄安集团生态建设投资有限公司工作人员董增巨仔細查看一棵油松长势。“这是我在雄安种下的第一棵树，眼瞅着从3米蹿高到了5米多。当年种下这棵油松时，新区总体规划还未出炉，植绿就已经开始了。”先植绿、后建城。摩画千年大计，千年秀林是起笔，也是生态优先、绿色发展的生动注脚。

从重绘光彩的白洋淀，到“会发电”的高铁站，再到一栋栋智慧楼宇，生态优先、绿色发展的理念刻入城市基因。在这里，城市的黄金地段要留给公园、绿地。

推开中国新闻网总部的后门，就进入了中央绿谷公园，让许多北京来的年轻人真切感受到“妙不可言”，也吸引了更多创新人才。作为首批疏解央企中第一家进驻办公的企业，中国新闻网已吸引空天信息领域60余家链上企业聚集，助力雄安新区打造第一条产业链。

不远处，雄安新区中关村科技园已有200余家专精特新“小巨人”、独角兽企业等入驻。一座充满活力的“未来之城”正拔节生长。

城在林中、人在景中，雄安新区让人与自然和谐共生更加具象。

人与自然是人类社会最基本的关系。中华文明历来崇尚天人合一、道法自然，追求人与自然和谐共生。

“绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。”今日中国，天更蓝、水更清、地更绿的生态福祉，让我们重新审视人与自然的关

系，也更加坚定我们的战略抉择：“顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来。”

生态兴则文明兴。人类文明发展的历史趋势不可逆转，生态文明也必将伴随中华民族伟大复兴的历史进程，愈发壮大。

“没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”生态文明建设也是如此，需要生态文化为生态文明建设注入强大动力。

生态文明建设是久久为功的事情，“坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策”，归根结底是发展方式和生活方式问题。

暑期，广西桂林阳朔县迎来旅游旺季。漓江江面上，一张张电动竹筏载满游客。“以前这些排筏要烧燃油，不仅成本高，还有噪声、尾气。换成电动的之后，用电便宜还环保。”筏工徐卿深有感触。南方电网广西电网公司漓江绿电中心负责人凡华介绍，漓江1200余艘竹筏“油改电”，每年可减少碳排放2400多吨。

小小竹筏江中游，照见中国经济社会绿色转型的进程。

绿色能源发展迅速。建成全球规模最大的清洁发电体系，今年上半年，全国风电、太阳能发电新增装机规模同比翻一番。

碳市场建设持续推进。2025年全国碳排放权交易市场首次扩围，全球最大的碳市场建设持续取得新进展。

绿色发展提质增效。今年上半年，新能源汽车、汽车用锂离子动力电池产品产量同比分别增长36.2%、53.3%，绿色产业继续保持较高增速。

每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，“要把建设美丽中国转化为全民人民自觉行动”。

“早晨骑单车、乘地铁，在节约用电，这些都能计入我的‘碳账本’，攒下来可以做公益，也能兑换商品。”湖北武汉市民魏英积极分享“减碳”生活。

上海徐汇区乐山六七村小区，居民刘月梅对新投用的智能化垃圾箱房连称方便。“一靠近，投放口就会自动打开，旁边就是洗手池。”《上海市生活垃圾管理条例》施行6年来，生活垃圾回收利用利用率全国前列。

陕西延安黄陵县，街头摆放的四色垃圾桶井然有序。吃完晚饭，居民王玉芬把菜叶倒进绿色的厨余垃圾桶，“刚开始觉得麻烦，现在养成了习惯，保护环境，人人有责”。

“随手扔”到“主动分”，群众环保意识加强，社会文明程度也在提升。

“加快形成绿色生产方式和生活方式”，绿色低碳理念贯穿经济各领域、生产全过程，也融入人们生活的现代化，把美丽中国目标一步步变为现实，让中华大地蓝天永驻、青山常在、绿水长流。

（本报记者冯华、李红梅、寇江泽、董丝雨、潘少军）